

# **STRATEŠKI PLAN**

**MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA  
UREĐENJA**

**ZA RAZDOBLJE 2013 - 2015**

Prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 150/11), djelokrug rada Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja obuhvaća poslove koji se odnose na zaštitu i očuvanje prostora u skladu s politikom održivog razvijanja Republike Hrvatske.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: prostorno uređenje Republike Hrvatske i usklađivanje prostornoga razvijanja, planiranje, korištenje i zaštitu prostora, ostvarivanje međunarodne suradnje u prostornom uređenju, inspekcijske poslove prostornoga uređenja; informacijski sustav o prostoru, praćenje stanja u prostoru i provedbu dokumenata prostornoga uređenja Republike Hrvatske, lokacijske dozvole, surađuje u izradi dokumenata prostornoga uređenja županija, gradova i općina radi osiguravanja uvjeta za gospodarenje, zaštitu i upravljanje prostorom i usklađivanja djelovanja tijela državne uprave koja sudjeluju u izradi, donošenju i provedbi dokumenata prostornoga uređenja, osiguravanje uvjeta za razvitak i unapređenje poslovanja pravnih i fizičkih osoba iz područja prostornoga uređenja, uređenje naselja, te uređenje i korištenje građevinskoga zemljišta; upravne i druge poslove koji se odnose na graditeljstvo, prostorno uređenje i stanovanje, te sudjeluje u pripremi i provođenju programa iz fondova Europske unije i drugih oblika međunarodne pomoći iz ovih područja; upravne i druge poslove koji se odnose na utvrđivanje uvjeta za projektiranje i gradnju građevina; građevne i uporabne dozvole, korištenje, održavanje i uklanjanje građevine, inspekcijske poslove gradnje; upravne i druge poslove koji se odnose na djelovanje instrumenata i mjera gospodarske politike na razvitak projektantskih usluga u graditeljstvu i graditeljskih usluga; poslovanje pravnih i fizičkih osoba iz područja graditeljstva, Hrvatske komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu te drugih inženjera koji sudjeluju u gradnji; praćenje i analiziranje kvalitete građevinskih i projektantskih usluga u graditeljstvu; stanovanje, politiku stanovanja, gradnju stanova i naselja; realizaciju posebnih programa Vlade Republike Hrvatske u stanogradnji; politiku, praćenje i unapređivanje stanja u komunalnom gospodarstvu, ostvarivanje međunarodne suradnje u graditeljstvu i stanovanju.

Ministarstvo obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti.

U nadležnosti ovog Ministarstva je nadzor nad poslovanjem

- Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama
- Državne geodetske uprave

## Okolina rada Ministarstva

Proces određivanja strateških i srednjoročnih ciljeva Ministarstva, jednako kao i prilagođavanje postojećih odnosno uvođenje novih funkcija koje trebaju poslužiti njihovom ostvarenju, u bitnoj mjeri je određen složenošću okoline u kojoj djeluje.

Okolina rada MGIPU determinirana je, s jedne strane, procesom ulaska u Europsku uniju gdje postoje jasno definirani standardi, dok, s druge strane, postoji jednako tako veliki broj međunarodnih akata drugih međunarodnih organizacija koji zahtijevaju učinkovito i djelotvorno ministarstvo. Proces priključivanja EU ima dugoročan i uglavnom pozitivan učinak čiji će intenzitet s protekom vremena rasti pa stoga izrazito zabrinjava činjenica da za obavljanje sve zahtjevnijih zadaća Ministarstvo nije u mogućnosti zaposliti adekvatan kadar osobito u pojedinim strukama. Procjena je da će intenzitet tog faktora tijekom vremena još više rasti.

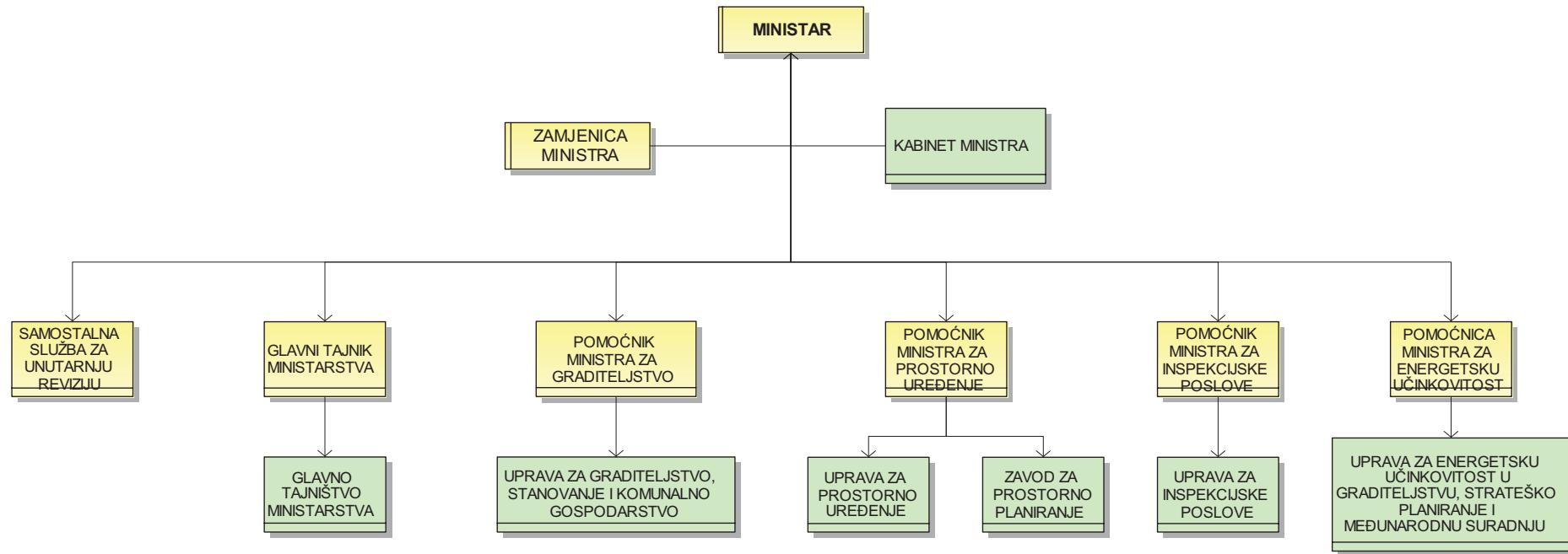
Bitan faktor koji utječe na rad Ministarstva je i politika decentralizacije i dekoncentracije (jačanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, priprema institucija za regionalni razvoj, uvođenje statističkih regija prema NUTS metodologiji, itd.).

Uz to, stupanje na snagu novih zakona, donošenje jasnih i provedivih propisa te kontinuirani proces usklađivanja propisa s pravnom stečevinom EU postavlja pred Ministarstvo zahtjeve u fazi provedbe i njenog nadzora.

U aktualnom trenutku nezaobilazno je i stanje recesije te uvođenje mjera za njezino ublažavanje koje imaju direktni i indirektni utjecaj na rad Ministarstva.

Strateškim planom Ministarstva definirani su srednjoročni ciljevi za slijedeće tri godine i načini njihovih ostvarenja, sa adekvatnim kvantitativnim pokazateljima iz kojih je vidljivo da određeni načini ostvarenja predstavljaju većinom kontinuirane zadatke i identificirani su kao temeljne funkcije za ostvarenje zadanih ciljeva. Isti se proračunski mogu pratiti kroz alokaciju sredstava za financiranje „hladnog pogona“ odnosno plaća za zaposlene i ostalih pripadajućih rashoda.

**Organigram Ministarstva**



## Vizija

Ministarstvo je donijelo **Izjavu o viziji** koja glasi: „**Održivi razvitak Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za zaštitu i očuvanje prostora**“.

## Misija

Isto tako donijelo je i **Izjavu o misiji** koja glasi: „**Misija Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja je stvaranje uvjeta za učinkovito, ekonomično i svrhovito upravljanje prostorom, poboljšavanje informiranosti i podizanje svijesti građana o potrebi očuvanja prostora u kojem žive, te unapređenje stanja u području stanovanja i graditeljstva.**“

## Ciljevi

**Opći cilj 1.** Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

**Posebni cilj 1.1.** Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje

**Posebni cilj 1.2.** Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja prostornih planova

**Posebni cilj 1.3.** Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru

**Posebni cilj 1.4.** Povećati ažurnost prostornih podataka

**Posebni cilj 1.5.** Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

**Posebni cilj 1.6.** Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala

**Posebni cilj 1.7.** Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

**Opći cilj 2.** Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

**Posebni cilj 2.1.** Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

**Posebni cilj 2.2.** Unaprijediti zakonitost i kvalitetu građenja

**Posebni cilj 2.3.** Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

**Posebni cilj 2.4.** Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava – intenziviranje društveno poticanje stanogradnje

**Posebni cilj 2.5.** Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

**Posebni cilj 2.6.** Poticati stambeno zbrinjavanje kroz državna jamstva i subvencionirane stambene kredite

**Opći cilj 3.** Energetski učinkovito graditeljstvo

**Posebni cilj 3.1.** Poboljšati energetska svojstva zgrada

**Posebni cilj 3.2.** Razviti tržište energetskih usluga

**Posebni cilj 3.3.** Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini

Opći ciljevi MGiPU proizlaze iz strateških ciljeva RH u zaštiti okoliša i prostornom razvoju definiranim u relevantnim strateškim dokumentima:

- Strategija prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Program prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Zakon o prostornom uređenju i gradnji

## Opći cilj 1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

Ciljevi u Strategiji prostornog uređenja su prostorno uravnotežena mreža općina te velikih, srednjih i manjih gradova, očuvanje bogatstva i raznolikosti prirodnih resursa od kojih su mnoge rijetkost u europskim mjerilima (prirodne šume, nezagadžena poljodjelska tla, znatne zalihe kvalitetne pitke vode), očuvani prostor i velikim dijelom kvalitetan okoliš sa 12,07 % zaštićenog područja kopna i 1,94 % zaštićenog područja mora te bogata graditeljska baština nacionalne i svjetske vrijednosti.

Prostornim uređenjem osigurava se gospodarenje, zaštita i upravljanje prostorom Republike Hrvatske kao osobito vrijednim i ograničenim nacionalnim dobrom. Prostorno uređenje obuhvaća mјere za ostvarivanje sustava prostornog uređenja te izradu i provođenje dokumenata prostornog uređenja. Gospodarenjem, zaštitom i upravljanjem prostorom ostvaruju se uvjeti za društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša, racionalno korištenje prirodnih i povijesnih dobara na načelu integralnog pristupa u planiranju prostora. Integralni pristup u planiranju prostora obuhvaća naročito: - poznavanje, provjeru i ocjenu mogućnosti razvoja u prostoru, - izradu dokumenata prostornog uređenja, - praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja.

Prostorno uređenje temelji se na načelima:

- prostorne održivosti i razvitka,
- horizontalne integracije u zaštiti prostora,
- vertikalne integracije i usuglašavanja interesa,
- sudjelovanja javnosti i pristupa informacijama i podacima,
- ostvarivanja i zaštite javnog i pojedinačnog interesa.

Dokumentima prostornog uređenja određuje se svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjerila i smjernice za uređenje i zaštitu prostora Države, županija, Grada Zagreba, velikih gradova, gradova i općina.

Prostorno uređenje temelji se na sveobuhvatnoj prirodi prostornog planiranja u odnosu na planiranje pojedinih gospodarskih područja, uvažavanju opće prihvaćenih načela zaštite prostora, znanstvenih i stručnih spoznaja te najbolje međunarodne prakse u području prostornog uređenja i zahtjeva za održiv i uravnotežen razvoj. Izazovi u dalnjem djelovanju Ministarstva u kontekstu uključivanja Republike Hrvatske u EU, unapređenje informacija i podataka o prostoru te pojačane aktivnosti u okolnostima koje proizlaze iz snažnog pritiska na najvrednije prostore RH (obalno područje) nužno zahtjeva jačanje suradnje Ministarstva i jedinica lokalne samouprave.

### Posebni cilj 1.1. Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje

Prostorno uređenje temelji se na sveobuhvatnoj prirodi prostornog planiranja u odnosu na planiranje pojedinih gospodarskih područja, uvažavanju opće prihvaćenih načela zaštite prostora, znanstvenih i stručnih spoznaja te najbolje međunarodne

prakse u području prostornog uređenja i zahtjeva za održiv i uravnotežen razvoj. Izazovi u dalnjem djelovanju Ministarstva u kontekstu uključivanja Republike Hrvatske u EU, unapređenje informacija i podataka o prostoru te pojačane aktivnosti u okolnostima koje proizlaze iz snažnog pritiska na najvrednije prostore RH (obalno područje) nužno zahtjeva jačanje suradnje Ministarstva i jedinica lokalne samouprave.

### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

##### **1.1.1 Unapređenje dokumenata prostornog uređenja državne razine, te podrška pri izradi i nadzoru dokumenata prostornog uređenja regionalne i lokalne razine**

Unapređenje stanja dokumenata prostornog uređenja kroz izradu i donošenje tih dokumenata temeljna je pretpostavka za održivo prostorno uređenje, posebno kada je riječ o dokumentima na razini države - Strategija prostornog razvoja, Program prostornog uređenja Republike Hrvatske i prostorni planovi područja posebnih obilježja - koje donosi Hrvatski sabor. Tim dokumentima prostornog uređenja određuju se veliki nacionalni sustavi, a također su osnova za daljnje planiranje na županijskoj i lokalnoj razini. To je kontinuirani proces koji se obavlja od donošenja Zakona o prostornom uređenju 1994. godine. Nositelj te aktivnosti je Zavod za prostorno planiranje ministarstva, a sudjeluju i Županijski zavodi za prostorno uređenje, planerske institucije te nadležna tijela državne uprave.

U narednom periodu planira se izraditi novi strateški dokument koji će definirati preduvjete za održivo prostorno uređenje Republike Hrvatske, a temeljiti će se, pored ostalog, na Izvješću o stanju u prostoru. Tijekom 2010. započela je preliminarna analiza stanja kao podloga za izradu nove Strategije prostornog razvoja RH, koja je izrađena oko 10%. Daljnja izrada se odvija tijekom 2011. i 2012. (70 %), a završetak je planiran 2013. godine (100%). Kao prateći dokument Strategije prostornog razvoja, u posljednjoj fazi izrade planira se priprema Programa prostornog uređenja, i to 30% tijekom 2013., 20 % u 2014., a završetak 2015. (100%).

Izrada prostornih planova na lokalnoj razini jedan je od temeljnih uvjeta za održivo prostorno uređenje zemlje. Stoga je ministarstvo još od 2004. godine kontinuirano osiguravalo sredstva u Državnom proračunu za pomoć jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zaključno sa 2010. godinom ta je pomoć dodijeljena za 284 zahtjeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLS: općine i gradovi). Za svih 556 JLS izrađeni su PPUG/O, pa se u slijedećem razdoblju planira osiguravati financijsku pomoć za izradu njihovih izmjena i/ili dopuna i to samo u gospodarski slabije razvijenim JLS temeljem njihovog zahtjeva, a u skladu s utvrđenim kriterijima.

Pripremanje materijala i sudjelovanje u radu Savjeta prostornog uređenja Države uvjet je da Savjet može obavljati poslove davanja mišljenja, prijedloga i ocjena o prijedlozima dokumenata prostornog uređenja i drugih dokumenata državne i područne (regionalne) razine, te preporuke o pojedinim pitanjima iz područja prostornog uređenja, prijedloge unapređivanja Zakona i propisa iz djelokruga rada Ministarstva i druge poslove koji su u Programu rada Ministarstva i Programu Vlade

Republike Hrvatske za područje prostornog uređenja (praćenje procesa u prostoru, predlaganje usmjerjenja politike prostornog uređenja RH uskladene s europskim načelima, unapređenje metodologije izrade prostornih planova, te predlaganje kriterija).

### **1.1.2 Suglasnost na dokumente prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u**

Ministarstvo izdaje suglasnost na prostorne planove županija, odnosno Grada Zagreba, prostorne planove područja posebnih obilježja, prostorne planove uređenja velikih gradova, gradova ili općina te provedbene dokumente prostornog uređenja za izdvojena građevinska područja izvan naselja, unutar ZOP-a ili čiji se dio nalazi unutar tog područja.

Stoga je u idućem razdoblju vrlo važno kontinuirano održavati postotak obrađenih dokumenata prostornog uređenja u odnosu na zahtjeve (100%).

Navedeni način ostvarenja postavljenog cilja, iako nema dodatnih financijskih ulaganja, izdvojen je iz razloga njegove važnosti za funkcioniranje cijelog sustava.

### **1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja**

Ministarstvo izdaje fizičkim i pravnim osobama suglasnost za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja .

Jedan od načina poboljšanja preduvjeta za održivo prostorno uređenje je i broj osposobljenih fizičkih i pravnih osoba za izradu prostornih planova, za čiji je rad potrebna licenca Ministarstva.

### **1.1.4 Izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu**

**U nadležnosti Ministarstva je izdavanje lokacijskih dozvola za građevine i zahvate propisane Uredbom o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje** Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva izdaje lokacijsku i/ili građevinsku dozvolu, a odnosi se i na zahvate u prostoru i građevine za koje je posebnim propisom određena obveza utvrđivanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša.

Planira se povećanje postotaka riješenosti zaprimljenih predmeta u iduće tri godine sa sadašnjih 65% na 90%.

### **1.1.5 Unaprjeđenje informacijskog sustava prostornog uređenja**

ISPU uspostavlja Ministarstvo od 2004. godine za potrebe trajnog praćenja stanja u području prostornog uređenja i izrade Izvješća o stanju u prostoru, sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom prostora, te izrade i praćenja provedbe Strategije prostornog razvoja i Programa prostornog uređenja Republike Hrvatske i drugih dokumenata prostornog uređenja. ISPU sadrži registre podataka o prostoru i druge registre podataka i informacija u vezi s prostornim uređenjem, a osobito (1) sadrži podatke i informacije korištenju zemljišta i listu prostornih pokazatelja, (2) osnovnoj namjeni prostora/površina određenoj u dokumentima prostornog uređenja, (3) uvjetima i ograničenjima korištenja prostora utvrđenih prostornim planovima, (4) javnoj, komunalnoj i drugoj infrastrukturi, (5) upravnim i drugim aktima nadležnih tijela donesenim u svrhu provedbe dokumenata prostornog uređenja, (6) planovima i programima u izradi ili donesenim a odnose se na zaštićena područja. ISPU se vodi kao odgovarajući distributivni informacijski sustav sastavljen od većeg broja

dislociranih, međusobno usklađenih i povezanih informacijskih sustava tematskih područja, a za to se određuju nadležni referentni centri u županijama.

Proteklih godina izrađen je GIS Prostornih planova Jadranske Hrvatske, koji je tijekom 2010. god. (prema usvojenom modelu) proširen na cijelo područje Republike Hrvatske (GIS PP-RH). Daljnje aktivnosti na ostvarenju cilja su uspostava višeg stupnja korisničkih mogućnosti i korekcija prostorno planskih pokazatelja tijekom 2012. i 2013. godine. GIS PP-RH sadržava slijedeće dokumente prostornog uređenja: PPŽ, PPU JLS G/O, PPPPO za NP i PP, GUP i UPU većih gradova. U (2013. i 2014.) sustav će se predvidivo dopuniti /zamijeniti i drugim prioritetnim sadržajima prostornog uređenja (Izvješća o stanju u prostoru, zahvati u prostoru državnog značenja, provođenje dokumenata prostornog uređenja i dr.). Trend povećanja postotaka proširenja podataka GIS-a prostornim planovima i relevantnim podacima pratit će se temeljem sljedećih pokazatelja (2012-50%, 2013- 70% i 2014. 100%). Konačni cilj razvoja ovoga sustava je objedinjavanje svih mjerodavnih podataka u jedinstvenu, usklađenu, homogeniziranu i ažurnu GIS bazu podataka (povezanu s izvornim bazama GIS-a županijskih Zavoda za prostorno uređenje), koja će biti na odgovarajući način dostupna kroz složeno GIS sučelje. Njeni ovlašteni korisnici biti će sukladno utvrđenoj proceduri sve službe MGIPU-a, mjerodavna tijela javne vlasti i znanstvene i stručne institucije.

Ciljevi u Strategiji prostornog uređenja su prostorno uravnotežena mreža općina te velikih, srednjih i manjih gradova, očuvanje bogatstva i raznolikosti prirodnih resursa od kojih su mnoge rijetkost u europskim mjerilima (prirodne šume, nezagadljena poljodjelska tla, znatne zalihe kvalitetne pitke vode), očuvani prostor i velikim dijelom kvalitetan okoliš sa 10,3% površina prirode pod zaštitom te bogata graditeljska baština svjetske vrijednosti.

Prostornim uređenjem osigurava se gospodarenje, zaštita i upravljanje prostorom Republike Hrvatske kao osobito vrijednim i ograničenim nacionalnim dobrom. Prostorno uređenje obuhvaća mjere za ostvarivanje sustava prostornog uređenja te izradu i provođenje dokumenata prostornog uređenja. Gospodarenjem, zaštitom i upravljanjem prostorom ostvaruju se uvjeti za društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša, racionalno korištenje prirodnih i povijesnih dobara na načelu integralnog pristupa u planiranju prostora. Integralni pristup u planiranju prostora obuhvaća naročito: - poznavanje, provjeru i ocjenu mogućnosti razvoja u prostoru, - izradu dokumenata prostornog uređenja, - praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja.

Dokumentima prostornog uređenja određuje se svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjerila i smjernice za uređenje i zaštitu prostora Države, županija, Grada Zagreba, velikih gradova, općina i gradova.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.1 Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
1.1.1 Unaprjeđenje dokumenata prostornog uređenja državne razine, te podrška pri izradi i nadzoru dokumenata prostornog uređenja lokalne razine	1.1.1.1 Povećanje postotka izrade Strategije prostornog razvoja RH i Programa prostornog uređenja RH	Strateški dokument koji će definirati preduvjete za održivo prostorno uređenje. Tijekom 2010. je započela analiza stanja za izradu nove Strategije prostornog uređenja RH. Izrada se planira tijekom 2011. i 2012., a završetak 2013. godine.	%	30	MGIPU	70	90	100
	1.1.1.2 Povećanje postotka izrade prostornih planova područja posebnih obilježja	Koordinacija izrade prostornih planova područja posebnih obilježja NP/PP i ostali.	%	0	MGIPU	80	90	100
	1.1.1.3 Povećanje postotka izrađenosti dokumenta prostornog uređenja lokalne razine za koje je dana finansijska pomoć.	Finansijska pomoć pri izradi i dovršenju prostornih planova lokalne razine.	%	30	MGIPU	66	100	100
	1.1.1.4 Mišljenja i preporuke Savjeta prostornog uređenja na sve razine dokumenata prostornog uređenja.	Pripremanje materijala i sudjelovanje u radu Savjeta prostornog uređenja	%	0	MGIPU	100	100	100
1.1.2 Suglasnost na dokumenate prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u	1.1.2.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih dokumenata u odnosu na zahtjeve.	Ministarstvo izdaje suglasnost na prostone planove županija i sve prostone planove uređenja općine i grada (urbanistički planovi uređenja i detaljni planovi uređenja za područje ZOP-a).	%	100	MGIPU	100	100	100
1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja	1.1.3.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih zahtjeva.	Ministarstvo izdaje suglasnosti za fizičke i pravne osobe za izradu prostornih planova.	%	100	MGIPU	100	100	100
1.1.4 Izдавanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu	1.1.4.1 Održavanje kontinuiteta rješenosti zaprimljenih predmeta	U nadležnosti Ministarstva je izдавanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu.	%	65	MGIPU	90	90	90
1.1.5 Unaprjeđenje informacijskog sustava prostornog uređenja	1.1.5.1 Povećanje postotka proširenja podataka GIS-a prostornim planovima i relevantnim podacima	Kordinacija uspostave informacijskog sustava prostornog uređenja RH (GIS).	%	70	MGIPU	80	90	100

**Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja**

Od izuzetnog značaja za prostorno uređenje je stalna kontrola zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova te njihova primjena kroz zakonito donošenje akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru.

Stoga je cilj Ministarstva do 2013. ustanoviti objedinjeni i transparentni sustav informacija o zahvatima u prostoru uspostavom cijelovite baze podataka, te uvođenjem aplikacije za centralizirani sustav izrade akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru, čime bi se postojće stanje – dugotrajnost i neefikasnost upravnog postupanja tijela nadležnih za izdavanje akata iz područja prostornog uređenja i graditeljstva značajno poboljšalo.

Urbanistička inspekcija Ministarstva sustavno provodi inspekcijski nadzor nad općim i pojedinačnim aktima, uvjetima rada nadziranih osoba ovlaštenih za izradu dokumenata prostornog uređenja te poduzima i druge mjere određene Zakonom o prostornom uređenju i gradnji. Obzirom na zahtjevnost sustava prostornog uređenja i složenost postupka donošenja odluka, rad urbanističke inspekcije će se u razdoblju 2013.-2015. godine, osim na već donesene prostorne planove, usmjeriti osobito na preventivno djelovanje, odnosno na provođenje nadzora nad prostornim planovima u postupku njihove izrade i donošenja. Jednako tako inspekcija će intenzivirati rad na provedbi inspekcijskih nadzora pojedinačnih akata, prvenstveno izdanih lokacijskih dozvola, kao i nadzor uvjeta rada osoba ovlaštenih za izradu dokumenata prostornog uređenja.

**Način ostvarenja postavljenog cilja:****1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH**

Ministarstvo je u fazi izrade baze podataka i aplikacije za izdavanje dozvola i drugih akata. Aplikacije će se kao obveza uvesti po svim županijama i JLS početkom 2013. godine. Aplikacija će također nuditi jednoobraznost i transparentnost podataka, kontrolu postupaka te moguće pogreške u postupcima izdavanja dozvola. Istovremeno će omogućavati filtriranje postupaka u bazi kao što su nezakonite radnje, usporavanje ili blokiranje izdavanja dozvola.

