



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo državne imovine

KLASA: 400-06/17-01/12
URBROJ: 536-04-02-01/01-18-03
Zagreb, 21. ožujka 2018.

MINISTARSTVO FINACIJA

Katančićeva 5
10000 Zagreb

**MINISTARSTVO REGIONALNOGA
RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

Miramarska cesta 22
10000 Zagreb

PREDMET: Godišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017.-2019.

Poštovani,

u prilogu ovog dopisa, dostavljamo Vam Godišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017.-2019. a sve u skladu sa Uputom za izradu strateških planova Ministarstva financija.

S poštovanjem,



Prilog:

1. Godišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017.-2019.

Dostaviti:

1. Ministarstvo financija, Katančićeva 5, 10000 Zagreb
2. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Miramarska cesta 22, 10000 Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE



**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVEDBI NAČINA OSTVARENJA I
REFORMSKIH MJERA IZ REVIDIRANOG STRATEŠKOG PLANA
MINISTARSTVA DRŽAVNE IMOVINE ZA RAZDOBLJE**

2017. - 2019.

Zagreb, ožujak 2018.

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVEDBI NAČINA OSTVARENJA I REFORMSKIH MJERA IZ REVIDIRANOG STRATEŠKOG PLANA MINISTARSTVA DRŽAVNE IMOVINE ZA RAZDOBLJE 2017. - 2019.

Godišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017.- 2019.¹ odnosi se na razdoblje 1.1. – 31.12. 2017. godine i obuhvaća provedbene aktivnosti čija realizacija u cilju ostvarenja postavljenih ciljeva pretpostavlja višegodišnje razdoblje obzirom da učinkovito upravljanje imovinom podrazumijeva dugoročan i kontinuiran proces.

Strateški plan Ministarstva državne imovine (dalje u tekstu i kao: Ministarstvo) za razdoblje 2017.-2019. izrađen je u prosincu 2016. godine, sukladno Uputi za izradu strateških planova za razdoblje 2017.-2019. te je isti obuhvaćao reformske mjere utvrđene Nacionalnim programom reformi 2016. kojeg je Vlada Republike Hrvatske donijela u travnju 2016. godine za razdoblje od 12 mjeseci i Revidiranim strateškim planom Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom za razdoblje 2016. – 2018. Izradi Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017. – 2019. pristupilo se u travnju ove godine, obzirom na činjenicu da su dana 27. travnja na sjednici Vlade usvojeni Prijedlog Nacionalnog programa reformi 2017. (dalje u tekstu kao: NPR 2017) te Prijedlog programa konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2017. – 2020., te je isti za cilj imao uskladbu reformskih mjera, njihovog opisa i ključnih informacija o istima (glavni ciljevi, pravni/upravni instrumenti, raspored provedbe – ključne točke ostvarenja i rokovi, kvalitativni učinak – opis predviđenih utjecaja, fiskalni učinci za državni proračun, pokazatelj rezultata) prema dokumentu NPR 2017. Također, razmatrani su i načini ostvarenja na način da su polazne i projicirane (ciljane) vrijednosti pokazatelja rezultata istih usklađene sa dostupnim godišnjim vrijednostima za utvrđeni pokazatelj rezultata, odnosno sa podacima prema Godišnjem izvještaju o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom za razdoblje 2016.- 2018. koji obuhvaća razdoblje siječanj - prosinac 2016. godine, te podacima dostavljenim Ministarstvu financija u svrhu pripreme Programa konvergencije u ožujku 2017. godine (KLASA: 943-01/17-01/44, URBROJ: 536-03-01-01/05-17-02) i timu za Europski semestar Vlade Republike Hrvatske za potrebe izrade objedinjenog PFU obrasca u svezi fiskalnih učinaka reformskih mjera iz NPR 2017.

Prethodno tabličnim prikazima i dodatnim pojašnjenjima uz tablične prikaze u nastavku, ističemo viziju, misiju i ciljeve Ministarstva postavljene u trogodišnjem Revidiranom strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017.-2019. , kako slijedi:

Vizija Ministarstva državne imovine je sustavno, koordinirano, razvidno, optimalno i dugoročno održivo upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, temeljeno na načelima javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti, koje je u službi

¹ Dokument dostupan na: <https://imovina.gov.hr/pristup-informacijama/strategije-planovi-i-izvjesca/1297/doc/2067>

postizanja gospodarskih, infrastrukturnih i drugih strateških razvojnih ciljeva i zaštite nacionalnih interesa, sa svrhom očuvanja imovine i njene važnosti za život i rad postojećih i budućih naraštaja.

Misija Ministarstva državne imovine je stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati izradu kvalitetnih provedbenih propisa i ključnih dokumenata upravljanja i raspolaganja državnom imovinom te provedbu istih, a vezano uz organizirano, racionalno, razvidno i javno upravljanje i nadzor nad državnom imovinom i s njome povezanim obvezama u ime i za račun građana Republike Hrvatske, omogućiti uspostavu cjelovite i sistematizirane evidencije svih pojava oblika imovine u vlasništvu Republike Hrvatske i njome povezanih značajki, u službi gospodarskog rasta i zaštite nacionalnih interesa, poduzimanje potrebitih mjera za što učinkovitiju uporabu svih pojava oblika imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, pronalaženje i implementacija sustavnih rješenja upravljanja državnom imovinom i optimalnih promjena koje mogu pridonijeti povećanju učinkovitosti ove javne usluge, uz visok stupanj profesionalnosti.

Revidiranim strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017.-2019. potvrđen je opći cilj postavljen u Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017.- 2019., a to je *Održivo, učinkovito i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske*. Opći cilj obuhvaća razradu pet posebnih ciljeva, kako slijedi:

- 1.1. Kvalitetno upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske
- 1.2. Dovršetak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima
- 1.3. Procjena, harmonizacija i prijedlog novih propisa
- 1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)
- 1.5. Priprema i izrada Strategije, Plana upravljanja i Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom.

Budući je riječ o posebnim ciljevima postavljenim za puno ostvarenje kroz trogodišnje razdoblje, za iste se očekuje da će biti predmet realizacije i u 2018. godini. Također, kako je i predstavljeno kroz tablične prikaze i dodatna opisna pojašnjenja u nastavku, provedba naznačenih posebnih ciljeva pretpostavlja provedbu niza načina ostvarenja, ali i provedbu tri reformske mjere ujedno sadržane i u Nacionalnom programu reformi za 2017. godinu². Riječ je o reformskim mjerama u području *Jačanje konkurentnosti gospodarstva, potpodručju Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom*, kako slijedi:

- Odgovornije upravljanje i uspješnije praćenje poslovanja trgovačkih društava u državnom portfelju,
- Reevaluacija strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trgovačkih društava, stanova, poslovnih prostora i zemljišta,
- Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine.

² Dokument dostupan na poveznici

<https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/Sjednice/2017/04%20travanj/33%20sjednica%20VRH/33%20-%201.pdf>

Navedene mjere imale su za cilj osiguranje dugoročno održivog gospodarskog rasta i zapošljavanje te makroekonomske stabilnosti (aktivnosti usmjerene na izmjene zakonskog i podzakonskog okvira i postizanje planiranog fiskalnog učinka).

Temeljem dostavljenih mjesečnih izvješća EU semestar timu pri Vladi Republike Hrvatske, statusi provedbe pojedine aktivnosti unutar reformskih mjera definirani su u tri kategorije: „provedeno“, „nije provedeno“ i „u tijeku“. Status provedbe pojedinih aktivnosti reformskih mjera NPR 2017. ostvaren sa prosincem 2017. godine jest³:

1. odgovornije upravljanje i uspješnije praćenje poslovanja trgovačkih društava u državnom portfelju – tri aktivnosti u statusu „provedeno“, četiri aktivnost u statusu „u tijeku“
2. reevaluacija strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trgovačkih društava, stanova, poslovnih prostora i zemljišta - jedna aktivnost u statusu „provedeno“, tri aktivnosti u statusu „u tijeku“, pet aktivnosti u statusu „nije provedeno – prolongirano“⁴
3. redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine - dvije aktivnosti u statusu „provedeno“, četiri aktivnosti u statusu „u tijeku“.⁵

Provedene aktivnosti tijekom ciklusa EU semestra 2017. iz nadležnosti Ministarstva su:⁶

- Analiza trenutnog sustava planiranja u trgovačkim društvima
- Edukacija za pripremu metodološki standardiziranih srednjoročnih planova poslovanja za sva strateška trgovačka društva
- Donošenje novog Kodeksa korporativnog upravljanja
- Izmjena Odluke Vlade RH o popisu strateških društava
- Prodaja ne-strateških trgovačkih društava
- Smanjenje državnog portfelja i aktivacija neiskorištene imovine

³ Napomena: neke od aktivnosti u statusu „u tijeku“, a čija provedba je prolongirana i nije izvršena u predviđenim rokovima, revidirane su i uključene u prijedlog novih mjera NPR 2018. čija je izrada u vrijeme pisanja ovog Godišnjeg izvještaja u tijeku.

