



REPUBLIKA HRVATSKA

Ministarstvo državne imovine

KLASA: 400-06/17-01/08

URBROJ: 536-04-02-01/01-18-06

Zagreb, 20. srpnja 2018.

MINISTARSTVO FINANCIJA

Katančićeva 5

10000 Zagreb

**MINISTARSTVO REGIONALNOGA
RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

Miramarska cesta 22

10000 Zagreb

PREDMET: Polugodišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020.

Poštovani,

u prilogu ovog dopisa, dostavljamo Vam Polugodišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020. a sve u skladu sa Uputom za izradu strateških planova Ministarstva financija.

S poštovanjem,

MINISTAR



Prilog:

1. Polugodišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020.

Dostaviti:

1. Ministarstvo financija, Katančićeva 5, 10000 Zagreb
2. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Miramarska cesta 22, 10000 Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE



**POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVEDBI NAČINA OSTVARENJA
I REFORMSKIH MJERA IZ REVIDIRANOG STRATEŠKOG PLANA
MINISTARSTVA DRŽAVNE IMOVINE ZA RAZDOBLJE**

2018. - 2020.

Zagreb, srpanj 2018.

**POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVEDBI NAČINA OSTVARENJA I
REFORMSKIH MJERA IZ REVIDIRANOG STRATEŠKOG PLANA MINISTARSTVA
DRŽAVNE IMOVINE ZA RAZDOBLJE
2018. - 2020.**

Polugodišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.- 2020.¹ odnosi se na razdoblje 01.01. – 30.06.2018. godine i obuhvaća provedbene aktivnosti čija realizacija u cilju ostvarenja postavljenih ciljeva pretpostavlja višegodišnje razdoblje obzirom da učinkovito upravljanje imovinom podrazumijeva dugoročan i kontinuiran proces. Polugodišnji izvještaj (dalje u tekstu i kao Izvještaj) jedan je u nizu periodičkih izvještaja koje Ministarstvo državne imovine izrađuje na kontinuiranoj osnovi, u za to zadanim rokovima, te ih objavljuje na mrežnim stranicama pod poveznicom strategije, planovi i izvješća².

Strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.- 2020. obuhvaćene su reformske mjere u nadležnosti Ministarstva državne imovine, utvrđene Nacionalnim programom reformi 2017 (dalje u tekstu kao: NPR 2017)³ kojeg je Vlada Republike Hrvatske usvojila na 33. sjednici, održanoj 27. travnja 2017. godine. Riječ je o reformskim mjerama u reformskom području Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom, a koje pridonose ostvarivanju jačanja konkurentnosti gospodarstva kao jednom od tri glavna cilja postavljenih u NPR 2017.

Određene aktivnosti Nacionalnog programa reformi 2017. iz nadležnosti Ministarstva državne imovine za koje je provedba bila odgođena ili nije dovršena iz objektivnih okolnosti u ciklusu NPR 2017., odnosno u razdoblju svibanj 2017.- travanj 2018., iz razloga koji su izvan obveznika korisnika državnog proračuna i odnose se na promjene upravljačke politike kao i iz razloga u okruženju (gospodarski, politički, društveni razlozi), revidirane su u pogledu rokova te se za neke od aktivnosti provedba nastavlja u produljenom razdoblju izvršavanja, odnosno u okviru reformskih mjera usvojenog Nacionalnog programa reformi 2018⁴ a koji u primjeni obuhvaća razdoblje svibanj 2018 – travanj 2019.

Obzirom da je Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 26. travnja 2018. godine usvojila Nacionalni program reformi 2018. (dalje u tekstu kao: NPR 2018), u Revidiranom strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.- 2020., u skladu sa NPR 2018, redefinirani su nazivi reformskih mjera, glavni cilj i opis mjera, pravni/upravni instrumenti i raspored provedbe (ključne točke ostvarenja i rokovi) reformskih mjera, a u odnosu na NPR 2017⁵ i Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020.

¹ Dokument Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020. dostupan je na: <https://imovina.gov.hr/pristup-informacijama/strategije-planovi-i-izvjesca/1297/doc/2508>

² Dokumenti dostupni na: <https://imovina.gov.hr/pristup-informacijama/strategije-planovi-i-izvjesca/1297?trazi=1&=&page=2>

³ Dokument dostupan na:

<https://vlada.gov.hr/UserDocImages//Sjednice/2017/04%20travanj/33%20sjednica%20VRH//33%20-%201.pdf>

⁴ Dokument dostupan na: <https://vlada.gov.hr/UserDocImages//Sjednice/2018/04%20travnja/93%20sjednica%20VRH//93%20-%201.pdf>

⁵ MDI i njegovi pravni prednici kontinuirano, iz svoje nadležnosti i članstvom u radnoj skupini za provedbu Europskog semestra, a u suradnji s nadležnim koordinacijskim tijelom (EU semestar timom pri Vladi Republike Hrvatske), kao i ostalim tijelima državne uprave provodi aktivnosti i mjere predviđene Nacionalnim programima reformi i Programima konvergencije Republike Hrvatske, pri čemu MDI kao aktivni sudionik provodi reformske mjere vezane uz upravljanje državnom imovinom i specifične preporuke za države članice (eng. *CSR country-specific recommendations*) iz svoje nadležnosti.

Prethodno tablicama u nastavku te popratnim pisanim obrazloženjima iskazanog u tablicama, navode se misija i vizija Ministarstva državne imovine kao i opći i posebni ciljevi upravljanja državnom imovinom, a koji počivaju na odredbama pozitivnih zakonskih propisa i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 104/16.) određenog djelokruga Ministarstva državne imovine.

Obzirom na nedavno usvojen Zakon o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.)⁶, a na temelju kojeg će se donijeti Strategija upravljanja državnom imovinom (u postupku izrade), odnosno temeljem kojeg se u odnosu na Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013., 18/2016. i 89/2017.) mijenja obuhvat državne imovine, a što će nadalje značiti i izmjene u pogledu djelokruga i ustroja Ministarstva državne imovine kao i strateške smjernice (misija, vizija, razvojni smjer, te opći i posebni strateški ciljevi) za naredno razdoblje, u narednom će se razdoblju urediti odredbe Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kako bi se nadležnosti tijela uskladile s odredbama nedavno usvojenog Zakona. Također, Uredba o ustrojstvu Ministarstva državne imovine, Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva državne imovine, kao svi drugi podzakonski akti doneseni na temelju Zakona iz 2013. godine će se morati ponovno donijeti tako da budu usklađeni s nedavno usvojenim Zakonom.

Misija

Misija Ministarstva državne imovine je stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati izradu kvalitetnih provedbenih propisa i ključnih dokumenata upravljanja i raspolaganja državnom imovinom te provedbu istih, a vezano uz organizirano, racionalno, razvidno i javno upravljanje i nadzor nad državnom imovinom i s njome povezanim obvezama u ime i za račun građana Republike Hrvatske, omogućiti uspostavu cjelovite i sistematizirane evidencije svih pojava oblika imovine u vlasništvu Republike Hrvatske i njome povezanih značajki, u službi gospodarskog rasta i zaštite nacionalnih interesa, poduzimanje potrebitih mjera za što učinkovitiju uporabu svih pojava oblika imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, pronalaženje i implementacija sustavnih rješenja upravljanja državnom imovinom i optimalnih promjena koje mogu pridonijeti povećanju učinkovitosti ove javne usluge, uz visok stupanj profesionalnosti.

Vizija

Vizija Ministarstva državne imovine je sustavno, koordinirano, razvidno, optimalno i dugoročno održivo upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, temeljeno na načelima javnosti, predvidljivosti, ekonomičnosti i odgovornosti, koje je u službi postizanja gospodarskih, infrastrukturnih i drugih strateških razvojnih ciljeva i zaštite nacionalnih interesa, sa svrhom očuvanja imovine i njene važnosti za život i rad postojećih i budućih naraštaja.

⁶ Dokument dostupan na poveznici: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_06_52_1023.html

Revidiranim strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020. potvrđuje se opći cilj postavljen u Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. - 2020.: 1. *Održivo, učinkovito i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.*

Ovako definiran opći cilj postavlja pet posebnih ciljeva:

- 1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske
- 1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu
- 1.3. Harmonizacija i prijedlog novih propisa
- 1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)⁷
- 1.5. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja

⁷ Po usvajanju Zakona o središnjem registru državne imovine (Prijedloga Zakona upućen je na mišljenje nadležnim tijelima državne uprave, te je nakon usklađenja s pristiglim primjedbama raspravljen na stručnim radnim tijelima Vlade RH. Zakon je usvojen na sjednici Vlade RH 5. srpnja 2018. godine, te je upućen u Hrvatski sabor na 1. čitanje.) i prijenosu nadležnosti vođenja i daljnjeg ustrojavanja Registra na SDURDD, izvršiti će se revidiranje posebnog cilja Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) na način da će isti glasiti Vođenje internog registra pojavnih oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine.

POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVEDBI NAČINA OSTVARENJA I REFORMSKIH MJERA IZ REVIDIRANOG STRATEŠKOG PLANA 2018 - 2020 - Tablica 1

Opći cilj	Posebni cilj	Nacionalni ostvarenja/reformnske mjere	Odgovorna osoba	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Trenutna vrijednost (na dan 30.06.2018.)	Ciljna vrijednost na dan 31.12.2019.**	Način ostvarenja se odvija prema planu DAVNE	Aktivnosti/projekti u proračunu	Planirana proračunska sredstva		Iskorištena proračunska sredstva	
											Sredstva državna proračuna	Pomoći Europske unije	Sredstva državna proračuna	Pomoći Europske unije
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
		Način ostvarenja 1.1. Uskladičiti podatke katastrirani zemljišnih knjige za pojavne oblike državne imovine na upravljanju Ministarstva	Bojan Kezele Vlasia Pavličević	Usklađenost podataka	%	65	75	90	DA	A915002				
	1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske	Način ostvarenja 1.2. Lispostaviti cjelovitu i sistematiziranu evidenciju nekretnina u vlasništvu RH koje su na upravljanju Ministarstva	Bojan Kezele Vlasia Pavličević	Usklađenost internog registra Ministarstva sa stvarnim stanjem	%	65	75	90	DA	A915002				
	1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske	Način ostvarenja 1.3. Nekretnine u vlasništvu RH koje su na upravljanju kod Ministarstva staviti u funkciju socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka	Bojan Kezele Vlasia Pavličević	Iskorištenost nekretnina	%	50	55	60	DA	A915002				
	1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu	Reformnska mjera Aktivacija državne imovine i smanjenje državnog portfelja (mjera 1.2.2. prema Nacionalnom programu reformi 2018.) ⁴	Krunoslav Katičić Ivana Prinar	Prihod od prodaje nefinancijske imovine Prihod od prodaje ne-strateških trgovačkih društava	HRK mil HRK	105 152.392 315.92	118.448.665,39 383,56	98.766.000 932,09	DA DA	A915002 A915002	7.000.000***	0 2.117.997		
	1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu	Način ostvarenja 1.2.1. Privatizacija preostalog dijela društava u vlasništvu RH ⁵	Miroslav Karamarković	Prodaja i ustupanje udjela - ujedno i Reformnska mjera (Reformnska mjera 1.2.2. u Nacionalnom programu reformi 2018.)	mil HRK	315,92	383,56	932,09	DA	A915002				
	1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu	Način ostvarenja 1.2.2. Provjera nadzora nad upravljanjem ⁶	Koraljka Voloder	Prihodi od dobiti trgovačkih društava Predstavljanje RH na skupštini društva	mil HRK broj	1205,44 15	70,52 27	912,41 5	DA DA	A915002 A915002				
	1.3. Harmonizacija i prijedlog novih propisa**	Reformnska mjera Osiguranje pretpostavki za bolje korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu (mjera 1.2.1. u Nacionalnom programu reformi 2018.) ⁷	Krunoslav Katičić Leon Zujlić	Broj pravno/upravnih instrumenata provedbe mjere	broj	1	1	5	DA/NE	A915002				
	1.3. Harmonizacija i prijedlog novih propisa**	Način ostvarenja 1.3.1. Poboljšanje upravljanja državnom imovinom - prijedlozi i promjena propisa ⁸	Vedran Blažeka	Procjena Prijedlog promjena	broj broj	1 1	2 2	2 2	DA DA	A915002 A915002				

Posebni cilj	1	Način ostvarenja/ reformnske mjere	2	Odgovorna osoba	3	4	5	6	7	8	9	10	Planirana proračunska sredstva		Iskorištena proračunska sredstva	
													Sredstva proračuna	Pomoći Europske unije	Sredstva proračuna	Pomoći Europske unije
1.4. Vodenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (SUDIO) ⁹		Nacin ostvarenja 1.4.1. Redovito dopunjavanje i objava podataka o imovini u Registru državne imovine ¹⁰		Joško Ćupić		Mjesečno javno ažuriranje podataka u javno objavljenom Registru (Napomena: Iako su prema odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 94/13 i 18/16) dužni dostavljati podatke u Registar, zamjetan dio obveznika dostave podataka ipak ne dostavlja podatke Ocjelu za registar i objavu. Također, Ministarstvo ne može utjecati na primjenu Uputa o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske (Ministarstvo financija RH, 2013.) od strane obveznika dostave podataka u Registar.	%	80	82	85 (u ovisnosti o usvajanju Nacrta prijedloga Zakona o središnjem registru državne imovine kojim će se redefinirati obuhvat obveznika dostave podataka o imovini i nacrta prijedloga Uredbe o sadržaju središnjeg registra državne imovine koji će sadržavati obavezu o proširenju opsega podataka o posavrim oblicima imovine u Registru)	DA	K915004				
		Nacin ostvarenja 1.4.2. Standardizacija i klasifikacija ¹¹		Joško Ćupić Gorana Roje		Klasifikacija imovine u Registru po utvrdjenim odredbama provedbenih propisa i standardima Standardizacija podataka o imovini prema utvrdjenim odredbama provedbenih propisa	%	80	82	85	DA	A915002				
		Nacin ostvarenja 1.4.3. Godišnji plan vođenja Registra državne imovine ¹²		Gorana Roje Joško Ćupić		Definiranje ciljeva/ključnih aktivnosti i izvedbenih mjera za godišnji plan vođenja registra kao dio (poglavlje) dokumenta Plana upravljanja imovinom u vlasništvu RH (daje u tekstu i kao: Plan upravljanja iii. Plan)	broj	1	0	1 (Plan za 2018. godinu)	NE	A915002				
		Nacin ostvarenja 1.4.4. Izvješće o godišnjem planu vođenja Registra državne imovine ¹³		Gorana Roje Joško Ćupić		Pojasnjeno i prikaz realiziranih ciljeva/izvršenih ključnih aktivnosti i provedenih izvedbenih mjera za godišnji plan vođenja registra kao dio (poglavlje) dokumenta Izvješće o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu RH (daje u tekstu i kao: Izvješće o provedbi Plana)	broj	1	1	1 (Izvješće o provedbi Plana za 2017. godinu, u rujnu 2018.)	DA	A915002				
	Reformnska mjera Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine (mjera 1.2.3. prema Nacionalnom programu reformi 2018.) ¹⁴		Krunoslav Katicić Leon Žulj		Priprema faza projekta ISUDIO za javni natječaj (izrada tehničke dokumentacije i ugovaranje projekta po završenom javnom natječaju. Izrada i implementacija informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) - izrada podatkovnog modela i aplikacijskog sustava. Uvođenje sustava u rad. Izmjena provedbenih propisa za operacionalizaciju projekta (izmjene i dopune Zakona, nacrta prijedloga Uredbe o ustrojstvu, nacinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine).	broj	2	1	3 Uvođenje sustava druge faze izgradnje aplikacijskog sustava u rad. Elektroničko povezivanje sa sustavima ZIS, sudskim registrom, Središnjim kliničkim depozitarnim društvom. Definiranje i strukturiranje modela podataka za pojavne oblike pokretna	DA/NE	K915004	200.000	0	0	0	

Posebni cilj	Način ostvarenja/reformске mjere	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata		Jedinica	Polazna vrijednost*	Trenutna vrijednost (na dan 30.06.2018.)	Ciljana vrijednost na dan 31.12.2018.**	Način ostvarenja se odvija prema planu DAI/NE	Aktivnosti/projekti u proračunu	Planirana proračunska sredstva		Iskorištena proračunska sredstva	
			4	5							6	7	8	9
1	Nacin ostvarenja 1.5.1. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom ¹⁷	Branimir Fleković	Godišnji plan upravljanja državnom imovinom	broj	1	0	2	NE	A915002					
	Nacin ostvarenja 1.5.2. Priprema i izrada prijedloga dokumenta izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom ¹⁸	Branimir Fleković	Izvjeshće o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom	broj	1	1	1	DA	A915002					
1.5. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja ¹⁶	Nacin ostvarenja 1.5.3. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Strategije upravljanja državnom imovinom ¹⁹	Branimir Fleković	Strategija upravljanja državnom imovinom (2018.-2024.)	broj	0	0	1	DA/NE	A915002	118.750	0	57.375	0	
	Nacin ostvarenja 1.5.4. Priprema i izrada trogodišnjih strateških planova Ministarstva državne imovine i izvješćivanje ²⁰	Gorana Roje	Strateški plan (MI) za trogodišnje razdoblje, polugodišnje i godišnje izvješće o provedbi strategije	broj	4	3	4	DA	A915002					
	Nacin ostvarenja 1.5.5. Izrada izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva ²¹	Tamara Malešić	Izvjeshće o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva	broj	5	7	5	DA	A915002					

* Polaznu vrijednost predstavlja realizirani iznos iskazan u Godišnjem izvješćju o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje siječanj - prosinac 2017. godine

** Ovim podcijelom obuhvaćen je Zakon o upravljanju državnom imovinom i Prijedlog Zakona o središnjem registru državne imovine. Prijedlozi podzakonskih akata obuhvaćeni su kroz zasebne podcijelove ovog dokumenta, ovisno o području koje se uređuje prijedlozima provedbenih propisa.