**1.2.2. Edukacija po županijama**

Za učinkovito korištenje aplikacije za izradu dozvola neophodna je edukacija službenika po svim županijama i gradovima nadležnim za izdavanje dozvola.

Ministarstvo će u idućem periodu, raditi na provedbi Akcijskog plana o obrazovanju službenika za potrebe na izradi dozvola, te u tu svrhu provoditi savjetodavne aktivnosti poglavito za one funkcionalnosti koje će se tek uvoditi.

Ministarstvo će imati bazu podataka svih zahvata u prostoru koji će biti dostupni svim zainteresiranim državnim tijelima.

### **1.2.3. Nadzor zakonitosti rada**

Osnovni problem upravnog postupanja proizlazi iz složenosti provođenja postupka, nemogućnosti kvalitetnog praćenja istog, te dugotrajnosti takvih postupaka. Moguća rješenja s jasnim ciljem povećanja učinkovitosti i brzine upravnog postupanja, proizlaze iz potreba da se u postupku koriste dostignuća informacijsko-komunikacijske tehnologije, kao i da se predvide novi oblici upravnog postupanja.

Unapređenje rada upravnog nadzora provodi se nad radom i aktima prvostupanjskih tijela nadležnih za rješavanje u području prostornog uređenja, graditeljstva, komunalnog gospodarstva te u poduzimanju mjera u svrhu otklanjanja nezakonitosti i nepravilnosti utvrđenih u upravnom nadzoru.

Pratit će se povećanjem broja riješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju u iduće tri godine.

### **1.2.4 Provođenje sustavnih inspekcijskih nadzora izrade i donošenja prostornih planova te nadzora akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru**

U razdoblju 2013-2015. urbanistička inspekcija će uz uspostavu objedinjenog i transparentnog sustava informacija postavljeni cilj ostvariti uz intenziviranje rješavanja pokrenutih postupaka inspekcijskih nadzora i to nad općim i pojedinačnim aktima prostornog uređenja, te sudjelovanjem u upravnim nadzorima nad radom tijela nadležnih za izdavanje upravnih akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru, a koje temeljem zakona provode nadležni službenici Ministarstva.

Inspekcijski nadzor nad općim aktima prostornog uređenja podrazumijeva provođenje nadzora nad dokumentima prostornog uređenja i/ili postupkom njihove izrade, prihvaćanja, odnosno donošenja i drugim općim aktima u funkciji izrade prostornih planova - izvješćem o stanju u prostoru i odlukom o izradi prostornog plana. Provedba inspekcijskog nadzora zakonitosti izdanih pojedinačnih akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru podrazumijeva prvenstveno izdane lokacijske dozvole, uz naglasak na provjeru da su izdane u skladu s odgovarajućim prostornim planom, propisima o prostornom uređenju i posebnim propisima iz područja od utjecaja na prostor. Osim tih pojedinačnih akata, koje izdaju nadležna tijela županija i velikih gradova, nadzorom urbanističke inspekcije obuhvaćeni su i drugi akti: potvrde parcelacijskog elaborata i rješenja o utvrđivanju građevne čestice, te dijelom rješenja o uvjetima gradnje sukladno Zakonu o prostornom uređenju i gradnji.

Povećanjem ukupnog broja inspekcijskih nadzora urbanističke inspekcije doprinijet će se pravnoj sigurnosti te učinkovitoj provedbi zakonskih propisa i dokumenata u području prostornog uređenja, a osobito zaštiti javnog interesa razgraničenjem prostora za različite javne namjene.

### **1.2.5 Provođenje sustavnih inspekcijskih nadzora nad radom osoba ovlaštenih za poslove prostornog uređenja**

Urbanistička inspekcija planira u narednom razdoblju povećati broj inspekcijskih nadzora nad zakonitošću rada pravnih osoba osnovanih i ovlaštenih za izradu dokumenata prostornog uređenja i drugih stručnih poslova prostornog uređenja, kao i ovlaštenih arhitekata koji samostalno obavljaju stručne poslove prostornog planiranja, te nad tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja su ustrojena za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja (zavodi za prostorno uređenje

županija, odnosno Grada Zagreba, velikih gradova) u svrhu pravne sigurnosti u odnosu na zakonitost i primjenu prostornih planova.

### **1.2.6 Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja**

Upravno postupanje mora biti ugrađeno u opća načela, koja su zajednička u svakoj državi članici Europske unije. Ta načela uglavnom se tiču obveza javnopravnih tijela da štite prava građana. Ne postoji nova, efikasna, odgovorna i učinkovita javna uprava u službi građana bez zakona koji će omogućiti učinkovit, ekonomičan i transparentan upravni postupak. Osnovni problem upravnog postupanja proizlazi iz složenosti provođenja postupka, nemogućnosti kvalitetnog praćenja istog, te dugotrajnosti takvih postupaka. Moguća rješenja s jasnim ciljem povećanja učinkovitosti i brzine upravnog postupanja, proizlaze iz potreba da se u postupku koriste dostignuća informacijsko-komunikacijske tehnologije, kao i da se predvide novi oblici upravnog postupanja.

Unapređenje rada upravnog nadzora i postupanja po zaprimljenim žalbama stranaka, te izdavanje drugostupanjskih rješenja (nadzor akata) pratit će se povećanjem postotka broja riješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju sa sadašnjih 80% na 90% u iduće tri godine. Osim toga, unaprijedit će se nadzor rada prvostupanjskih tijela povećanjem odlazaka na teren sa sadašnjih 10 odlazaka na 25 odlazaka u iduće tri godine.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH	1.2.1.1 Postotak izrađenosti aplikacije	Izrada aplikacije za centralizirani sustav izrade dozvola za područje RH	%	0	MGIPU	80	100	100
1.2.2. Edukacija po županijama	1.2.2.1 Povećanje broja educiranih državnih službenika	Ministarstvo sudjeluje u organizaciji provođenju edukacije državnih službenika	%	0	MGIPU	50	100	100
1.2.3. Nadzor zakonitosti rada	1.2.3.1 Smanjen broj nezakonito izdanih akata	Nadziranje zakonitosti rada i otklanjanje nepravilnosti	%	0	MGIPU	50	100	100
1.2.4. Provođenje sustavnih nadzora zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova, te nadzor zakonitosti akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru i druga prava za prostorno uređenje	1.2.4.1 Povećanje broja planiranih inspekcijskih i upravnih nadzora nad izdanim općim i pojedinačnim aktima prostornog uređenja	Zakonitost postupka izrade i donošenja prostornih planova osigurava propisani sadržaj i postupak donošenja prostornih planova te zaštitu prostora, te zakonitost akata na temelju kojih se osniva pravo zahvata u prostoru	broj	300	MGIPU	350	400	450
1.2.5. Provođenje sustavnih nadzora pravnih osoba i ovlaštenih arhitekata koji obavljaju stručne poslove prostornog uređenja	1.2.5.1 Povećanje broja pravnih osoba i ovlaštenih arhitekata uskladištenih s propisima o prostornom uređenju	Ispunjavanje uvjeta za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja osigurava kvalitetu izrade prostornih planova	broj	10	MGIPU	20	30	35
1.2.6 Unapređenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja	1.2.6.1. Povećanje postotka rješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju	Upravni nadzor i postupanje po zaprimljenim žalbama stranaka, te izdavanje drugostupanjskih rješenja (Nadzor akata).	%	80	MGIPU	83	86	90
	1.2.6.2 Povećanje broja odlazaka na teren	Nadzor rada prvostupanjskih tijela	Broj	10	MGIPU	15	20	25

## Posebni cilj 1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru

Povećanje usklađenosti katastarskih i prostornih podataka u službenim registrima sa stanjem na terenu i osiguranje servisa svim korisnicima omogućuje učinkovitije korištenje podataka o kojima skrbi Državna geodetska uprava sa svojim Područnim uredima i Ispostavama te fizičkim i pravnim osobama koje su ovlaštene za poslove državne izmjere i katastra nekretnina, uz ažurno usklađivanje sa pozitivnim zakonskim propisima su u funkciji učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

### **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **1.3.1. Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima**

Putem Servisa Vlade Republike Hrvatske HITRO-HR Državna geodetska uprava je među prvima osigurala elektronički servis alfanumeričkih podataka E-Katastar svim korisnicima za alfanumeričke podatke za cijelo područje Republike Hrvatske. Od inicijalne uspostave pa do sada potrebno je zbog sve većeg korištenja istih podatka nadograditi raspoložive sadržaje i pružiti što više podataka korisnicima servisa. Nadogradnjom alfanumeričkih podataka sa grafičkim podacima katastra postupno u razdoblju 2013. do 2015. godine uspostaviti će se jedinstveni elektronički servis katastra i to po godinama; (2013-78%, 2014-90%, 2015-95%) Osiguranjem jedinstvenog elektroničkog servisa Državna geodetska uprava će osigurati uvjete za povećanje učinkovitosti u pružanju servisa kao i mjerenje učinkovitosti.

#### **1.3.2. Sustavna obnova kataстра i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.**

U Republici Hrvatskoj se još koriste podaci katastra koji se održavaju na podlogama iz vremena Austro-ugarske monarhije (XIX stoljeće porezni katastar), koji je u prethodnom sustavu dekadama zanemarivan i zapostavljan. Uvođenjem katastara nekretnina Državna geodetska uprava je pokretanjem katastarskim izmjerama i tehničkim reambulacijama na ključnim područjima, kao i pojedinačnim postupcima preoblikovanja započela sa sustavnim podizanjem kvalitete točnog, pouzdanog i ažurnog katastra nekretnina. Za provođenje ovih aktivnosti Državna geodetska uprava koristi osim sredstava proračuna sredstva TDU, JRS, JLS i javnih sustava za sufinanciranje planiranih prioritetnih izmjera sukladno planovima potreba Državne geodetske uprave, TDU, JRS, JLS i javnih sustava. Proces obnove katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije u prosjeku traje 2 do 3 godine i dovršena je na 135 katastarskih općina, a planiramo do 2015 godine ukupno staviti u uporabu izmjere u 240 katastarskih općina, odnosno (2013-180, 2014-210, 2015-240)

#### **1.3.3. Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima**

Neažurni, nepouzdani i neusklađeni podaci u katastru otežavaju provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima, što je rezultat rješavanja 90% u odnosu na zaprimljeno. Provođenjem sustavnih katastarskih izmjera podiže se ažurnost, pouzdanost i usklađenost katastarskih podataka. U periodu do 2015. godine planiramo postotak rješenosti povećati na 98%, (odnosno u 2013-96%,

2014-97%, 2015-98%). Povećanjem učinkovitosti u provođenju promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima će se doprinijeti na učinkovitost zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
1.3.1 Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima	1.3.1.1 Povećanjem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecati će se na smanjenje broja stranaka	Uspostavom jedinstvenog elektroničkog servisa omogućiti će se korisnicima dobivanje svih relevantnih podataka na jednom mjestu	%	50	DGU	70	90	95
1.3.2 Sustavna obnova kataстра i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.	1.3.2.1 Povećanje broja dovršenih obnova K.O	Obnovom katastra i (ZK) podići će se kvaliteta, točnost, pouzdanost i ažurnost podataka	broj	135	DGU	180	210	240
1.3.3 Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima	1.3.3.1. Povećanje efikasnosti u provođenju promjena	Povećanjem efikasnosti povećati će se kapacitet provođenja promjena	%	94	DGU	96	97	98

## Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Ažurirani podaci državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji su učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom. Ažurni katastarski podaci i prostorni podaci su osnovna pretpostavka za efikasan gospodarski razvoj, kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina i provedbu kapitalnih i infrastrukturnih projekata države. Ažuran katastar u zajednici sa zemljišnim knjigama doprinosi uspostavi pravne države i vladavini prava.

Bez ažurnog i pouzdanog katastra postoji rizik suočavanja s trajnim problemom funkcioniranja tržišta nekretnina, provedbe kapitalnih i infrastrukturnih projekata države kao i stvaranja nepovjerenja građana u funkcioniranje pravne države.

### **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)**

Uspostava funkcionalnosti, uredskog/ZK poslovanja, održavanja alfanumeričkih (harmoniziranih i neharmoniziranih) podataka i osnovne funkcionalnosti održavanja grafike na pilot lokacijama (Požega i Zadar), dva katastarska/ZK ureda realizirana je prva faza. Na tim lokacijama će se isto uspostaviti, testirati i biti podloga za razvoj i nadogradnju ZIS-a u drugoj fazi, koja je započeta u 2.½ 2011. godine. Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa su zajednički pokrenuli uspostavu ZIS-a. Uspostava ZIS-a nam omogućava konzistenciju podataka obaju registara, promptno obavještavanje o promjenama što u konačnici doprinosi ažurnoj i kvalitetnoj evidenciji o nekretninama u RH.

