



REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED
ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 011-01/16-02/13
URBROJ: 510-08-01-01/1-16-04
Zagreb, 15. studeni 2016. godine

OBRAZAC PRIJEDLOGA PLANA NORMATIVNIH AKTIVNOSTI

SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE

PRIJEDLOG PLANA NORMATIVNIH AKTIVNOSTI U PODRUČJU HRVATSKOG ZAKONODAVSTVA (Na temelju čl. 9., st. 2., alineje 1. Zakona o procjeni učinaka propisa, „Narodne novine“, br. 90/11)			
Redni broj	Naziv propisa (zakonodavne mjere)	Stručni nositelj	Upućivanje u proceduru Vlade RH (navesti u kojem tromjesečju)
1.			
2.			
PRIJEDLOG PLANA NORMATIVNIH AKTIVNOSTI VEZANO ZA POSTUPAK PROCJENE UČINAKA PROPISA (Na temelju čl. 9., st. 2., alineje 2. Zakona o procjeni učinaka propisa, „Narodne novine“, br. 90/11)			
Redni broj	Naziv propisa (zakonodavne mjere)	Stručni nositelj	Upućivanje u proceduru Vlade RH (navesti u kojem tromjesečju)
1.	Zakon o stambenom zbrinjavanju na potpomognutim područjima	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	III. tromjesječje 2017. godine
2.			

UPUTA:

- Dodati potreban broj redova sukladno broju propisa koji su predviđeni planovima normativnih aktivnosti stručnog nositelja izrade propisa.

Za propise koji se planiraju za usklađivanje s zakonodavstvom Europske unije potrebno je iza naziva propisa dodati oznaku "(EU)".

PRIVREMENI OBNAŠATELJ DUŽNOSTI
DRŽAVNOG TAJNIKA

Nikola Mažar





REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED
ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 011-01/16-02/13
URBROJ: 510-08-01-01/1-16-05
Zagreb, 18. studeni 2016. godine

TEZE: Zakon o stambenom zbrinjavanju na potpomognutim područjima

- Zakonom o stambenom zbrinjavanju na potpomognutim područjima cilj je urediti sljedeće:
 1. normativno uređenje i definiranje stambene politike i stambenog zbrinjavanja odgovarajućeg standarda najugroženijih skupina i potpomognutih područja,
 2. omogućavanje prikladnih i cjenovno dostupnih stambenih rješenja,
 3. propisati i unaprijediti upravno područje stambenog zbrinjavanja,
 4. osigurati stambeno zbrinjavanje kroz aktivnu stambenu politiku na načelima učinkovitosti, socijalne osjetljivosti te društvene i socijalne pravednosti i odgovornosti
 5. postizanje aktivne stambene politike radi bržeg i cjelovitijeg rješavanja stambenog pitanja ugroženih, socijalno i društveno ranjivih skupina te potpomognutih područja.
 6. osigurati financijska sredstva za provedbu programa stambenog zbrinjavanja (državni proračun, fondovi EU)
 7. osigurati međuresornu suradnju u provedbi programa stambenog zbrinjavanja.

Zakon će imati zaseban dio koji će se odnositi na stambeno zbrinjavanje socijalno osjetljivih skupina u društvu (npr. žrtve obiteljskog nasilja, azilanti, Romi i „kadrovi“) i dio koji će se odnositi na stambeno zbrinjavanje na potpomognutim područjima.

Problem koji se želi riješiti:

Normativno uređenje stambene politike stambenog zbrinjavanja odgovarajućeg standarda najugroženijih skupina i potpomognutih područja.