*** Ciljnu vrijednost predstavlja planirani iznos iskazan u Revidiranom strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020.

**** Iznos od 7.000.000 kuna odnosi se na planirana sredstva za intelektualne i osobne usluge koje se u prvom redu odnose na usluge vještačenja, procjene, usluge geodeta za izmjernu, usluge geodeta za izmjernu, usluge energetske certificiranja itd., a koje usluge se odnose na lošte 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3 te 1.2.2. Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020.

POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O OSTVARENJU POSEBNIH CILJEVA REVIDIRANOG STRATEŠKOG PLANA 2018 - 2020 - Tablica 2

Opći cilj		Redni broj i naziv							
1	2	3	4	5	6	7	8		
Posebni cilj	Odgovorna osoba	Pokazatelj učinka (outcome)	Jedinica	Polazna vrijednost*	Trenutna vrijednost 30.06.2018.	Ciljana vrijednost na dan 31.12.2018.***	Ostvareno li se posebni cilj prema planu DA/NE		
1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske	Tomislav Boban	Usklađenost podataka	%	65	75	90	DA		
		Usklađenost internog registra Ministarstva sa stvarnim stanjem	%	65	75	90	DA		
		Iskorištenost nekretnina	%	50	55	60	DA		
1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu	Krunoslav Katičić	Prihod od prodaje nefinancijske imovine	HRK	105.152.392	118.448.665,39	98.766.000	DA		
		Prodaja i ustupanje udjela	mil HRK	315,92	383,56	932,09	DA		
		Prihodi od dobiti trgovačkih društava	mil HRK	1205,44	70,52	912,41	DA		
		Predstavljanje RH na skupštini društva	broj	15	27	5	DA		
		Broj pravno/upravnih instrumenata provedbe mjere	broj	1	1	5	DA		
1.3. Harmonizacija i prijedlog novih propisa**	Krunoslav Katičić	Procjena	broj	1	2	2	DA		
		Prijedlog promjena	broj	1	2	2	DA		
1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)	Krunoslav Katičić	Mjesečno javno ažuriranje podataka u javno objavljenom Registru (Napomena: Iako su prema odredbama Zakona o upravljanju i raspologanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 94/13. i 18/16.) dužni dostavljati podatke u Registar, zamjetan dio obveznika dostave podataka ipak ne dostavlja podatke Odljelu za registar i objavu. Također, Ministarstvo ne može utjecati na primjenu Upute o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske (Ministarstvo financija RH, 2013.) od strane obveznika dostave podataka u Registar.	broj	80	82	85	DA	(u ovisnosti o usvajanju Nacrta prijedloga Zakona o središnjem registru državne imovine kojim će se redefinirati obuhvat obveznika dostave podataka o imovini i nacrta prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine kojim se utvrđuje obveza o proširenju opsegu podataka o pojavnim oblicima imovine u Registru)	
		Klasifikacija imovine u Registru po utvrđenim odredbama provedbenih propisa i standardima	broj	80	82	85	DA		
		Standardizacija podataka o imovini prema utvrđenim odredbama provedbenih propisa	broj	80	82	85	DA		

Posebni cilj	Odgovorna osoba	Pokazatelj učinka (outcome)	Jedimica	Polazna vrijednost*	Trenutna vrijednost 30.06.2018.	Ciljana vrijednost na dan 31.12.2018.***	Ostvaruje li se posebni cilj prema planu DA/NE
1	2	3	4	5	6	7	8
1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)	Krunoslav Katičić	Definiranje ciljeva/ključnih aktivnosti i izvedbenih mjera za godišnji plan vođenja registra kao dio (poglavlje) dokumenta Plana upravljanja imovinom u vlasništvu RH (dalje u tekstu i kao: Plan upravljanja ili Plan) Pojasnjene i prikaz realiziranih ciljeva/izvršenih ključnih aktivnosti i provedenih izvedbenih mjera za godišnji plan vođenja registra kao dio (poglavlje) dokumenta Izvještaj o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu RH (dalje u tekstu i kao: Izvještaj o provedbi Plana) Priprema faza projekta ISUDIO za javni natječaj (izrada tehničke dokumentacije) i ugovaranje projekta po završenom javnom natječaju. Izrada i implementacija informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) - izrada podatkovnog modela i aplikacijskog sustava. Uvođenje sustava u rad. Izmjena provedbenih propisa za operacionalizaciju projekta (izmjene i dopune Zakona, nacrt prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine).	broj	1	0	1 (Plan za 2018. godinu)	NE
1.5. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja	Krunoslav Katičić	Godišnji plan upravljanja državnom imovinom Izvještaj o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom Strategija upravljanja državnom imovinom (2018.-2024.) Strateški plan MDI za trogodišnje razdoblje, polugodišnje i godišnje izvještaje o provedbi strat plana Izvještaj o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva	broj	2	1	3 1 1 4 5	DA DA/NE DA DA DA

* Polaznu vrijednost predstavlja realizirani iznos iskazan u Godišnjem izvještaju o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje siječanj - prosinac 2017. godine

** Ovim podcijem obuhvaćen je Zakon o upravljanju državnom imovinom i prijedlog Zakona o središnjem registru državne imovine. Prijedlozi podzakonskih akata obuhvaćeni su kroz zasebne podcijeve ovog dokumenta, ovisno o području koje se uređuje prijedlozima provedbenih propisa.

***Ciljnu vrijednost predstavlja planirani iznos iskazan u Revidiranom strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. - 2020.

**Polugodišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz
Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje
2018.-2020: pisani dodatak tablicama**

Opće napomene za sve posebne ciljeve:

Sadržaj stupaca br. 1., 2., i 3. u tablicama 1 i 2, određen je Revidiranim strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. - 2020. (KLASA: 400-06/17-01/08; URBROJ: 536-04-02-01/01-18-05) za svaki od posebnih ciljeva općeg cilja uzimajući u obzir i reformske mjere definirane u Nacionalnom programu reformi 2018.

U stupcu br. 3 navedene su odgovorne osobe prema Odluci o prijenosu ovlasti i odgovornosti za provedbu strateškog plana i upravljanje proračunskim sredstvima osiguranim u Financijskom planu Ministarstva državne imovine za 2018. godinu (KLASA: 400-06/18-01/03; URBROJ: 536-02-02-01/01-18-02) od 13. lipnja 2018. godine. Spomenuta Odluka izrađena je prema Revidiranom strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. - 2020. sukladno Uputi za izradu strateških planova Ministarstva financija, i programskoj strukturi unutar financijskog plana te su kao odgovorne osobe za provođenje svih posebnih ciljeva imenovani državni dužnosnici, za provedbu reformskih mjera također su imenovani državni dužnosnici te za načine ostvarenja /načelnici sektora/voditelji službi.

Dio pokazatelja rezultata (stupac broj 4 i 5 u tablicama u nastavku) koji se iskazuju postotkom ili brojem iskazani su u kumulativu, ovisno o prirodi pokazatelja. Novčani iznosi nisu iskazani u kumulativu te se odnose na razdoblje 01.01.- 30.06. 2018. godine.

Proračun Ministarstva državne imovine nije bio razrađen po svakom od ciljeva iz Revidiranog strateškog plana jednako kao što i sama organizacija nije omogućavala praćenje trošenja proračuna po mjestu troška na način da se praćenje realizacije proračunskih sredstava za provedbu aktivnosti i projekata prati po pojedinim ustrojstvenim jedinicama. Proračunska sredstva (planirani i iskorišteni iznosi) za sve ciljeve, reformske mjere i načine ostvarenja izuzev reformskih mjera *Aktivacija državne imovine i smanjenje državnog portfelja* i *Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine* te načina ostvarenja *1.5.3. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Strategije upravljanja državnom imovinom* kumulativno su prikazana i određena spram vrste troškova unutar proračuna te njihovo razgraničavanje po posebnim ciljevima ovog strateško-planskog dokumenta nije moguće.

Napomene za svaki od posebnih ciljeva i načina ostvarenja zasebno:

Posebni cilj 1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske

1.1.1. Uskladiti podatke katastra i zemljišnih knjiga za pojavne oblike državne imovine na upravljanju Ministarstva

1 Ministarstvo državne imovine je (dalje u tekstu i kao: Ministarstvo ili MIDIM) rješavajući pojedinačne predmete radi pripreme nekretnina za različite oblike raspolaganja u 2018. godini na kontinuiranoj osnovi pokretalo putem nadležnih državnih odvjetništava postupke radi usklade podataka zemljišnih knjiga i katastra koje je potom dostavljalo kroz zahtjev za usklade Državnoj geodetskoj upravi.

