



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED
ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 011-01/16-02/02
URBROJ: 510-08-02/1-16-07
Zagreb, 05. veljača 2016. godine

OBRAZAC PRIJEDLOGA PLANA NORMATIVNIH AKTIVNOSTI

DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE

PRIJEDLOG PLANA NORMATIVNIH AKTIVNOSTI U PODRUČJU HRVATSKOG ZAKONODAVSTVA (Na temelju čl. 9., st. 2., alineje 1. Zakona o procjeni učinaka propisa, „Narodne novine“, br. 90/11)			
Redni broj	Naziv propisa (zakonodavne mjere)	Stručni nositelj	Upućivanje u proceduru Vlade RH (navesti u kojem tromjesečju)
1.			
2.			
PRIJEDLOG PLANA NORMATIVNIH AKTIVNOSTI VEZANO ZA POSTUPAK PROCJENE UČINAKA PROPISA (Na temelju čl. 9., st. 2., alineje 2. Zakona o procjeni učinaka propisa, „Narodne novine“, br. 90/11)			
Redni broj	Naziv propisa (zakonodavne mjere)	Stručni nositelj	Upućivanje u proceduru Vlade RH (navesti u kojem tromjesečju)
1.	Zakon o stambenom zbrinjavanju	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	IV. tromjesječje 2016. godine
2.	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obnovi	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	IV. tromjesječje 2016. godine
3.	Zakon o otkupu stanova	Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	IV. tromjesječje 2016. godine

UPUTA:

- Dodati potreban broj redova sukladno broju propisa koji su predviđeni planovima normativnih aktivnosti stručnog nositelja izrade propisa.
- Za propise koji se planiraju za usklađivanje s zakonodavstvom Europske unije potrebno je iza naziva propisa dodati oznaku "(EU)".





REPUBLIKA HRVATSKA
 DRŽAVNI URED
 ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
 Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 011-01/16-02/02
 URBROJ: 510-08-02/1-16-01
 Zagreb, 05. veljača 2016. godine

TEZE: Zakon o stambenom zbrinjavanju

- Zakonom o stambenom zbrinjavanju cilj je urediti sljedeće:
 1. normativno uređenje i definiranje stambene politike i stambenog zbrinjavanja odgovarajućeg standarda najugroženijih skupina
 2. smanjiti broj beskućnika omogućavanjem prikladnih i cjenovno dostupnih stambenih rješenja
 3. propisati i unaprijediti upravno područje stambenog zbrinjavanja na čitavom području RH
 4. osigurati stambeno zbrinjavanje kroz aktivnu stambenu politiku na načelima učinkovitosti, socijalne osjetljivosti te društvene i socijalne pravednosti i odgovornosti
 5. postizanje aktivne stambene politike radi bržeg i cjelovitijeg rješavanja stambenog pitanja ugroženih, socijalno i društveno ranjivih skupina.
 6. osigurati financijska sredstva za provedbu programa stambenog zbrinjavanja (državni proračun, fondovi EU)
 7. osigurati međuresornu suradnju u provedbi programa stambenog zbrinjavanja.

Problem koji se želi riješiti:

Nepostojanje normativnog uređenja i stambene politike stambenog zbrinjavanja odgovarajućeg standarda najugroženijih skupina.



PREDSTOJNICA



Mirela Stanić-Popović



OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA

DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE

KLASA: 011-01/16-02/02

URBROJ: 510-08-02/1-16-04

Zagreb, 05. veljača 2016. godine

PRETHODNA PROCJENA
ZA

ZAKON O STAMBENOM ZBRINJAVANJU

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa): Nepostojanje normativnog uređenja i stambene politike stambenog zbrinjavanja odgovarajućeg standarda najugroženijih skupina
2.	Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa): <ol style="list-style-type: none"> 1. normativno uređenje i definiranje stambene politike i stambenog zbrinjavanja odgovarajućeg standarda najugroženijih skupina 2. smanjiti broj beskućnika omogućavanjem prikladnih i cjenovno dostupnih stambenih rješenja 3. propisati i unaprijediti upravno područje stambenog zbrinjavanja na čitavom području RH 4. osigurati stambeno zbrinjavanje kroz aktivnu stambenu politiku na načelima učinkovitosti, socijalne osjetljivosti te društvene i socijalne pravednosti i odgovornosti 5. postizanje aktivne stambene politike radi bržeg i cjelovitijeg rješavanja stambenog pitanja ugroženih, socijalno i društveno ranjivih skupina. 6. osigurati financijska sredstva za provedbu programa stambenog zbrinjavanja (državni proračun, fondovi EU) 7. osigurati međuresornu suradnju u provedbi programa stambenog zbrinjavanja
3.	Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti. <i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i> Ugrožene, socijalno i društveno ranjive skupine (beskućnici, osobe starije od 65 godina, invalidi, žrtve obiteljskog nasilja te trgovanja ljudima, azilanti, Romi...)