PRIVREMENI OBNAŠATELJ DUŽNOSTI
DRŽAVNOG TAJNIKA



Nikola Mažar





REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED
ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 011-01/16-02/13
URBROJ: 510-08-01-01/1-16-06
Zagreb, 18. studeni 2016. godine

OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA

SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE

**PRETHODNA PROCJENA
ZA**

ZAKON O STAMBENOM ZBRINJAVANJU NA POTPOMOĞNUTIM PODRUČJIMA

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izradene teze propisa):</p> <p>Nepostojanje odgovarajućeg normativnog uređenja i stambene politike za stambeno zbrinjavanje odgovarajućeg standarda najugroženijih skupina (npr. žrtve obiteljskog nasilja, azilanti, Romi i „kadrovi“). Pored toga, kako je Zakonom o regionalnom razvoju predviđeno donošenje Zakona o stambenom zbrinjavanju kojim će biti uređena problematika stambenog zbrinjavanja na potpomognutim područjima, ovim će Zakonom biti uređeno i stambeno zbrinjavanje na potpomognutim područjima.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izradene teze propisa):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. normativno uređenje i definiranje stambene politike i stambenog zbrinjavanja odgovarajućeg standarda najugroženijih skupina i potpomognutih područja, 2. omogućavanje prikladnih i cjenovno dostupnih stambenih rješenja, 3. propisati i unaprijediti upravno područje stambenog zbrinjavanja, 4. osigurati stambeno zbrinjavanje kroz aktivnu stambenu politiku na načelima učinkovitosti, socijalne osjetljivosti te društvene i socijalne pravednosti i odgovornosti 5. postizanje aktivne stambene politike radi bržeg i cjelovitijeg rješavanja stambenog pitanja ugroženih, socijalno i društveno ranjivih skupina te



	<p>potpomognutih područja.</p> <p>6. osigurati financijska sredstva za provedbu programa stambenog zbrinjavanja (državni proračun, fondovi EU)</p> <p>7. osigurati međuresornu suradnju u provedbi programa stambenog zbrinjavanja.</p>		
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p><i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i></p> <p>Ugrožene, socijalno i društveno ranjive skupine (npr. žrtve obiteljskog nasilja, azilanti, Romi i „kadrovi“), doseljenici na potpomognuta područja koji na području Republike Hrvatske i u državi u kojoj borave nemaju u vlasništvu ili suvlasništvu obiteljsku kuću ili stan ili nisu zaštićeni najamoprimci.</p>		
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izradene teze propisa) i utvrdite jedno ne-normativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.</p> <p><i>(primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p> <p>Normativno rješenje (izradene teze propisa): Normativno rješenje je donošenje izmjena i dopuna postojećeg Zakona o područjima posebne državne skrbi.</p> <p>Drugo normativno rješenje je ugraditi rješenja iz ovog Zakona u neke druge Zakone, kroz izmjene i dopune.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne činiti ništa. Nećemo imati normativni okvir stambenog zbrinjavanja za socijalno osjetljive skupine građana i za potpomognuta područja. Na snazi ostaje Zakon o područjima posebne državne skrbi koji je prošao ukupno 6 izmjena i dopuna.</p>		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.</p> <p><i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p> <p>Očekuje se da će posljedice primjene ovog zakonskog prijedloga biti vidljive nakon godine dana od njegova stupanja na snagu.</p>		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izradene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>	DA	
	Donošenjem novog Zakona o stambenom zbrinjavanju na		



	<p>potpomognutim područjima stavit će se van snage Zakon o područjima posebne državne skrbi i podzakonski propisi doneseni na temelju njega, s tim da će se već započeti postupci stambenog zbrinjavanja, darovanje i kupoprodaja završiti po Zakonu o područjima posebne državne skrbi.</p>		
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. (<i>primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.</i>)</p>	DA	
	<p>Ovaj će Zakon, budući da nudi normativni okvir stambenog zbrinjavanja socijalno osjetljivih skupina građana i potpomognutih područja, imati učinak na socijalno osjetljive skupine u društvu i njihov socijalni status jer će fizičke osobe koje imaju potrebu za stambenim zbrinjavanjem imati tu mogućnost po povoljnijim uvjetima od tržišnih.</p> <p>Također, Zakon će imati učinak na regionalni razvoj zemlje, jer se njime potiče razvoj potpomognutih područja. Potpomognuta područja se određuju po indeksu razvijenosti sukladno Zakonu o regionalnom razvoju.</p> <p>Zakon će imati utjecaj na tržišno natjecanje, jer će se u provedbi zakona provoditi postupci javne nabave za popravak i obnovu stambenih jedinica (kuća i stanova) u vlasništvu RH koje su predmet prava na stambeno zbrinjavanje.</p> <p>Zakon će sadržavati odredbu koja će se odnositi na plaćanje upravnih pristojbi u postupcima koji se vode po tom Zakonu.</p> <p>U Zakonu će biti propisana iznimka od obveze plaćanja poreza na promet nekretnina za građane koji stječu nekretninu u vlasništvu RH u svrhu stambenog zbrinjavanja na potpomognutim područjima.</p>		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. (<i>primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.</i>)</p>	DA	
	<p>Navedeno normativno rješenje koje se predlaže ima učinak na državni proračun, budući će radi provedbe stambenog zbrinjavanja biti potrebno osigurati financijska sredstva za kupnju stambenih jedinica ili sanaciju, obnovu i uređenje postojećih u državnom vlasništvu i za rad tijela državne uprave.</p>		