Da bi se uskladili podaci u zemljišnim knjigama i katastru u velikom broju slučajeva potrebno je izraditi geodetske elaborate za koje institucionalni prednici Ministarstva nisu imali osigurana financijska sredstva na razdjelu institucije u državnom proračunu.

Nadalje, obzirom na činjenicu da se postupak odabira geodeta provodi javnom nabavom, otežano je bilo provoditi cijeli postupak usklade za veće projekte koje je Ministarstvo iniciralo.

Obzirom da je Ministarstvo državne imovine jedan od obveznika dostave podataka o imovini koja mu je povjerena na upravljanje u Središnji registar državne imovine, napominjemo da će se i sama uskladba podataka o imovini iz internih evidencija Ministarstva, a koje će Ministarstvo državne imovine dostaviti u Registar, sa podacima iz katastra, a potom i iz ZIS-a (po uspostavi povezivanja dvaju sustava), provoditi kroz sustav notifikacije u okviru višegodišnjeg (srednjoročnog) projekta izgradnje Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) koji je u tijeku i za kojeg se pretpostavlja uvođenje u rad u 2019. godini obzirom na pretpostavljen prijenos nadležnosti vođenja Središnjeg registra državne imovine iz djelokruga Ministarstva u djelokrug Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva. Naime, spomenutim projektom je pretpostavljeno elektronsko povezivanje Registra državne imovine na temeljne registre u nadležnosti drugih tijela državne uprave, a nakon što se za to steknu tehnički uvjeti, odnosno izrade webservisi. Sustavom notifikacije podaci koje upisuju subjekti koji upravljaju državnom imovinom i koji imaju zastarjele podatke u svojim internim evidencijama, omogućit će se njihova usporedba s podacima u temeljnim registrima koji su autentični, te će se na taj način omogućiti, odnosno upozoriti korisnike na nužnost ažuriranja podataka u postojećim internim evidencijama korisnika - upravitelja ili na potrebu pokretanja dodatnih aktivnosti po tom pitanju prema za to nadležnim tijelima.

1.1.2. Uspostaviti cjelovitu i sistematiziranu evidenciju nekretnina u vlasništvu RH koje su na upravljanju Ministarstva

2 Na ovom skupu aktivnosti Ministarstvo državne imovine kontinuirano radi od svog osnivanja - sva rješenja kojima je Republika Hrvatska stekla stanove, poslovne prostore i zemljišta unose se u Internu aplikaciju nekretnina Ministarstva državne imovine, metodologijom i praksom kojom su pristizala i sva ranija rješenja.

Republika Hrvatska svakodnevno kroz više različitih postupaka stječe stanove, poslovne prostore i zemljišta te je potrebno za svako takvo rješenje ili drugi temelj stjecanja utvrditi nadležnost MIDIM-a.

Kao problem ističu se rješenja kojima su stečena zemljišta, obzirom da je za ista prethodno potrebno provjeriti radi li se o nekretninama na građevinskom zemljištu, za što je prethodno potrebno zatražiti uvjerenje o statusu i namjeni svih tih nekretnina što u pogledu učinkovitosti iziskuje veći broj službenika.

Obzirom da je poznato da je uspostava sistematizirane evidencije dugotrajan proces koji iziskuje znatno veći broj službenika izvršitelja i posebnu ustrojstvenu jedinicu u Ministarstvu, namjera je da se u novom predstojećem ustroju Ministarstva predvidi i samostalna ustrojstvena jedinica koja će se baviti isključivo evidencijom nekretnina koje Republika Hrvatska stječe te koja će prikupljati dokumentaciju iz koje će se sa sigurnošću moći zaključiti da se radi o nekretninama kojima temeljem provedbenog propisa o upravljanju državnom imovinom upravlja Ministarstvo

1.1.3. Nekretnine u vlasništvu RH koje su na upravljanju kod Ministarstva staviti u funkciju socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka

3 U Ministarstvu je tijekom prvog polugodišta 2018. godine naglasak stavljen na raspolaganje nekretninama upravo u svrhu stavljanja istih u socijalni, kulturni i obrazovni napredak te je u svezi s tim doneseno 26 odluka o darovanju i dodjeli na korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u korist JLPRS-a¹.

Zaključno, sve tri navedene mjere (1.1.1., 1.1.2. i 1.1.3.) ostvaruju se sukladno predloženoj ciljanoj vrijednosti za 2018. godinu. Najveći rizici ovdje i dalje predstavljaju kontinuirano nedostatan broj zaposlenika, znanja i stručnosti te nepostojanje ažurnih baza podataka i evidencija. Osjetan nedostatak zaposlenika i kašnjenje zbog nepravodobno dostavljenih i neažurnih podataka pokušavaju se kompenzirati u cilju ostvarenja navedenih mjera.

Reformska mjera - Aktivacija državne imovine i smanjenje državnog portfelja (mjera 1.2.2. prema Nacionalnom programu reformi 2018)

4 Aktivnosti na smanjenju državnog portfelja i aktivaciji neiskorištene državne imovine provode se u okviru reformske mjere Pobošanje upravljanja i raspolaganja državnom imovinom sukladno Nacionalnom programu reformi za 2018. godinu, s ciljem smanjenja javnog duga. Aktivnost za provedbu mjere vezano na nekretnine odnosi se na smanjenje državnog portfelja i aktivaciju neiskorištene državne imovine.

Smanjenje državnog portfelja provodi se prodajom nekretnina (kupoprodajni ugovori koji se odnose na nekretnine i višak iskopa) i razvrgnućem suvlasničkih zajednica. Po toj osnovi u razdoblju od 01.01. – 30.06.2018. sklopljeno je 184 ugovora, ukupne vrijednosti 83.121.251,39 kuna.

Aktivacija neiskorištene državne imovine provodi se sklapanjem ugovora o osnivanju prava služnosti (16 ugovora s naknadom, 24 ugovora bez naknade), prava građenja (1 ugovor s naknadom, 17 ugovora bez naknade), zakupa (2

¹ Pored navedenih odluka koje se tiču stavljanja predmetnih nekretnina u socijalni, kulturni i obrazovni napredak, donesene su i odluke koje se tiču stavljanja nekretnina u vlasništvu RH u širi gospodarski napredak (primjerice, odluke koje se tiču poduzetničkih zona).

ugovora s naknadom) te dodjelom nekretnina na korištenje (1 ugovor s naknadom, 46 ugovora bez naknade) te je u svrhu aktivacije u razdoblju od 01.01. – 30.06.2018. sklopljeno ukupno 107 ugovora.

Nadalje, darovanja nekretnina predstavljaju istovremeno i smanjenje državnog portfelja i aktivaciju neiskorištene državne imovine, pa je u promatranom razdoblju sklopljeno ukupno 29 ugovora, kojima su darovane nekretnine ukupne tržišne procijenjene vrijednosti 118.448.665,39 kuna.

U svrhu ostvarenja predmetne reformske mjere, tijekom 2018. godine kontinuirano su objavljivani javni natječaji/pozivi/oglasi, pa je tako objavljeno ukupno 5 javnih poziva za kupnju nekretnina, 2 javna poziva za kupnju stanova, 1 javni poziv za zakup nekretnina i 1 javni poziv za kupnju poslovnih prostora.

Revidiranim strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020, prihodi od nefinancijske imovine za 2018. godinu planirani su u iznosu 98.766.000,00 kuna. Ukupni prihodi od upravljanja nekretninama (nefinancijske imovine) na razini prvog polugodišta 2018. godine veći su od planiranih iznosa na razini cijele 2018. godine, te za razdoblje 1.1.- 30.6.2018. iznose 103.046.074,17 kuna, čime je ostvaren značajan rast u odnosu na isto razdoblje 2017. godine.

Također, niz pravno-upravnih dokumenata pretpostavka je provedbe ove reformske mjere. Preciznije, očekuje se da će donošenje dokumenata, i to Odluke o prodaji stanova u vlasništvu Republike Hrvatske te izmjena Uredbe o načinima raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, kojima se, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom, treba pristupiti u roku od 90 dana od donošenja istog, također doprinijeti realizaciji fiskalnih učinaka. Predviđeni pravno-upravni dokumenti su u trenutku pisanja ovog Izvješća pripremljeni, te im predstoji upućivanje u proceduru Vlade Republike Hrvatske.

U pogledu izmjena i dopuna Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora, provedena je procedura prethodne procjene učinaka propisa, te savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Tekst prijedloga Zakona upućen je na mišljenje nadležnim tijelima državne uprave, te je nakon usklađenja s pristiglim primjedbama raspravljen na stručnim radnim tijelima Vlade RH. Zakon je usvojen na sjednici Vlade RH 5.srpnja ove godine, te je upućen u Hrvatski sabor na prvo čitanje.

