



P/10181069

REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO PROSTORNOGA UREĐENJA,
GRADITELJSTVA I DRŽAVNE IMOVINE

KLASA: 040-02/24-06/3
URBROJ: 531-03-2-24-9
Zagreb, 12.08.2024.

DRŽAVNI INSPEKTORAT
Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i
vodopravni nadzor
Služba nadzora morskih ekosustava
Šubićeva 29, 10 000 Zagreb

PREDMET: Nadzor zakonitosti postupka izdavanja lokacijske dozvole, izmjene i dopune lokacijske dozvole, građevinske dozvole, rješenja o promjeni naziva investitora, te rješenja o produljenju važenja građevinske dozvole za malu hidroelektranu snage 160 kW „Una-mlin“ na k.č. 1287/6 k.o. Neteka
- Odgovor, daje se

VEZA: KLASA: 352-01/24-01/55, URBROJ: 443-01-16-06/1-24-5 od 29. srpnja 2024.

Povodom zahtjeva kojim se traži nadzor zakonitosti rada i postupanja Zadarske županije, Upravnog odjela za provedbu dokumenata prostornog uređenja i gradnje, Ispostava Gračac u postupku donošenja upravnih akata kojima je odobrena izgradnja male hidroelektrane snage 160 kW „Una-mlin“ na k.č. 1287/6 k.o. Neteka i to: lokacijske dozvole KLASA: UP/I-350-05/13-01/01, URBROJ: 2198/1-11-3/1-15-18 od 9. ožujka 2015., izmjene i dopune lokacijske dozvole KLASA: UP/I-350-05/15-01/01, URBROJ: 2198/1-11-3/1-15-5 od 2. listopada 2015., građevinske dozvole KLASA: UP/I-361-03/16-01/04, URBROJ: 2198/1-11-3/1-16-3 od 6. listopada 2016., rješenja o promjeni imena investitora KLASA: UP/I-361-06/18-01/01, URBROJ: 2198/1-07-03/1-18-2 od 27. studenoga 2018. i rješenja o produženju važenja građevinske dozvole KLASA: UP/I-361-03/19-01/22, URBROJ: 2198/1-07-03/1-19-2 od 3. listopada 2019., daje se odgovor kako slijedi:

Temeljem odredbe članka 180. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23) ovo Ministarstvo provodi nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovog Zakona i ostavljenih na snazi ovim Zakonom te zakonitost rada, među ostalim i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i upravnih tijela.

Temeljem odredbe članka 156. Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13, 20/17, 39/19 i 125/19) ovo Ministarstvo provodi nadzor nad provedbom ovoga Zakona te zakonitost rada i postupanja, među ostalim i upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

I. LOKACIJSKA DOZVOLA, KLASA: UP/I-350-05/13-01/01

Postupajući po zahtjevu ovo Ministarstvo je poduzelo mjere iz svoje nadležnosti te je izvršilo uvid u spis predmeta lokacijske dozvole KLASA: UP/I-350-05/13-01/01.

Uvidom u spis predmeta navedene lokacijske dozvole, utvrđeno je da je navedeni upravni odjel po zahtjevu koji je dana 8. travnja 2013. godine podnijela tvrtka CROATAN d.o.o. iz Zagreba, Radnička cesta 43, izdao lokacijsku dozvolu KLASA: UP/I-350-05/13-01/01, URBROJ: 2198/1-11-3/1-15-18 od 9. ožujka 2015. godine. Navedena lokacijska dozvola izdana je za zahvat u prostoru izgradnju male hidroelektrane snage 160 kW, „Una-mlin“, na katastarskoj čestici zemlje 1287/3 k.o. Neteka, a na građevinskoj parceli nepravilnog tlocrtnog oblika veličine 4,54x3,74 m, površine 15 m², na kojoj se planira izgradnja mini hidroelektrane na mjestu porušenog mlina, dimenzija 4,54x3,47 m, građevinske brutto površine 22,50 m², visine do sljemena 4,65 m, jednostavnog dvostrešnog krova, koja će se sastojati od podruma i prizemlja (Po+P), a sve prema Idejnom projektu broj T.D.: 2398/13 od ožujka 2013. godine izrađenom u „ARHITEKTI SALOPEK“ d.o.o. Petrinja, po projektantu Davor Salopek, dipl.ing.arh, broj ovlaštenja A 1593. Cit. lokacijska dozvola stekla je svojstvo pravomoćnosti dana 27. ožujka 2015. godine.

