



REPUBLIKA HRVATSKA  
Ministarstvo prostornoga uređenja,  
graditeljstva i državne imovine

# NACIONALNI PLAN STAMBENE POLITIKE REPUBLIKE HRVATSKE DO 2030. GODINE



Potpredsjednik Vlade i ministar prostornoga  
uređenja, graditeljstva i državne imovine

**Branko Bačić**

studeni, 2024.



# ZNAČAJ DOKUMENTA

## DEMOGRAFSKA REVITALIZACIJA



*Nacionalni plan stambene politike Republike Hrvatske do 2030. godine predstavlja **krovni i prvi** srednjoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja za područje stanovanja u Republici Hrvatskoj.*

Donosi se temeljem Odluke Vlade RH iz travnja 2023. godine, trenutno je u procesu vanjskog vrednovanja.

Problematika priuštivog stanovanja je prepoznata i na razini Europske unije.

# PREGLED TRENUTAČNOG STANJA

Proteklih godina bilježimo snažan rast cijena nekretnina i najma te potražnju veću od ponude.

Ulaganje u nekretnine građanima je oblik štednje

Porasla je potražnja stranih državljana za nekretninama u Hrvatskoj

Posljedice energetske krize i povećanje cijena građevinskog materijala utjecale su na rast cijena

Stambene jedinice se koriste za kratkoročni najam u turističkom sektoru

231.000

Stambene jedinice se koriste za obavljanje djelatnosti

132.000

Udio praznih stanova dosegnuo je 25% ukupnog stambenog fonda

595.000

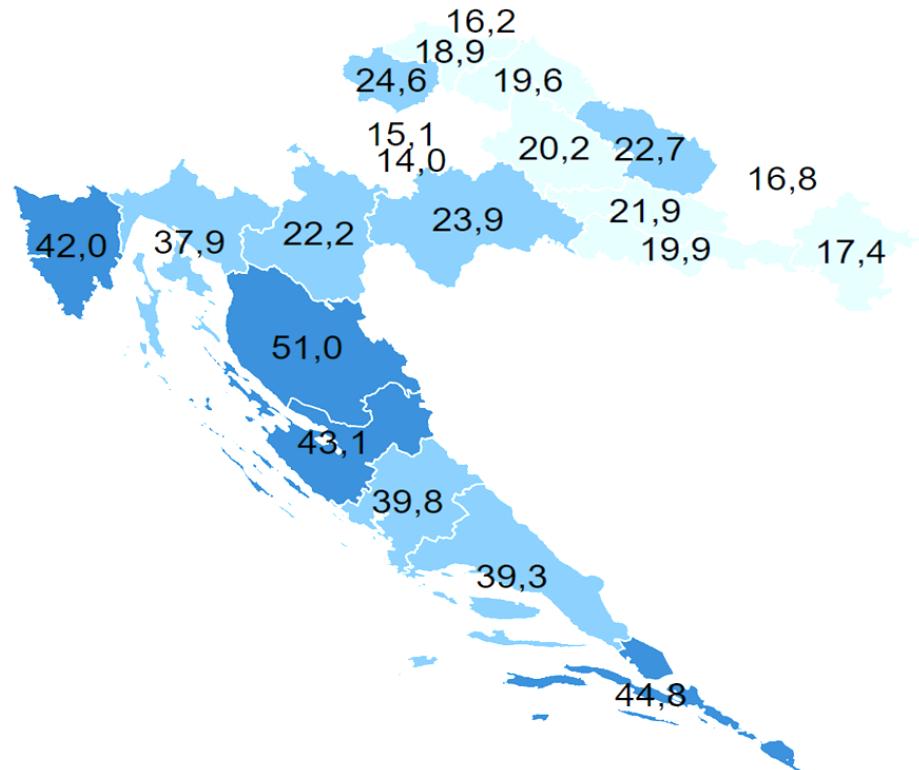
40% stambenog fonda (958.000 stanova) ne služi za stanovanje

Međunarodni monetarni fond (MMF) je procijenio da Hrvatskoj nedostaje 232.750 stambenih jedinica, a PwC-ova procjena je 286.005.