		DA	NE
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno ne-normativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. <i>(primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Normativno rješenje je donošenje novog propisa: Zakona o stambenom zbrinjavanju.</p> <p>Drugo normativno rješenje je ugraditi rješenja iz ovog Zakona u neki drugi Zakon, kroz izmjene i dopune.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne činiti ništa. Nećemo imati normativni okvir stambenog zbrinjavanja za socijalno osjetljive skupine građana i njihov socijalni status.</p>		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. <i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p> <p>Očekuje se da će posljedice primjene ovog zakonskog prijedloga biti vidljive već nakon godine dana od njegova stupanja na snagu.</p>		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva? <i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i> <i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p> <p>Ovo bi bio poseban Zakon sa ciljevima opisanim u točki 1. Ne postoji obveza usklađivanja sa zakonodavstvom EU u tom području ni obveza provedbe međunarodnog ugovora.</p>		NE
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p> <p>Ovaj će Zakon, budući da nudi normativni okvir stambenog zbrinjavanja socijalno osjetljivih skupina građana, imati učinak upravo na takve skupine u društvu i njihov socijalni status jer će fizičke osobe koje imaju potrebu za stambenim zbrinjavanjem imati mogućnost korištenja stambenih jedinica davanjem u najam, kupnjom, darovanjem u skladu sa propisanim modelima stambenog zbrinjavanja...</p>	DA	



	Najmom bi korisnici plaćali nižu najamninu od tržišne te bi nakon određenog broja godina korištenja takve stambene jedinice, pod Zakonom propisanim uvjetima imali pravo na darovanje ili kupnju iste, no po cijeni nižoj od tržišne.		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>	DA	
	Navedeno normativno rješenje koje se predlaže ima učinak na državni proračun, budući će se radi provedbe stambenog zbrinjavanja trebati kupovati stambene jedinice koje će se pod određenim uvjetima davati u najam fizičkim osobama, darovati ili im se omogućiti kupnja istih.		
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Ovaj će Zakon imati učinak upravo na socijalno osjetljive skupine u društvu i njihov socijalni status jer će fizičke osobe koje imaju potrebu za stambenim zbrinjavanjem imati mogućnost korištenja stambenih jedinica davanjem u najam, kupnjom, darovanjem u skladu sa propisanim modelima stambenog zbrinjavanja...</p> <p>Najmom će korisnici plaćati nižu najamninu od tržišne te će nakon određenog broja godina korištenja takve stambene jedinice, pod Zakonom propisanim uvjetima imati pravo na darovanje ili kupnju iste, no po cijeni nižoj od tržišne.</p>		
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
	Navedeno normativno rješenje koje se predlaže ne utječe na okoliš, održivi razvitak i zdravlje ljudi.		
11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; ishodenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>	DA	



	Provedba upravnog postupka utvrđivanja prava.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.	DA	
	Bit će nužan povezani rad između prvostupanijskih ureda državne uprave u županijama i nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba, koji će rješavati o zahtjevima podnositelja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje i Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, kao središnjeg tijela državne uprave nadležnog za ovo upravno područje i drugostupanijskog tijela koje odlučuje o žalbama.		
13.	Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih stvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i>	DA	
	Bosna i Hercegovina i Slovenija. Problem je riješen donošenjem Zakona.		

UPUTA:

- Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.





REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED
ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
 Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 011-01/16-02/02
URBROJ: 510-08-02/1-16-03
 Zagreb, 05. veljača 2016. godine

Teze za izradu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obnovi

Zakon o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija objavljen je u „Narodnim novinama“ broj 117/03., a stupio na snagu 31. srpnja 2003. godine.