Uvidom u spis predmeta cit. lokacijske dozvole utvrđeno je da stranke nisu pozvane na uvid u spis predmeta, a kako to ima u vidu odredba članka 110. stavak 3. Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“, br. 76/07, 38/09, 55/11, 90/11, 50/12). Navedeno se odnosi na Općinu Gračac i Hrvatske vode kao stranke u postupku, iako su isti kao javnopravna tijela sudjelovali u postupku kroz utvrđivanje posebnih uvjeta.

Uvidom u spis predmeta cit. lokacijske dozvole utvrđeno da spisu predmeta ne prileži valjana izjava projektanta idejnog projekta, a kako to ima u vidu odredba članka 108. stavak 1. podstavak 2. Zakona o prostornom uređenju i gradnji, a u vezi sa odredbom članka 107. stavak 1. podstavak 3. Zakona o prostornom uređenju i gradnji. Navedeno iz razloga jer je Izjava projektanta o usklađenosti idejnog projekta dana u odnosu na Prostorni plana uređenja Općine Gračac („Službeni glasnik Zadarske županije“, br. 13/07 - u daljnjem tekstu PPUO Gračac), ali ne i u odnosu na Prostorni plana Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije“, br. 15/14, u daljnjem tekstu PPŽŽ), a s obzirom na okolnost da je cit. lokacijska dozvola izdano pozivom na oba navedena plana.

Nadalje, a s aspekta primjene posebnih pravnih propisa, valja istaknuti kako je pregledom spisa predmeta utvrđeno da spisu predmeta ne prileži dokaz da su prije pokretanja ili tijekom postupka pribavljeni posebni uvjeti iz područja zaštite prirode, a kako to imaju u vidu odredba članka 106.a i odredba članka 109. Zakona o prostornom uređenju i gradnji, a koje je bilo potrebno utvrditi sukladno posebnom propisu, u konkretnom slučaju Zakonu o zaštiti prirode (Narodne novine br. 70/2005, 139/2008, 57/2011). Navedeno je utvrđeno i zapisnikom o obavljenom inspekcijskom nadzoru, KLASA: 352-01/24-02/626, URBROJ: 443-01-16-06/7-24-7 od 12. srpnja 2024. godine Državnog inspektorata, Središnji ured, Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i vodopravni nadzor, Služba nadzora morskih ekosustava i Nalazom o provedenom upravnom nadzoru, KLASA: 041-01/24-02/5, URBROJ: 517-14-02-02-24-4 od 29. srpnja 2024. godine Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije.

II. IZMJENA I DOPUNA LOKACIJSKE DOZVOLE KLASA: UP/I-350-05/15-01/01

Postupajući po zahtjevu ovo Ministarstvo je poduzelo mjere iz svoje nadležnosti te je izvršilo uvid u spis predmeta izmjene i dopune lokacijske dozvole KLASA: UP/I-350-05/15-01/01

Uvidom u spis predmeta navedene izmjene i dopune lokacijske dozvole, utvrđeno je da je navedeni upravni odjel po zahtjevu koji je dana 31. srpnja 2015. godine podnijela tvrtka CROATAN d.o.o. iz Zagreba, Radnička cesta 43, izdao izmjenu i dopunu lokacijske dozvole KLASA: UP/I-350-05/15-01/01, URBROJ:

2198/1-11-3/1-15-5 od 2. listopada 2015. godine, a kojom se mijenja lokacijska dozvola KLASA: UP/I-350-05/13-01/01, URBROJ: 2198/1-11-3/1-15-18 od 9. ožujka 2015. godine, iz razloga što osnovnom lokacijskom dozvolom nije bilo obuhvaćeno kompletno tehnološko rješenje, odnosno projektom nisu bili prikazani kanali za dovod vode do turbine i odvod vode nakon prolaska kroz „Kaplanovu turbinu“ u vodotok, te je sada obuhvaćen cijeli sustav dovoda vode, prolaska kroz turbinu i odvoda vode nakon prolaska kroz turbinu u vodotok. Predmetni zahvat sada obuhvaća tri parcele javnog vodnog dobra i to: k.č. dio 1287/1, k.č. 1287/2 i k.č. 1287/3 sve u k.o. Neteka. Cit. izmjena i dopuna lokacijske dozvole je stekla svojstvo pravomoćnosti dana 19. listopada 2015. godine.