#### **1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije**

Daljnji razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije obuhvaća uspostavu funkcionalnosti, naprednog održavanja grafike i one-stop-shopa, migraciju podataka iz postojećih baza u ZIS, te širenja korištenja ZIS-a na sve ostale uredske jedinice planu, tj obuhvatiti implementaciju iste na 35 lokacija u 2012. godini sa implementacijom na preostalih preostalim lokacijama do ciljanih vrijednosti u 2013-70, 2014-85 i 2015-112 lokacija.

#### **1.4.3. Edukacija djelatnika**

Za učinkovito korištenja integriranog sustava zemljišne administracije neophodna je edukacija djelatnika. Edukacija djelatnika koji koriste ZIS će se provest u kroz četiri godine. U prvoj etapi 2011. godine educirano je 40 djelatnika, koji nastavno educiraju ostale djelatnike i to u 2012-280 djelatnika, 2013-250 djelatnika, 2014-250 djelatnika i u 2015-80 djelatnika. U konačnici ćemo imati 900 educiranih djelatnika, što je dovoljan broj educiranih djelatnika za svih 112 katastarskih ureda i profesionalnih trenera za daljnja educiranja.

#### **1.4.4. Modernizacija SRPJ**

Državna geodetska uprava u bazi RPJ vodi podatke o sljedećim prostornim jedinicama: država, županija, grad/općinu, naselje, jedinicu mjesne samouprave, katastarsku općinu, statistički krug i centroid naselja (SRPJ), kao i pisanih podataka o prostornim jedinicama i zgradama i kućnim brojevima (adresni registar). Svi ti podaci datiraju od 2001. i kontinuirano se održavaju i provode promjene. Zbog intenzivnih promjena i potreba još veće ažurnosti RPJ planiramo do konca 2015 godine uspostaviti područne registre prostornih jedinica PRPJ u svim područnim uredima radi kontinuiranog provođenja svih prostornih promjena (granica) - podudarnost granica i dopuna pisanih podataka sa dinamikom od 4 područna ureda godišnje. Na taj način ćemo doprinijeti ostvarenju Općeg cilja.

#### **1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPOS-a**

Državna geodetska uprava je 2008. godine pustila u službenu uporabu hrvatski pozicijski sustav - CROPOS koji omogućava određivanje koordinata satelitskim metodama i time omogućila izvođenje geodetskih radova u novom geodetskom referentnom sustavu. Obnova položajne mreže (78 trigonometara I reda) sa dovršenjem obnove u 2015 godini, kao i nastavno dovršenje gravimetrijske mreže sa dinamikom dovršenja u 2014 godini i sa proširenjem na Galileo sustav osigurati ćemo pouzdaniji model geoida koji će integracijom u CROPOS-a omogućiti još točnija, pouzdana i jednostavnija mjerena u geodetsko katastarskom sustavu sa operabilnosti 24/7/365. Dovršenje magnetometrijske mreže sa dinamikom dovršenja 2013-100% će pouzdanim modelom za određivanje magnetske deklinacije za potrebe službene kartografije.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljije administracije (ZIS)	1.4.1.1. Izgrađena, integrirana i testirana prva faza	Izgradnjom, implementacijom i edukacijom podići će se efikasnost i ažurnost u pružanju i davanju usluga	%	85	DGU	90	95	100
1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljije administracije	1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojima je implementiran sustav		Broj lokacija	35	DGU	70	85	112
1.4.3. Edukacija djelatnika	1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika		%	32	DGU	72	85	100
1.4.4. Modernizacija SRPJ	1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim PRPJ	Povećanjem broja PRPJ omogućiti će se djelotvorniji i pouzdaniji podaci	Broj lokacija	7	DGU	12	16	18
1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske. Održavanje operabilnosti CROPOS-a	1.4.5.1. Povećanje broja obnovljenih trigonometara i reda	Veća funkcionalnost CROPOS-a	Broj	50	DGU	55	60	78
	1.4.5.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera		%	95	DGU	100	100	100
	1.4.5.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere		%	70	DGU	85	100	100

### **Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju**

Državna Geodetska uprava je preuzeila postojeću službenu kartografiju u analognom obliku od Vojnogeografskog instituta u Beogradu i nakon osamostaljenja Republike Hrvatske započela sa uspostavom državne službene kartografije RH. Službene državne karte su Hrvatska osnovna karta (HOK) u mjerilima 1:5.000 ili 1: 10.000, ortofoto karta u mjerilima 1:2.000, 1:5.000 i sitnjem, detaljne topografske karte (DTK) u mjerilima 1:25.000 do 1:250.000 i pregledne topografske karte (PTK) u mjerilu 1:300.000 i sitnjem. Do sada je obnovljena kartografska građa ortofoto karata, HOK-a i DTK-e koji su pohranjeni u DGU. Ubrzani gospodarski razvoj, prostorno planske potrebe drugih subjekata, provedba kapitalnih i infrastrukturnih projekata potrebni su ažurni prostorni podatci, koji se mogu osigurati digitalnom Državnom službenom kartografijom.

#### **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

##### **1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka**

Postojeće stanje državne službene kartografije poglavito na prostorima gdje su realizirani veći infrastrukturni projekti ne zadovoljava potrebe gospodarstva i u pojedinim segmentima je neažurno. Cilj je uspostaviti digitalnu službenu kartografiju koja će imati pouzdanost podatka o prostoru prosječne starosti od četiri godine. Kontinuiranim cikličkim snimanjima pogotovo na prioritetnim područjima i to 25% godišnje.

##### **1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka.**

Današnje topografske baze podataka bi se na temelju novih podataka dobivenih iz cikličkih snimanja ažurirale i strukturirale u geoinformacijskim bazama i putem geoportala omogućila dostupnost prostornih informacija (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) svim subjektima i to 25% godišnje.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.5. Uspostaviti cijelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka	1.5.1.1. Postotak snimljenog	Omogućiti što veći postotak za održavanje	%	50	DGU	75	100	100
1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka	1.5.2.1. Postotak provedenog od planiranog	Povećanjem postotka održavanog i ažurnog doprinosi ostvarenju cilja	%	40	DGU	65	90	100

**Posebni cilj 1.6. Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala**

Uspostavljanje Hrvatskog NIPP-a prostornih podataka u funkciji implementacije efikasnog sustava prikupljanja, obrade i distribucije prostornih informacija subjekata (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) obuhvaćenih NIPP-om u skladu sa INSPIRE direktivom EU što će rezultirati učinkovitijim radom javne uprave i smanjenjem troškova poslovanja gospodarstva. Vrijeme je za suočavanje s novim izazovima. Vrijeme je da prepoznamo prilike koje se ostvaruju ulaskom u Europsku uniju i da prepoznamo sve naše potencijale za novu etapu razvijanja države.

Većina subjekata (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) koriste svoje vlastite resurse za prikupljanje i obradu potrebnih prostornih podataka. Te prostorne podatke nije moguće razmjenjivati zbog različitih tehnoloških obrada pa se često jedni te isti prostorni podaci obrađuju paralelno kod više subjekata. Takvo stanje nije uređeno i učinkovito i doprinosi povećanju troškova poslovanja.

Uspostavom Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala će doprinijeti ostvarenju općeg cilja.

**Načini ostvarenja postavljenog cilja:****1.6.1. Izvršenje godišnjeg plana rada vijeća NIPP-a iskazanog kroz donošenje propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a.**

Državna geodetska uprava je osnivala sve potrebne radne skupine i osiguranjem finansijskih sredstava priprema donošenje provedbenih propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a., sukladno planu uspostave NIPP-a definiranim godišnjim Planom rada Vijeća NIPP-a.

**1.6.2. Uspostava servisa metapodataka subjekata NIPP-a i nacionalnog geoportala**

Državna geodetska uprava će propisati model servisa metapodataka kojima su obuhvaćeni 50 najvažnijih subjekata NIPP-a, te nadogradnjom geoportala sa sadašnjih 5 na 12 setova podataka izgraditi nacionalni geoportal Republike Hrvatske putem kojeg će se prostorni podaci NIPP-a povezati i distribuirati i stvoriti uvjete za javno korištenje podatka na nivou cijele Republike Hrvatske. Nastavno će izvršiti cjelovito umreženje 10 subjekata NIPP-a u nacionalni geoportal do 2015. godine. (2013.-3, 2014.-2 i 2015.-1).

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.6. Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
1.6.1. Izvršenje godišnjeg plana rad -Donošenje propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a	1.6.1.1. Doneseni propisi	Definirani propisi jednoznačno ubrzavaju postizanje cilja	%	90	DGU	100	100	100
1.6.2. Uspostava servisa metapodataka subjekata NIPP-a i nacionalnog geoportala	1.6.2.1. Povećanje broja nadograđenih setova podataka	Ispunjnjem plana se ubrzava ostvarenje cilja	Broj	8	DGU	10	14	15
	1.6.2.2. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a	Ispunjnjem plana se ubrzava ostvarenje cilja	Broj	4	DGU	7	9	10

**Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju**

Donošenjem Zakona o postupanju s nezakonitim zgradama ozakonit će se dosadašnje nezakonite zgrade i uključiti u pravni sustav, evidentirati u katastarskom operatu i upisati u zemljišne knjige, što će rezultirati usklađivanjem stanja u registrima sa stanjem u naravi i posljedično može doprinijeti stvarnom povećanju tržišta nekretnina. Pri tome će se kroz pojednostavljenje postupka ozakonjenja postojećih zgrada koje služe za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti omogućiti ostvarenje nužnog preduvjeta legalnosti za podnošenje zahtjeva za poticaje i sredstva prepristupnih fondova EU (SAPARD i IPARD), odnosno kroz postupak ozakonjenja, omogućiti će se bitno brže sređivanje stanja u vezi nezakonite gradnje. Rezultat ovih aktivnosti biti će i unapređenje stanja u katastarskom operatu i pojednostavljenje i ubrzanje postupka izrade i donošenja prostornih planova lokalne i područne razine stvaranjem baze evidentiranih nezakonitih građevina i provedenih postupaka ozakonjenja.

Ulaganjem dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada u ubrzanje provedbe katastarske izmjere i obnove zemljišnih knjiga osigurat će se točni, pouzdani i ažurni podatci, povećanje prometa nekretnina kroz zemljišne knjige, smanjenje broja imovinsko-pravnih sporova, povećanje broja registriranih zgrada, povećanje komunalnih prihoda općina i gradova i sl.

**Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

**1.7.1. Provedba rješenja o izvedenom stanju nezakonite zgrade**

Osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada sufinancirati će se ubrzana provedba katastarskih izmjera što će rezultirati dalnjim povećanjem sređenosti stanja u registrima i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati povećanjem finansijskog potencijala lokalnih sredina i cijelokupne države.

Provedba rješenja o izvedenom stanju nezakonite građevine se planira po godinama u ukupnom iznosu od 2013-50.000, 2014-150.000 i 2015-290.000 rješenja.

**1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera**

Usvajanjem Izvanrednog programa uspostave katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem sukladno članku 21. stavak 3. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 90/2011) stvoriti će se prepostavka za osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada kojima će se sufinancirati ubrzana provedba katastarskih izmjera i drugih mjera predviđenih Izvanrednim programom. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će dalnjim povećanjem sređenosti stanja u registrima (katastar i zemljišne knjige) i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati ubrzanim i sustavnim legalizacijom nezakonito izgrađenih zgrada, sređivanjem komunalnih i drugih evidencijskih podataka što će u konačnici s jedne strane povećati finansijski potencijal lokalnih sredina i cijelokupne države, a s druge strane ubrzati postupanja državnih tijela i smanjiti broj sudskih postupaka. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će postupcima katastarskih izmjera i drugih iz

programa koje će u 2013. godini obuhvatiti 15 katastarskih općina, u 2014. godini dalnjih 25 katastarskih općina, u 2015. godini dalnjih 50 katastarskih općina.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
1.7.1. Provedba rješenja o izvedenom stanju nezakonitih zgrada	1.7.1.1. Provedena rješenja o izvedenom stanju nezakonite zgrade	Definirani propisi jednoznačno ubrzavaju postizanje cilja	Broj	0	DGU	50.000	150.000	290.000
1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera	1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O.	Provedbom izmjera podići će se kvaliteta, točnost, pouzdanost i ažurnost podataka o prostoru	Broj	0	DGU	15	25	50

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
1.1. Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje	1.1.1.Povećanje postotka dovršenosti i usklađenosti dokumenata prostornog uređenja kao podloge za održivi prostorni razvoj	Donošenjem i nadzorom dokumenata prostornog uređenja stvaraju se uvjeti za svrhovito upravljane prostorom u cilju održivog razvijanja	%	70	MGIPU	75	80	82
1.2. Unaprijediti zakonitost izrade i donošenja, te provođenja prostornih planova inspekcijskim nadzorima	1.2.1.Povećanje postotka nadziranih prostornih planova usklađenih s propisima o prostornom uređenju	Sustavnim inspekcijskim nadzorima postiže se usklađenost rada nadziranih osoba s propisima o prostornom uređenju radi unaprijeđenja kvalitete prostornih planova i zaštite prostora	%	40	MGIPU	50	55	60
1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru	1.3.1.Povećan broj usklađenih podataka K.O.	Usklađeni katastarski i prostorni podaci sa stanjem u prostoru dovode do ostvarenja općeg cilja	Broj	135	DGU	180	210	240
1.4. Povećanje ažurnosti prostornih podataka	1.4.1.Povećanje % svih podataka	Podizanje ažurnosti, pouzdanosti i većih funkcionalnosti	%	95	DGU	100	100	100
1.5. Uspostaviti cijelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju	1.5.1.Povećanje postotka dostupnosti digitalne kartografije korisnicima	Veća dostupnost digitalne kartografije svim korisnicima	%	50	DGU	75	100	100
1.6. Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportal-a	1.6.1.Broj umreženih subjekata NIPP-a	Umreženi svi subjekti doprinose ostvarenju cilja	Broj	4	DGU	7	9	10
1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju	1.7.1.Broj provedenih rješenja o izvedenom stanju	Provđena rješenja ubrzavaju postizanje cilja	Broj	0	DGU	50000	150000	290000

## Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Zakonom o prostornom uređenju i gradnji ostvaruju se pretpostavke za unapređenje gospodarskih, društvenih, prirodnih, kulturnih i ekoloških polazišta održivog razvijanja u prostoru Republike Hrvatske kao osobito vrijednom i ograničenom nacionalnom dobru na načelu integralnog pristupa prostornom planiranju, gdje se gradnjom smatra projektiranje, građenje, uporaba i uklanjanje građevina koji se obavljaju prema odredbama toga Zakona i propisa donesenih na temelju toga Zakona, te prema odredbama posebnih zakona i propisa donesenih na temelju tih zakona, hrvatskih normi i pravila struke.