⁴ Riječ je o aktivnostima (primjerice Izmjena Uredbe o prodaji dionica i poslovnih udjela, Zakon o ID Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora i dr.) čija provedba je u ovisnosti o donošenju novog Zakona o upravljanju državnom imovinom. Ministarstvo državne imovine, kao stručni nositelj, izradilo je Nacrt prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru te je u trenutku pisanja ovog Godišnjeg izvještaja, u tijeku izrada Nacrta konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom, koji će se uputiti u proceduru donošenja propisanu Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske, a potom i u proceduru drugog čitanja u Hrvatskom saboru.

⁵ Provedba aktivnosti u tijeku u ovisnosti je o donošenju konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom i njegovim prijelaznim odredbama (prijedlog propisa je u zakonskoj proceduri, usvojen je na Vladi RH, prošao je prvo čitanje u Saboru), ali i o daljnjim aktivnostima po dokumentu Prijedloga Zakona o središnjem registru državne imovine (upućivanje u postupak e-savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, te zatim na mišljenja tijelima državne uprave i u proceduru na radna tijela Vlade RH), konačnom utvrđivanju institucionalne nadležnosti vođenja i daljnjeg ustrojavanja Registra od strane Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva (SDURDD), te raspoloživim sredstvima državnog proračuna na razdjelu institucije nadležne za daljnji ustroj Registra državne imovine.

⁶ U rekapitulaciju provedenih aktivnosti uključene su i 2 aktivnosti koje su se provodile kontinuirano, a odnose se na smanjenje državnog portfelja (trgovačka društva i nekretnine) i za koje je u Izvješću EK 2018. za Hrvatsku utvrđeno „Do rujna 2017. godine ostvareno je 90% iz NPR-om 2017. planiranih ukupnih prihoda od upravljanja i raspolaganja državnom.“

<https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2018-european-semester-country-report-croatia-en.pdf>

- Definiranje i strukturiranje modela podataka za pojavne oblike financijske imovine
- Izrada aplikacije IT sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO II).

Zaključno, učinkovito, odgovorno i transparentno upravljanje državom imovinom podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati imovinu i generirati gospodarski rast, reduciranje oportunitetnih troškova te generiranje učinaka od upravljanja namijenjenim općem dobru, a kojima se raspolaže transparentno, po načelu dobrog gospodara i najbolje prakse. Na taj način ostvaruje se dodatna vrijednost, ekonomska korist kao i dodatno ostvarenje financijskih i nefinancijskih učinaka od upravljanja kako bi se u srednjem roku povećao udio prihoda od uporabe imovine u BDP-u. Pored pronalaska najproduktivnijih vidova korištenja imovine, nužan je i kontinuiran rad na evidenciji cjelokupne državne imovine u cilju stvaranja metodološki strukturirane baze podataka o svim pojavnim oblicima imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, kao pretpostavci transparentnom upravljanju i raspolaganju.

IZVJEŠTAJ O PROVEDBI NAČINA OSTVARENJA I REFORMSKIH MJERA STRATEŠKOG PLANA - Tablica 1

1. Održivo, učinkovito i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu RH.														
Opći cilj	Posebni cilj ¹	Načini ostvarenja/reformске mjere	Odgovorna osoba ²	Pokazatelj rezultata ³	Jedinica	Polazna vrijednost	Trenutna vrijednost (na dan 31.12.2017.)	Ciljana vrijednost 2017	Način ostvarenja se odvija prema planu DA/NE	Aktivnosti / projekti u proračun u	Planirana proračunska sredstva		Iskorištena proračunska sredstva	
											Sredstva državnog proračuna ⁴	Pomoći Europske unije	Sredstva državnog proračuna ⁴	Pomoći Europske unije
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
		Način ostvarenja 1.1. Uskladiti podatke katastra i zemljišnih knjiga u dijelu podataka državne imovine koja se nalazi podupravljanjem Ministarstva ¹	Bojan Kezele Zrinka Božić Ivana Pintar	Usklađenost podataka	%	50	65	65	DA	A915002				
	1.1. Kvalitetno upravljanje nekretninama u vlasništvu RH	Način ostvarenja 1.1.2. Uspostaviti cjelovitu i sistematiziranu evidenciju nekretnina u vlasništvu RH koje su na upravljanju Ministarstva ²	Bojan Kezele Zrinka Božić Ivana Pintar	Usklađenost internog registra Ministarstva sa stvarnim stanjem	%	50	65	65	DA	A915002				
		Način ostvarenja 1.1.3. Nekretnine u vlasništvu RH koje su na upravljanju kod Ministarstva staviti u funkciju socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka ³	Bojan Kezele Zrinka Božić Ivana Pintar	Iskorištenost nekretnina	%	40	50	50	DA	A915002				
	1.1. Kvalitetno upravljanje nekretninama u vlasništvu RH	Reformска mjera Reevaluacija strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trgovačkih društava, stanova, poslovnih prostora i zemljišta (mjera 1.2.2. prema Nacionalnom programu reformi 2017.) ⁴	Bojan Kezele Zrinka Božić Štefica Salaj	Prihod od nefinancijske imovine	HRK	99 922,356	105 152,392	91 450 000	DA	A915002				
	1.2. Dovođenje privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima			Broj pravno-upravnih instrumenata provedbe mjere	broj	0	1	7	DA/NE	A915002				
				Prihod od prodaje ne-strateških trgovačkih društava	mil HRK	799,12	315,92	863,05	NE	A915002				
	1.2. Dovođenje privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima	Način ostvarenja 1.2.1. Privatizacija preostalog dijela (portfelja trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske) ⁵	Štefica Salaj	Prodaja i ustupanje udjela - ujedno i reformска mjera (Reformска mjera 1.2.2. Nacionalnom programu reformi 2017)	mil HRK	799,12	315,92	863,05	NE	A915002				
				Prihodi od dobiti trgovačkih društava	mil HRK	972,56 (polaznu vrijednost predstavlja ukupna uplata u DP u 2016. godini na ime dobiti za 2014. i 2015. godinu)	1.205,44	829,47	DA	A915002				

Posebni cilj ¹	Način ostvarenja/reformske mjere	Odgovorna osoba ²	Pokazatelj rezultata ³	Jedinica	Polazna vrijednost	Trenutna vrijednost (na dan 31.12.2017.)	Ciljana vrijednost 2017	Način ostvarenja se odvija prema planu DA/NE	Aktivnosti / projekti u proračun u	Planirana proračunska sredstva		Iskorištena proračunska sredstva	
										Sredstva državnog proračuna ⁴	Pomoći Europske unije	Sredstva državnog proračuna ⁴	Pomoći Europske unije
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
1.4. Vodenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnim imovinom (ISUDIO) ⁹	Reformska mjera Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine (mjera 1.2.3. prema Nacionalnom programu reformi 2017) ¹⁴	Gorana Roje Joško Čupić	<p>Priprema faza projekta ISUDIO za javni natječaj (izrada tehničke dokumentacije) i ugovaranje projekta po završenom javnom natječaju</p> <p>Izrada i implementacija informacijskog sustava za upravljanje državnim imovinom (ISUDIO) - izrada podatkovnog modela i aplikacijskog sustava.</p> <p>Uvođenje sustava u rad</p> <p>Izmjena provedbenih propisa za operacionalizaciju projekta (izmjene i dopune Zakona, nacrt prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine)</p>	broj	3 (Ugovorena prva faza projekta, Dovršetak podatkovnog modela i aplikacijskog rješenja za pojavne oblike nekretnina (prva faza projekta). Pripremljena tehnička dokumentacija i objavljen javni natječaj za drugu fazu projekta - izrada podatkovnog modela i aplikacijskog sustava za pojavne oblike financijske imovine; dionice i poslovni udjeli te vrijednosni papiri)	2	3 (Uvođenje sustava u rad - aplikacijski sustav prve faze projekta Usvajanje izmjena provedbenih propisa; ID Zakona i usvajanje nacrta nove uredbe o registru. Dovršetak druge faze projekta - izrada podatkovnog modela i aplikacijskog sustava (pojavni oblici financijske imovine; dionice i poslovni udjeli te vrijednosni papiri)	DA/NE	K915004	850 000,00	823 875,00		