U pogledu Zakona o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije dopisom od dana 26. veljače 2018. godine Ministarstvo državne imovine je obavijestilo Ured za zakonodavstvo da će navedeni Zakon biti upućen u zakonodavnu proceduru tijekom IV kvartala 2018. godine. Na dan pisanja ovog izvješćaja, dokument je u izradi.

Obzirom da se u Nacionalnom programu reformi 2018 pod ovom reformskom mjerom podrazumijevaju i aktivnosti upravljanja i raspolaganja nekretninama (poseban cilj 1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske) te aktivnosti upravljanja trgovačkim društvima (poseban cilj 1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu), u tablicama se kao pokazatelj rezultata izdvaja i Prihod od prodaje nestrategičkih trgovačkih društava, istovjetan pokazatelju Prodaja i ustupanje udjela kojeg vezujemo uz poseban cilj 1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu.

U nastavku teksta ovog Izvještaja u okviru obrazloženja za realizaciju posebnog cilja 1.1.2. pojašnjena su oba pokazatelja rezultata.

Posebni cilj 1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu

1.2.1. Privatizacija preostalog dijela društava u vlasništvu RH (portfelja trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske)

5 Kroz prodaju i ustupanje udjela (a što je ujedno i pokazatelj rezultata reformske mjere u Nacionalom programu reformi 2018) u razdoblju od 01.01.2018. – 30.06.2018. ostvareno je 383, 56 mil. kuna, a što proizlazi iz donesenih Odluka Upravnog vijeća odnosno ravnatelja CERP-a, i to kroz načine prodaje kako slijedi: prodaja dionica i poslovnih udjela javnim nadmetanjem², neposredne prodaje dionica i poslovnih udjela³, prodaje dionica na uređenom tržištu kapitala⁴, istiskivanjem manjinskih dioničara⁵, povlačenjem dionica s uvrštenja na uređenom tržištu kapitala⁶ i istiskivanjem manjinskih dioničara⁷. Dodatno, zaključno s 30. lipnjem 2018. godine u proračun Republike Hrvatske je uplaćeno 70, 52 mil. kuna po osnovi prihoda od dobiti trgovačkih društava iz portfelja MIDIM-a. Uplata dobiti⁸ za 2018. godinu regulirana je Odlukom Vlade Republike Hrvatske o visini, načinu i rokovima uplate sredstava trgovačkih društava od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku u državni proračun Republike Hrvatske za 2018. godinu („Narodne novine“, br. 48/2018.)

1.2.2. Provjera nadzora nad upravljanjem (trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku)

6 Za izvještajno razdoblje 01.01.2018. – 30.06.2018. Ministarstvo državne imovine je sukladno Uputi za izradu i dostavu planova i izvješća o poslovanju trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku⁹ zaprimilo 6 Planova poslovanja, te ukupno 75 Izvješća o poslovanju (izvješća za 2017. godinu i izvješća za prvi kvartal 2018. godine). Radi se o prikupljanju podataka i analizi istih na kvartalnoj osnovi prema gore navedenoj Uputi za izradu i dostavu planova i izvješća o poslovanju trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Vezano na rad skupština, Ministarstvo državne imovine pružalo je svu podršku u održavanju skupština. U predmetnom razdoblju održano je ukupno 27 Skupština.

² CHROMOS BOJE I LAKOVI d.d., Zagreb; SLUNJ GZPP d.d. Slunj; TERMOINŽENJERING-MONTAŽA d.d. Bukovje Bistransko; ZAVOD ZA FOTOGRAFIJU d.d. Zagreb; TAKSI-REMONT d.d. Zagreb; IKOM d.o.o. Zagreb; JELSA d.d., Jelsa

³ PANTURIST d.d. Osijek; VIS konfekcija d.d. Varaždin

⁴ ZAGREBAČKA BANKA d.d. Zagreb; PRIVREDNA BANKA D.d.d. Zagreb; PULJANKA d.d. Pula; TEHNIKA d.d. Zagreb; LUKA PLOČE d.d. Ploče; SLATINSKA BANKA d.d. Slatina; KOKA d.d. Varaždin,; HTP OREBIĆ d.d. Orebić

⁵ HOTELI MAKARSKA d.d. makarska; JADRAN d.d. Crikvenica

⁶ JADRANSKA PIVOVARA d.d. Split

⁷ TANKERKOMERC d.d. Zadar

⁸ Evidenciju uplate dobiti vrši Ministarstvo financija Republike Hrvatske.

⁹ Uputa je dostupna na poveznici:

<https://imamopravoznati.org/request/1245/response/2517/attach/6/UPUTA%20ZA%20IZRADU%20I%20DOS%20TAVU%20PLANOVA%20I%20IZVJE%20A%20O%20POSLOVANJU%2028.studeni....pdf>

Reformska mjera – Osiguranje pretpostavki za bolje korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu (mjera 1.2.1. u Nacionalnom programu reformi 2018.)

7 U okviru reformske mjere Osiguranje pretpostavki za bolje korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu predviđeno je niz pravno/upravnih instrumenata¹⁰ provedbe reformske mjere.

Status navedenih instrumenata/dokumenata¹¹ na dan 30.06.2018. je kako slijedi:

- *Odluka o praćenju planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koje čine državnu imovinu*: nacrt Odluke je izrađen te su prikupljena mišljenja nadležnih institucija. Nacrt se šalje Vladi Republike Hrvatske na daljnju proceduru usvajanja. Očekuje se usvajanje/donošenje Odluke do rujna 2018.
- *Uputa za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju*: Izrada nacrta Upute je dovršena te po usvajanju/donošenju Odluke predstoji slanje iste na mišljenje resornim ministarstvima i donošenje od strane MIDIM-a do listopada 2018.
- *Odluka o izmjeni Odluke o utvrđivanju popisa trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku* donesena je na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 4. siječnja 2018. godine te je ista objavljena u Narodnim novinama, br. 2/2018.
- *Uredba o načinima raspolaganja dionicama i udjelima*: Nacrt uredbe je u visokoj fazi dovršenosti (od strane CERP-a) te je u pripremi postupak prikupljanja mišljenja od strane tijela državne uprave. Očekuje se donošenje predmetne Uredbe do rujna 2018.
- *Kodeks korporativnog upravljanja*: Izmjene i dopune Kodeksa korporativnog upravljanja radit će se u slučaju potrebe, dakle na povremenoj osnovi. Od trenutka donošenja Kodeksa do dana pisanja ovog Izvještaja nije iskazana potreba za izmjene i dopune istog.

Također, iz potrebe usklađivanja sa Zakonom o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018) u proceduri Vlade Republike Hrvatske dva su dokumenta¹²:

- *Uredba o uvjetima za izbor i imenovanje članova Nadzornih odbora i Uprava pravnih osoba od posebnog interesa za RH i načina njihovog izbora*, donošenje koje se očekuje do rujna 2018.
- *Odluka o pravnim osobama od posebnog interesa za RH*. Odluka je upućena Vladi Republike Hrvatske te se očekuje usvajanje u kolovozu 2018.

¹⁰ Nastavno na uvođenje srednjoročnog planiranja u NRP-u 2017. naveden je pravno/upravni dokument Odluka VRH u vezi srednjoročnog planiranja koji je u NPR-u 2018 zamijenjen sa dva dokumenta Odluka o praćenju planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koje čine državnu imovinu te Uputa za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju

¹¹ Riječ je o podzakonskim pravnim aktima čijoj se izradi ima pristupiti u roku od 90 dana od dana donošenja Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.)

¹² Riječ je o podzakonskim pravnim aktima čijoj se izradi ima pristupiti u roku od 90 dana od dana donošenja Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.)

Posebni cilj 1.3. Harmonizacija i prijedlog novih propisa

1.3.1. Poboljšanje upravljanja državnom imovinom - prijedlozi i promjena propisa

Ovim podciljem obuhvaćena su dva zakonska akta, i to Zakon o upravljanju državnom imovinom i prijedlog Zakona o središnjem registru državne imovine. Prijedlozi podzakonskih akata obuhvaćeni su kroz zasebne podciljeve ovog dokumenta, ovisno o području koje se uređuje prijedlozima provedbenih propisa.