Ministarstvo obavlja upravne, stručne i normativne poslove u provođenju politike Vlade Republike Hrvatske u području graditeljstva, stanogradnje, stanovanja i komunalnog gospodarstva, te osigurava praćenje i analizu stanja u područjima iz svoje nadležnosti, priprema, planira i predlaže strategije, mjere i programe u cilju unaprjeđenja stanja u području stanovanja i graditeljstva.

### Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Regulatorni okvir kojim se uređuje područje graditeljstva i njegova uspješna primjena u praksi podrazumijeva osobito promicanje dobrog projektiranja i građenja kojima se ostvaruju sigurnosna, zdravstveno-ekološka i energetski primjerenija svojstva građevina, te izjednačavanje prava osoba smanjene pokretljivosti, a sve uz primjenu europskih načela. Cilj je osigurati sigurnost građevina i stabilnost tla na okolnom zemljištu, zaštitu života i zdravlja ljudi, okoliša i prirode te kulturnih i krajobraznih vrijednosti, zaštitu imovine, potrošača i drugih korisnika, održivu gradnju, stvaranje i održavanje dobre životne sredine koja je sociološki, funkcionalno i estetski uravnotežena, sigurna i ugodna te služi potrebama svojih korisnika. Također je važno istaknuti planiranu i kontinuiranu skrb za održavanje izgrađenog okoliša te, slobodu kretanja roba i usluga unutar zajedničkog europskoga ekonomskog prostora.

#### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

##### **2.1.1 Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva**

Uže područje graditeljstva uređuju propisi koji se donose temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji, Zakona o građevnim proizvodima i Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji, u svemu u skladu s Uredbom o građevnim proizvodima (305/2011/EEZ), Direktivom o priznavanju stručnih kvalifikacija (36/2005/EEZ) i Direktivom o uslugama (123/2006/EEZ), te drugim izvorima europskog prava.

Donošenje regulatornog okvira graditeljstva (koje objedinjuje stručno-analitičke, upravne i normativne poslove graditeljstva te građevinarstvo kao gospodarsku djelatnost) te prijenos i primjena pravne stečevine EU u hrvatsko zakonodavstvo jedna je od glavnih zadaća Ministarstva u području graditeljstva.

U nadležnosti Ministarstva je izdavanje građevinskih dozvola za građevine i zahvate propisane Uredbom o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje

Ministarstvo izdaje lokacijsku i/ili građevinsku dozvolu, a odnosi se i na zahvate u prostoru i građevine za koje je posebnim propisom određena obveza utvrđivanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša.

Cilj je Ministarstva, u skladu s nastojanjima uspostave sustava za izradu dozvola na području RH, potaknuti razvoj graditeljstva smanjenjem prosječnog broja dana potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole što će biti pokazatelj da se zahtjevi za građevinske dozvole (i druge akte) podnose u sve većoj mjeri uredni i s ispravno izrađenim projektima.

### **2.1.2 Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnosti građevina**

Strategija održivog razvijanja u području održivosti i pristupačnosti u gradnji odnosi se na uspostavu mehanizama koji će osigurati smanjenje nepoželjnih učinaka gradnje i ostvariti upravljanje te racionalno postupanje sa svim prirodnim resursima, a pri tome zaštititi kvalitetu života ljudi, posebice ranjivih društvenih skupina. Nacionalnom strategijom za osobe s invaliditetom zacrtane su smjernice za postupno uspostavljanje kriterija za gradnju pristupačnu osobama s invaliditetom primjenom načela Univerzalnog dizajna, izbjegavajući na taj način stvaranje novih zapreka. Uvođenjem načela održive gradnje uspostavlja se strateško opredjeljenje poticanja sudionika u gradnji i proizvođača građevnih proizvoda za proizvodnju i uporabu građevnih proizvoda primjerenih okolišu. Zahtjevom za navođenjem podataka o sadržaju opasnih tvari u građevnom proizvodu namijenjenom ugradnji u građevine unaprijediti će se mogućnosti održive gradnje i olakšati razvoj proizvoda prihvatljivih okolišu.

Strožim zahtjevima glede boravka, rada i uporabe prostora u građevinama, o svojstvima tehničkih i/ili funkcionalnih sklopova te građevnih proizvoda implementirati će se načela održivosti u gradnji. Isto će se poticati različitim instrumentima i mjerama kako bi sudionici u gradnji i proizvođači građevnih proizvoda težili održivim rješenjima za građevine, a vlasnici postojećih građevina da podignu njihovu razinu održivosti. Dodatnim zahtjevima za pristupačnost u projektiranju i izvođenju građevina cilj je unapređivanje uvjeta i načina osiguranja nesmetanog pristupa, kretanja i boravka osobama smanjene pokretljivosti, čime se također podiže njihova razina održivosti i socijalne inkluzije njihovih korisnika.

Uvođenje načela održive gradnje uključuje i ciljeve energetske učinkovitosti građevina.

### **2.1.3. Provodenje administrativnih mjera**

Ministarstvo uz suradnju na lokalnoj, regionalnoj i globalnoj razini, te unapređenje nadzora, konstantno radi na unapređenju i provedbi administrativnih mjera (dozvole, registri, mišljenja), provodi stručne ispite i druge aktivnosti ovlašćivanja u graditeljstvu, stimulira korištenje proizvoda koji nisu štetni za zdravlje te koji potiču održivu uporabu prirodnih izvora.

Odbijanjem zahtjeva kojima se ne može udovoljiti odmah nakon što se to utvrdi, smanjuje se i broj dana za rješavanje zahtjeva, što se reflektira u smanjenju prosječnog broja dana potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole.

Sposobnost profesionalnih osoba koje obavljaju regulirane postupke u graditeljstvu povećava se brojem izdanih ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata (riješenih zahtjeva) kojima se istima odobrava provedba reguliranih postupaka.

Isti zahtjevi odnose se i na profesionalne osobe koje obavljaju upravne, stručne, normativne poslove u graditeljstvu. Zahtjevi za povećanjem održivosti, sigurnosti, pristupačnosti gradnje te za višom zdravstveno-ekološkom primjerenošću građevina, kao i zahtjevi Uredbe o građevnim proizvodima (305/2011/EEZ), Direktive o priznavanju stručnih kvalifikacija (36/2005/EEZ) i Direktive o uslugama (123/2006/EEZ), tim su osobama dale nove, za gospodarstvo RH unutar zajedničkog EU tržišta važne zadaće. Za te zadaće (kontaktne točke, *notifying authority, focal point* za usklađivanje tehničkog zakonodavstva u graditeljstvu) tijelo graditeljstva mora sposobiti vlastite kapacitete. Povećanjem kapaciteta i povećanjem razine stručnih znanja u upravnim, stručnim, normativnim postupanjima, postupanju pridonosi se podizanju svijesti svih sudionika u gradnji te se time održiva, sigurna, pristupačna te zdravstveno-ekološki primjerena gradnja prepoznaje kao javni interes.

Tijelo graditeljstva postavljeni cilj može ostvariti uz jačanje ukupnih kapaciteta osoba koje obavljaju upravne, stručne, normativne poslove u graditeljstvu. To će ujedno rezultirati i gospodarstvu prihvatljivim usklađenim propisima iz užeg područja graditeljstva, povećanjem broja ispravno izrađenih glavnih projekata i ispravno izgrađenih građevina.

#### **2.1.4 Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije**

Normizacija i podaci kojima se preciznije određuju djelovanja na konstrukcije značajan su dio građevinske regulative i pridonose ostvarenju glavnog cilja.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
2.1.1. Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva	2.1.1.1 Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/uskladju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cijelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita)	Uže područje graditeljstva uređuju propisi koji se donose temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji, Zakona o građevnim proizvodima i Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u protomu uređenju i gradnji	%	40%	MGIPU	40%	30%	10%
	2.1.1.2 Smanjenje postotka glavnih projekata za koje se u postupku izдавanja građevinskih dozvola utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom projektiranja	Na temelju projekta koji nije izrađen u skladu s propisima ne smije se izdati građevinska dozvola, jer bi građevina bila izgrađena suprotno cilju	%	60%	MGIPU	50%	45%	40%
	2.1.1.3 Smanjenje postotka građevina za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku građenja	Na temelju građenja koje nije provedeno u skladu s propisima ne smije se izdati uporabna dozvola, jer bi građevina bila izgrađena suprotno cilju	%	50%	MZOPU	40%	35%	30%
2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnosti građevina	2.1.2.1 Postrožavanje zahtjeva o dopuštenim energetskim karakteristikama zgrada	Postrožavanjem zahtjeva o dopuštenim energetskim karakteristikama zgrada povećava se energetska efikasnost novih zgrada	%	0	MGIPU	10%	0	0
	2.1.2.2 Povećanje broja mjera kojima se potiče povećanje energetske efikasnosti u zgradarstvu	Poticajnim mjerama postiže se da vlasnici postojećih zgrada podignu njihovu energetsku efikasnost	Komada	1	MGIPU	2	3	1
	2.1.2.3 Povećanje broja jednostavnih građevina ili radova za koje nije potreban akt kojim se odobrava građenje	Smanjenjem administrativnog opterećenja za odobravanje ovakvih radova potiče se energetska efikasnost zgrada	Komada	5	MGIPU	4	5	3
2.1.3. Provođenje administrativnih i fiskalnih mjera	2.1.3.1 Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispit u godini prijave	Stručnost osoba koje obavljaju poslove graditeljstva doprinosi ostvarenju cilja	%	0	MGIPU	95%	95%	95%
	2.1.3.2 Održavanje razine postotka rješavanja po zahtjevima za ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata kojima se profesionalnim osobama odobrava provedba reguliranih postupaka, u godini podnošenja zahtjeva	Sposobnost profesionalnih osoba koje obavljaju regulirane postupke u graditeljstvu doprinosi ostvarenju cilja	%	95%	MGIPU	95%	95%	95%
	2.1.3.3 Smanjenje prosječnog broja dana (u postocima) potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole	Smanjenjem prosječnog broja dana rješavanja zahtjeva za građevinske dozvole dorinosti se bržem ostvarenju cilja	%	95%	MGIPU	95%	95%	95%
2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za normizaciju u graditeljstvu, a osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije	2.1.4.1 Povećanje broja skupina podataka za koje je ugovoreno trajno prikupljanje i/ili obrada	Normizacija i podaci kojima se preciznije određuju djelovanja na konstrukcije značajan su dio građevinske legislative i pridonose ostvarenju glavnog cilja	Komada	1	MGIPU	5	7	5

## Posebni cilj 2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje

Građevinski inspektorji obavljaju nadzore zakonitosti i kvalitete gradnje, održavanja i uklanjanja građevina, zakonitosti rada sudionika u gradnji, nadzor nad primjenom tehničkih i drugih propisa koji uređuju gradnju, dokaze uporabljivosti građevnih proizvoda koji se upotrebljavaju u gradnji, te pripremaju i izvršavaju inspekcijska rješenja putem ugovornog izvođača u slučaju da naređene mjere ne provedu sami izvršenici.

Dosadašnje postupanje građevinske inspekcije prioritetno se odnosilo na sprječavanje nezakonite gradnje i to posebno u zaštićenom obalnom području i drugim područjima od interesa za Republiku Hrvatsku. Kako su tijekom usklađivanja regulative s europskim standardima povećani i zahtjevi vezani za kvalitetu gradnje, osobito građevnih proizvoda koji se ugrađuju tijekom građenja, građevinska inspekcija u narednom razdoblju mora ojačati i osposobiti vlastite kapacitete. Povećanjem razine stručnih znanja u inspekcijskom postupanju pridonosi se podizanju svijesti svih sudionika u gradnji te se time kvaliteta gradnje prepoznaje kao javni interes.

### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **2.2.1 Provođenje sustavnih i tematskih nadzora zakonitosti i kvalitete gradnje**

Obzirom na veliki broj nezakonitih građevina u prostoru, prioritetno dosadašnje postupanje građevinske inspekcije odnosilo se na nadzor takvih građevina, odnosno na postupanje povodom pojedinačnih prijava nezakonite gradnje. Kako je na snazi zakon kojim se omogućava ozakonjenje određenih zgrada, moguće je planirati veći broj nadzora povodom prijava početka građenja. U razdoblju od 2013. do 2014. godine potrebno je posvetiti osobitu pozornost sustavnim i tematskim inspekcijskim nadzorima, osobito nadzorima ugradnje građevnih proizvoda u smislu ispunjavanja bitnih zahtjeva za građevinu. Takvim nadzorima se doprinosi propisanoj kvaliteti gradnje i usklađenosti sudionika u gradnji s propisima, osobito u smislu energetskih svojstava građevine.

Građevinska inspekcija postavljeni cilj može ostvariti uz jačanje ukupnih kapaciteta inspekcije, a što će ujedno rezultirati i povećanjem broja planiranih inspekcijskih nadzora građevina i povećanjem broja nadziranih sudionika u gradnji.

Rezultate rada inspekcije moguće je pratiti uspostavom odgovarajućeg informacijskog sustava, odnosno mjeriti pokazateljima rezultata kao što je ukupni broj nadzora, smanjeni broj pojedinačnih nadzora u odnosu na broj sustavnih nadzora šireg područja, što u konačnici doprinosi smanjenju nezakonite gradnje.

#### **2.2.2 Unaprjeđenje postupanja po žalbama i tužbama u postupcima građevinske inspekcije**

Efikasno postupanje po zaprimljenim žalbama stranaka u postupcima građevinske inspekcije, odnosno rješavanje u drugostupanjskom postupcima preuvjet je za učinkovit upravni postupak. Osnovni problem postupanja pravne službe je u činjenici da gotovo svako inspekcijsko rješenje rezultira podnošenjem žalbe izvršenika radi dobivanja na vremenu prije prisilnog izvršenja, iako su svjesni činjenice da su postupali nezakonito i da nemaju argumenata kojima bi osporili utvrđenje inspektora.

Bitno je napomenuti da se u tim postupcima unaprjeđuje i rad prvostupanjskih tijela građevinske inspekcije u područnim jedinicama.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
2.2.1. Provođenje sustavnih i tematskih nadzora zakonitosti i kvalitete gradnje	2.2.1.1 Povećanje broja ukupnih inspekcijskih nadzora	Provđenjem nadzora građevinske inspekcije utječe se na unaprjeđenje zakonitosti i kvalitete gradnje, osobito na odgovornost sudionika u gradnji, te doprinosi smanjenju broja nezakonitih građevina	broj	13500	MGIPU	14000	14500	15000
	2.2.1.2 Smanjenje broja inspekcijskih nadzora povodom pojedinačnih prijava nezakonite gradnje u odnosu na broj sustavnih i tematskih inspekcijskih nadzora	Provđba inspekcijskih nadzora povodom pojedinačnih prijava umanjuje mogućnost provedbe sustavnih i tematskih inspekcijskih nadzora	postotak	50	MGIPU	45	40	40
	2.2.1.3 Uspostava informacijskog sustava podataka o radu i rezultatima rada građevinske inspekcije	Korištenjem informacijske tehnologije osiguravaju se osnovni preduvjeti za unapređenje planiranja i praćenja rezultata rada građevinske inspekcije	postotak	30	MGIPU	50	70	100
	2.2.1.4 Povećanje broja inspekcijskih nadzora ugradnje građevnih proizvoda	Sustavni nadzori ugradnje građevnih proizvoda bitno doprinose kontroli ispunjavanja bitnih zahtjeva za građevinu te jačanju svijesti sudionika u gradnji o potrebi unaprijeđenja zakonitosti i kvalitete građenja	broj	200	MGIPU	400	600	800
2.2.2. Unaprijeđenje postupanja po žalbama i tužbama u postupcima građevinske inspekcije	2.2.2.1 Povećanje broja rješenih žalbi i postupanja po tužbama u postupcima građevinske inspekcije	Rješavanjem žalbi u drugostupanjskom postupku i postupanje po tužbama ubrzava se ukupni inspekcijski postupak	broj	2200	MGIPU	2600	3000	3300

**Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost**

Na osnovi Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, Zakona o društveno poticanju stanogradnji, Zakona o komunalnom gospodarstvu, Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita te Akcijskih planova Vlade Republike Hrvatske za rješavanje stambenih potreba građana, cilj ovoga Ministarstva je stvoriti uvjete za poboljšanje kvalitete stanovanja što šireg kruga građana i ciljanih grupa te time doprinijeti sprečavanju socijalne isključenosti ranjivih skupina stanovništva.

**Način ostvarenja postavljenog cilja:**

**2.3.1 Organiziranje programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata**

U Programu stambenog zbrinjavanja stradalnika Domovinskog rata od 1997. godine do kraja 2011. godine stradalnicima je predano ukupno 6.073 stana, na području cijele Republike Hrvatske. Do kraja 2012. godine očekuje se predaja još 116 stanova, a do kraja 2013. godine planira se predaja još 59 stanova, odnosno sveukupno 6.248 stanova. Nastavak organiziranja ovoga programa ovisi o sredstvima planiranim u državnom proračunu.

U okviru ovoga Programa, kvaliteta stanovanja stradalnika iz Domovinskog rata unapređuje se i putem izvođenja posebnih prilagodbi za HRVI 100% prve skupine i specifičnih građevinskih radova na postojećim stambenim jedinicama te se posljednjih godina izvede okvirno 5 zahvata te vrste godišnje.

Ovaj program, odnosno operativni dio poslova oko građenja zgrada i izvođenja radova planira se prenijeti u okvire poslova Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama (u daljem tekstu: APN), koja inače provodi investorske i operativne poslove oko izgradnje stanova POS-a prema Zakonu o društveno poticanju stanogradnji. Ista je Agencija za te poslove i stručno sposobljena te je kao neprofitna pravna osoba – ustanova u sustavu PDV-a, što bi trebalo imati i pozitivne finansijske efekte kod plaćanja izvedenih radova vezano za povrat PDV-a kao pretporeza. Ministarstvo bi vezano za taj program zadržalo poslove koji se odnose na koordinaciju aktivnosti i kontrolu operativne provedbe programa u smislu same izgradnje odnosno izvođenja radova i namjenskog utroška sredstava.

**2.3.2. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS**

Ministarstvo nadzire usklađenost i aktivnosti u operativnoj realizaciji programa izgradnje i kupnje stanova za stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava kao i kod provođenja subvencioniranja kamata za poticanje prodaje stanova. Ministarstvo provodi i kontinuirani nadzor nad Agencijama koje provode program POS, kod izgradnje stanova i kreditiranja izgradnje obiteljskih kuća.

Činjenica je da je Program POS posljednjih par godina nešto usporen u okviru djelovanja APN-a, dok je vidljivo da je opseg aktivnosti u tom smislu od strane „lokalnih“ agencija nešto porastao. Plan Ministarstva je svakako bitno intenzivirati

realizaciju Programa POS, tamo gdje postoji potreba i mogućnost, te modelirati i potom realizirati posebne programe kojima se potiče izgradnja i prodaja novoizgrađenih stanova na tržištu, imajući u vidu hitnu potrebu otklanjanja aktualnih poremećaja na tržištu nekretnina i u području stanogradnje, odnosno prevladavanja recesijskih prilika u graditeljstvu i gospodarstvu.

Ovo Ministarstvo putem APN-a koordinira aktivnosti u vezi s osiguranjem stambenog prostora, odnosno kupnjom potrebnog broja stanova za potrebe stambenog zbrinjavanja povratnika i prognanika, koji su živjeli u stanovima u društvenom vlasništvu (bivši nositelji stanarskog prava) na područjima Republike Hrvatske izvan područja posebne državne skrbi.

Uz to Ministarstvo po potrebi koordinira i prati određene aktivnosti u primjeni Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita.

### **2.3.3. Donošenje, usklajivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva; rješavanje predstavki te vođenje baze podataka. Praćenje stanja u području stanovanja i stanogradnje, rješavanje predstavki i vođenje baze podataka, podaci koji će biti podloga za donošenje Strategije socijalnog stanovanja i Zakona o socijalnom stanovanju.**

Kontinuirano se prati stanje u komunalnom gospodarstvu i primjena zakonske regulative te se po potrebi donose novi zakoni i podzakonski akti. Novi Zakon o komunalnom gospodarstvu u fazi je pripreme i njegovo se donošenje planira do kraja 2012. godine.

U narednim godinama Ministarstvo planira pripremiti novi Zakon o grobljima, kao i nove propise kojima bi se reguliralo obavljanje dimnjačarske djelatnosti.

Planira se praćenje poduzimanja mjera iz sfere komunalnog gospodarstva od strane JLS vezano na skupljanje, odvoz i zbrinjavanje komunalnog otpada i poštivanja hijerarhije postupaka kod prevencije (sprečavanje nastanka otpada), ponovnog korištenja, recikliranja te oporabe i konačnog odlaganja komunalnog otpada, s krajnjim ciljem održivog razvitka Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za zaštitu i očuvanje prostora i okoliša.

U okviru novoga Zakona o komunalnom gospodarstvu predviđjet će se način organizacije komunalnih društava za obavljanje komunalnih djelatnosti, koji bi omogućio njihovo optimalno poslovanje, posebno poštujući načela organizacije komunalnih djelatnosti predviđena europskim dokumentima.

Ministarstvo prikuplja i analizira podatke o standardu stanovanja te postojećim mjerama iz područja stanovanja u Republici Hrvatskoj i iz područja održivog stanovanja u Europskoj uniji (EU); pruža podršku tijelima i organizacijama EU u izradi analiza stanja iz područja stanovanja temeljem zaprimljenih zahtjeva (Upitnik); sudjeluje u radu UNECE te tijela EU u području stanovanja (housing focal point).

### **2.3.4. Donošenje Nacionalnog programa za vrsnoću i kulturu građenja**

U sklopu 3. kongresa hrvatskih arhitekata Apolitika 2013., održanom 2010.godine promovirane su smjernice za izradu Hrvatske arhitektonske politike te je započeto s radom na definiranju i izradi dokumenta. Prepoznavanje mesta arhitekture u smislu njene kulturne, estetske i društvene vrijednosti dovelo je do potpisivanja zajedničke Izjave Ministarstva, Savjeta za prostorno uređenje Republike Hrvatske, Hrvatske komore arhitekata i Udruženja hrvatskih arhitekata kojom su se obvezali na promicanje i aktivno sudjelovanje u aktivnostima vezanim uz donošenje dokumenta, čime je započeto stvaranje nacionalne platforme.

Očuvani prirodni okoliš, kvalitetan izgrađeni okoliš kao i primjereno krajobrazno uređenje temeljna su prava svakog čovjeka, kao i preduvjet ekonomskog i socijalnog razvoja. Visoka kvaliteta izgrađenog okoliša predstavlja javni interes, ona nije rezultat slučajnosti, već se stvara neposrednim, savjesnim i koordiniranim djelovanjem arhitektonske i relevantnih struka, uz visoku društvenu svijest i političku volju. U konačnici, izrada dokumenta vodi cilju poboljšanja arhitektonske produkcije, a samim time i sveukupnog izgrađenog okoliša, što treba promatrati kao proces.

Društvo koje cjeni i razumije prostor koji ga okružuje od vitalnog je značenja za postizanje kvalitetno izgrađenog okoliša te je stoga potrebno provoditi stalne aktivnosti na razini cijele populacije. Dokument Arhitektonskih politika kojim se iskazuje javni interes za kvalitetu sveukupnog izgrađenog okoliša nužno će postati dio politike kao katalizator procesa održivog razvoja, brige o javnom prostoru, unapređenja oblikovnih vrijednosti zasnovanih na lokalnim specifičnostima, zaštiti zdravlja, klime i sigurnosti. Kroz Smjernice arhitektonske politike prepoznata su tri glavna cilja :

1. Kultura građenja kao preduvjet za kvalitetu izgrađenog okoliša;
2. Kvaliteta izgrađenog okoliša kao osnova za dobar život svakog pojedinca i
3. Kvalitetna arhitektura kao osnova nacionalnog razvoja i napretka.

### **2.3.5. Donošenje Strategije socijalnog stanovanja, praćenje i predlaganje mjera za poboljšanje uvjeta stanovanja u RH i za usklađivanje sa smjernicama EU**

Strategijom stanovanja detaljno će biti definirani pokazatelji za praćenje. Do donošenja iste kontinuirano će se prikupljati razni pokazatelji i pratiti mjere i politike u vezi socijalne kohezije, navedene u strategiji Europa 2020. Strategija socijalnog stanovanja dala bi smjernice za smanjenje socijalne ugroženosti pojedinih skupina društva i za sprječavanje socijalne isključenosti.