Posebni cilj ¹	Način ostvarenja/reformske mjere	Odgovorna osoba ²	Pokazatelj rezultata ²	Jedinica	Polazna vrijednost	Trenutna vrijednost (na dan 31.12.2017.)	Ciljana vrijednost 2017	Način ostvarenja se odvija prema planu DA/NE	Aktivnosti / projekti u proračun u	Planirana proračunska sredstva		Iskorištena proračunska sredstva	
										Sredstva državnog proračuna ⁸	Pomoći Europske unije	Sredstva državnog proračuna ⁸	Pomoći Europske unije
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
1.5. Priprema i izrada Strategije, Plana upravljanja i Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom ¹⁵	Nacin ostvarenja 1.5.1. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Plana upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske ¹⁷	Branimir Fleković	Plan upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske	broj	3	1	2	DA/NE	A915002				
	Nacin ostvarenja 1.5.2. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Izvješća o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske ¹⁸	Branimir Fleković	Izvješće o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske	broj	2	1	1	DA	A915002				
	Nacin ostvarenja 1.5.3. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Strategije upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske ¹⁹	Branimir Fleković	Strategija upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za naredno višegodišnje razdoblje	broj	1	0	1	NE	A915002				
	Nacin ostvarenja 1.5.4. Izrada izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva ²⁰	Tamara Matejić	Izvješće o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva	broj	5	5	5	DA	A915002				

IZVJEŠTAJ O OSTVARENJU POSEBNIH CILJEVA STRATEŠKOG PLANA - Tablica 2

Opći cilj	Redni broj i naziv											
	Posebni cilj	Odgovorna osoba	Pokazatelj učinka (outcome)	Jedinica	Početna vrijednost*	Trenutna vrijednost (na dan 31.12.2017.)	Ciljana vrijednost 2017	Ostvarenje ili se posebni cilj prema planu DA/NE				
1	2	3	4	5	6	7	8					
1.1. Kvalitetno upravljanje nekretninama u vlasništvu RH	Tomislav Boban	Usklađenost podataka	%	50	65	65	65	DA				
				50	65	65	65	DA				
				40	50	50	50	DA				
				99.922.356	105.152.392	105.152.392	91.450.000	DA				
				0	1	1	7	DA/NE				
				799,12	315,92	315,92	863,05	NE				
				972,56	1.205,44	1.205,44	829,47	DA				
				30	30	30	30	DA				
				15	15	15	5	DA				
				0	1	1	5	DA				
				0	1	1	1	DA				
1.2. Dovođenje privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima	Krunoslav Katičić	Prihodi od dobiti trgovačkih društava	mil HRK	799,12	315,92	315,92	863,05	NE				
				972,56	1.205,44	1.205,44	829,47	DA				
				30	30	30	30	DA				
				15	15	15	5	DA				
				0	1	1	5	DA				
				0	1	1	1	DA				
				0	1	1	1	DA				
				1.3. Procjena, harmonizacija i prijedlog novih propisa	Krunoslav Katičić	Mjesečno javno ažuriranje podataka u javno objavljenom Registru (Napomena: Iako su prema odredbama Zakona o upravljanju i raspologanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 94/13. i 18/16.) dužni dostavljati podatke u Registar, zamjetan dio obveznika dostave podataka ipak ne dostavlja podatke Odjelu za registar i objavu. Tekođer, Ministarstvo ne može utjecati na primjenu Upute o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske (Ministarstvo financija RH, 2013.) od strane obveznika dostave podataka u Registar.	broj	75	80	80	80	(u ovisnosti o usvajanju izmjena i dopuna Zakona kojima se redefiniira obuhvat obveznika dostave podataka o imovini i nacrtu prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine kojim se utvrđuje obveza o proširenom opsegu podataka o pojavnim oblicima imovine u Registru)
								75	80	80	80	DA
								75	80	80	80	DA
								75	80	80	80	DA
75	80	80	80					DA				
75	80	80	80					DA				
75	80	80	80					DA				
75	80	80	80					DA				
75	80	80	80					DA				
75	80	80	80					DA				
75	80	80	80					DA				
1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)	Krunoslav Katičić	Kontinuirana korespondencija s obveznicima dostave podataka u Registar	broj	85	90	90	90	DA				
				70	80	80	80	DA				
				70	80	80	80	DA				
				70	80	80	80	DA				

Posebni cilj	Odgovorna osoba	Pokazatelj učinka (outcome)	Jedinica	Poznaa vrijednost*	Trenutna vrijednost (na dan 31.12.2017.)	Ciljana vrijednost 2017	Ostvaruje li se posebni cilj prema planu DA/NE
1	2	3	4	5	6	7	8
1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)	Krunoslav Katičić	Definiranje ciljeva/ključnih aktivnosti i izvedbenih mjera za godišnji plan vođenja registra kao dio (poglavlje) dokumenta Plana upravljanja imovinom u vlasništvu RH (dalje u tekstu i kao: Plan upravljanja ili Plan) Pojašnjenje i prikaz realiziranih ciljeva/izvršenih ključnih aktivnosti i provedenih izvedbenih mjera za godišnji plan vođenja registra kao dio (poglavlje) dokumenta Izvješćaj o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu RH (dalje u tekstu i kao: Izvješće o provedbi Plana)	broj	3 (Ugovorena prva faza projekta. Dovršetak podatkovnog modela i aplikacijskog rješenja za pojavne oblike nekretna (prva faza projekta). Pripremljena tehnička dokumentacija i objavljen javni natječaj za drugu fazu projekta - aplikacijski sustav za pojavne oblike financijske imovine: dionice i poslovni udjeli te vrijednosni papiri)	1	2 (prilagodba teksta Plana za 2017. sukladno novonastalim izmijenjenim okolnostima (Ministarstvo kao nositelj), nova upravljačka politika itd.); Plan za 2018. godinu, u listopadu 2017. godine)	DA/NE
			broj	2 (donesena i u Narodnim novinama objavljena izvješća o provedbi plana upravljanja za 2014. i 2015. godinu)	1	1 (Izvešće o provedbi Plana za 2016. godinu)	DA
		Priprema faza projekta ISUDIO za javni natječaj (izrada tehničke dokumentacije) i ugovaranje projekta po završenom javnom natječaju. Izrada i implementacija informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) - izrada podatkovnog modela i aplikacijskog sustava. Uvođenje sustava u rad. Izmjena provedbenih propisa za operacionalizaciju projekta (izmjene i dopune Zakona, nacrt prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine).	broj	3 (Ugovorena prva faza projekta. Dovršetak podatkovnog modela i aplikacijskog rješenja za pojavne oblike nekretna (prva faza projekta). Pripremljena tehnička dokumentacija i objavljen javni natječaj za drugu fazu projekta - aplikacijski sustav za pojavne oblike financijske imovine: dionice i poslovni udjeli te vrijednosni papiri)	2	3 (Uvođenje sustava u rad - aplikacijski sustav prve faze projekta. Usvajanje izmijena provedbenih propisa: ID Zakona i usvajanje nacrta nove uredbe o registru. Dovršetak druge faze projekta - izrada podatkovnog modela i aplikacijskog sustava (pojavni oblici financijske imovine: dionice i poslovni udjeli te vrijednosni papiri)	DA/NE
		Plan upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske	broj	3	1	2	DA/NE
		Izvješće o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske	broj	2	1	1	DA
		Strategija upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za naredno višegodišnje razdoblje	broj	1	0	1	NE
		Izvješće o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva	broj	5	5	5	DA
1.5. Priprema i izrada Strategije, Plana upravljanja i Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom	Krunoslav Katičić						

**Godišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz
Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje
2017.-2019.: pisani dodatak tablicama**

U nastavku se navode napomene važne za razumijevanje sadržaja Tablice 1, naznačene u zaglavlju Tablice 1:

Opće napomene za sve posebne ciljeve:

1 Sadržaj stupaca br. 2., 4., 5. i 6. određen je Revidiranim strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017. - 2019. (KLASA: 400-06/17-01/12 URBROJ: 536-03-01/01-17-01) za svaki od posebnih ciljeva općeg cilja uzimajući u obzir i reformske mjere definirane u Nacionalnom programu reformi za 2017. godinu.