Pregledom spisa predmeta cit. izmjene i dopune lokacijske dozvole utvrđeno je da su se predmetnim zahvatom u bitnome promijenili lokacijski uvjeti u odnosu na osnovnu lokacijsku dozvolu, a kako je naprijed opisano.

Uvidom u spis predmeta cit. izmjene i dopune lokacijske dozvole utvrđeno je da stranke nisu pozvane na uvid u spis predmeta, a kako to ima u vidu odredba članka 141. stavak 3. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13). Navedeno se odnosi na Hrvatske vode kao stranku u postupku, iako je ista kao javnopravno tijelo sudjelovala u postupku kroz utvrđivanje posebnih uvjeta.

Uvidom u spis predmeta cit. izmjene i dopune lokacijske dozvole utvrđeno da spisu predmeta ne prileži valjana izjava projektanta idejnog projekta, a kako to ima u vidu odredba članka 146. stavak 1. podstavak 1. Zakona o prostornom uređenju, a u vezi sa odredbom članka 127. stavak 2. podstavak 2. Zakona o prostornom uređenju. Navedeno iz razloga jer je Izjava projektanta o usklađenosti idejnog projekta dana u odnosu na Prostorni plana uređenja Općine Gračac („Službeni glasnik Zadarske županije“, br. 13/07 - u daljnjem tekstu PPUO Gračac), ali ne i u odnosu na Prostorni plana Zadarske županije („Službeni glasnik Zadarske županije“, br. 15/14, u daljnjem tekstu PPZŽ), a s obzirom na okolnost da je cit. lokacijska dozvola izdano pozivom na oba navedena plana.

Nadalje, a s aspekta primjene posebnih pravnih propisa, valja istaknuti kako je pregledom spisa predmeta utvrđeno da spisu predmeta ne prileži ocjena prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu, a kako to ima u vidu odredba članka 127. stavak 2. podstavak 4. Zakona o prostornom uređenju, a koji postupak je bilo potrebno provesti sukladno posebnom propisu, u konkretnom slučaju Zakonu o zaštiti prirode („Narodne novine“, br. 80/13). Nadalje, a s obzirom na nove propise iz područja zaštite okoliša i to: Zakon o zaštiti okoliša („Narodne novine“, br. 80/13, 153/13, 78/15) i Uredbu o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, br.61/14), podnositelj predmetnog zahtjeva je bio u obvezi podnijeti nadležnom Ministarstvu zahtjev za mišljenjem o potrebi provedbe postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš. Navedeno je utvrđeno zapisnikom o obavljenom inspekcijskom nadzoru, KLASA: 352-01/24-02/626, URBROJ: 443-01-16-06/7-24-7 od 12. srpnja 2024. godine Državnog inspektorata, Središnji ured, Sektor za nadzor zaštite okoliša, zaštite prirode i vodopravni nadzor, Služba nadzora morskih ekosustava i Nalazom o provedenom upravnom nadzoru, KLASA: 041-01/24-02/5, URBROJ: 517-14-02-02-24-4 od 29. srpnja 2024. godine Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije.

III. GRAĐEVINSKA DOZVOLA, KLASA: UP/I-361-03/16-01/04

Postupajući po zahtjevu ovo Ministarstvo je poduzelo mjere iz svoje nadležnosti te je izvršilo uvid u spis predmeta građevinske dozvole KLASA: UP/I-361-03/16-01/04.

Uvidom u spis predmeta navedene građevinske dozvole, utvrđeno je da je navedeni upravni odjel po zahtjevu koji je dana 17. svibnja 2016. godine podnijela tvrtka CROATAN d.o.o. iz Zagreba, Radnička cesta 43, izdao građevinsku dozvolu KLASA: UP/I-361-03/16-01/04, URBROJ: 2198/1-11-3/1-16-3 od .6. listopada 2016.

godine. Cit. građevinskom dozvolom dozvoljena je izgradnja male hidrocentrale snage 160 kW, „Una-mlin“, na katastarskoj čestici zemlje 1287/6 k.o. Neteka, a prema glavnom projektu izrađenom od „ARHITEKTI SALOPEK“ d.o.o. Petrinja, koji je izradio glavni projektant Davor Salopek, dipl.ing.arh, broj ovlaštenja 1593, a sastoji se od šest mapa.