### **2.3.6. Donošenje zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje**

Intencija ovoga Ministarstva oživjeti je i zakonski regulirati tržište najma stanova u Republici Hrvatskoj. Iako već postoji pravna regulativa, ipak je to za sada vrlo neuređeno i nekontrolirano područje koje ne pruža sigurnost ni najmoprimcima niti najmodavcima. Potreba za reguliranjem ove tržišne niže velika je s obzirom da je

znatan broj stambenih prostora prazan i ne donosi prihod njihovim vlasnicima. Od strane Vlade Republike Hrvatske najavljeni porez na neiskorištene nekretnine dodatno će motivirati njihove vlasnike da ih daju u najam. Time će se ponuda na tržištu povećati i na taj način će doći do veće konkurenkcije, a time i do snižavanja cijena najma. Osobito je važno regulirati ovo područje zbog mladih ljudi koji će lakše prihvati posao izvan općine ili grada u kojem su odrasli pa je time i njihova poslovna mobilnost i konkurentnost povećana.

MGIPU								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva							
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
2.3.1. Organiziranje programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata	2.3.1.1.Povećanje broja izgrađenih (kupljenih) stanova u okviru iskazanih potreba	Od 1997. g. do 2011. predana su 6073 stana iskazanih potreba od 12.759 stanova. Planirana primopredaja Min. branit. na kraju 2013. g. je 6.248 stana. Nisu predviđena značajna sredstva u 2014. i 2015. godini.	Broj	6.073	MGIPU	6.248 (49%) (kumulativ)	6.248 (49%) (kumulativ)	6.248 (49%) (kumulativ)
	2.3.1.2.Održavanje kontinuiteta izvođenja radova na prilagodbama i sanacijama	Planiraju se izvesti sve tražene sanacije i prilagodbe.	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.2.Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS	2.3.2.1. Kontinuirani nadzor kod izgradnje i kupnje stanova	Ministarstvo kontinuirano prati rad APN-a kod izgradnje i kupnje stanova za zbrinjavanje povratnikabivših nositelja stanarskog prava te provođenja poticanja prodaje stanova.	%	100	MGIPU	100	100	100
	2.3.2.2. Kontinuirani nadzor kod provođenja subvencioniranja prodaje stanova		%	100	MGIPU	100	100	100
	2.3.2.3. Kontinuirani nadzor nad Agencijama kod izgradnje stanova i kreditiranja izgradnje obiteljskih kuća	Ministarstvo kontinuirano prati rad Agencija koje provode izgradnju po POS-u	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.3. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva, rješavanje predstavki te vođenje baze podataka.	2.3.3.1.Kontinuirano rješavanje pristiglih predstavki i prikupljanje relevantnih podataka iz područja komunalnog gospodarstva, stanogradnje i stanovanja	Ministarstvo kontinuirano prati primjenu zakonske regulative, po potrebi donosi nove zakone i propise, vodi bazu podataka, daje stručna mšljenja, tumačenja propisa i upute iz područja komun. gospod., stanogradnje i stanovanja	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.4. Donošenje Nacionalnog programa za vrsnoću i kulturu građenja	2.3.4.1. Donesen Nacionalni program za vrsnoću i kulturu građenja	Dokument Arhitektonskih politika, kojim se iskazuje javni interes za kvalitetu sveukupnog izgrađenog okoliša, nužno će postati dio politike kao katalizator procesa održivog razvoja, brige o javnom prostoru, unapređenja oblikovnih vrijednosti zasnovanih na lokalnim specifičnostima, zaštiti zdravlja, klime i sigurnosti.	Broj	0	MGIPU	1		
2.3.5. Donošenje Strategije socijalnog stanovanja, praćenje i predlaganje mjera za poboljšanje uvjeta stanovanja u RH i za usklađivanje sa EU	2.3.5.1. Donesena Strategija socijalnog stanovanja	Strategija stanovanja detaljno će definirati pokazatelje za praćenje. Do donošenja iste kontinuirano će se prikupljati razni pokazatelji i pratiti mjere i politike u vezi socijalne kohezije, navedene u strategiji Europa 2020.	Broj	0	MGIPU	1		
2.3.6. Donošenje zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje	2.3.6.1. Donesen Zakon o najmu	Intencija Ministarstva je oživjeti tržište najma stanova putem zakonske regulative Strateški plan	Broj	0	MGIPU	1		

## Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava – intenziviranje društveno poticane stanogradnje

Društveno poticana stanogradnja provodi se temeljem Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, i to uz participiranje javnih sredstava za izgradnju stanova, odnosno stambenih zgrada, organiziranom na način kojim se ostvaruje svrhovito korištenje javnih i drugih sredstava, te omogućuje prodaju stanova uz obročnu otplatu pod pristupačnjim uvjetima od tržnih u pogledu kamata i rokova otplate.

U osnovi se radi o indirektnoj subvenciji cijene kapitala za neprofitnu gradnju, odnosno modelu prema kojem svi sudionici ostvaruju povrat uloženih sredstava, bez ikakvih nepovratnih subvencija, dok kupci uz mogućnost obročne otplate imaju korist od u smislu povoljnijih uvjeta i rokova otplate cijene, odnosno kredita.

Nositelji investitorskih poslova u vezi s izgradnjom i prodajom stanova su APN i neprofitne pravne osobe određene Zakonom o društveno poticanoj stanogradnji. APN i neprofitne pravne osobe u skladu s predvidivim javnim sredstvima i stambenim potrebama planiraju izgradnju stanova u određenom opsegu na osnovi objedinjenih planova. APN u ime svih neprofitnih pravnih osoba traži suglasnost ministra nadležnog za graditeljstvo kojom se utvrđuje ukupan provedbeni program društveno poticane stanogradnje u skladu s kojom APN pribavlja sredstva za ukupnu izgradnju stambenih objekata POS-a.

Ukupna sredstva za poticanu stanogradnju planiraju se proračunom APN-a, a uključuju osim potreba APN-a i potrebe neprofitnih pravnih osoba ( Rijeka, Varaždin , Dubrovnik i Koprivnica ).

Javnim sredstvima prema odredbama Zakona o Društveno poticanoj stanogradnji može se poticati gradnja i rekonstrukcija (dogradnja i nadogradnja) zgrada i obiteljskih kuća kojima se osigurava fizičkim osobama novi stambeni prostor u propisanom standardu, veličini i cijeni koštanja stana prema odredbama Zakona.

Činjenica je da je Program POS posljednjih par godina na određeni način zanemaren od strane APN-a, dok je vidljivo da je opseg aktivnosti u tom smislu od strane „lokalnih“ agencija nešto porastao. Naime, treba imati u vidu da je od 2000. do kraja 2011. godine u okviru POS-a izgrađeno, odnosno u cijelosti dovršeno ukupno 5.553 stana, time da je od tog broja u 2011. godini dovršeno svega 28 stanova, odnosno jedna zgrada. U tijeku 2012. planira se dovršiti 704 stana. Plan Ministarstva je svakako bitno intenzivirati realizaciju Programa POS, tamo gdje postoji potreba i mogućnosti, te u okviru izmjena spomenutog Zakona koje se pripremaju, modelirati i potom realizirati posebne programe ( POS plus i Najam stanova ) kojima se potiče izgradnja i prodaja novoizgrađenih stanova na tržištu, imajući u vidu hitnu potrebu otklanjanja aktualnih poremećaja na tržištu nekretnina i u području stanogradnje, odnosno prevladavanja recesijskih prilika u graditeljstvu i gospodarstvu.

### **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **2.4.1. Gradnja stanova**

APN i neprofitne pravne osobe ( Varaždin, Rijeka, Dubrovnik i Koprivnica ) nositelji su investicijskih poslova u pogledu izgradnje stanova po programu Društveno poticane stanogradnje. Dio sredstava ( poticaji ) osigurava se iz Državnog proračuna,

dio osigurava JLS, a ostatak sredstava pribavljaju kupci stanova putem vlastitog učešća i kredita banke.

Od 2000. do kraja 2011. godine u okviru POS-a izgrađeno je, odnosno u cijelosti dovršeno ukupno 5.553 stana. U tijeku 2012. planira se dovršiti još 704 stana. U periodu 2013.-2015. godina u planu je izgradnja još 2.568 stanova i to: 2013. godine 828 stanova, 2014. godine 884 stanova i 2015. godine 856 stanova.

Cilj nam je do kraja 2015. godine po programu POS-a sagraditi ukupno 8.825 stanova ili 42 % od ukupnih potreba prema iskazanim potrebama JLS-a iz lipnja 2009. godine

#### **2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća**

Kao jedan od potprograma u okviru programa POS je zakonski predviđena mogućnost poticanja izgradnje obiteljskih kuća koja se ostvaruje kreditiranjem dijela troškova izgradnje (poticaji), dok drugi dio sredstava osiguravaju poslovne banke. No do sada se taj pod-program POS-a pokazao nerealnim i slabo prihvaćenim, za što je jednim dijelom sigurno krivnja bila na prevelikom birokratiziranju postupaka koji u pravilu odbijaju građane i bitno smanjuju njihov interes za moguću korist od tog kreditiranja.

Do kraja 2011 godine realizacija tog programa je suštinski minorna i time zanemariva, pa će se tijelom 2012. godine isti preispitati, sagledati u cijelosti, i eventualno pojednostavniti ili modelski korigirati. Time bi se 50-tak postojećih kreditnih zahtjeva moglo riješiti do kraja 2012. godine.

Cilj je do kraja 2015. godine odobriti ukupno 100-tinjak kredita, no cjeni se da sam model treba prethodno pojednostavni i korigirati u tom smislu.

#### **2.4.3. Davanje kredita po modelu POS PLUS**

Izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o POS-u omogućila bi se prodaja gotovih stanova uz poticajne kreditne linije POS-a. Smisao je modela da kupci prvo otplaćuju kredit od komercijalne banke, a nakon otplate tog dijela počinju otplaćivati dio kredita kojim ih kreditira država.

Cilj je u periodu 2013.-2015. odobriti ukupno 1500 kredita po ovom modelu, odnosno svake godine približno 500 kredita.

#### **2.4.4. Davanje stanova u najam**

Odlukom Vlade omogućila bi se prva faza društveno poticanog najma, kroz kupnju gotovih stanova na tržištu za potrebe najma. Ovim modelom nastoji se osigurati stanovništvu koje nije kreditno sposobno siguran dom uz fiksnu cijenu najma od 3,6 eura/m<sup>2</sup>, aktivirati neiskorištene nekretnine uz sve popratne efekte, te povećati radnu mobilnost stanovništva.

Cilj je u periodu 2013.-2015. u najam dati 3000 stanova, odnosno svake godine zaključiti približno 1000 ugovora o najmu.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.4 Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava-intenziviranje društveno poticane stanogradnje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
2.4.1. Gradnja stanova	2.4.1.1. Broj izgrađenih stanova	izgradnjom stanova rješit će se problem stanovanja određenog broja građana	broj	6257	APN	7109	8321	9541
2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća	2.4.2.1. Broj odobrenih kredita	kreditiranje izgradnje dovest će do rješenja stambenih potreba određenog broja obitelji	broj	50	APN	70	90	100
2.4.3. Davanje kredita po modelu POS plus	2.4.3.1. Broj odobrenih kredita	Kreditiranje kupnje gotovih stanova riješit će problem stanovanja određenog broja građana	broj	0	APN	500	1000	1500
2.4.4. Davanje stanova u najam	2.4.4.1. Broj zaključenih ugovora o najmu	Davanjem stanova u najam omogućit će se kvalitetnije stanovanje dijela građana	broj	0	APN	1000	2000	3000

## Posebni cilj 2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

APN, Odjel za kupovinu nekretnina u okviru svog poslovanja obavlja poslove zaprimanja i vođenja evidencije o ponudama za prodaju nekretnina, prikuplja podatke o vlasništvu i posjedu nekretnina, procjenu vrijednosti nekretnina (putem ovlaštenih sudskih vještaka), obrađuje ponude za kupnju nekretnina, kontaktira s vlasnicima nekretnina glede ugovaranja kupnje, sklapa ugovore o kupoprodaji nekretnina, te obavlja ostale poslove u svezi sa kupnjom nekretnina.

Poslovi vezani uz kupnju nekretnina izvan područja posebne državne skrbi odvijaju se sukladno Odluci o stambenom zbrinjavanju povratnika- bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (NN 29/2011 i 139/2011 ) i Odluci Vlade Republike Hrvatske o davanju ovlasti Agenciji za pravni promet i posredovanje nekretninama za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske Klasa: 940-01/11-01/01, Ur broj :5030105-11-1 od 12. svibnja 2011. godine.

Potrebe za kupnjom stanova dostavlja Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije, odnosno ministarstvo nadležno za pitanja povratnika, odnosno prognanika i izbjeglica.

