



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA
I PROSTORNOGA UREĐENJA

10000 Zagreb, Ulica Republike Austrije 20

Tel: 01/ 3782 444 Fax: 01/ 3772 822

KLASA: 360-01/19-03/25

URBROJ: 531-04-19-7

Zagreb, 26. lipnja 2019.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

URED PREDsjedNIKA VLADE

PREDMET: -Vlada Republike Hrvatske, Ured predsjednika Vlade – regulatorni uvjeti za pristup reguliranim profesijama u budućim zakonskim rješenjima
- očitovanje, daje se

Poštovani,

Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske dostavio je 6. lipnja 2019. godine elektroničkom poštom ovom Ministarstvu novi zajednički dopis Hrvatske komore arhitekata, Hrvatske komore inženjera građevinarstva, Hrvatske komore inženjera elektrotehnike i Hrvatske komore inženjera strojarstva (u daljnjem tekstu: Komore) koji se, kao i dopis Komora od 11. listopada 2018. godine i dopis Komora od 8. travnja 2019. godine, odnosi na prijedlog regulatornih uvjeta za pristup reguliranim profesijama u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje i Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju (u daljnjem tekstu: Prijedlozi zakona).

Komore se predmetnim dopisom navodno obraćaju u ime 15.000 svojih članova: arhitekata i inženjera građevinarstva, elektrotehnike i strojarstva. U dopisu se navodi da se Prijedlozima zakona „*protive svi dionici na koje se te izmjene odnose: ovlašteni voditelji građenja, struka, poslodavci trgovačka društva - izvođači građevinskih radova, Hrvatski sindikat graditeljstva i četiri inženjerske komore*“. S tim u vezi skrećemo pozornost da je u provedenom javnom savjetovanju, od 9. travnja do 9. svibnja 2019. godine, za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje primjedbe dostavilo 10 fizičkih osoba (od kojih su samo 4 osobe dale primjedbe koje se odnose na uvjete za obavljanje poslova inženjera gradilišta i/ili voditelja radova), a za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komori arhitekata i komorama inženjera u graditeljstvu i prostornom uređenju je primjedbe dostavilo 9 fizičkih osoba (od kojih su samo 3 osobe dale primjedbe koje se odnose na uvjete za obavljanje poslova inženjera gradilišta i/ili voditelja radova). Nadalje, Komore su početkom 2019. godine provodile anketu među trgovačkim društvima i inženjerima gradilišta, kojom prilikom je ovo Ministarstvo bilo prisiljeno reagirati zbog dezinformacija i netočnih navoda objavljenih na internetskim stranicama Komore i stranicama njihovih vanjskih partnera za oglašavanje, dopisom KLASA: 360-01/19-04/2, URBROJ: 531-01-19-32 od 3. travnja 2019. godine. Naime, uočeno je kako Hrvatska komora inženjera građevinarstva poziva svoje članove na peticiju protiv izmjena propisa, pri čemu su korišteni netočni podatci vezani uz članstvo

ovlaštenih voditelja građenja i ovlaštenih voditelja radova, slijedom čega je navedena anketa upitne kvalitete. Dakle, tvrdnja Komora da zastupaju interese svih svojih članova, kao i tvrdnja da su ovlašteni voditelji građenja i/ili ovlašteni voditelji radova (njih 5.500) stali na stranu Komore je potpuno neosnovana.

Nadalje, vezano uz navodnu podršku poslodavaca trgovačkih društava – izvođača građevinskih radova, ukazujemo da je Hrvatska udruga poslodavaca dostavila na Prijedloge zakona dva oprečna očitovanja i to: 29. svibnja 2019. godine, u kojem se navodi da Hrvatska udruga poslodavaca na Prijedloge zakona nema primjedbi, dok je u očitovanju od 6. lipnja 2019. godine izneseno, između ostalog, da će nova zakonska rješenja „poslodavcima u graditeljstvu donijeti financijsko rasterećenje manje od novog financijskog opterećenja“. Pri tome se misli na ukidanje profesionalnog osiguranja za inženjera gradilišta (koje ni do sada nije bila obveza izvođača već inženjera gradilišta) i obvezu izvođača da se osigura od odgovornosti za štetu koju bi mogao učiniti investitoru ili drugim osobama (koja je uvedena člankom 19. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje („Narodne novine“, broj 118/18). S tim u vezi skrećemo pozornost da iznos osiguranja nije propisan, slijedom čega iznos osiguranja određuje sam izvođač. Propisivanje ove obveze osiguranja za domaće izvođače omogućilo je da se zahtjev osiguranja utvrdi i za strane izvođače.

Vezano uz navodnu podršku Hrvatskog sindikata graditeljstva, o istoj ne možemo iznijeti stav obzirom da mišljenje Hrvatskog sindikata graditeljstva nismo zaprimili. No sindikati se u dosadašnjoj praksi nisu bavili uvjetima za obavljanje djelatnosti, već uvjetima rada i pravima građevinskih radnika, stoga nadležnost sindikata za pitanja uvjeta za obavljanje djelatnosti nisu jasna.