Tim je Zakonom uređena odgovornost za štetu počinjenu aktima terora i drugim aktima nasilja poduzetim s ciljem teškog narušavanja javnog reda zastrašivanjem i izazivanjem osjećaja nesigurnosti građana te uslijed demonstracija i drugih oblika masovnog izražavanja raspoloženja na javnim mjestima. U smislu navedenog Zakona, terorističkim aktom se smatra osobito akt nasilja izvršen u pravilu iz političkih pobuda s ciljem izazivanja straha, užasa i osjećaja osobne nesigurnosti građana.

Za navedenu štetu odgovara Republika Hrvatska na načelima društvene solidarnosti, ravnomjernog snošenja javnog tereta te pravičnog i brzog obeštećenja, a obveza naknade štete postoji neovisno o tome je li štetnik utvrđen, kazneno progonjen ili oglašen krivim.

Oštećenicima se smatraju osobe kojima je šteta nanesena kao i osobe kojima je šteta uzrokovana sprječavanjem štetne radnje ili pružanjem pomoći žrtvama. Odštetna odgovornost Republike Hrvatske ograničena je, kako u pogledu vrsta šteta koje se naknađuju - oštećenik ima pravo samo na naknadu one štete koja je posljedica smrti, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja, tako i kvantitativno (u pogledu visine naknade štete) - oštećenik ima pravo na naknadu 60% iznosa utvrđene štete, s tim da mu ukupna šteta ne može biti naknađena u iznosu većem od 350.000,00 kuna. Materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u navedenom Zakonu, sukladno članku 8. nadoknađuju se na teritoriju cijele Republike Hrvatske u obliku obnove oštećenih ili uništenih materijalnih dobara, sukladno odredbama Zakona o obnovi.

Stupanjem na snagu Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija omogućen je nastavak sudskih postupaka prekinutih donošenjem Zakona o izmjeni Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine", broj 7/96.), koji je stupio na snagu 3. veljače 1996. godine, a kojim je brisan članak 180. Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine", br. 53/91, 73/91. i 3/94.) kojim je bilo propisano da za štetu nastalu smrću, tjelesnom povredom ili oštećenjem odnosno uništenjem imovine fizičke osobe uslijed akata nasilja ili terora te prilikom javnih demonstracija i manifestacija odgovara društveno-politička zajednica čiji su organi po važećim propisima bili dužni spriječiti takvu štetu. Sukladno članku 10. Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija prekinuti sudski postupci nastavljani su po odredbama toga Zakona.



Sukladno članku 8. toga Zakona, materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u tome Zakonu, nadoknađuju se u obliku obnove oštećenih ili uništenih materijalnih dobara sukladno odredbama Zakona o obnovi. S obzirom da su Zakonom o obnovi, među ostalim, kumulativno propisani i uvjeti za ostvarivanje prava na obnovu koje dio oštećenika nije ispunjavao, ti oštećenici nisu ostvarili pravo na naknadu štete u vidu obnove ili potpore za popravak oštećenja.

Slijedom navedenoga, za materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u Zakonu o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija, predlaže se propisati da se pravo na naknadu štete u vidu obnove može ostvariti bez obzira ispunjava li oštećenik uvjete propisane člankom 4., člankom 5. stavkom 1. točkom 3. i člankom 5. stavkom 5. Zakona o obnovi. Prema ovom prijedlogu Zakona, oštećenici kojima je zahtjev za naknadu štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija odbijen radi neispunjavanja uvjeta propisanih navedenim odredbama Zakona o obnovi ili čiji je zahtjev odbijen ili odbačen zbog nastupa zastare potraživanja ili koji nisu podnijeli zahtjev za naknadu štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija, će imati mogućnost nadležnom uredu državne uprave u županiji podnijeti zahtjev u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a postupci po zahtjevima za naknadu materijalne štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija koji nisu pravomoćno dovršeni, dovršiti će se po odredbama ovoga Zakona.

Člankom 4., člankom 5. stavkom 1. točkom 3. i člankom 5. stavkom 5. Zakona o obnovi, kao uvjeti za ostvarenje prava, propisano je vlasništvo/suvlasništvo podnositelja zahtjeva na oštećenom ili uništenom stambenom objektu, prijeratno prebivanje i namjera povratka sa poimence navedenim članovima obitelji u objekt za kojeg je podnesen zahtjev nakon obnove/popravka te neostvareno pravo na stan ili kuću u Republici Hrvatskoj i neimanje u mjestu prebivališta u vlasništvu/suvlasništvu druge useljive kuće ili stana.