2 U stupcu br. 3 navedene su odgovorne osobe prema Odluci o prijenosu ovlasti i odgovornosti za provedbu strateškog plana i upravljanje proračunskim sredstvima osiguranim u Financijskom planu Ministarstva državne imovine za 2017. godinu (KLASA: 400-06/16-01/5; URBROJ: 536-03/01-17-03) od 31. svibnja 2017. godine. Spomenuta Odluka izrađena je prema Revidiranom strateškom planu Državnog ureda za 2017. - 2019. godinu sukladno Uputi za izradu strateških planova te prilagođena novom organizacijskom ustroju Ministarstva državne imovine¹ i programskoj strukturi unutar financijskog plana te su kao odgovorne osobe za provođenje svih posebnih ciljeva imenovani dužnosnici, dok su za provedbu načina ostvarenja i reformskih mjera imenovani načelnici sektora/voditelji službi.

3 Pokazatelji rezultata koji se iskazuju postotkom ili brojem iskazani su u kumulativu. Novčani iznosi nisu iskazani u kumulativu te se odnose na razdoblje 1.1.- 31.12. 2017. godine.

4 Proračun Ministarstva državne imovine nije bio razrađen po svakom od ciljeva iz strateškog plana jednako kao što i sama organizacija nije omogućavala praćenje trošenja proračuna po mjestu troška na način da se praćenje realizacije proračunskih sredstava za provedbu aktivnosti i projekata prati po pojedinim ustrojstvenim jedinicama. Proračunska sredstva za sve ciljeve izuzev 1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) kumulativno su prikazana i određena spram vrste troškova unutar proračuna te njihovo razgraničavanje po posebnim ciljevima ovog strateško-planskog dokumenta nije moguće.

5 Navedeni iznos odnosi se na realizaciju u razdoblju 1.1.- 31.12.2017. godine.

¹ Stupanjem na snagu Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 93/2016. i 104/2016.) 13. studenog 2016. ustrojeno je Ministarstvo državne imovine, a Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom prestao je s radom.

Napomene za svaki od posebnih ciljeva zasebno:

Posebni cilj 1.1. Kvalitetno upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske

1.1.1. Uskladiti podatke katastra i zemljišnih knjiga u dijelu podataka državne imovine koja se nalazi pod upravljanjem Ministarstva

1 Ministarstvo državne imovine je rješavajući pojedinačne predmete radi pripreme nekretnina za različite oblike raspolaganja u 2017. godini na kontinuiranoj osnovi pokretalo putem nadležnih državnih odvjetništava postupke radi usklade podataka zemljišnih knjiga i katastra koje je potom dostavljalo kroz zahtjev za usklade Državnoj geodetskoj upravi.

Da bi se uskladili podaci u zemljišnim knjigama i katastru u velikom broju slučajeva potrebno je izraditi geodetske elaborate za koje institucionalni prednici Ministarstva nisu imali osigurana financijska sredstva na razdjelu institucije u državnom proračunu. Prema projekcijama proračuna, tek su u proračunu za 2018. godinu iskazana povećana sredstva na toj poziciji.

Nadalje, obzirom na činjenicu da se postupak odabira geodeta provodi javnom nabavom, otežano je bilo provoditi cijeli postupak usklade za veće projekte koje je Ministarstvo nedavno iniciralo.

Obzirom da je Ministarstvo državne imovine jedan od obveznika dostave podataka o imovini koja mu je povjerena na upravljanje u Središnji registar državne imovine, napominjemo da će se i sama uskladba podataka koje će Ministarstvo državne imovine dostaviti u Registar sa podacima iz katastra, a potom i iz ZIS-a, provoditi kroz sustav notifikacije u okviru višegodišnjeg (srednjoročnog) projekta izgradnje Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) koji je u tijeku i za kojeg se pretpostavlja uvođenje u rad u 2018. godini. Naime, spomenutim projektom je pretpostavljeno elektronsko povezivanje Registra državne imovine na temeljne registre u nadležnosti drugih tijela državne uprave, a nakon što se za to steknu tehnički uvjeti, odnosno izrade webservisi. Sustavom notifikacije podaci koje upisuju subjekti koji upravljaju državnom imovinom i koji imaju zastarjele podatke u svojim internim evidencijama, omogućit će se njihova usporedba s podacima u temeljnim registrima koji su autentični, te će se na taj način omogućiti, odnosno upozoriti korisnike na nužnost ažuriranja podataka u postojećim internim evidencijama korisnika - upravitelja ili na potrebu pokretanja dodatnih aktivnosti po tom pitanju prema za to nadležnim tijelima.

1.1.2. Uspostaviti cjelovitu i sistematiziranu evidenciju nekretnina u vlasništvu RH koje su na upravljanju Ministarstva

2 Na ovom skupu aktivnosti Ministarstvo kontinuirano radi zadnjih godinu dana, sva rješenja kojima je Republika Hrvatska stekla stanove i poslovne prostore unose se u Internu aplikaciju nekretnina Ministarstva državne imovine, metodologijom i praksom kojom su pristizala i sva ranije rješenja.

Problem su rješenja kojima su stečena zemljišta, obzirom da je za ista prethodno potrebno provjeriti radi li se o nekretninama na građevinskom zemljištu, za što je prethodno potrebno zatražiti uvjerenje o statusu i namjeni svih tih nekretnina što u pogledu učinkovitosti iziskuje veći broj službenika.

Obzirom da je prepoznato da je uspostava sistematizirane evidencije dugotrajan proces koji iziskuje znatno veći broj službenika izvršitelja i posebnu ustrojstvenu jedinicu u Ministarstvu, namjera je da se u novom predstojećem ustroju Ministarstva predvidi i samostalna ustrojstvena jedinica koja će se baviti isključivo evidencijom nekretnina koje Republika Hrvatska stječe te koja će prikupljati dokumentaciju iz koje će se sa sigurnošću moći zaključiti da se radi o nekretnina kojima temeljem provedbenog propisa o upravljanju državnom imovinom (prijedlog kojeg je od jeseni 2017. godine u proceduri donošenja) upravlja Ministarstvo.

1.1.3. Nekretnine u vlasništvu RH koje su na upravljanju kod Ministarstva staviti u funkciju socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka

3 U Ministarstvu je tijekom 2017. godine naglasak stavljen na raspolaganje nekretninama upravo u svrhu stavljanja istih u socijalni, kulturni i obrazovni napredak te su u svezi s tim donesene 32 odluke o darovanju i dodjeli na korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u korist JLPRS-a¹. Zaključno, sve tri aktivnosti (1.1.1.- 1.1.3.) ostvaruju se sukladno predloženoj ciljanoj vrijednosti za 2017. godinu. Najveći rizici se i dalje odnose na kontinuirano nedostatan broj zaposlenika, znanja i stručnosti te nepostojanje ažurnih baza podataka i evidencija. Osjetan nedostatak zaposlenika i kašnjenje zbog nepravodobno dostavljenih i neažurnih podataka pokušavaju se kompenzirati u cilju ostvarenja navedenih mjera.

1.1.4. Reformska mjera - Reevaluacija strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trgovačkih društava, stanova, poslovnih prostora i zemljišta (mjera 1.2.2. prema Nacionalnom programu reformi 2017)

4 Aktivnost za provedbu mjere vezano na nekretnine odnosi se na smanjenje državnog portfelja i aktivaciju neiskorištene državne imovine.

Smanjenje državnog portfelja provodi se prodajom nekretnina i razvrgnućem suvlasničkih zajednica. U razdoblju od 01.01.-31.12.2017. sklopljeno je 219 ugovora, ukupne vrijednosti 62.649.707,03 kuna.

Aktivacija neiskorištene državne imovine provodi se sklapanjem ugovora o osnivanju prava služnosti, prava građenja, zakupa te dodjelom nekretnina na korištenje te je u svrhu aktivacije u razdoblju od 01.01.-31.12.2017. sklopljeno ukupno 131 ugovor.

Nadalje, darovanja nekretnina predstavljaju istovremeno i smanjenje državnog portfelja i aktivaciju neiskorištene državne imovine, pa je u promatranom razdoblju sklopljeno ukupno 46 ugovora, kojima su darovane nekretnine ukupne tržišne procijenjene vrijednosti 135.629.128,14 kuna.

U svrhu ostvarenja predmetne reformske mjere, tijekom 2017. godine kontinuirano su objavljivani javni natječaji/pozivi/oglasi, pa je tako objavljeno ukupno 5 javnih poziva za kupnju nekretnina, 1 javni poziv za kupnju stanova, 1 javni poziv za zakup nekretnina, 3 javna poziva za zakup poslovnih prostora i 3 oglasa za prodaju viška iskopa koji predstavlja mineralnu sirovinu.