Komore, također bez navođenja argumenata, iznose tvrdnju da Prijedlozi zakona „sadrže niz odredaba koje su u protivnosti sa Ustavom Republike Hrvatske“ i da će se „njihovim uvođenjem stvoriti pravni nered“. S tim u vezi navodimo da se novim zakonskim rješenjima predlaže obvezno članstvo zamijeniti neobveznim upisom u imenik Komore (za jednu od struka koja je nepotrebno 2015. godine uvedena u obvezno članstvo Komora), slijedom čega uvjeti za obavljanje poslova ostaju i dalje (jednako) uređeni zakonom, a inženjer gradilišta i/ili voditelj radova, ako to želi, može zatražiti upis i punopravno članstvo u Komoru (s jedinom razlikom dobrovoljnog članstva u Komori, umjesto obaveznog). Prema Prijedlozima zakona, stjecanjem statusa člana Komore inženjer gradilišta i/ili voditelj radova ne dobiva stručni naziv niti pravo na rad već ugled člana Komore, jer se podvrgava stegovnoj odgovornosti i stručnoj kontroli, naravno, ako se stručna kontrola provodi. Nadalje, uvjeti za izvođača i dalje ostaju uređeni zakonom, a ispunjavanje tih uvjeta na gradilištu kontrolira nadzorni inženjer. Dakle, nije riječ o uvođenju nereda već o administrativnim rasterećenju inženjera gradilišta i/ili voditelja radova, koje se provodi u skladu s zacrtanom politikom kroz Nacionalni program reformi 2018. za liberalizaciju tržišta usluga, kao i zacrtanom mjerom u kontekstu iskazivanja namjere pridruživanja Europskom tečajnom mehanizmu ERM II (eng. Exchange Rate Mechanism II).

Dodatno, Komore ističu da se Prijedlozima zakona u pravni sustav uvode novine, koje „odstupaju od više stoljetne tradicije organizacije komora na ovim prostorima“, kao i da će „doći do negativnih posljedica, u pravnom, gospodarskom i demografskom smislu“. Ovdje se vjerojatno misli na višestoljetnu tradiciju strukovnih cehovskih udruga, a ne komoru inženjera koja ima dvadeset godišnju tradiciju, obzirom da je osnovana 1998. godine Zakonom o Hrvatskoj komori arhitekata i inženjera u graditeljstvu („Narodne novine“, broj 47/98). Hrvatsko graditeljstvo ima dugu tradiciju strukovnih (dobrovoljnih) udruživanja, a Komore su nastale prije dvadeset godina. U pogledu „negativnih posljedica“ podsjećamo da su mogući učinci na: gospodarstvo, zaštitu tržišnog natjecanja, socijalni učinci, učinci na rad i tržište rada, učinci na zaštitu okoliša te na zaštitu ljudskih prava razmatrani u provedenim analizama u postupku prethodne procjene učinaka za Prijedloge zakona, čiji je stručni

nositelj ovo Ministarstvo. Predmetnom prethodnom procjenom utvrđeno je da ukidanje obveznog članstva u Komori za inženjere gradilišta i voditelje radova neće u navedenim područjima imati negativne učinke te stoga nije potrebno izraditi procjenu učinaka propisa na malo gospodarstvo, odnosno test malog i srednjeg poduzetništva (MSP test).

Na kraju se iznosi stajalište da Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja ne uzima u obzir primjedbe i prijedloge strukovnih komora, čak ni one koje se odnose na prijedloge administrativnog rasterećenja, dapače, čak uvodi nove. Prema ranije iznesenim stajalištima Komora, osobe koje obavljaju poslove inženjera gradilišta i/ili voditelja radova su profesije iz sigurnosnog sektora, slijedom čega Komore upozoravaju na skuplje individualno ugovaranje profesionalnog osiguranja za inženjera gradilišta i/ili voditelja radova i skuplje individualno ugovaranje pristupa normama u odnosu na kolektivni pristup. S tim u vezi podsjećamo da inženjer gradilišta i/ili voditelj radova nikada nije bio sudionik u gradnji (prema Zakonu o gradnji, sudionici gradnje su: izvođač, projektant, nadzorni inženjer, revident i investitor) jer ne može poslovati profesionalno neovisno daleko od gradilišta, preko ugovora o djelu, izvan utjecaja izvođača, ne može upravljati ljudskim i materijalnim resursima izvođača, niti preuzeti njegovu odgovornost prema investitoru, ne može osnovati vlastiti ured, stoga djelovanje inženjera gradilišta u ime izvođača nema karakteristike slobodne profesije. Također, analizom postojećih uvjeta polica osiguranja od profesionalne odgovornosti razvidno je da, npr., prema Klauzuli objavljenoj na Internet stranicama Hrvatske komore inženjera u građevinarstvu (posjećeno 26. lipnja 2019.g.), ista ne pokriva veći dio mogućih šteta, a dodatno u članku 10. stavku 4. se navodi: „Osiguranik je ovlašten odbiti sudjelovanje u sporu pokrenutim protiv osiguranika, ako ocjeni da nema više mjesta za pružanje pravne zaštite s obzirom na odnos visine zahtjeva za naknadu štete i visine iznosa osiguranja“.

Zaključno, smatramo da predložene izmjene zakona mogu potaknuti uprave Komora na povećanje aktivnosti vezanih uz profesionalizaciju i etičnost poslovanja članstva što će, bez obzira na opiranje koje je karakteristično za sve reformske mjere, doprinijeti većoj prepoznatljivosti i značaju struke.

S poštovanjem,