Za provedbu predloženih izmjena bit će potrebno osigurati približno 267.300.000,00 kuna. Predložene izmjene i dopune iz ovog Zakona, provest će se u više godina, a potrebna sredstva će Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje planirati u redovnom postupku planiranja i donošenje Državnog proračuna.



OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA

DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE

KLASA: 011-01/16-02/02

URBROJ: 510-08-02/1-16-06

Zagreb, 05. veljača 2016. godine

PRETHODNA PROCJENA

ZA

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obnovi

Zagreb, 05. 02. 2016.

Ovaj Obrazac primjenjuje se u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga Obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p data-bbox="308 949 1409 1016">Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izradene teze propisa):</p> <p data-bbox="308 1023 1409 1128">Zakon o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija objavljen je u „Narodnim novinama“ broj 117/03., a stupio na snagu 31. srpnja 2003. godine.</p> <p data-bbox="308 1171 1409 1424">Tim je Zakonom uređena odgovornost za štetu počinjenu aktima terora i drugim aktima nasilja poduzetim s ciljem teškog narušavanja javnog reda zastrašivanjem i izazivanjem osjećaja nesigurnosti građana te uslijed demonstracija i drugih oblika masovnog izražavanja raspoloženja na javnim mjestima. U smislu navedenog Zakona, terorističkim aktom se smatra osobito akt nasilja izvršen u pravilu iz političkih pobuda s ciljem izazivanja straha, užasa i osjećaja osobne nesigurnosti građana.</p> <p data-bbox="308 1467 1409 1608">Za navedenu štetu odgovara Republika Hrvatska na načelima društvene solidarnosti, ravnomjernog snošenja javnog tereta te pravičnog i brzog obeštećenja, a obveza naknade štete postoji neovisno o tome je li štetnik utvrđen, kazneno proganjen ili oglašen krivim.</p> <p data-bbox="308 1650 1409 2047">Oštećenicima se smatraju osobe kojima je šteta nanescena kao i osobe kojima je šteta uzrokovana sprječavanjem štetne radnje ili pružanjem pomoći žrtvama. Odštetna odgovornost Republike Hrvatske ograničena je, kako u pogledu vrsta šteta koje se naknađuju - oštećenik ima pravo samo na naknadu one štete koja je posljedica smrti, tjelesne povrede ili oštećenja zdravlja, tako i kvantitativno (u pogledu visine naknade štete) - oštećenik ima pravo na naknadu 60% iznosa utvrđene štete, s tim da mu ukupna šteta ne može biti naknađena u iznosu većem od 350.000,00 kuna. Materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u navedenom Zakonu, sukladno članku 8. nadoknađuju se na teritoriju cijele Republike Hrvatske u obliku obnove oštećenih ili uništenih materijalnih dobara, sukladno odredbama Zakona o obnovi.</p>



Stupanjem na snagu Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija omogućen je nastavak sudskih postupaka prekinutih donošenjem Zakona o izmjeni Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine", broj 7/96.), koji je stupio na snagu 3. veljače 1996. godine, a kojim je brisan članak 180. Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine", br. 53/91, 73/91. i 3/94.) kojim je bilo propisano da za štetu nastalu smrću, tjelesnom povredom ili oštećenjem odnosno uništenjem imovine fizičke osobe uslijed akata nasilja ili terora te prilikom javnih demonstracija i manifestacija odgovara društveno-politička zajednica čiji su organi po važećim propisima bili dužni spriječiti takvu štetu. Sukladno članku 10. Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija prekinuti sudski postupci nastavljani su po odredbama toga Zakona.

Sukladno članku 8. toga Zakona, materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u tome Zakonu, nadoknađuju se u obliku obnove oštećenih ili uništenih materijalnih dobara sukladno odredbama Zakona o obnovi. S obzirom da su Zakonom o obnovi, među ostalim, kumulativno propisani i uvjeti za ostvarivanje prava na obnovu koje dio oštećenika nije ispunjavao, ti oštećenici nisu ostvarili pravo na naknadu štete u vidu obnove ili potpore za popravak oštećenja.

2. Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izradene teze propisa):

Kako dio oštećenika, iz razloga kumulativno propisanih uvjeta u Zakonu o obnovi, za materijalne štete nastale uslijed uzroka navedenih u Zakonu o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija nije uspio ostvariti obeštećenje, predlaže se u zakonu o obnovi propisati da se pravo na naknadu štete u vidu obnove može ostvariti bez obzira ispunjava li oštećenik uvjete propisane člankom 4., člankom 5. stavkom 1. točkom 3. i člankom 5. stavkom 5. Zakona o obnovi. Prema ovom prijedlogu Zakona, oštećenici kojima je zahtjev za naknadu štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija odbijen radi neispunjavanja uvjeta propisanih navedenim odredbama Zakona o obnovi ili čiji je zahtjev odbijen ili odbačen zbog nastupa zastare potraživanja ili koji nisu podnijeli zahtjev za naknadu štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija, će imati mogućnost nadležnom uredu državne uprave u županiji podnijeti zahtjev u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a postupci po zahtjevima za naknadu materijalne štete nastale uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija koji nisu pravomoćno dovršeni, dovršiti će se po odredbama ovoga Zakona. Člankom 4., člankom 5. stavkom 1. točkom 3. i člankom 5. stavkom 5. Zakona o obnovi, kao uvjeti za ostvarenje prava, propisano je vlasništvo/suvlasništvo podnositelja zahtjeva na oštećenom ili uništenom stambenom objektu, prijeratno prebivanje i namjera povratka sa poimence navedenim članovima obitelji u objekt za kojeg je podnesen zahtjev nakon obnove/popravka te neostvareno pravo na stan ili kuću u Republici Hrvatskoj i neimanje u mjestu prebivališta u vlasništvu/suvlasništvu druge useljive kuće ili stana.

3. Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.

(primjerice: *gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne*



	<i>organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i>		
	Adresati su osobe koje jesu ili su u vrijeme nastanka štete bili vlasnici/suvlasnici stambenih objekata oštećenih ili uništenih uslijed terorističkog akta ili javne demonstracije.		
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. <i>(primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa):</p> <ul style="list-style-type: none"> - donošenje izmjena i dopuna Zakona o obnovi, - donošenje izmjena i dopuna Zakona o odgovornosti za štetu nastalu uslijed terorističkih akata i javnih demonstracija objavljen je u „Narodnim novinama“ broj 117/03, <p>Nenormativno rješenje: ne činiti ništa, u kojem slučaju osobe koje ne ispunjavaju uvjete iz članka 4., članka 5. stavka 1. točke 3. i članka 5. stavka 5. Zakona o obnovi i dalje ne bi mogle ostvariti pravo na naknadu štete nastale uslijed terorističkog akta ili javne demonstracije.</p>		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. <i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p> <p>3 godine od stupanja na snagu. Za provedbu predloženih izmjena bit će potrebno osigurati približno 267.300.000,00 kuna, ali će se predložene izmjene i dopune provoditi kroz više godina, a potrebna sredstva Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje će planirati u redovnom postupku planiranja i donošenje Državnog proračuna.</p> <p>Bit će potrebno pomoći uredima državne uprave u županijama koji su nadležni u prvom stupnju o načinu rješavanja novih zahtjeva.</p>		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva? <i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i> <i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p>		NE



7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p>		NE
	<p>Predloženi Zakon neće imati utjecaje na gospodarstvo, tržišno natjecanje, neće izazvati terete i troškove za gospodarstvo, niti će otežati kreditiranje, budući se u istom ne predlažu izmjene i dopune u kojima bi adresati (posredno ili neposredno) bili gospodarski subjekti.</p>		
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>		DA
	<p>Imat će učinak na Državni proračun Republike Hrvatske, jer će za provedbu predloženih izmjena i dopuna biti potrebno osigurati približno 267.300.000,00 kuna. Predložene izmjene i dopune provoditi će se u više godina, a potrebna sredstva će Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje planirati u redovnom postupku planiranja i donošenje Državnog proračuna.</p>		
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>		NE
	<p>Omogućiti će se obeštećenje osobama čija imovina (stambeni objekti) su uništeni ili oštećeni terorističkim aktom ili javnom demonstracijom iako više nisu vlasnici/suvlasnici oštećene ili uništene imovine i nisu prebivali u stambenom objektu prije nastanka štete te se neće vratiti u iste nakon popravka/obnove i iako imaju u vlasništvu/suvlasništvu u mjestu prebivališta drugi stambeni objekt ili su ostvarili pravo na isti na području RH.</p>		
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
	<p>Neće imati značajan učinka na okoliš, održivi razvitak i zdravlje ljudi.</p>		