Ukupni prihod od nefinancijske imovine (prodaja i aktivacija) u 2017. godini iznosi 105.152.391,67 kuna.(15% više od planiranog).

¹ Pored navedenih odluka koje se tiču stavljanja predmetnih nekretnina u socijalni, kulturni i obrazovni napredak, donesene su i odluke koje se tiču stavljanja nekretnina u vlasništvu RH u širi gospodarski napredak (primjerice, odluke koje se tiču poduzetničkih zona)

I kod ove mjere također se očituju već prepoznati rizici koji se odnose na nedostatan broj zaposlenika, znanja i stručnosti, nekoherentnost između ciljeva i raspoloživih proračunskih sredstava te u velikoj mjeri neusklađenost podataka katastra i zemljišnih knjiga u dijelu podataka državne imovine koja se nalazi na upravljanju Ministarstva državne imovine.

Također, niz pravno/upravnih dokumenata pretpostavka je provedbe ove reformske mjere. Preciznije, očekuje se da će donošenje Odluke o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske te izmjena Uredbe o načinima raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, čijoj izradi će se pristupiti nakon donošenja Zakona o upravljanju državnom imovinom, također doprinijeti realizaciji fiskalnih učinaka. Izmjene i dopune Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora, za što je kao rok provedbe aktivnosti bio određen prosinac 2017. godine, također se očekuju nakon donošenja Zakona o upravljanju državnom imovinom².

U svezi ostalih pravno/upravnih dokumenata u svezi *reevaluacije strateške imovine i smanjenje državnog portfelja stanova, poslovnih prostora i zemljišta* očekuju se aktivnosti kako slijedi:

- Po donošenju Zakona o upravljanju državnom imovinom pristupit će se izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije³.

Obzirom da se u Nacionalnom programu reformi 2017 pod ovom reformskom mjerom podrazumijevaju i aktivnosti upravljanja i raspolaganja nekretninama (poseban cilj 1.1. Kvalitetno upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske) te aktivnosti upravljanja trgovačkim društvima (poseban cilj 1.2. Dovršetak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima), u tablici se kao pokazatelj rezultata izdvaja i Prihod od prodaje ne-strateških trgovačkih društava, istovjetan pokazatelju Prodaja i ustupanje udjela kojeg vezujemo uz poseban cilj 1.2. Dovršetak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima.

U svezi pravno/upravnih dokumenata u svezi *reevaluacije strateške imovine i smanjenje državnog portfelja trgovačkih društava* očekuju se aktivnosti kako slijedi:

- Izrađen je prvi nacrt Odluke Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu i kao Vlada RH ili VRH) o popisu strateških društava. Prikupljena su mišljenja Ministarstava Republike Hrvatske te je krajem 2017. godine uslijedila procedura donošenja iste.

² Ministarstvo državne imovine, kao stručni nositelj, izradilo je Nacrt prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru te je u trenutku pisanja ovog Godišnjeg izvještaja, u tijeku izrada Nacrta konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom, koji će se uputiti u proceduru donošenja propisanu Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske, a potom i u proceduru drugog čitanja u Hrvatskom saboru. Ministarstvo državne imovine predložilo je dana 26. veljače 2018. godine da se u Plan zakonodavnih aktivnosti za 2018. godinu, uvrsti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora, i to za IV kvartal.

³ Ministarstvo državne imovine predložilo je dana 2. studenoga 2017. godine da se u Prijedlog plana zakonodavnih aktivnosti za 2018. godinu, uvrsti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije, i to za II kvartal, a dopisom od dana 26. veljače 2018. godine Ministarstvo je obavijestilo Ured za zakonodavstvo da će navedeni Zakon biti upućen u zakonodavnu proceduru tijekom IV kvartala 2018. godine.

Odluka o izmjeni Odluke o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku donesena je na sjednici Vlade RH održanoj 4. siječnja 2018. godine te je objavljena u Narodnim novinama, br. 2/2018.⁴

- Izmjena Uredbe o prodaji dionica i poslovnih udjela donijet će se nakon donošenja Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Posebni cilj 1.2. Dovršetak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima

1.2.1. Privatizacija preostalog dijela (portfelja trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske)

5 Kroz prodaju i ustupanje udjela (a što je ujedno i reformska mjera 1.2.2. Nacionalom programu reformi 2017) u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2017. ostvareno je 315, 92 mil. kuna, a što proizlazi iz donesenih Odluka Upravnog vijeća odnosno ravnatelja CERP-a, i to kroz načine prodaje kako slijedi: prodaja dionica i poslovnih udjela javnim nadmetanjem⁵, neposredne prodaje dionica i poslovnih udjela⁶, prodaje dionica na uređenom tržištu kapitala⁷, istiskivanjem manjinskih dioničara⁸ i povlačenjem dionica s uvrštenja na uređenom tržištu kapitala⁹. Dodatno, zaključno sa 31. prosincem 2017. godine u proračun Republike Hrvatske je uplaćeno 1.205,44 mil. kuna po osnovu prihoda od dobiti trgovačkih društava¹⁰. Uplata dobiti za 2017. godinu regulirana je Odlukom Vlade Republike Hrvatske o visini, načinu i rokovima uplate sredstava trgovačkih društava od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku u državni proračun Republike Hrvatske za 2017. godinu („Narodne novine“, br. 50/2017.)

Godišnjim planom normativnih aktivnosti za 2017. godinu Vlade Republike Hrvatske, iz nadležnosti Ministarstva predviđeno je donošenje Zakona o upravljanju državnom imovinom kojim bi se, između ostalog, trebao pojednostavniti i ubrzati proces prodaje.

1.2.2. Provjera nadzora nad upravljanjem (trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku)

6 Riječ je o prikupljanju podataka i analizi istih na kvartalnoj osnovi prema Uputi za izradu i dostavu planova i izvješća o poslovanju trgovačkih društava i drugih pravnih

⁴ https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_01_2_61.html

⁵ Predmetom provedbe prodaje postupkom javnog nadmetanja bila su društva poput HOTELI DUBROVAČKA RIVIJERA d.d.Mlini, AUTO –DUBROVNIK d.d. Dubrovnik, ISTRABENZ PLINI d.o.o. Bakar, POLJOPRIVREDA LIPIK d.d. Lipik.

⁶ Riječ je o prodaji AQUA VIVAE d.d. Krapinske toplice.

⁷ Predmetom prodaje dionica na uređenom tržištu kapitala bila su društva poput: Eutelsat Communications, LUKA RIJEKA d.d. Rijeka, HUP-ZAGREB d.d. Zagreb

⁸ BORIK d.d. Zadar

⁹ HOTEL MEDENA d.d. Seget donji

¹⁰ Evidenciju uplate dobiti vrši Ministarstvo financija Republike Hrvatske.

osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku¹¹. Vezano na rad skupština Ministarstvo državne imovine je u 2017. godini pružalo svu podršku u održavanju skupština.

Reformska mjera – Odgovornije upravljanje i uspješnije praćenje poslovanja trgovačkih društava u državnom portfelju

7 U okviru reformske mjere Odgovornije upravljanje i uspješnije praćenje poslovanja trgovačkih društava u državnom portfelju (reformska mjera 1.2.1. u Nacionalnom programu reformi 2017.) u 2017. godini bile su predviđene aktivnosti donošenja 5 pravno/upravnih dokumenta, a status provedbe aktivnosti je kako slijedi:

- Odluka VRH-a o smjernicama za izradu internih akata za politiku plaća Uprava i povezivanje plaća s rezultatima srednjoročnih planova strateških trgovačkih društava nije donesena, niti će njeno donošenje biti obuhvaćeno u Nacionalnom programu reformi 2018.
- Odluka VRH-a vezano uz uvođenje obveze srednjoročnog planiranja nije donesena u 2017. godini. Planirani rok provedbe aktivnosti je u dokumentima mjesečnih izvješća o provedbi Nacionalnog programa reformi za 2017. godinu, sa rujna 2017. godine pomaknut na svibanj 2018. godine, u okviru pripreme dokumenta Nacionalnog programa reformi 2018.
- Kodeks korporativnog upravljanja je Vlada Republike Hrvatske donijela na svojoj 73. sjednici 28. prosinca 2017. godine¹².
- Odluka o metodologiji praćenja planova restrukturiranja ukinuta je kao aktivnost NPR-a za 2017. i 2018. godinu o čemu su dopisom od 20. veljače 2018. godine obaviješteni Structural Reform Support Service (SRSS) i nadležne institucije u Republici Hrvatskoj.
- Aktivnost Utvrđivanja popisa društava u poteškoćama također je otkazana prethodno navedenim dopisom od 20. veljače 2018. godine.