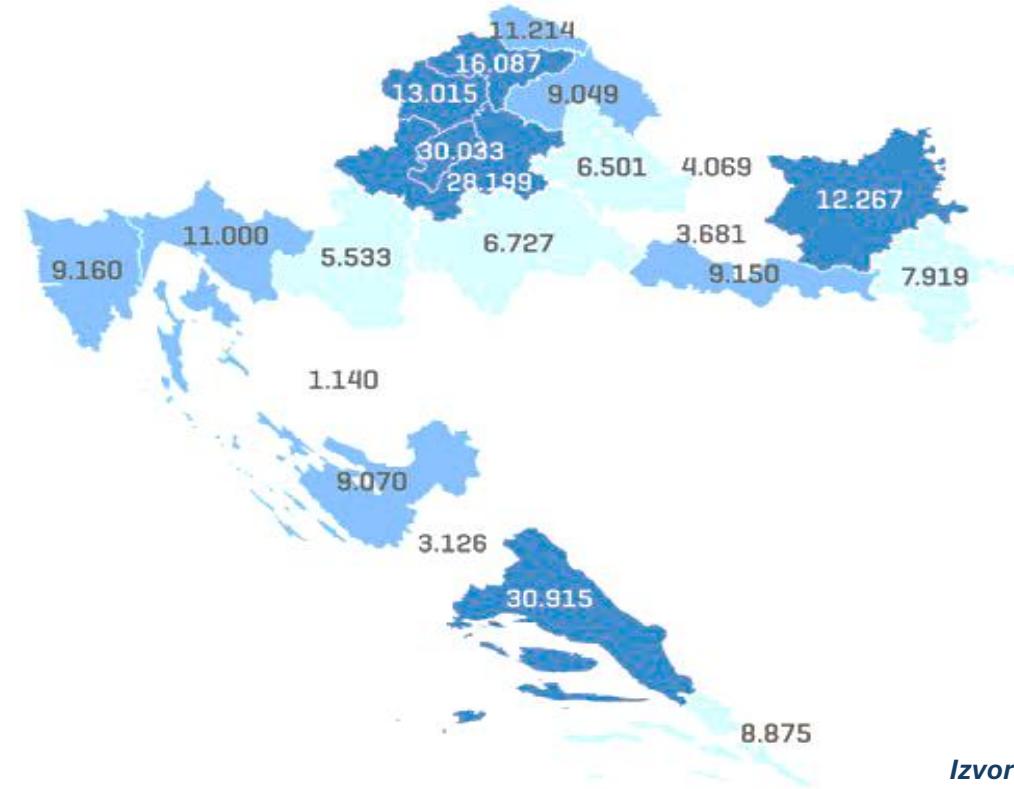
Ekonomski institut procjenjuje da Hrvatskoj nedostaje 236.731 stambenih jedinica.

# PREGLED TRENUAČNOG STANJA

**Udio stambenih jedinica (u %) koje ne služe za stanovanje  
- prazni stanovi, obiteljski turistički smještaj i stanovi koji  
služe za obavljanje djelatnosti**



**Stambeni jaz (broj stambenih jedinica koje nedostaju) po županijama**



Izvor: EIZ

**Stambeni jaz** je procijenjen korištenjem podataka o **broju kućanstava i prosječnom broju članova kućanstava u jedinicama lokalne samouprave** koji su dostupni iz Popisa stanovništva, a koji je iznosio 2,67 člana kućanstva. Kao pretpostavku za procjenu jaza je uzet prosječan broj članova kućanstava u Europskoj uniji koji je u toj istoj godini iznosio 2,3 člana kućanstva.

Taj prosjek u ovom izračunu predstavlja **optimalni prosječni broj članova kućanstava u Hrvatskoj pri kojem bi svi oni koji imaju potrebu za vlastitim stambenim prostorom ili većim stambenim prostorom, tu svoju potrebu mogli i ostvariti.** (Izvor: EIZ)

# PREGLED TRENUTAČNOG STANJA – *indeks priuštivosti*

Indeks priuštivosti	broj priuštivih m <sup>2</sup>
14,8	6,7



Indeks priuštivosti	broj priuštivih m <sup>2</sup>
26	3,8



Indeks priuštivosti	broj priuštivih m <sup>2</sup>
4,6	21,8



Indeks priuštivosti  
odnos lokalne medijalne cijene stana i lokalnog  
prosječnog neto godišnjeg dohotka (2022.god)



Indeks priuštivosti	broj priuštivih m <sup>2</sup>
31,6	3,2

## PRIUŠTIVO STANOVANJE

Obiteljima koje ostvaruju prihode ispod prosječne razine, a iznad granice siromaštva potrebno je omogućiti priuštivo stanovanje.

Priuštivo stanovanje podrazumijeva okolnost u kojoj kućanstvo troši do 30% ukupnih prihoda na troškove stanovanja.