Uvidom u spis predmeta cit. građevinske dozvole utvrđeno je da stranke nisu pozvane na uvid u spis predmeta, a kako to ima u vidu odredba članka 115. stavak 2. Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13). Navedeno se odnosi na Hrvatske vode kao stranku u postupku, iako je ista kao javnopravno tijelo sudjelovala u postupku kroz izdavanje potvrde glavnog projekta (vodopravne potvrde).

IV. RJEŠENJE O PROMJENI IMENA INVESTITORA KLASA: UP/I-361-06/18-01/01

Postupajući po zahtjevu ovo Ministarstvo je poduzelo mjere iz svoje nadležnosti te je izvršilo uvid u spis predmeta rješenja o promjeni imena investitora KLASA: UP/I-361-06/18-01/01.

Uvidom u spis predmeta navedenog rješenja o promjeni imena investitora, utvrđeno je da je navedeni upravni odjel po zahtjevu koji je dana 6. kolovoza 2018. godine podnijela tvrtka CROATAN d.o.o. iz Zagreba, Radnička cesta 43, izdao rješenje o promjeni imena investitora KLASA: UP/I-361-06/18-01/01, URBROJ: 2198/1-07-03/1-18-2 od 27. studenoga 2018. godine. Cit. rješenjem izmijenjeno je ime investitora u osnovnoj građevinskoj dozvoli tako da ime investitora sada glasi PIPRA d.o.o. iz Gračaca, Srb, Donja Suvaja 66. Cit. rješenje o izmjeni imena investitora steklo je svojstvo pravomoćnosti dana 19. studenoga. 2018. godine.

Uvidom u spis predmeta cit. rješenja utvrđeno je da zahtjev nije podnio novi investitor, a kako to ima u vidu odredba članka 127. stavak 1. Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13, 20/17), već raniji investitor CROATAN d.o.o.

V. RJEŠENJE O PRODUŽENJU VAŽENJA GRAĐEVINSKE DOZVOLE KLASA: UP/I-361-03/19-01/22

Postupajući po zahtjevu ovo Ministarstvo je poduzelo mjere iz svoje nadležnosti te je izvršilo uvid u spis predmeta rješenja o produženju važenja građevinske dozvole KLASA: UP/I-361-03/19-01/22.

Uvidom u spis predmeta navedenog rješenja, utvrđeno je da je navedeni upravni odjel po zahtjevu koji je dana 6. rujna 2019. godine podnijela tvrtka PIPRA d.o.o. iz Gračaca, Srb, Donja Suvaja 66, izdalo rješenje o produženju važenja građevinske dozvole KLASA: UP/I-361-03/19-01/22, URBROJ: 2198/1-07-03/1-19-2 od 3. listopada 2019. godine. Cit. rješenjem produžuje se važenje građevinske dozvole KLASA: UP/I-361-03/16-01/04, URBROJ: 2198/1-11-3/1-16-3 od 6. listopada 2016. godine, a koja je postala pravomoćna 31. listopada 2016. godine, za još tri godine od dana utvrđene pravomoćnosti osnovne građevinske dozvole. Cit. rješenje steklo je svojstvo pravomoćnosti dana 20. listopada 2019. godine.

VI. PRIJAVA GRAĐENJA

Uvidom u sustav E-dozvole ovo Ministarstvo je utvrdilo da je investitor PIPRA d.o.o. iz Gračaca, Srb, Donja Suvaja 66 dana 25. listopada 2022. godine prijavio početak građenja nadležnom upravnom odjelu Zadarske županije, koja prijava građenja se vodi u predmetu KLASA: 361-03/22-07/000010, a kako to ima u vidu odredba članka 131. Zakona o gradnji („Narodne novine“, broj 153/13, 20/17, 39/19, 125/19).

Odredbom članka 131. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09 i 110/21) propisano je da se nezakonito rješenje može

poništiti u roku od dvije godine, a ukinuti u roku od jedne godine od dana dostave rješenja stranci.