Posebni cilj 1.3. Procjena, harmonizacija i prijedlog novih propisa

1.3.1. Poboljšanje upravljanja državnom imovinom - prijedlozi promjena propisa

8 Donošenje novog Zakona o upravljanju državnom imovinom –planirani rok provedbe aktivnosti sa lipnja 2017. godine prolongiran je.

Nacrt prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom prije upućivanja Hrvatskom saboru u prvo čitanje prošao je postupak prethodne procjene učinaka propisa, savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, kao i postupak usklađenja s nadležnim tijelima državne uprave.

¹¹ Uputa je dostupna na:

<https://imamopravoznati.org/request/1245/response/2517/attach/6/UPUTA%20ZA%20IZRADU%20%20DOSTAVU%20PLANOVA%20%20IZVJE%20A%20O%20POSLOVANJU%2028.studeni....pdf>

¹² Tekst Kodeksa je dostupan na:

<https://vlada.gov.hr/UserDocsImages//Sjednice/2017/12%20prosinac/73%20sjednica%20VRH//73%20-%202022.pdf>

Nacrt prijedloga Zakona nakon provedene rasprave na radnim tijelima usvojila je Vlada Republike Hrvatske na 71. sjednici održanoj dana 13. prosinca 2017., te je isti upućen u Hrvatski sabor. Rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona u Hrvatskom saboru održana je dana 26. siječnja 2018., te je Ministarstvo državne imovine kao stručni nositelj pristupilo izradi Konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Tekst Nacrta prijedloga Zakona u koji su unesene prihvaćene primjedbe sa rasprave u Hrvatskom saboru i saborskim odborima upućen je na mišljenja tijelima državne uprave 16. veljače 2018., te će nakon usklađenja s pristiglim primjedbama biti upućen na radna tijela Vlade Republike Hrvatske. Nakon provedene rasprave na radnim tijelima, Vlada Republike Hrvatske uputit će Konačni prijedlog Zakona Hrvatskom saboru u drugo čitanje.

Posebni cilj 1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)

9 Ustrojavanje i vođenje Registra državne imovine kao Središnjeg registra državne imovine (dalje u tekstu i kao Registar) je dugoročan i kontinuiran proces.

1.4.1. Redovito dopunjavanje i objava podataka o imovini u Registru državne imovine

10 Imovina je promjenjiva kategorija, Republika Hrvatska konstantno stječe nove oblike imovine, dok drugima dalje raspolaže darovanjem, prodajom ili drugim vidovima upravljanja i raspolaganja.

Središnji registar državne imovine je prvi puta javno objavljen 15. siječnja 2014. godine na mrežnim stranicama DUUDI-ja, sada pravnog prednika MIDIM-a. Baza i intranetska aplikacija Registra ustrojeni su prema Uredbi o Registru državne imovine („Narodne novine“, br. 55/2011.), a jednom mjesečno uredno i kontinuirano se objavljuju novi podaci o državnoj imovini, kvantitativno ovisno o pristiglim podacima obveznika dostave podataka. Postojeći Registar državne imovine smješten je na serverima MIDIM-a.

Mjesečno javno ažuriranje podataka u javno objavljenom Registru

Obveznici dostave podataka definirani su odredbama članka 61. i 79. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013. i 18/2016.), te odredbom članka 25. Uredbe o Registru državne imovine. Postizanje ciljane vrijednosti iskazane u tablici bilo je u ovisnosti o normativnim aktivnostima, i to o donošenju novog zakonskog akta o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, nacrt koji je pretpostavljao jasno određeno pojam državne imovine koja treba biti obuhvaćena Registrom državne imovine, te jasno propisati obveznike dostave podataka u Registar državne imovine, te usvajanju nacrta prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine kojim bi se utvrdila obveza o reklasifikaciji pojavnih oblika imovine u Registru kao i obveza dostave proširenog skupa standardiziranih podataka o pojedinim pojavnim oblicima od strane obveznika dostave podataka u Registar. Bez obzira što potrebni pravni akti nisu doneseni,

trenutni Registar se popunjava na kontinuiranoj (mjesečnoj) osnovi. Nastavno na trend u 2016. godini, i u 2017. godini zabilježena je dostava podataka u Registar od strane novih subjekata koji se smatraju obveznicima dostave podataka prema navedenim odredbama Zakona i Uredbe o Registru, i to dijelom uslijed ukidanja, odnosno formiranja novih subjekata (ureda, agencija i slično) u 2016. godini. Na broj subjekata koji su dostavljali podatke u Registar, a time i na veći postotak ostvarenja pokazatelja rezultata ove aktivnosti od planiranog postotka u 2017. godini, utjecali su i nalazi te preporuke Državnog ureda za reviziju za veći broj proračunskih korisnika (za koje je u proteklim razdobljima rada Registra proveden revizijski postupak), a u svezi zakonske obveze dostave podataka u Registar.

Spomenuto usvajanje provedbenih propisa za operacionalizaciju projekta je, prema Godišnjem planu normativnih aktivnosti kojega je Vlada Republike Hrvatske na 14. sjednici održanoj 29. prosinca 2016. godine usvojila za 2017. godinu, bilo je predviđeno u drugom kvartalu 2017. godine. Međutim, Ministarstvo državne imovine je ipak, nakon izvršene detaljne analize postojećeg stanja i zakonskog okvira, odlučilo u svojstvu stručnog nositelja izraditi novi Zakon o upravljanju državnom imovinom, te je kao stručni nositelj, izradilo u 2017. godini Nacrt prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru te je u tijeku izrada Nacrta konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom, koji će se uputiti u proceduru donošenja propisanu Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske, a potom i u proceduru drugog čitanja u Hrvatskom saboru. Također, u 2017. godini započete su i aktivnosti na izradi Zakona o središnjem registru državne imovine (donošenje istog je predviđeno Planom zakonodavnih aktivnosti u II kvartalu 2018. godine). Istim se uređuje prijenos nadležnosti vođenja i daljnjeg ustrojavanja Središnjeg registra državne imovine na Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva.

Kontinuirana korespondencija s obveznicima dostave podataka u Registar

Postojeći i novi obveznici dostave podataka u Registar državne imovine sva svoja pitanja i nejasnoće dostavljaju na službene e-mail adrese ili stupaju u neposredni kontakt sa zaposlenima u ustrojstvenoj jedinici nadležnoj za Registar državne imovine i objavu podataka u Registru. Izradom novog proširenog modela podataka kroz projekt izgradnje Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) ta korespondencija u 2016. godini stječe, kako je i planirano, uzlazni karakter, a isti trend se nastavlja i u 2017. godini. Preciznije kazano, po održanom međusektorskom sastanku u svrhu predstavljanja srednjoročnog projekta izgradnje i implementacije Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) u lipnju 2016. godine, te započetom višetjednom ciklusu stručnih edukacija u vidu radionica za obveznike dostave podataka u Registar državne imovine u studenom 2016. godine, u ožujku 2017. godine održan je i drugi ciklus edukacija, kako je to bilo planirano u godišnjem planu vođenja Registra državne imovine za 2017. godinu. Riječ je o specijaliziranim radionicama u pripremi i izlaganju djelatnika ustrojstvene jedinice nadležne za vođenje Registra državne imovine s ciljem da se obveznicima dostave podataka u Registar državne imovine i dionicima procesa upravljanja na praktičnim primjerima pojasni prošireni podatkovni model o pojavnim oblicima nekretnina te time olakša budući rad s novim aplikacijskim rješenjem dovršene prve faze projekta¹³.

