



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED
ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
 Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 011-01/15-02/01
URBROJ: 510-07-01-01/1-15-04
 Zagreb, 19. siječanj 2015. godine

OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA

DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE

PRETHODNA PROCJENA
ZA

ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI
 („Narodne novine“ broj 86/08, 57/11, 51A/13,
 148/13, 76/14 i 147/14)

Zagreb, 19. 01. 2015. godine

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Ovim prijedlogom Zakona predložena je dopuna članka 12. a stavaka 1. i 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi u dijelu u kojem se nabrajaju točke 1., 2. i 3. u članku 8. stavku 1.. Naime, iza točke 3. potrebno je dodati i točku 4..</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>S obzirom da ostvarenje prava na stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.), kao i prava na stambeno zbrinjavanje iz članka 8. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi ovisi od osiguranih sredstava u državnom proračunu, potrebno je dopuniti članak 12. a stavke 1. i 3. navedenog Zakona, na način da se kod nabiranja točki 1., 2. i 3. u članku 8. stavku 1. doda i točka 4.. Time se postiže da se i zahtjevi za stambeno</p>



	<p>zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva, prije rješavanja o njihovoj osnovanosti, boduju nakon čega se sastavljaju liste prvenstva.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti. (<i>primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.</i>)</p> <p>Problem se odnosi na podnositelje zahtjeva za stambeno zbrinjavanje sukladno Zakonu o područjima posebne državne skrbi: fizičke osobe ako nemaju u vlasništvu ili suvlasništvu drugu useljivu obiteljsku kuću ili stan na području Republike Hrvatske, na području država nastalih raspadom SFRJ ili drugim državama u kojima borave odnosno u kojima su boravili, ili da istu nisu prodali, darovali ili na bilo koji drugi način otuđili nakon 8. listopada 1991., odnosno koje nisu stekle pravni položaj zaštićenog najmoprimca,</p> <p>Problem se odnosi i na tijela koja provode postupke po zahtjevima podnositelja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje.</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. (<i>primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.</i>)</p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Donijeti novi propis kojim bi bilo uređeno upravno područje stambenog zbrinjavanja ili ići u izmjene i dopune postojećeg propisa.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne činiti ništa. Zahtjevi za stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.) ne bi bili bodovani, kao zahtjevi iz članka 8. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi.</p> <p>Drugo nenormativno rješenje: Donošenje upute o postupanju u kojoj bi se navelo da je potrebno provesti bodovanje zahtjeva za stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.) i tako bodovane zahtjeve razvrstati na liste prvenstva.</p>
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. (<i>primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.</i>)</p> <p>Očekuje se da će posljedice primjene ovog zakonskog prijedloga biti vidljive već nakon 15. veljače ove godine, kada je zadnji dan roka za podnošenje zahtjeva za</p>



	stambeno zbrinjavanje. Naime, nakon tog datuma se provodi bodovanje i formiranje listi prvenstva.		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?</p> <p><i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i></p> <p><i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>	DA	
	Ovim zakonskim prijedlogom predlažu se dopune Zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 86/08, 57/11, 51A/13, 148/13, 76/14, 147/14). Ovaj zakonski prijedlog ne zahtijeva izmjenu podzakonskih akata. Ne postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU, niti obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH.		
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>		NE
	Ovaj zakonski prijedlog neće imati nikakve financijske učinke ni u kojem sektoru/području, neće utjecati na tržišno natjecanje, budući se njime predlažu dopune propisa koji se odnosi na upravno područje stambenog zbrinjavanja fizičkih osoba, u svrhu unapređenja upravnog postupanja po podnesenim zahtjevima. Ovim prijedlogom Zakona ne predlaže se ništa što bi posredno ili neposredno imalo ikakav financijski utjecaj na bilo koji sektor/područje i na tržišno natjecanje. Jedini financijski učinak je taj da će podnositelji zahtjeva za stambeno zbrinjavanje morati dostaviti dokaze koji su potrebni da se izvrši bodovanje njihovih zahtjeva.		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>		NE
	Ovaj zakonski prijedlog neće imati učinak na državni proračun, budući su sredstva za stambeno zbrinjavanje već planirana na pozicijama Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje. Također, ovaj zakonski prijedlog neće imati učinak na proračune jedinica lokalne i područne samouprave, niti su u njemu dani prijedlozi koji bi posredno ili neposredno utjecali na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.		



9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>	NE	
	<p>Podnositelji zahtjeva za stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.) će morati dostaviti dokaze koji su potrebni da se provede bodovanje njihovih zahtjeva i sastave liste prvenstva. No, taj učinak nije značajan.</p>		
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
	<p>Ovaj zakonski prijedlog neće imati učinak na okoliš, održivi razvitak i zdravlje ljudi.</p>		
11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; ishođenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Sukladno članku 12. a Zakona o područjima posebne državne skrbi će se provoditi bodovanje zahtjeva za stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.), nakon čega će se formirati liste prvenstva. Nakon toga će se o osnovanosti zahtjeva rješavati slijedom utvrđenim listama prvenstva.</p> <p>Ovim zakonskim prijedlogom se ne predlaže ništa što će povećati administrativne prepreke za poslovanje.</p> <p>Od ovog zakonskog prijedloga se očekuju pozitivni učinci na upravno postupanje po podnesenim zahtjevima.</p>		
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.</p>		NE



	Radi se o prijedlogu da se i zahtjevi za stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.) prije rješavanja o njihovoj osnovanosti buduju i da se nakon toga formiraju liste prvenstva, na kojima će biti utvrđen redosljed rješavanja o tim zahtjevima. Bodovanje će provoditi uredi državne uprave u županijama i nadležno upravno tijelo Grada Zagreba, a o prigovoru odlučivati Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje. No, to ne iziskuje njihov povezani rad.		
13.	Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih stvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i>		NE
	Nije nam poznato.		

UPUTA:

- Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.