Vezano za naprijed navedene upravne akte, navodi se da su upravni akti: ad.I., ad.,II., ad.III. i ad IV. pravomoćni te da su protekli rokovi za poništavanje i ukidanje naprijed navedenih upravnih akata, a koji su propisani odredbama čl. 131. st. 2. Zakona o općem upravnom postupku. S obzirom da su rokovi za poništavanje i ukidanje cit. lokacijske dozvole, cit izmjene i dopune lokacijske dozvole, cit. građevinske dozvole i cit rješenja o promjeni imena investitora protekli, ovo Ministarstvo nema mogućnosti poništavanja i ukidanja navedenih upravnih akata.

Međutim, ukoliko se eventualno u kaznenom postupku utvrdi da su cit. lokacijska dozvola, cit izmjena i dopuna lokacijske dozvole, cit. građevinska dozvola i cit rješenje o promjeni imena investitora izdani kao posljedica kaznenog djela, po službenoj dužnosti može se pokrenuti obnova postupka, a kako to ima u vidu odredba članka 123. stavka 2. podstavka 1. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09 i 110/21).

Vezano za oglašivanje rješenja ništavim sukladno odredbama čl. 128. Zakona o općem upravnom postupku, valja istaknuti kako je pri ovom Ministarstvu dana 11. kolovoza 2024. zaprimljen prijedlog za oglašivanje rješenja ništavim (građevinske dozvole izdane od strane Zadarske županije, Upravnog odjela za provedbu dokumenata, prostornog uređenja i gradnje, Ispostava Gračac, KLASA: UP/I-361-03/16-01/04, URBROJ: 2198/1-11-3/1-16-3 od 6. listopada 2016. godine i rješenja o produženju važenja građevinske dozvole izdanog od strane Zadarske županije, Upravnog odjela za provedbu dokumenata, prostornog uređenja i gradnje, Ispostava Gračac, KLASA: UP/I-361-03/19-01/22, URBROJ: 2198/1-07-03/1-19-2 od 3. listopada 2019. godine, a o osnovanosti kojeg prijedloga će se odlučiti u upravnom postupku u za to zakonom propisanim rokovima. Vezano za utvrđivanje činjenica važnih za odlučivanje o osnovanosti prijedloga za oglašivanje rješenja ništavim, ovo Ministarstvo će zatražiti i dodatne podatke od Hrvatskih voda, Državnog inspektorata (Inspekcija zaštite okoliša, Inspekcija zaštite prirode, Vodopravna inspekcija), te Ministarstva zaštite okoliša i zelene tranzicije

Ujedno, skreće se pozornost da se predmetni zahvat ne nalazi na području obuhvata Vrela Une koje je zaštićeni spomenik prirode sukladno rješenju br.40/4-1968. od 20. veljače 1968. godine koje je donijela Socijalistička Republika Hrvatska, Republički zavod za zaštitu prirode, Zagreb.

Također, ukazuje se da se prema danas važećem Prostornom planu uređenja Općine Gračac („Službeni glasnik Zadarske županije“, broj 13/07, 27/10 i 3/22) predmetna lokacija nalazi unutar građevinskog područja i na području na kojem je moguća izgradnja malih hidroelektrana. Stoga se, a vezano za izmjenu navedenog prostornog plana, svi zainteresirani upućuju na odredbu članka 85. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23) kojom je propisano da izradu prostornog plana lokalne i područne (regionalne razine, kao i njegovih izmjena i dopuna može inicirati svatko.

NAČELNICA SEKTORA

Marta Mustur, dipl.jur.



Na znanje:

1. Državni inspektorat Republike Hrvatske,
Područni ured Split
Služba građevinske inspekcije
Mike Tripala 6, Split
(Veza KLASA: 362-01/24-01/200)
2. Zadarska županija,
Upravni odjel za prostorno uređenje, zaštitu
okoliša i komunalne poslove
n/r privremeni pročelnik Željko Letinić, dipl.iur.
B.Petranovića 8, 23 000 Zadar
3. Općina Gračac,
n/r zamjenik općinskog načelnika Nebojša Rađenović
Park Sv. Jurja 1
23 440 Gračac