11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; ishođenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>	DA	
	<p>Predloženo normativno rješenje zahtjeva provedbu upravnog postupka u kojem se utvrđuje imaju li podnositelji zahtjeva pravo na naknadu u obliku obnove.</p>		
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.</p>		NE
13.	<p>Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? <i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih tvari; smanjenje oboljelih od malignih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i></p>		NE
	<p>Nije nam poznato.</p>		

UPUTA: Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.





REPUBLIKA HRVATSKA
 DRŽAVNI URED
 ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
 Radnička cesta 22, 10000 Zagreb

KLASA: 011-01/16-02/02

URBROJ: 510-08-02/1-16-02

Zagreb, 05. veljača 2016. godine

TEZE: Zakon o otkupu stanova

Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje provodi prodaju stanova korisnicima stambenog zbrinjavanja sukladno podzakonskom propisu - Uredbi o uvjetima za kupnju obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu na područjima posebne državne skrbi ("Narodne novine", br. 19/11, 56/11 i 3/13), donesenoj na temelju Zakona o područjima posebne državne skrbi ("Narodne novine", br. 86/08, 57/11, 51A/13, 148/13, 76/14, 147/14 i 18/15) i prodaju zaštićenim najmoprimcima sukladno Odluci o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske („NN“ 133/14) i Odluci o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske na području hrvatskog Podunavlja („Narodne novine“, br. 1/14) koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju Zakona o Vladi Republike Hrvatske.

Zakonom o otkupu stanova želi se zakonom urediti pravni status navedenih korisnika i zaštićenih najmoprimaca i utvrditi uvjete i postupak otkupa.



OBRAZAC PRETHODNA PROCJENA

DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE

KLASA: 011-01/16-02/02

URBROJ: 510-08-02/1-16-05

Zagreb, 05. veljača 2016. godine

PRETHODNA PROCJENA

ZA

ZAKON O OTKUPU STANOVA

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa „DA“ odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje provodi prodaju stanova korisnicima stambenog zbrinjavanja sukladno podzakonskom propisu - Uredbi o uvjetima za kupnju obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu na područjima posebne državne skrbi ("Narodne novine", br. 19/11, 56/11 i 3/13), donesenoj na temelju Zakona o područjima posebne državne skrbi ("Narodne novine", br. 86/08, 57/11, 51A/13, 148/13, 76/14, 147/14 i 18/15) i prodaju zaštićenim najmoprimcima sukladno Odluci o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske („NN“ 133/14) i Odluci o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske na području hrvatskog Podunavlja („Narodne novine“, br. 1/14) koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju Zakona o Vladi Republike Hrvatske.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Zakonom o otkupu stanova želi se zakonom urediti pravni status navedenih korisnika i zaštićenih najmoprimaca i utvrditi uvjete i postupak otkupa. Dobiti pregledan propis u kojem će na jednom mjestu biti uređeno pitanje otkupa.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p><i>(primjerice: gospodarski subjekti, organizacije civilnog društva, potrošači, dobrotvorne organizacije, umirovljenici, mladi, socijalno osjetljive skupine i sl.)</i></p> <p>Korisnici stambenog zbrinjavanja i zaštićeni najmoprimci</p>
4.	Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno ne-