Osnovni cilj Nacionalnog plana stambene politike



**PRIUŠTIVO STANOVANJE**



# CILJEVI NACIONALNOG PLANA STAMBENE POLITIKE



**1. PRIUŠTIVO STANOVANJE**

**2. ODRŽIVO STANOVANJE**

**3. PROSTOR U FUNKCIJI STANOVANJA**

# MODELI NACIONALNOG PLANA STAMBENE POLITIKE

Ciljevi se postižu kombinacijom četiri poluge:

- FINANCIJSKA
- POREZNA
- ZEMLJIŠNA
- EKOLOŠKO-ENERGETSKA

Zbog razlika u regionalnoj razvijenosti RH, NPSP predviđa suradnju s jedinicama lokalne samouprave koje će samostalno odlučivati o adekvatnim modelima stambene politike na svom području.



# KAKO OSTVARITI CILJEVE?

## AKTIVACIJOM PRAZNIH NEKRETNINA

- Mjere porezne politike
- Program priuštivog najma – obnova stanova u državnom vlasništvu i upravljanje nad praznim privatnim stanovima

## POTICANJEM DUGOROČNOG NAJMA I JAČANJEM PRAVNE SIGURNOSTI NAJAMNOG ODNOSA

- Reguliranje kratkoročnog najma
- Izmjene Zakona o najmu stanova

## GRADNJOM STANOVA U DRŽAVNOM VLASNIŠTVU

- Novi Zakon o priuštivom stanovanju

## POTICANJEM DJELOVANJA NEPROFITNIH STAMBENIH ZADRUGA

- Izmjene Zakona o zadrugama

## POVEĆANJEM KAPACITETA STUDENTSKEGA SMJEŠTAJA

- Gradnja novih studentskih domova kako bi se oslobođio stambeni kapacitet u sveučilišnim gradovima

## USPOSTAVOM REVOLVING FONDA

- Fond za sredstva namijenjena priuštivom stanovanju



- 
1. PRIUŠTIVO STANOVANJE
  2. ODRŽIVO STANOVANJE
  3. PROSTOR U FUNKCIJI STANOVANJA

# KAKO OSTVARITI CILJEVE?

## POTPOROM NA POTPOMOGNUTIM PODRUČJIMA

- Izmjene Zakona o stambenom zbrinjavanju na potpomognutim područjima
- Program izgradnje i obnove stambenih jedinica u državnom vlasništvu na potpomognutim područjima Republike Hrvatske za stambeno zbrinjavanje mladih osoba i mladih obitelji
- Izgradit će se ili obnoviti stambene jedinice, u suradnji s jedinicama lokalne samouprave, za što je iz Programa Konkurentnost i kohezija osigurano 40 milijuna eura bespovratnih sredstava, s učešćem RH od 15%
- Provedbom Programa za mlade **izgradit će se 400 novih stambenih jedinica**, a uz redovne programe **obnoviti i izgraditi oko 2.000 stambenih jedinica**

## POTPOROM U RURALNIM PODRUČJIMA

- Program stambenog zbrinjavanja mladih u prigradskim i ruralnim područjima



**1. PRIUŠTIVO STANOVANJE**

**2. ODRŽIVO STANOVANJE**

**3. PROSTOR U FUNKCIJI STANOVANJA**

# KAKO OSTVARITI CILJEVE?

## UNAPRJEĐENJEM KVALITETE STANOVANJA

### Zakon o upravljanju i održavanju zgrada

- uvođenje obveze dobivanja **suglasnosti susjeda za korištenje stambenih jedinica u turističke svrhe** (kratkoročni najam)
- osnivanje zajednice suvlasnika koja dobiva pravnu osobnost i OIB
- jasna prava i obveze suvlasnika i upravitelja
- obveza imenovanja predstavnika suvlasnika i upravitelja ili prinudnog predstavnika i prinudnog upravitelj zgrade (imenuje JLS)
- **Program ugradnje dizala i uređaja za olakšan pristup za slabo pokretne osobe u postojeće zgrade**
- **Program uređenja pročelja za postojeće zgrade**