9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Ovaj će Zakon imati učinak na socijalno osjetljive skupine u društvu i njihov socijalni status jer će fizičke osobe koje imaju potrebu za stambenim zbrinjavanjem na potpomognutim područjima imati mogućnost korištenja stambenih jedinica koje će im biti dane u najam ili će moći dobiti građevinski materijal za izgradnju kuće ili stana na vlastitom zemljištu ili građevinski materijal i zemljište u državnom vlasništvu, u skladu sa propisanim modelima stambenog zbrinjavanja. Određene socijalno osjetljive skupine će se moći privremeno stambeno zbrinuti davanjem u najam stambene jedinice. Korisnici će plaćati nižu najamninu od tržišne, a na potpomognutim područjima će nakon određenog broja godina korištenja takve stambene jedinice, pod Zakonom propisanim uvjetima imati pravo na kupnju iste, po cijeni nižoj od tržišne.</p>		
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
	<p>Navedeno normativno rješenje koje se predlaže ne utječe na okoliš, održivi razvitak i zdravlje ljudi.</p>		
11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; ishodenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Provedba upravnog postupka utvrđivanja prava.</p> <p>U postupku stambenog zbrinjavanja na potpomognutim područjima, pored upravnog provodit će se i administrativni postupak: Podneseni zahtjevi bodovat će se po određenim kriterijima, nakon čega će se razvrstavati na liste prvenstva, redoslijedom kojeg će odrediti ostvareni broj bodova, po općinama i gradovima. Na liste će se moći izjaviti prigovor u roku od 15 dana od objave, nakon čega će liste postati konačne. Nakon što liste postanu konačne provodit će se upravni postupak rješavanja o zahtjevu.</p>		
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave?</p>	DA	



	<p>Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.</p> <p>Bit će nužan povezani rad između prvostupajskih ureda državne uprave u županijama i nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba, koji će rješavati o zahtjevima podnositelja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje i Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, kao središnjeg tijela državne uprave nadležnog za ovo upravno područje i drugostupajskog tijela koje odlučuje o žalbama.</p> <p>Na prijedloge ugovora o kupoprodaji stambene jedinice u vlasništvu RH, nadležno državno odvjetništvo će davati mišljenje i ugovor se sa strankom sklapa nakon pribavljenog pozitivnog mišljenja nadležnog državnog odvjetništva.</p>		
13.	<p>Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? (<i>primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih stvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.</i>)</p>	DA	
	<p>Programi stambenog zbrinjavanja provodili su se u Bosni i Hercegovini, Crnoj Gori i Srbiji.</p> <p>U BIH su objavljivani javni pozivi, a programi su bili financirani iz budžetskih, donatorskih i kreditnih sredstava.</p> <p>U Crnoj Gori je riješen kroz IPA projekt</p>		

UPUTA:

- Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.

REPUBLIKA HRVATSKA
**PRIVREMENI OBNAŠATELJ DUŽNOSTI
 DRŽAVNOG TAJNIKA**

Nikola Mažar

