

# Zakon o upravljanju nekretninama i pokretninama u državnom vlasništvu

Potpredsjednik Vlade i ministar  
Branko Bačić

Slavonski Brod, 14. lipnja 2023.



REPUBLIKA HRVATSKA  
Ministarstvo prostornoga uređenja,  
graditeljstva i državne imovine



## Zakon o upravljanju državnom imovinom iz 2018. godine

**Trenutno važeći zakon iz 2018. godine definira „državnu imovinu“ i nadležna tijela za upravljanje**

- **dionice i udjele u trgovačkim društvima** čiji je imatelj RH, HZMO te Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka ako ih je stekla u postupku sanacije i privatizacije banaka – na upravljanju MPGI/CERP
- **nekretnine:** građevinsko zemljište i građevine, stanove i poslovne prostore na kojima je uspostavljeno vlasništvo RH – na upravljanju MPGI/DN
- **zemljište** na kojem se nalazi **kamp** – na upravljanju MPGI
- **planinarski dom** – na upravljanju MPGI
- **pokretnine** – na upravljanju MPGI



# Aktivacija državne imovine u 2023.

## U 2023. godini

- sklopljeno je:

**57 ugovora**

- o raspolaganju nekretninama

**9,59 milijuna eura**

- ukupan prihod od upravljanja i raspolaganja nekretninama

- darovano je:

**6,04 milijuna eura**

- procijenjena tržišna vrijednost darovanih nekretnina u svrhu ostvarenja projekta od javnog ili socijalnog interesa

**4,92 milijuna eura**

- najveće pojedinačno darovanje odnosi se na zemljište darovano Gradu Bakru u svrhu osnivanja Poduzetničke zone



## Postojeće stanje – otežano učinkovito upravljanje

- **47.552 aktivnih predmeta** koje je potrebno riješiti
  - godišnje se zaprima dodatnih **10.000 novih predmeta**
- nedovoljan broj službenika, osobito inženjera i pravnika
  - trenutno je zaposleno **64 službenika** no bilježi se kontinuirani odljev i otežano zapošljavanje novih službenika
- dugotrajni postupci rješavanja zbog komplikiranih postupaka raspolaganja
- ne postoji adekvatan jedinstveni registar državne imovine koji je predmet uređenja ovog Zakona



# Podijeljen djelokrug nadležnosti

- izmjenama **Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave** iz veljače 2023. podijeljen je djelokrug nadležnosti u upravljanju državnom imovinom



Upravljanje državnom  
imovinom

Ministarstvo  
prostornoga  
uređenja,  
graditeljstva i  
državne imovine

Ministarstvo  
financija



## Podijeljen djelokrug nadležnosti



Poslovi upravljanja nekretninama i pokretninama

Poslovi upravljanja trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske, dionicama i poslovnim udjelima



REPUBLIKA HRVATSKA  
Ministarstvo prostornoga uređenja,  
graditeljstva i državne imovine

## Provedba reforme kroz NPOO

- **Optimizacija upravljanja nekretninama kroz funkcionalnu i finansijsku decentralizaciju upravljanja državnom imovinom prema:**
  - županijama
  - gradovima sjedištima županija
  - velikim gradovima s preko 35 000 stanovnika
  - trgovačkom društvu Državne nekretnine d.o.o.
  - javnim ustanovama za upravljanje nacionalnim parkovima i parkovima prirode
- **Uspostava informacijskog sustava za upravljanje i raspolaganje nekretninama** koji će koristiti sva tijela zadužena za upravljanje nekretninama i pokretninama u državnom vlasništvu