8 Nacrt prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom prije upućivanja Hrvatskom saboru u prvo čitanje prošao je postupak prethodne procjene učinaka propisa, savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, kao i postupak usklađenja s nadležnim tijelima državne uprave. Nacrt prijedloga Zakona nakon provedene rasprave na radnim tijelima usvojila je Vlada Republike Hrvatske na 71. sjednici održanoj dana 13. prosinca 2017., te je isti upućen u Hrvatski sabor. Rasprava o Nacrtu prijedloga Zakona u Hrvatskom saboru održana je dana 26. siječnja 2018., te je Ministarstvo državne imovine kao stručni nositelj pristupilo izradi Konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom. Tekst Nacrta prijedloga Zakona u koji su unesene prihvaćene primjedbe sa rasprave u Hrvatskom saboru i saborskim odborima upućen je na mišljenja tijelima državne uprave 16. veljače 2018., te je nakon usklađenja s pristiglim primjedbama upućen na radna tijela Vlade Republike Hrvatske. Nakon provedene rasprave na radnim tijelima, Vlada Republike Hrvatske uputila je Konačni prijedlog Zakona Hrvatskom saboru u drugo čitanje. Zakon je usvojen na sjednici Hrvatskog sabora 25. svibnja 2018. i stupio je na snagu 14. lipnja 2018. godine.¹³

Kada je riječ o prijedlogu Zakona o središnjem registru državne imovine, do dana pisanja ovog Izvještaja, provedena je procedura prethodne procjene učinaka propisa, te savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Tekst prijedloga Zakona upućen je na mišljenje nadležnim tijelima državne uprave, te je nakon usklađenja s pristiglim primjedbama raspravljen na stručnim radnim tijelima Vlade RH. Zakon je usvojen na sjednici Vlade RH 5. srpnja 2018. godine, te je upućen u Hrvatski sabor na 1. čitanje.

Posebni cilj 1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)

9 Ustrojavanje i vođenje Registra državne imovine kao Središnjeg registra državne imovine (dalje u tekstu i kao Registar) je dugoročan i prvenstveno kontinuiran proces, na što ukazuju i međunarodni primjeri dobre prakse.

¹³ Zakon o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) dostupan je na poveznici: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_06_52_1023.html

1.4.1. Redovito dopunjavanje i objava podataka o imovini u Registru državne imovine

10 Imovina je promjenjiva kategorija, Republika Hrvatska konstantno stječe nove oblike imovine, dok drugima dalje raspolaže darovanjem, prodajom ili drugim vidovima upravljanja i raspolaganja.

Središnji registar državne imovine je prvi puta javno objavljen 15. siječnja 2014. godine na mrežnim stranicama Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom (DUUDI-ja), sada pravnog prednika Ministarstva državne imovine (MIDIM-a). Baza i intranetska aplikacija Registra ustrojeni su prema Uredbi o Registru državne imovine („Narodne novine“, br. 55/2011.), a jednom mjesečno uredno i kontinuirano se objavljuju novi podaci o državnoj imovini, kvantitativno ovisno o pristiglim podacima obveznika dostave podataka. Postojeći Registar državne imovine smješten je na serverima MIDIM-a.

Mjesečno javno ažuriranje podataka u javno objavljenom Registru

Obveznici dostave podataka definirani su odredbama članka 61. i 79. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013. i 18/2016.), te odredbom članka 25. Uredbe o Registru državne imovine. Postizanje ciljane vrijednosti iskazane u tablici bilo je u ovisnosti o normativnim aktivnostima, i to o donošenju novog zakonskog akta o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, nacrt koji je pretpostavljao jasno određenje pojma državne imovine koja treba biti obuhvaćena Registrom državne imovine, te jasno propisati obveznike dostave podataka u Registar državne imovine, te usvajanju nacrta prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine kojim bi se utvrdila obveza o reklasifikaciji pojavnih oblika imovine u Registru kao i obveza dostave proširenog skupa standardiziranih podataka o pojedinim pojavnim oblicima od strane obveznika dostave podataka u Registar.

Nadalje, Ministarstvo državne imovine je, nakon izvršene detaljne analize postojećeg stanja i zakonskog okvira, odlučilo u svojstvu stručnog nositelja izraditi novi Zakon o upravljanju državnom imovinom. Zakon je usvojen na sjednici Hrvatskog sabora 25. svibnja 2018. i stupio je na snagu 14. lipnja 2018. godine.¹⁴ Kada je riječ o prijedlogu Zakona o središnjem registru državne imovine, istim se predviđa (uređuje) prijenos nadležnosti vođenja i daljnjeg ustroja Registra s Ministarstva državne imovine na Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva. Do dana pisanja ovog Izvještaja, provedena je procedura prethodne procjene učinaka propisa za prijedlog Zakona, te savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Tekst prijedloga Zakona upućen je na mišljenje nadležnim tijelima državne uprave, te je nakon usklađenja s pristiglim primjedbama raspravljen na stručnim radnim tijelima Vlade RH. Zakon je usvojen na sjednici Vlade RH 5. srpnja 2018. godine, te je upućen u Hrvatski sabor na 1. čitanje. Po usvajanju prijedloga Zakona o središnjem registru državne imovine, u proceduru će se uputiti nacrt prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine.

¹⁴ Zakon o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) dostupan je na poveznici: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_06_52_1023.html

Do donošenja novog propisa o središnjem registru državne imovine ostaju na snazi odredbe Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013., 18/2016, i 89/2017.) koje se tiču registra državne imovine (članak 74., stavak 2. Zakona o upravljanju državnom imovinom) kao i prethodno u tekstu spomenuta Uredba o registru državne imovine („Narodne novine“, br. 55/2011.)

Bez obzira što potrebni pravni akti nisu doneseni, trenutni Registar se popunjava na kontinuiranoj (mjesečnoj) osnovi. Nastavno na trend u 2016. godini i 2017. godini, i u 2018. godini zabilježena je dostava podataka u Registar od strane novih subjekata koji se smatraju obveznicima dostave podataka prema navedenim zakonskim odredbama. Na broj subjekata koji su dostavljali podatke u Registar utjecali su nalazi te preporuke Državnog ureda za reviziju za niz proračunskih korisnika (za koje je u proteklim razdobljima rada Registra proveden revizijski postupak), a u svezi zakonske obveze dostave podataka u Registar.

Kontinuirana korespondencija s obveznicima dostave podataka u Registar

Vođenje Registra podrazumijeva i pismenu i usmenu korespondenciju s obveznicima dostave podataka u Registar. Postojeći i novi obveznici dostave podataka u Registar državne imovine sva svoja pitanja i nejasnoće dostavljaju na službene e-mail adrese ili stupaju u neposredni telefonski kontakt sa zaposlenima u Ministarstvu državne imovine. Očekuje se da će se kontinuirana korespondencija s obveznicima nastaviti i od strane Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva.

1.4.2. Standardizacija i klasifikacija

11 Za potpunu učinkovitost i sveobuhvatnost Središnjeg registra državne imovine potrebno je standardizirati bazu podataka (klasificirati, evidentirati i vrednovati imovinu). Iako je predmet ovog Izveštaja prvo polugodište 2018. godine, za potrebe razumijevanja, nužno je kratko se osvrnuti i na ranija razdoblja.

Nastavno na smjernice Naputka o vrsti, načinu prikupljanja i sadržaju podataka i informacija o državnoj imovini za potrebe vođenja Registra državne imovine i sastavljanje Bilance državne imovine (Ministarstvo financija Republike Hrvatske, KLASA: 400-06/12-01/127; URBROJ: 513-05-02/13-7) i Upute o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske (Ministarstvo financija Republike Hrvatske, KLASA: 400-06/12-01/127; URBROJ: 513-05-02/13-7), u 2015. godini se pristupilo proširenju obuhvata informacija o pojavnim oblicima imovine u Registru državne imovine, odnosno podatkovnoj, ali i nužnoj programskoj nadogradnji postojećeg Registra državne imovine kroz izgradnju i implementaciju Informacijskog Sustava za Upravljanje Državnom Imovinom (višegodišnji projekt ISUDIO). Dovršetak aplikacijskog sustava prve faze projekta Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) realiziran je u 2016. godini. Podatkovna nadogradnja je u prvoj fazi obuhvatila pojavne oblike nekretnina u smislu njihove (a) reklasifikacije prema osnovnim računima Računskog plana proračuna, računskog plana za neprofitne organizacije te kontnog plana za računovodstvo poduzetničkih subjekata, te (b) standardizacije, kroz detaljnu razradu proširenog modela (sloga) podataka (cjelovit obuhvat ažurnih i autentičnih pravnih, fizičkih, ekonomskih i financijskih podataka o imovini

u vlasništvu Republike Hrvatske), u jednom dijelu i nastavno na smjernice ranije u tekstu spomenutog Naputka i Upute Ministarstva financija. Reklasifikacija pojava oblika državne imovine i standardizacija podataka o imovini izrazito su važne za ostvarenje reformske mjere u nadležnosti MIDIM-a, sadržane u NPR 2017 (mjera pod nazivom *Redefiniranje pojma i strukture sveobuhvatne evidencije državne imovine*) i NPR 2018 (mjera pod nazivom *Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine*), kao podlozi za razvidno odlučivanje o načinima najučinkovitije uporabe imovine te u konačnici za iskaz vrijednosti imovine. Druga faza projekta ISUDIO obuhvaća podatkovnu i programsku nadogradnju sustava za pojavne oblike financijske imovine (dionice i udjeli u glavnici te vrijednosni papiri). Po provedenom javnom natječaju, u veljači 2017. godine potpisan je Ugovor za izgradnju druge faze projekta ISUDIO. Tijekom svibnja dovršeno je definiranje modela podataka za pojavne oblike financijske imovine (dionice, udjeli, vrijednosni papiri). Izrada aplikacije IT sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO II) odvijala se u skladu s ugovorom Izvoditelja i Naručitelja te uz suradnju projektnih timova obje strane.