1. PRIUŠTIVO STANOVANJE

2. ODRŽIVO STANOVANJE

3. PROSTOR U FUNKCIJI STANOVANJA



# KAKO OSTVARITI CILJEVE?

## SMANJENJEM TROŠKOVA STANOVANJA

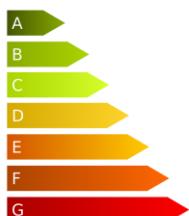
- Poticanje **zelene urbane obnove**
- **Novi Zakon o gradnji** skratit će procedure i obim potrebne dokumentacije za izgradnju obiteljskih kuća i stambenih zgrada
  - Pravilnik minimalnih tehničkih uvjeta za **projektiranje** i gradnju višestambenih zgrada
- **Novi Zakon o energetskoj učinkovitosti** u zgradarstvu
- Veće potpore za **energetsku obnovu zgrada**
- Provedba *Programa energetske obnove višestambenih zgrada za razdoblje do 2030. godine*
- Provedba *Programa energetske obnove obiteljskih kuća*
- Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije



1. PRIUŠTIVO STANOVANJE

2. ODRŽIVO STANOVANJE

3. PROSTOR U FUNKCIJI STANOVANJA



# KAKO OSTVARITI CILJEVE?



1. PRIUŠTIVO STANOVANJE
2. ODRŽIVO STANOVANJE
3. PROSTOR U FUNKCIJI STANOVANJA

## UČINKOVITIM UPRAVLJANJEM ZEMLJIŠTEM

- Novi Zakon o prostornom uređenju otvoriti će novu namjenu prostora za priuštivo stanovanje
- Javno-privatno partnerstvo - priprema zemljišta za investitore koji ulažu u projekte priuštivog najma
- Izrada lokalnih programa stanovanja – praćenje priuštivosti na području JLS
- Prenamjena napuštenih industrijskih, vojnih i školskih nekretnina (*brownfield*)
- Projekti za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva i komunalnog standarda unapređuju se u **Program ulaganja u stambenu infrastrukturu**

## UČINKOVITOM BORBOM PROTIV BESPRAVNE GRADNJE

- Dopune Zakona o građevinskoj inspekciji
- Izmjene i dopune Zakona o komunalnom gospodarstvu

# NOVI ZAKON O PRIUŠTIVOM STANOVANJU

- **Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama postaje središnje tijelo za provedbu poticane stanogradnje i priuštivog najma**
- Uvodi se novi način financiranja izgradnje POS zgrada
- **U suradnji s JLS-ovima gradit će se nova stambena naselja**
- Cijene priuštivog stanovanja formirat će se po regijama
- Povećat će se ponuda stanova po povoljnijim uvjetima
- 50 % stanova u POS zgradama bit će za prodaju, a 50 % za priuštivi najam
- Poboljšat će se model potpore za gradnju obiteljskih kuća
- Kombinacijom svih modela POS-a planira se izgraditi **8.000 stambenih jedinica**



# PROGRAM PRIUŠTIVOG NAJMA

Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama operativno će provoditi Program priuštivog najma.

## a) Obnova nekretnina u državnom vlasništvu

- Obnovit će se **oko 1.200 neupotrebljivih stanova** kojima upravlja društvo Državne nekretnine d.o.o. te preuzeti i obnoviti neupotrebljivi stanovi u vlasništvu javnog sektora i tvrtki u državnom vlasništvu

## b) Stambene jedinice u privatnom vlasništvu

- Preuzet će se (3-10 godina) na upravljanje stambene jedinice koje su **prazne najmanje dvije godine**
- Vlasniku koji predaje stambenu jedinicu u Program jamči se **pravna sigurnost i daje mu se poticaj u iznosu medijalne cijene najamnine za razdoblje sudjelovanja u programu**
- Najmoprimac uplaćuje APN-u mjesечно priuštivi iznos najamnine i **jamči mu se siguran najam na ugovoren i rok**



Program će obuhvatiti kućanstava koja ostvaruju prihode ispod prosječne razine, a iznad granice siromaštva.

Prioritet u Programu će imati mladi.

## POSEBNE MJERE ZA MLADE I MLADE OBITELJI



- ✓ **Povrat plaćenog poreza na promet nekretninama za kupnju prve nekretnine**
- ✓ **Povrat 50 % plaćenog poreza na dodanu vrijednost za prvu nekretninu**

**Program povrata poreza za mlade (do 45 godina)** definirat će kriterije za povrat – veličina stambene jedinice, broj članova obitelji, maksimalna vrijednost stambene jedinice, itd.

# NACIONALNI PLAN STAMBENE POLITIKE



*Hrvatska je zemlja u kojoj je dostupno  
priuštivo i održivo stanovanje  
za sve građane.*



Hvala na pažnji!