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

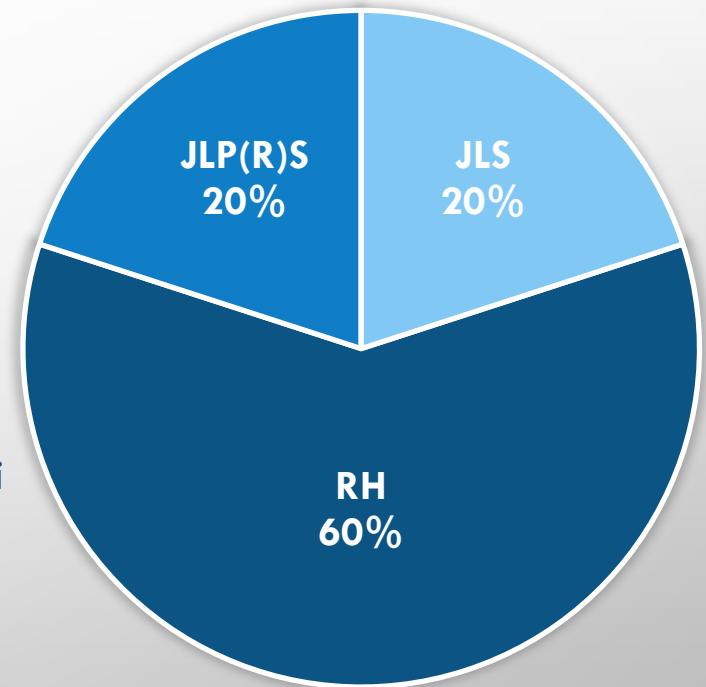
### Građevinsko zemljište i građevine

- jedan dio nekretnina (**vrijednosti do 1 milijun eura**) prelazi na upravljanje županijama, gradovima sjedištima županija i velikim gradovima
- odluku o pokretanju postupka raspolaganja i odluku o raspolaganju nekretninama čija je procijenjena vrijednost ili je ukupni iznos procijenjene naknade:
  - do **130.000,00 eura** donose župani/gradonačelnici
  - od **130.000,01 eura do 1.000.000,00 eura** donose županijske skupštine/gradska vijeća
  - od **1.000.000,01 eura do 1.500.000,00 eura** donosi ministar nadležan za državnu imovinu
  - od **1.500.000,01 eura na više** donosi Vlada Republike Hrvatske
- prihodi od raspolaganja nekretninama, dijelit će se na način da:
  - **60%** pripada RH
  - **20%** pripada JLP(R)S na čijem području se nekretnina nalazi
  - **20%** pripada JLS na čijem području se nekretnina nalazi



### Prihodi od nefinancijske imovine 2018-2023

- **ukupno 155,32 milijuna eura**
  - prosječno godišnje **31,06 milijuna eura**
- prihodi od raspolaganja nekretninama, dijelit će se na način da:
  - **60%** pripada RH
  - **20%** pripada JLP(R)S na čijem području se nekretnina nalazi (prosječno godišnje **6,21 milijuna eura**)
  - **20%** pripada JLS na čijem području se nekretnina nalazi (prosječno godišnje **6,21 milijuna eura**)



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

### Stanovi, poslovni prostori i rezidencijalni objekti

- upravljanje se povjerava trgovačkom društvu Državne nekretnine d.o.o.
- odluku o pokretanju postupka raspolaganja i odluku o raspolaganju nekretninama čija je procijenjena vrijednost ili je ukupni iznos procijenjene naknade:
  - do **1.000.000,00 eura** donosi trgovačko društvu Državne nekretnine d.o.o.
  - od **1.000.000,01 eura do 1.500.000,00 eura** donosi ministar nadležan za poslove državne imovine
  - od **1.500.000,01 eura na više** donosi Vlada Republike Hrvatske
- sredstva ostvarena od zakupa i najma nekretnina prihod su društva Državne nekretnine d.o.o.
- prihodi od drugih oblika raspolaganja nekretninama dijelit će se na način da:
  - **90%** pripada RH
  - **10 %** pripada trgovačkom društvu Državne nekretnine d.o.o.



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

### Planinarski domovi

- **na području** nacionalnog parka ili parka prirode - upravljanje se povjerava **javnoj ustanovi** za upravljanje nacionalnim parkom ili parkom prirode
- **izvan područja** nacionalnog parka ili parka prirode - upravljanje se povjerava **Županiji**
- planinarskim domovima raspolaže se davanjem u zakup, a odluku o pokretanju postupka tog raspolaganja i odluku o davanju nekretnina u zakup ukoliko je ukupni iznos procijenjene naknade za zakup:
  - do **1.000.000,00 eura** donosi javna ustanova/Županija
  - od **1.000.000,01 eura** do **1.500.000,00 eura** donosi ministar nadležan za poslove državne imovine
  - od **1.500.000,01 eura na više** donosi Vlada Republike Hrvatske
- sredstva ostvarena od zakupa prihod su tijela koja izvršavaju poslove upravljanja planinarskim domovima



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

### Fizičke i pravne osobe podnose zahtjeve:

- za stanove i poslovne prostore u državnom vlasništvu – trgovačkom društvu **Državne nekretnine d.o.o.**
- za građevinsko zemljište i građevine u državnom vlasništvu – **Županiji, Gradu** – sjedištu županije ili velikom gradu, a prema mjestu gdje se nekretnina nalazi
- za kampove - **Ministarstvu**
- za planinarske domove:
  - na području nacionalnog parka ili parka prirode – **javnoj ustanovi za upravljanje nacionalnim parkom ili parkom Prirode**
  - izvan područja nacionalnog paraka ili parka prirode – **Županiji**



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

**Jedinice lokalne samouprave** (uključujući i gradove – sjedišta županija i velike gradove) i **pravne osobe u njihovom vlasništvu** podnose zahtjeve Županiji na čijem se području nalazi nekretnina.