	<p>normativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. <i>(primjeri ne-normativnog rješenja: edukacija i informiranje, sporazumi udruženja, industrija, kodeksi udruga i drugih interesnih udruženja, dobrovoljni dogovor predstavnika tržišta, standardi, trgovačke uzance i sl.)</i></p> <p>Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Normativno rješenje je donošenje novog propisa: Zakona o otkupu stanova.</p> <p>Drugo normativno rješenje je razraditi pravo otkupa Zakonom o područjima posebne državne skrbi za korisnike stambenog zbrinjavanja.</p> <p>Nenormativno rješenje: Ne činiti ništa. Lošija pravna regulativa, budući se prodaja provodi sukladno tri različita propisa.</p>		
5.	<p>Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. <i>(primjerice: potrebna financijska sredstva, raspoloživi resursi, koordinacija tijela u provedbi, različiti pristup rješavanju problema od strane adresata propisa, dionika, manjak podrške dionika, neusklađenost zakonodavstva, dodatni administrativni postupci, informatička podrška i sl.)</i></p> <p>Očekuje se da će posljedice primjene ovog zakonskog prijedloga biti vidljive već nakon godine dana od njegova stupanja na snagu.</p>		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa „DA“ odnosno „NE“, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	<p>Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva? <i>Ako "DA", navedite važeće zakonodavstvo, izravno povezano s ciljem koje će se morati mijenjati, uključujući podzakonske akte.</i> <i>Ukoliko postoji obveza usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s zakonodavstvom EU u tom području ili ukoliko postoji obveza provedbe međunarodnog ugovora za RH navedite propise koji se moraju usvojiti.</i></p> <p>Eventualno Zakona o područjima posebne državne skrbi</p>	DA	
7.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: veći financijski teret za gospodarske subjekte zbog troška prilagodbe zakonodavstvu i standardima; viši operativni troškovi; teži način kreditiranja i sl.)</i></p> <p>Imat će učinak na korisnike stambenog zbrinjavanja i zaštićene najmprimce koji će biti zainteresirani za kupnju stanova u državnom vlasništvu. Zakonom se svakako žele utvrditi povoljniji uvjeti otkupa od ovih koji postoje sada.</p>	DA	
8.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. <i>(primjerice: potreba za dodatnim sredstvima u proračunu za provedbu; sredstva za edukaciju službenika za nove ovlasti; sredstva za nabavku opreme; osiguranje transfera; osiguranje poticaja; sredstava za nove administrativne postupke i sl.)</i></p>	DA	



	Navedeno normativno rješenje koje se predlaže ima učinak na državni proračun, budući dio sredstava od prodaje po sadašnjim propisima pripada Državnom proračunu, a tako ili slično biti će i prema novom Zakonu.		
9.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: status socijalnih prava građana; promjene naknada, transfera; status građana u odnosu na kupovnu moć; socijalna uključenost građana; zaštita posebnih skupina ljudi, ravnopravnost spolova i sl.)</i></p>	DA	
	Ovaj će Zakon imati učinak na socijalno osjetljive skupine u društvu i njihov socijalni status jer će se utvrditi uvjeti otkupa po cijeni nižoj od tržišne.		
10.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: utjecaj na ispuštanje stakleničkih plinova, utjecaj na šume, na gospodarenje otpadom, na biljni i životinjski svijet, na zaštitu voda, na zaštitu tla, na zaštitu kulturne baštine i sl.)</i></p>		NE
	Navedeno normativno rješenje koje se predlaže ne utječe na okoliš, održivi razvitak i zdravlje ljudi.		
11.	<p>Hoće li navedeno normativno rješenje trebati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.</p> <p><i>(primjerice: dodjela ovlaštenja; utvrđivanje prava i/ili obveza posebnim upravnim aktom; provedba upravnog/inspekcijskog nadzora; ishođenje dozvola, rješenja, suglasnosti; povećanje ili uvođenje nove administrativne tarife; izmjene administrativnog postupka i sl.)</i></p>	DA	
	Trebat će provedbu administrativnog postupka u kojem će se sa korisnicima i zaštićenim najmoćnijima sklapati ugovori o kupoprodaji.		
12.	<p>Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.</p>	DA	
	Prilikom pribavljanja dokumentacije koju tijela državne uprave trebaju pribaviti po službenoj dužnosti.		
13.	<p>Da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja?</p> <p><i>(primjerice: poticanje malog gospodarstva; različito rješavanje ambalažnog otpada; fleksibilnost radnog zakonodavstva; rad na nepuno radno vrijeme; pojednostavljenje administrativnog postupka; rješavanje transporta rizičnih tvari; smanjenje oboljelih od maliginih bolesti; maloljetnička delikvencija i dr.)</i></p>		NE
	Nije nam poznato.		



--	--	--

UPUTA:

- Uz ovaj Obrazac obvezno se prilažu teze o sadržaju propisa.