¹³ <https://imovina.gov.hr/aktivnosti-na-projektu-isudio-specijalizirano-strucne-radionice/1662>

1.4.2. Standardizacija i klasifikacija

11 Za potpunu učinkovitost i sveobuhvatnost Središnjeg registra državne imovine potrebno je standardizirati bazu podataka (klasificirati, evidentirati i vrednovati imovinu). Nastavno na smjernice Naputka o vrsti, načinu prikupljanja i sadržaju podataka i informacija o državnoj imovini za potrebe vođenja Registra državne imovine i sastavljanje Bilance državne imovine (Ministarstvo financija Republike Hrvatske, KLASA: 400-06/12-01/127; URBROJ: 513-05-02/13-7) i Upute o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske (Ministarstvo financija Republike Hrvatske, KLASA: 400-06/12-01/127; URBROJ: 513-05-02/13-7), u 2015. godini se pristupilo proširenju obuhvata informacija o pojavnim oblicima imovine u Registru državne imovine, odnosno podatkovnoj, ali i nužnoj programskoj nadogradnji postojećeg Registra državne imovine kroz izgradnju i implementaciju Informacijskog Sustava za Upravljanje Državnom Imovinom (višegodišnji projekt ISUDIO). Dovršetak aplikacijskog sustava prve faze projekta Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) realiziran je u 2016. godini. Podatkovna nadogradnja je u prvoj fazi obuhvatila pojavne oblike nekretnina u smislu njihove (a) reklasifikacije prema osnovnim računima Računskog plana proračuna, računskog plana za neprofitne organizacije te kontnog plana za računovodstvo poduzetničkih subjekata, te (b) standardizacije, kroz detaljnu razradu proširenog modela (sloga) podataka (cjelovit obuhvat ažurnih i autentičnih pravnih, fizičkih, ekonomskih i financijskih podataka o imovini u vlasništvu Republike Hrvatske), u jednom dijelu i nastavno na smjernice ranije u tekstu spomenutog Naputka i Upute Ministarstva financija. Reklasifikacija pojava oblika državne imovine i standardizacija podataka o imovini izrazito su važne za ostvarenje reformske mjere u nadležnosti MIDIM-a, sadržane u NPR 2016 i NPR 2017 (mjera pod nazivom *Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine*), kao podlozi za razvidno odlučivanje o načinima najučinkovitije uporabe imovine te u konačnici iskaza vrijednosti imovine. Druga faza projekta ISUDIO obuhvaća podatkovnu i programsku nadogradnju sustava za pojavne oblike financijske imovine (dionice i udjeli u glavnici te vrijednosni papiri). Po provedenom javnom natječaju, u veljači 2017. godine potpisan je Ugovor za izgradnju druge faze projekta ISUDIO. Tijekom svibnja dovršeno je definiranje modela podataka za pojavne oblike financijske imovine (dionice, udjeli, vrijednosni papiri). Izrada aplikacije IT sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO II) odvijala se u skladu s ugovorom Izvoditelja i Naručitelja te uz suradnju projektnih timova obje strane. Krajem rujna isporučena je produkcijska verzija ISUDIO II, odrađena je edukacija i testiranje sustava. Potpisan je i primopredajni zapisnik. Zaključno, za istaknuti je da su upravo aktivnosti na projektu ISUDIO realizirane u 2016. i 2017. godini utjecale na ostvaren značajan napredak u pogledu provedbe spomenute reformske mjere.

1.4.3. Godišnji plan vođenja Registra državne imovine

12 Godišnji plan vođenja Registra državne imovine jedno je od poglavlja obveznog sadržaja Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, a prema Uredbi o obveznom sadržaju Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 24/2014.) te se kao takav i provodi u smislu realizacije planiranih aktivnosti. Usvajanje cjelokupnog dokumenta Plana upravljanja

imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske u nadležnosti je Vlade Republike Hrvatske koja ga, sukladno odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013., 18/2016. i 89/2017.) čl. 12 st. 2, donosi za razdoblje od godine dana (članak 14. Prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom – Godišnji plan upravljanja državnom imovinom), najkasnije do 31. listopada tekuće godine za sljedeću godinu. Samo usvajanje dokumenta plana predstavlja rizik van korisnika proračuna, koji se odnosi na vanjsko okruženje (rad Vlade Republike Hrvatske, rad Sabora, promjena strukture vlasti i slično). Stoga se i kao način ostvarenja postavlja priprema i izrada dokumenta (a ne samo usvajanje odnosno donošenje istog) te se kao pokazatelj rezultata uzima činjenica da je detaljno razrađeno poglavlje pod nazivom Godišnji plan vođenja Registra državne imovine bilo sadržano u svim iteracijama skupnog dokumenta Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2016. godinu te dokumenta Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2017. godinu. Podsjećamo, dokument Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2016. godinu je tri puta raspravljan na radnim tijelima Vlade Republike Hrvatske - stručnim radnim skupinama i koordinacijama, u listopadu 2015. godine te svibnju i lipnju 2016. godine. Također, izrađen je i prijedlog dokumenta Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2017. godinu, postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću je pokrenut 12. listopada 2016. godine putem središnjeg portala za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću “e-Savjetovanja”, a 10. studenog 2016. godine isto je i zaključeno. Izvješće o provedenom e-savjetovanju izrađeno je 17. studenog 2016. godine.

1.4.4. Izvješće o godišnjem planu vođenja Registra državne imovine

13 Izvješće o provedbi Godišnjeg plana vođenja Registra državne imovine jedno je od poglavlja sadržaja Izvješća o provedbi Plana upravljanja te se kao takvo redovito izrađuje. Izvješće o provedbi Plana upravljanja za prethodnu godinu dostavlja se Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka koja ga potom dostavlja Hrvatskom saboru na usvajanje. U 2016. godini izrađeno je Izvješće o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2015. godinu. U 2017. godini izrađen je i prijedlog Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2016. godinu. Samo usvajanje dokumenta Izvješća predstavlja rizik van korisnika proračuna, koji se odnosi na vanjsko okruženje (rad Vlade Republike Hrvatske, rad Sabora, promjena strukture vlasti i slično). Stoga se i kao način ostvarenja postavlja priprema i izrada dokumenta (a ne usvajanje odnosno donošenje istog) te se kao pokazatelj rezultata uzima činjenica da je detaljno razrađeno poglavlje – Izvješće o provedbi Godišnjeg plana vođenja Registra državne imovine, bilo sadržano skupnom dokumentu Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

1.4.5. Reformska mjera - Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine

14 Instrument realizacije reformske mjere *Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine* je višegodišnji i višefazni projekt ISUDIO. Tijekom siječnja i veljače 2017. godine izgrađena je sigurna okolina za testni i produkcijski server, te je početkom ožujka 2017. godine završeno preseljenje aplikacije prve faze projekta ISUDIO sa testnog na produkcijski server. Također,

pokrenute su aktivnosti kako bi se, u dogovoru s obveznicima dostave podataka, započelo s postepenim prijenosom podataka o nekretninama sa postojećeg Registra državne imovine na novi sustav - ISUDIO (Informacijski sustav za upravljanje državnom imovinom).

Nastavno na dovršetak aplikacijskog sustava prve faze projekta Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) koji je ostvaren u 2016. godini, uvođenje sustava u rad (po prvoj fazi projekta) bilo je planirano po dostupnosti svih po natječajnoj dokumentaciji zahtijevanih web servisa za elektronsko povezivanje na sustave u nadležnosti drugih tijela državne uprave, primjerice ZIS, što predstavlja rizik izvan korisnika proračuna i koji se odnosi na vanjske partnere, te po usvajanju provedbenih propisa za operacionalizaciju projekta (novi Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, nacrt prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine), a što se također tumačilo kao rizik izvan korisnika proračuna koji se odnosi na vanjsko okruženje – rad Vlade RH, rad Sabora, promjenu strukture vlasti i slično. Spomenuto usvajanje provedbenih propisa za operacionalizaciju projekta je, prema Godišnjem planu normativnih aktivnosti kojega je Vlada Republike Hrvatske na 14. sjednici održanoj 29. prosinca 2016. godine usvojila za 2017. godinu, bilo je predviđeno u drugom kvartalu 2017. godine. Međutim, Ministarstvo državne imovine je ipak, nakon izvršene detaljne analize postojećeg stanja i zakonskog okvira, odlučilo u svojstvu stručnog nositelja izraditi novi Zakon o upravljanju državnom imovinom.

Prema Nacrtu prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom (u proceduri donošenja¹⁴) ali i prema aktivnostima na izradi prijedloga Zakona o središnjem registru državne imovine (za kojeg se uskoro očekuje upućivanje u proceduru e-savjetovanja), prijedlog je da se nadležnost vođenja i daljnjeg ustrojavanja Registra državne imovine izuzme iz djelokruga Ministarstva državne imovine te isto prenese u nadležnost Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva. Ovime su određeni strateški ciljevi i prioritetne mjere od strane čelništva Ministarstva u pogledu daljnjeg vođenja Registra državne imovine. Samo donošenje Zakona o središnjem registru državne imovine ovisi dakle o donošenju konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom i njegovim prijelaznim odredbama, ali i o daljnjim aktivnostima po dokumentu Prijedloga Zakona o središnjem registru državne imovine (upućivanje u postupak e-savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, te zatim na mišljenja tijela državne uprave i u proceduru na radna tijela Vlade Republike Hrvatske), i konačnom utvrđivanju institucionalne nadležnosti vođenja i daljnjeg ustrojavanja Registra od strane Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva (SDURDD). Uslijed prijedloga o prijenosu institucionalne nadležnosti vođenja i daljnjeg ustrojavanja Registra od strane Središnjeg državnog ureda za razvoj

¹⁴ Nacrt prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom prije upućivanja Hrvatskom saboru u prvo čitanje prošao je postupak prethodne procjene učinaka propisa, savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, kao i postupak usklađenja s nadležnim tijelima državne uprave.