Isporučena je produkcijska verzija ISUDIO II, odrađena je edukacija i testiranje sustava, te je potpisan i primopredajni zapisnik. Kroz prvo polugodište 2018. godine provelo se ispitivanje sustava te su u tijeku pripreme radnje za uvođenje sustava u rad.

1.4.3. Godišnji plan vođenja Registra državne imovine

12 Godišnji plan vođenja Registra državne imovine jedno je od poglavlja obveznog sadržaja Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, a prema Uredbi o obveznom sadržaju Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 24/2014.) (koja je novi Zakonom o upravljanju državnom imovinom stavljena van snage) te se kao takav i provodio u smislu realizacije planiranih aktivnosti u godinama koje su prethodile ovom Izveštaju. Usvajanje cjelokupnog dokumenta Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske bilo je u nadležnosti Vlade Republike Hrvatske koja ga je, sukladno odredbama Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013., 18/2016. i 89/2017.) čl. 12 st. 2, donosila za razdoblje od godine dana (članak 14. Prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom – Godišnji plan upravljanja državnom imovinom), najkasnije do 31. listopada tekuće godine za sljedeću godinu. Samo usvajanje dokumenta plana predstavljalo je rizik van korisnika proračuna, a koji se odnosi na vanjsko okruženje (rad Vlade Republike Hrvatske, rad Sabora, promjena strukture vlasti i slično). Stoga su se i kao načini ostvarenja postavljali priprema i izrada dokumenta (a ne samo usvajanje odnosno donošenje istog) te se i kao pokazatelj rezultata uzimala činjenica da je detaljno razrađeno poglavlje pod nazivom Godišnji plan vođenja Registra državne imovine sadržano u svim iteracijama skupnog dokumenta Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog način ostvarenja 1.4.3. potrebno je sagledati u ovisnosti sa obrazloženjem za način ostvarenja 1.5.1. *Priprema i izrada prijedloga dokumenta Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom* u nastavku teksta.

Naime, obzirom na ranije u tekstu dana pojašnjenja u pogledu donošenja novog Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) tek u lipnju 2018.godine, a koji je bio zakonska pretpostavka za izradu ključnih

dokumenata upravljanja državnom imovinom za naredno razdoblje, odnosno prvo Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018. - 2024., a potom i godišnjih planova upravljanja državnom imovinom za 2018. godinu i sve naredne godine, izradi predmetnih godišnjih dokumenata upravljanja državnom imovinom će se pristupiti nakon izrade konačnog prijedloga sedmogodišnje strategije, a čija izrada je započela u travnju 2018. godine. U ovom slučaju dakle, i sama izrada spomenutih dokumenata nosi rizik van korisnika proračuna, a koji se odnosi na vanjsko okruženje (rad Vlade Republike Hrvatske, rad Sabora, promjena strukture vlasti i slično).

Obzirom na prijedlogom Zakona o središnjem registru državne imovine predviđen prijenos nadležnosti vođenja i daljnjeg ustroja Registra sa Ministarstva državne imovine na Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva, te obzirom na očekivano usvajanje Zakona u jesen 2018. godine, za pretpostaviti je da poglavlje Godišnjeg vođenja Registra državne imovine za 2019. godinu neće biti sastavni dio Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom za 2019. godinu, a koji se ima izraditi do 30. studenog 2018. godine.

1.4.4. Izvješće o godišnjem planu vođenja Registra državne imovine

13 Izvješće o provedbi Godišnjeg plana vođenja Registra državne imovine jedno je od poglavlja sadržaja Izvješća o provedbi Plana upravljanja te se kao takvo redovito izrađivalo za razdoblja koja su prethodila razdoblju obuhvaćenim ovim Izvještajem. Izvješće o provedbi Plana upravljanja za prethodnu godinu dostavljalo se Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka koja ga potom dostavlja Hrvatskom saboru na usvajanje (primjerice, u 2016. godini izrađeno je Izvješće o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2015. godinu, dok je u 2017. godini izrađen prijedlog Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2016. godinu). Samo usvajanje dokumenta Izvješća predstavlja rizik van korisnika proračuna, koji se odnosi na vanjsko okruženje (rad Vlade Republike Hrvatske, rad Sabora, promjena strukture vlasti i slično). Stoga se i kao način ostvarenja postavlja priprema i izrada dokumenta (a ne usvajanje odnosno donošenje istog) te se kao pokazatelj rezultata uzima činjenica da je detaljno razrađeno poglavlje – Izvješće o provedbi Godišnjeg plana vođenja Registra državne imovine, bilo sadržano skupnom dokumentu Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

Podsjećamo, iako je Ministarstvo državne imovine započelo s izradom Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2017. godinu, dokument nije donesen obzirom da je zbog statusnih promjena uslijed donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, „Narodne novine“, br. 93/2016. i 104/2016.) kojim je Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom postao Ministarstvo državne imovine, došlo do potrebe uspostave novog okvira i sustava upravljanja državnom imovinom, te je bilo neophodno izraditi temeljite analize koje su potom rezultirale i donošenjem novog Zakona o upravljanju državnom imovinom koji je stupio na snagu 14. lipnja 2018.

Slijedom navedenog, a polazeći od činjenice da Vlada Republike Hrvatske nije donijela Planove upravljanja državnom imovinom za 2016. odnosno 2017. godinu,

Ministarstvo državne imovine nije imalo temelj za dostavu Izvješća o provedbi Planova upravljanja državnom imovinom za 2016. i 2017. godinu, te je stoga, vodeći se načelom transparentnosti, izradilo Izvješće o radu Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom i Ministarstva državne imovine za 2016. i 2017. godinu, kako bi Vladi Republike Hrvatske dostavilo podatke o upravljanju državnom imovinom u predmetnom periodu. Predmetno Izvješće o radu upućeno je u srpnju 2018. godine na mišljenja tijela državne uprave, te isto u svojoj strukturi sadrži i pregled aktivnosti na uspostavi i javnoj objavi Registra kao i aktivnosti na funkcionalnoj nadogradnji Registra u 2017. godini, a što je trebalo biti predmetom Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu za 2017. godinu.

1.4.5. Reformska mjera - Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine (mjera 1.2.3. prema Nacionalnom programu reformi 2018.)

14 Instrument realizacije reformske mjere *Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine* je prethodno u tekstu spomenut višegodišnji i višefazni projekt ISUDIO, koji je bio sadržan i u NPR 2016 i NPR 2017.¹⁵ Nakon dovršetka ISUDIO I (a koji je zahvaćao pojavne oblike nekretnina) u 2017. godini te aktivnosti na izradi ISUDIO II (a kojim su zahvaćeni pojavni oblici financijske imovine - dionice, udjeli i vrijednosni papiri), kroz prvo polugodište 2018. godine provelo se ispitivanje sustava ISUDIO II te su u tijeku pripreme radnje za uvođenje sustava ISUDIO II u rad.

Uslijed prethodno u tekstu pojašnjenog prijedloga o prijenosu institucionalne nadležnosti vođenja i daljnjeg ustrojavanja Registra od strane Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva – SDURDD (molimo vidjeti dio ovo Izvještaja koje glasi *Mjesečno javno ažuriranje podataka u javno objavljenom Registru*), a što za sobom nosi i financijski aspekt osiguranja proračunskih sredstava na razdjelu institucije, dio aktivnosti po pitanju projekta ISUDIO predviđenih za provedbu u zadnjem kvartalu 2017. godine, prebačene su kao sastavnice prijedloga Nacionalnog programa reformi za 2018. godinu, s namjerom provedbe istih u produljenom razdoblju, te je obzirom na predviđen prijenos nadležnosti, SDURDD uključen kao su - nositelj reformske mjere. Ovime su određeni strateški ciljevi i prioritetne mjere u pogledu daljnjeg vođenja Registra državne imovine od strane drugog tijela državne uprave.

Posebni cilj 1.5. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja

15 Polaznu vrijednost predstavlja realizirani iznos iskazan u Godišnjem izvještaju o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017.- 2019. godine.