- za nekretnine procijenjene vrijednosti ili ukupne naknade u iznosu:
  - **do 1.000.000 eura** - o zahtjevu odlučuju **Županije**
  - **od 1.000.000 eura do 1.500.000 eura** odlučuje **Ministarstvo** (ministar nadležan za poslove državne imovine),
  - **više od 1.500.000 eura** - odlučuje **Vlada RH**



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

Županije i pravne osobe u njihovom vlasništvu podnose zahtjeve **Ministarstvu**.

- za nekretnine procijenjene vrijednosti ili ukupne naknade u iznosu:
  - **do 1.500.000 eura** - o zahtjevu odlučuje **Ministarstvo**
  - **više od 1.500.000 eura** - odlučuje **Vlada RH**

Za raspolaganja sklapanjem pravnih poslova u svrhu prodaje, darovanja, razvrgnuća suvlasničke zajednice i osnivanja prava građenja na nekretninama u vlasništvu RH nadležna tijela županija, gradova sjedišta županija i velikih gradova te društvo Državne nekretnine d.o.o. moraju pribaviti prethodnu suglasnost **Ministarstva**



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

### Ministarstvo će biti nadležno za upravljanje i raspolaganje nekretninama

- koje će odlukom Vlade RH biti proglašene **nekretninama od strateškog značaja**
- koje su pod **posebnim načinom upravljanja**
- koje su **neprocijenjeno građevinsko zemljište**
- kojima će se **raspolagati bez naknade** u korist organizacija civilnog društva
- koje će se **dati u zakup organizacijama civilnog društva**
- na kojima će se **osnivati pravo građenja ili pravo služnosti**, bez provođenja javnog natječaja, u korist investitora koji je kao najpovoljniji ponuditelj izabran u postupku javnog natječaja za dodjelu energetskog odobrenja provedenog od strane drugog nadležnog tijela
- u kojima su **smještena i u koje će se smještati tijela JLP(R)S ili ustanove** čiji je osnivač JLP(R)S



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

### Ministarstvo će biti nadležno za upravljanje i raspolaganje nekretninama

- u kojima su **smještena i u koje će se smještati tijela državne uprave**, korisnici državnog proračuna, pravne osobe s javnim ovlastima, trgovačka društva u isključivom ili pretežitom vlasništvu RH, druge pravne osobe čiji je osnivač RH, parlamentarne političke stranke i nezavisni saborski zastupnici, a za potrebe obavljanja poslova iz njihova djelokruga
- koje su **sukcesijska imovina**
- koje su **kamp** ili na kojima je prostornim planom predviđena izgradnja **igrališta za golf, hotela, hotelskih kompleksa, kampa i drugih sportsko-rekreatičkih igrališta** na otvorenom s pratećim zgradama i drugih sličnih objekata komercijalne naravi
- koje će biti **predmet zamjene**
- Ministarstvo će provoditi i postupke **stjecanja nekretnina i drugih stvarnih prava u korist RH**



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

### U odnosu na važeći Zakon, novim prijedlogom propisuje se dodatno

- donošenje odluke Vlade RH kojom će se odrediti **nekretnine od strateškog značaja** za Republiku Hrvatsku
- **raspolaganje nekretninama bez naknade** (osnivanje prava osobne služnosti) u korist:
  - organizacija civilnog društva (udruge, savezi, zaklade, fundacije...)

na prijedlog resornih ministarstava, radi ostvarenja projekata od općeg javnog ili socijalnog interesa



## Novine koje proizlaze iz novog prijedloga zakona

- **institut izdavanja tabularne izjave** – omogućuje se kontinuirano podnošenje zahtjeva (bez roka) od strane JLP(R)S ili ustanove za objekte javne namjene (škole, domove zdravlja, bolnice, parkove, trgove, sportsko-rekreacijske objekte...)



---

Hvala na pažnji!



REPUBLIKA HRVATSKA  
Ministarstvo prostornoga uređenja,  
graditeljstva i državne imovine