Nacrt prijedloga Zakona nakon provedene rasprave na radnim tijelima usvojila je Vlada Republike Hrvatske na 71. sjednici održanoj dana 13. prosinca 2017., te je isti upućen u Hrvatski sabor. Rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona u Hrvatskom saboru održana je dana 26. siječnja 2018., te je Ministarstvo državne imovine kao stručni nositelj pristupilo izradi Konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Tekst u koji su unesene prihvaćene primjedbe sa rasprave u Hrvatskom saboru i saborskim odborima upućen je na mišljenja tijelima državne uprave 16. veljače 2018., te će nakon usklađenja s pristiglim primjedbama biti upućen na radna tijela Vlade Republike Hrvatske. Nakon provedene rasprave na radnim tijelima, Vlada Republike Hrvatske uputit će Konačni prijedlog Zakona Hrvatskom saboru u drugo čitanje.

digitalnog društva (SDURDD), što za sobom nosi i financijski aspekt osiguranja proračunskih sredstava na razdjelu institucije, dio aktivnosti po pitanju projekta ISUDIO predviđenih za provedbu u zadnjem kvartalu 2017. godine, prebačene su kao sastavnice prijedloga Nacionalnog programa reformi za 2018. godinu.

Nastavno na u okviru planiranih aktivnosti za 2016. godinu započeo rad na pripremi druge faze projekta ISUDIO, aktivnosti na izradi aplikacijskog rješenja za drugu fazu ISUDIO bile su planirane u 2017. godini, obzirom da je u zadnjem kvartalu 2016. godine uspješno proveden planiran javni natječaj, sve u skladu s pripremljenom tehničkom dokumentacijom. Druga faza projekta ISUDIO obuhvaća podatkovnu i programsku nadogradnju sustava za pojavne oblike financijske imovine (dionice i udjeli u glavnici te vrijednosni papiri). Po provedenom javnom natječaju, u veljači 2017. godine potpisan je Ugovor za izgradnju druge faze projekta ISUDIO. Tijekom svibnja dovršeno je definiranje modela podataka za pojavne oblike financijske imovine (dionice, udjeli, vrijednosni papiri). Izrada aplikacije IT sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO II) odvija se u skladu s ugovorom Izvoditelja i Naručitelja te uz suradnju projektnih timova obje strane. Krajem rujna isporučena je produkcijska verzija ISUDIO II, odrađena je edukacija i testiranje sustava. Potpisan je primopredajni zapisnik.

Posebni cilj 1.5. Priprema i izrada Strategije, Plana upravljanja i Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom

15 Polaznu vrijednost kod načina ostvarenja 1.5.1. - 1.5.4. predstavlja kumulativ do sada izrađenih dokumenata na dan 31.12.2016.

16 Strategija upravljanja i raspolaganja državnom imovinom, Plan upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i Izvješće o provedbi Plana upravljanja predstavljaju ključne i međusobno povezane dokumente upravljanja i raspolaganja državnom imovinom¹⁵. Strategija se izrađuje temeljem Zakona, a njome se određuju srednjoročni (u skladu sa smjernicama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske te u skladu sa Nacrtom prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom) ili dugoročni (u skladu sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, „Narodne novine“, br. 123/2017.) ciljevi i smjernice upravljanja državnom imovinom, a pojedinačnim godišnjim planovima upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske određeni su kratkoročni ciljevi i smjernice upravljanja dok se kroz godišnja izvješća o provedbi planova upravljanja operacionaliziraju provedbene mjere i realizira se praćenje provođenja Strategije, odnosno u Strategiji postavljeni srednjoročni ciljevi.

1.5.1. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Plana upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske

1.5.2. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Izvješća o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske

Iako su sukladno normiranim rokovima poduzete sve aktivnosti za donošenje Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske

¹⁵ Članak 1. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013., 18/2016. i 89/2017.)

(„Narodne novine“, br., 94/13.,18/16. i 89/2017.) reguliranih dokumenata Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i Izvješća o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike, isti nisu doneseni iz objektivnih razloga, koji su izvan obveznika korisnika državnog proračuna, a odnose se na promjene upravljačke politike kao i razloge iz okruženja (gospodarsko, društveno, političko).

1.5.1. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Plana upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske

17 Uslijed raspuštanja Hrvatskog sabora i raspisivanja prijevremenih parlamentarnih izbora, formiranja nove Vlade Republike Hrvatske, statusnih promjena središnjih tijela državne uprave uslijed donošenja Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 93/2016.), te donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 93/2016. i 104/2016.) kojim je Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom postao Ministarstvo državne imovine, nakon čega je uslijedio i višemjesečni proces donošenja Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva državne imovine, Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva državne imovine i sistematizacije radnih mjesta u ministarstvu, prijedlog Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2017. godinu nije upućen na mišljenja tijelima državne uprave te posljedično tome ni na razmatranje na radna tijela Vlade Republike Hrvatske.

1.5.2. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Izvješća o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske

18 Krajem prvog kvartala 2017. godine dovršena je višemjesečna izrada Izvješća o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2016. godinu. Prijedlog dokumenta izrađen je u skladu sa zakonom predviđenim rokovima, a koordinacija izrade predmetnog dokumenta obuhvaćala je kako ustrojstvene jedinice ministarstva, tako i druge institucije obveznike izrade navedenog Izvješća – Državne nekretnine d.o.o. i Centar za restrukturiranje i prodaju. Navedeno izvješće obuhvaća provedbene aktivnosti u okviru tri institucije –DUUDI-ja, njegovog pravnog slijednika SDUUDI-ja te MIDIM-a. Uslijed raspuštanja Hrvatskog sabora i raspisivanja prijevremenih parlamentarnih izbora, formiranja nove Vlade Republike Hrvatske, statusnih promjena središnjih tijela državne uprave uslijed donošenja Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 93/2016.), te donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 93/2016. i 104/2016.) kojim je Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom postao Ministarstvo državne imovine, nakon čega je uslijedio i višemjesečni proces donošenja Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva državne imovine, Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva državne imovine i sistematizacije radnih mjesta u Ministarstvu, prijedlog Izvješća o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2016. godinu nije upućen na mišljenja tijelima državne uprave te posljedično tome ni na razmatranje na radna tijela Vlade Republike Hrvatske.

1.5.3. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Strategije upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske

19 Nacrtom prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom (u proceduri usvajanja) predviđeno je donošenje akta strateškog planiranja - Strategije upravljanja državnom imovinom za sedmogodišnje razdoblje. Aktivnosti definiranja strateških (općih i posebnih) ciljeva u upravnom području upravljanja državnom imovinom u ovisnosti su dakle o konačnim odredbama Nacrta prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem („Narodne novine“, br. 123/2017.) strategija je definirana kao dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja koji se izrađuje temeljem posebnog zakona ili međunarodnog akta za jedno ili više upravnih područja, a koji donosi Hrvatski sabor, za razdoblje od najmanje deset godina.

Ministarstvo državne imovine, kao stručni nositelj, izradilo je Nacrt prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru te je u tijeku izrada Nacrta konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom, koji će se uputiti u proceduru donošenja propisanu Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske, a potom i u proceduru drugog čitanja u Hrvatskom saboru.

Dakle, budući da je u tijeku izmjena posebnog zakona na temelju kojeg se ima donijeti Strategija upravljanja državnom imovinom, Ministarstvo državne imovine zastalo je s izradom iste do stupanja na snagu novog Zakona u upravljanju državnom imovinom, kako bi na temelju novog Zakona moglo donijeti i novu Strategiju upravljanja državnom imovinom za razdoblje od sedam godina, a kako se propisuje u Nacrtu konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom.

1.5.4. Izrada izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva

20 Temeljem zahtjeva koordinacijskog tijela zaduženog za provedbu i praćenje reformskih mjera Nacionalnog programa reformi za ciklus 2016/2017, Ministarstvo državne imovine je u izvještajnom razdoblju siječanj – rujanj 2017. godine iz svoje nadležnosti izradio 10 izvještaja i to 9 mjesečnih izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i 1 kvartalno izvješće o provedbi istog za razdoblje siječanj-travanj 2017. godine.