16 Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013., 18/2016. i 89/2017.) Strategija

¹⁵ <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2017-european-semester-national-reform-programme-croatia-hr.pdf>

upravljanja i raspolaganja državnom imovinom, Plan upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i Izvješće o provedbi Plana upravljanja predstavljali su ključne i međusobno povezane dokumente upravljanja i raspolaganja državnom imovinom. Zakonom o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) definirani su dokumenti upravljanja državnom imovinom, kako slijedi: Strategija upravljanja državnom imovinom za razdoblje od sedam godina, Godišnji plan upravljanja državnom imovinom te Izvješće o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom. Strategija se izrađuje temeljem zakonskih odredbi, a njome se određuju srednjoročni (u skladu sa smjernicama Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) ili dugoročni (u skladu sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske „Narodne novine“, br. 123/2017.) ciljevi i smjernice upravljanja državnom imovinom, dok se pojedinačnim godišnjim planovima upravljanja državnom imovinom određuju kratkoročni ciljevi i smjernice upravljanja, te se kroz godišnja izvješća o provedbi planova upravljanja operacionaliziraju provedbene mjere i realizira se praćenje provođenja Strategije, odnosno u Strategiji postavljeni srednjoročni/dugoročni ciljevi.

1.5.1. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom

1.5.2. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom

Iako su sukladno normiranim rokovima poduzete sve aktivnosti za donošenje Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br., 94/13., 18/16. i 89/2017.) propisanih dokumenata Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i Izvješća o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike, isti nisu doneseni iz objektivnih razloga, a koji su izvan obveznika korisnika državnog proračuna, a odnose se na promjene upravljačke politike kao i razloge iz okruženja (gospodarsko, društveno, političko), a što je detaljnije pojašnjeno u nastavku teksta.

1.5.1. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom

17 Uslijed raspuštanja Hrvatskog sabora i raspisivanja prijevremenih parlamentarnih izbora, formiranja nove Vlade Republike Hrvatske, statusnih promjena središnjih tijela državne uprave uslijed donošenja Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 93/2016.), te donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, br. 93/2016. i 104/2016.) kojim je Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom postao Ministarstvo državne imovine, nakon čega je uslijedio i višemjesečni proces donošenja Uredbe o unutaršnjem ustrojstvu Ministarstva državne imovine, Pravilnika o unutaršnjem redu Ministarstva državne imovine i sistematizacije radnih mjesta u ministarstvu, prijedlog Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2017. godinu nije upućen na mišljenja tijelima državne uprave te posljedično tome ni na razmatranje na radna tijela Vlade Republike Hrvatske.

Iako je dakle Ministarstvo državne imovine započelo s izradom Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2017. godine, dokument nije donesen s obzirom da je zbog prethodno u tekstu navedenih statusnih promjena uslijed donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave Narodne novine, broj 93/16. i 104/16.) kojim je Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom postao Ministarstvo državne imovine, došlo do potrebe uspostave novog okvira i sustava upravljanja državnom imovinom, te je bilo neophodno izraditi temeljite analize koje su potom rezultirale i donošenjem novog Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.), a koji je stupio na snagu 14. lipnja 2018. godine.

1.5.2. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom

18 Kako je to već pojašnjeno u dijelu 1.5.1., iako je Ministarstvo državne imovine započelo s izradom Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2017. godine, dokument nije donesen s obzirom da je uslijed naprijed navedenih statusnih promjena uslijed donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave Narodne novine, broj 93/16. i 104/16.) kojim je Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom postao Ministarstvo državne imovine došlo do potrebe uspostave novog okvira i sustava upravljanja državnom imovinom, te je bilo neophodno izraditi temeljite analize koje su potom rezultirale i donošenjem novog Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.), a koji je stupio na snagu 14. lipnja 2018. godine.

Slijedom navedenog, a polazeći od činjenice da Vlada Republike Hrvatske nije donijela Planove upravljanja državnom imovinom za 2016. odnosno 2017. godinu, Ministarstvo državne imovine nije imalo temelj za dostavu Izvješća o provedbi Planova upravljanja državnom imovinom za 2016. i 2017. godinu, te je stoga, vodeći se načelom transparentnosti, izradilo Izvješće o radu Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom, Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom i Ministarstva državne imovine za 2016. i 2017. godinu, kako bi Vladi Republike Hrvatske dostavilo podatke o upravljanju državnom imovinom u predmetnom periodu.

Predmetno Izvješće o radu upućeno je u srpnju 2018. godine na mišljenja tijela državne uprave, te isto u svojoj strukturi sadrži i pregled aktivnosti na uspostavi i javnoj objavi Registra kao i aktivnosti na funkcionalnoj nadogradnji Registra u 2017. godini, a što je trebalo biti predmetom Izvješća o provedbi plana upravljanja imovinom u vlasništvu za 2017. godinu.

1.5.3. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Strategije upravljanja državnom imovinom

19 Zakonom o upravljanju državnom imovinom koji je usvojen na sjednici Hrvatskog sabora 25. svibnja 2018. i stupio je na snagu 14. lipnja 2018. godine.¹⁶ uređeno je donošenje akta strateškog planiranja - Strategije upravljanja državnom imovinom za sedmogodišnje razdoblje. Aktivnosti definiranja strateških (općih i posebnih) ciljeva u upravnom području upravljanja državnom imovinom u ovisnosti su bili dakle o konačnim odredbama Nacrta prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Dakle, za razumijevanje ovog dijela teksta potrebno je uzeti u obzir rizike izvan obveznika korisnika državnog proračuna, a koji se odnose kako na promjene upravljačke politike tako i na procedure donošenja zakonskih akata. Budući je bila u tijeku izmjena posebnog zakona na temelju kojeg se imala donijeti Strategija upravljanja državnom imovinom, Ministarstvo državne imovine zastalo je s izradom iste do stupanja na snagu novog Zakona u upravljanju državnom imovinom, kako bi na temelju novog Zakona moglo donijeti i novu Strategiju upravljanja državnom imovinom za razdoblje od sedam godina, a kako se propisuje u Nacrtu konačnog prijedloga Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Slijedom tog, Ministarstvo državne imovine započelo je u travnju 2018. godine rad na izradi predmetnog strateškog dokumenta. Do dana pisanja ovog Izvještaja izrađena je prva verzija iste, dok se konačna verzija iste (koja će biti predmet procedure donošenja u Saboru) očekuje u jesen 2018. godine. U izradu iste uključene su ustrojstvene jedinice Ministarstva državne imovine, CERP-a, Državne nekretnine d.o.o., Ekonomski fakultet Zagreb, te drugi subjekti - dionici procesa. Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem („Narodne novine“, br. 123/2017.) strategija je definirana kao dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja koji se izrađuje temeljem posebnog zakona ili međunarodnog akta za jedno ili više upravnih područja, a koji donosi Hrvatski sabor, za razdoblje od najmanje deset godina.

1.5.4. Priprema i izrada trogodišnjih strateških planova Ministarstva državne imovine i izvještavanje

20 Pored izrade ključnih dokumenata upravljanja državnom imovinom, Ministarstvo državne imovine je u prvom polugodištu sudjelovalo u izradi strateških planova za ministarstva i druga državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije, a što je kao obveza uvedeno Zakonom o proračunu („Narodne novine“, br. 87/2008.). Strateški planovi sistematizirani u nastavku izrađeni su na temelju uputa za izradu strateških planova za trogodišnje razdoblje koju izrađuje Ministarstvo financija.¹⁷ Trogodišnji strateški planovi prvi su korak u procesu izrade proračuna, a istima su, između ostalog, obuhvaćene i reformske mjere u nadležnosti institucije, utvrđene Nacionalnim programom reformi.

¹⁶ Zakon o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) dostupan je na poveznici: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_06_52_1023.html

¹⁷ Upute za izradu strateških planova dostupne su na službenoj web stranici Ministarstva financija: <http://www.mfin.hr/hr/stratesko-planiranje>

Postupajući u skladu s navedenom zakonskom obvezom Ministarstvo državne imovine je tijekom prvog polugodišta 2018. godine izradilo tri dokumenata strateškog planiranja, i to:

- Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva i načina ostvarenja iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017.-2019.
- Revidirani strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020.
- Polugodišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020.

U skladu s Uputom Ministarstva financija svi obveznici dužni su strateške planove i njima pripadajuće izvještaje o provedbi objaviti na svojim službenim web stranicama. S tim u skladu svi izrađeni trogodišnji akti strateškog planiranja dostupni su na internetskoj stranici Ministarstva državne imovine: <https://imovina.gov.hr/strategije-planovi-i-izvjesca/1297>.

1.5.5. Izrada izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva

21 Temeljem zahtjeva koordinacijskog tijela zaduženog za provedbu i praćenje reformskih mjera Nacionalnog programa reformi za cikluse 2017/2018 i 2018/2019, Ministarstvo državne imovine je u izvještajnom razdoblju siječanj – lipanj 2018. godine iz svoje nadležnosti izradio 7 izvještaja i to 6 mjesečnih izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i 1 izvješće o provedbi za razdoblje studeni 2017. - travanj 2018. godine.