Kupnja je započela 2006. godine, te je od tada do kraja 2011. godine kupljeno ukupno 1.409 stanova. U 2012. godini, temeljem osiguranih sredstava, planirana je kupnja još 110 stanova.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 2.5.1. Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama

Ostvaruje se kupnjom putem APN-a, a temeljem javnog poziva koji se objavljuje u skladu s iskazanim potrebama, odnosno podacima dobivenim od strane ministarstva nadležnog za stambeno zbrinjavanje predmetnih povratnika.

Cilj je do kraja 2015. godine kupiti ukupno 2939 stanova koliko trenutno iznose do sada iskazane potrebe.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	<b>2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i graditeljstva</b>							
Posebni cilj	<b>2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava</b>							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
2.5.1. Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama	2.5.1.1. Broj kupljenih stanova	kupnjom stanova omogućit će se rješavanje stambenih potreba bivših nositelja stanarskog prava	broj	1519	APN	2039	2489	2939

**Posebni cilj 2.6. Izvršavanje preuzetih obveza temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini**

Zakon o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita donesen je u svrhu prevladavanja nepovoljnog stanja u stanogradnji i pomoći građanima. Uređuje subvencioniranje kredita koje građani uzimaju od poslovnih banaka za kupnju stanova radi rješavanja svojeg stambenog pitanja i jamstvo RH poslovnim bankama za otplate kamata na stambene kredite koje građani ne mogu otplaćivati zbog nenadanog gubitka prihoda. Subvencioniranje kredita građani mogu zatražiti u razdoblju važenja ovoga Zakona do 31. prosinca 2012., a za jamstvo do 31. prosinca 2011. godine.

Zakon se provodi na način da se građanima koji zadovoljavaju propisane uvjete za dobivanje stambenog kredita, plaća polovica rate kredita u prve 4 godine otplate.

Ministarstvo koordinira i prati određene aktivnosti u primjeni Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita, koje subvencioniranje prema istom Zakonu operativno provodi APN kroz postupak odobravanja tih subvencija, sklapanje ugovora i konkretnog plaćanja subvencija poslovnim bankama. Obzirom na aktualno recesjsko stanje te potrebu za hitnim djelovanjem u cilju ublažavanja stanja, plan Ministarstva je nastaviti sa spomenutim subvencijama još ove 2012. godine, a nakon čega bi tu mjeru zamijenile druge mjere koje su u planu i pripremi.

U 2011. godini realizirane su ukupno 1.462 subvencije, odnosno prodano stanova, za što je u toj godini utrošeno oko 28 milijuna kuna. No pri tome treba imati u vidu da iznos utrošen jedne godine za subvencije treba osigurati i slijedeće još tri godine, obzirom da je rok subvencioniranja ukupno prvih 4 godine otplate kredita.

Za provedbu ovog Zakona u 2012. godini kada bi se odobrilo još oko 788 subvencija potrebno je osigurati oko 43 milijuna kuna i to 28 milijuna za plaćanje 2. rate za subvencije odobrene u 2011.godini, te 15 mil. za plaćanje 1. rate za subvencije koje će se odobriti u 2012. godini.

Subvencije će se odobravati u 2011. i 2012. godini, a cilj je realizirati ukupno oko 2.250 subvencija, odnosno tim putem osigurati prodaju 2.250 stanova .

U 2013., 2014. i 2015. godini neće se odobravati nove subvencije i državna jamstva ali će za 2013. i 2014. trebati osigurati sredstva u iznosu od 43 milijuna kn svake godine za plaćanje obveza prema poslovnim bankama preuzetih 2011. i 2012., dok je u 2015. godine za tu namjenu potrebno osigurati 15 mil. kn.

**Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

**2.6.1. Plaćanje temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini**

Ostvaruje se plaćanjem preuzetih obveza iz 2011. i 2012. godine temeljem odobrenih subvencija i državnih jamstava za stambene kredite. Subvencije i jamstva odobravale su se fizičkim osobama koje nisu imale riješeno stambeno pitanje, a ispunjavale su uvjete propisane Zakonom o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

<b>Opći cilj</b>	<b>2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i graditeljstva</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>2.6 Poticati stambeno zbrinjavanje kroz državna jamstva i subvencionirane stambene kredite</b>							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
2.6.1. Plaćanje temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini	2.6.1.1. Broj plaćenih ugovora	Na temelju odobrenih subvencija iz 2011. i 2012. godine proizlaze obaveze plaćanja u naredne 4 godine ( svake se godine plaća jedna četvrтina ukupno preuzetih obveza)	broj	1/4 od 2250	APN	2/4 od 2250	3/4 od 2250	4/4 od 2250

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)

Opći cilj		2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	
2.1 Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina	Povećanje postotka projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgradene građevine koje se legalno koriste	Postotkom projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgradene građevine koje se legalno koriste pokazuje se učinak aktivnosti sadržanih u načinima ostvarenja postavljenih ciljeva	%	50	MGIPU Županijski uredi Veliki gradovi	57	60	63	
2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu građenja	Povećanje postotka sudionika u gradnji - investitora, projektanata, izvođača, stručnog nadzora i revidenata za koje je u nadzorimagrađevinske inspekcije utvrđeno da su tijekom gradnje uskladeni s propisima o gradnji	Provđenom planiranim i sustavnim inspekcijskim nadzora u kojima se nadziru i sudionici u gradnji pridonosi se ostvarenju postavljenog cilja, osobito poboljšanja stanja u području graditeljstva vezano za građevine koje ispunjavaju bitne zahtjeve	%	40	MGIPU	55	60	65	
2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost	Povećanje broja kućanstava kojima su osigurani povoljniji uvjeti stanovanja	Ostvarenje postavljenog cilja Ministarstvo će postići provođenjem postojećih programa i na temelju donesene zakonske regulative. Program zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata izravno provodi Uprava za stanovanje i komunalno gospodarstvo i pokazatelje za taj program smo prikazali u ovoj tablici. Ministarstvo nadzire APN po pitanju uskladenosti aktivnosti u provedbi programa POS i svrhotog korištenja javnih i drugih sredstava u poticanju stanogradnje. Putem APN-a Ministarstvo organizira zbrinjavanje povratnika-bivših nositelja stanarskog prava. Ministarstvo prati provedbu Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita. To su sve programi koji doprinose povećanju broja kućanstava s boljim uvjetima stanovanja. Međutim, APN donosi svoj plan sa svim pokazateljima o navedenim programima u okviru Strateškog plana ovoga Ministarstva.	Broj	6.009	MGIPU	6.189 (48%) (kumulativ)	6.248 (49%) (kumulativ)	6.346 (49%) (kumulativ)	
2.4 Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava - intenziviranje društveno poticane stanogradnje	Postotak realizirane izgradnje u odnosu na iskazane potrebe	izgradnjom stanova rješit će se problem stanovanja određenog broja građana	%	29,8	APN	33,9	39,6	45,4	
2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava	Postotak realizirane kupnje u odnosu na iskazane potrebe	kupnjom stanova omogućit će se rješavanje stambenih potreba bivših nositelja stanarskog prava	%	51,7	APN	69,4	84,7	100	
2.6 Izvršavanje preuzetih obveza temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini	Postotak izvršenih obveza u odnosu na ukupne preuzete obveze	U periodu 2013.-2015. potrebno je izvršiti obveze temeljem preuzetih obveza za odobrene subvencije u 2011. i 2012.	%	25	APN	50	75	100	

### Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Zgrade su najveći pojedinačni potrošači energije i danas predstavljaju veliki potencijal za energetske, ekonomске i ekološke uštede. Finalna potrošnja energije u zgradama u 2009. godini predstavlja 40% ukupne energetske potrošnje<sup>[1]</sup>, dok u ukupnoj potrošnji u sektoru opće potrošnje zgrade sudjeluju sa 86%. Gledajući sektor zgradarstva općenito, dominantan energet je električna energija s udjelom u ukupnoj potrošnji energije zgrada oko 39,4%, a slijedi prirodni plin s oko 27,8%, naftni derivati s oko 13,8% te obnovljivi izvori energije (pretežno ogrjevno drvo) s oko 11,5%.<sup>[2]</sup> Ovakva je raspodjela po energentima očekivana s obzirom da preko polovicu energetskih potreba zgrada čine potrebe zagrijavanja prostora. Kretanje potrošnje energije u zgradama u odnosu na 2007. godinu poraslo je za 10,13% uz ostvarenju godišnju stopu porasta od 3,27%.

Energetska učinkovitost u dijelu obnove postojećih zgrada nudi mogućnost za otvaranje novih radnih mjesta, angažman malih i srednjih poduzeća i domaće industrije i ponovan uzlet građevinskih djelatnosti.

Za snažniju, sustavnu i koordiniranu provedbu mjera energetske učinkovitosti u Hrvatskoj nužno je osnažiti administrativne kapacitete na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Aktivnosti se do sada nisu se provodile u cijelosti, na predviđeni način i željenom dinamikom, a najveći razlog tomu su nedostatni institucionalni kapaciteti. Snažni institucionalni kapaciteti i koordinacija aktivnosti nužan su preduvjet za pravodobno izvršavanje svih obveza definiranih u EU direktivama, nacionalnom zakonodavstvu i Nacionalnom akcijskom planu energetske učinkovitosti (NAPEnU). Usputstvom sustava praćenja, mjerena i verifikacije te vođenjem odgovarajućih baza podataka, omogućiti će se kontinuirano ocjenjivanje uspješnosti politike energetske učinkovitosti s obzirom na ostvarenje zacrtanih ciljeva. Kontinuirano praćenje aktivnosti omogućiti će i godišnje revizije NAPEnU te olakšati njegovu izradu te podići kvalitetu ocjene ostvarenih ušteda na kraju trogodišnjeg razdoblja.

Temeljna pretpostavka za rješavanje pitanja energije, energetike, zaštite okoliša i klimatskih promjena je dugoročna koordinacija i integracija svih u provedbi sektorskih strateških i akcijskih planova, operativnih programa te njihova integracija u sve gospodarske aktivnosti, a posebno u programe formalnog i neformalnog obrazovanja.

#### Posebni cilj 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada

Izradom i provedbom detaljnih i sveobuhvatnih programa složenih obnova stambenih i nestambenih zgrada stvaraju se preduvjeti za ostvarenje nacionalnog cilja energetske učinkovitosti uštede u iznosu od 10,4 PJ ili 50% nacionalnog cilja do 2016. godine.

<sup>1</sup> "Godišnje energetsko izvješće – Energija u Hrvatskoj 2009.", MINGORP, Zagreb 2010.

<sup>2</sup> Svi podaci dani su za 2009. godinu, a preuzeti su iz dokumenta "Godišnje energetsko izvješće – Energija u Hrvatskoj 2009.", MINGORP, Zagreb 2010.

Mehanizmi provedbe uključuju završetak usklađivanja zakonodavstva s EU zakonodavstvom, provedbu inspekcijskog nadzora, kontrolu obveze certificiranja novih zgrada prije početka uporabe, te kontrolu ispravnosti energetskih certifikata.

#### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

##### **3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa sa EU zakonodavstvom i standardima**

Jedan od bitnih pretpostavki za provedbu mjera energetske učinkovitosti jest stvaranje povoljnog zakonodavno-regulatornog okvira za energetsku učinkovitost, poglavito u području definiranja strožih standarda gradnje i zahtjeva za energetskim svojstvima zgrada, iz čega slijede i najveće ostvarene uštede energije. Regulatorni okvir biti će dovršen donošenjem novog Zakona o energetskoj učinkovitosti u koji će se ugraditi sve obveze iz Direktive 2006/32/EC o energetskoj učinkovitosti i energetskim uslugama, Direktiva 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada i Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetskoj učinkovitosti i ukidanju Direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ. NAPEnU za razdoblje 2011-2016 je dovršen i potrebno ga je usvojiti. Potrebno je izraditi nacionalni plan za povećanje broja „gotovo nul energetskih zgrada“ te izraditi i provesti nacionalni plan energetske obnova zgrada javne namjene.

##### **3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada**

Energetska certifikacija zgrada, odnosno klasifikacija i ocjenjivanje zgrada prema potrošnji energije, zakonska obveza je za sve zgrade na tržištu nekretnina u Republici Hrvatskoj. Energetski certifikat je dokument koji predviđa energetska svojstva zgrade. Prije izdavanja uporabne dozvole, drugog akta za uporabu, odnosno prije promjene vlasništva ili iznajmljivanja zgrade ili njezinoga dijela, mora se prijaviti certifikat o energetskim svojstvima zgrade koji izdaje ovlaštena osoba, a kupac ili unajmljivač zgrade ili njezinog dijela ima pravo uvida u energetski certifikat prije sklapanja ugovora o kupoprodaji ili iznajmljivanju prema posebnom zakonu. Pravilnikom o energetskom certificiranju zgrada do sada je izdano 152 ovlaštenja za fizičke osobe i 191 ovlaštenje za pravne osobe za obavljanje energetskih pregleda i energetsko certificiranje zgrada te je potrebno nastaviti provedbu ove mјere.

##### **3.1.3. Pojačati kontrolu energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada**

Pravilnikom o kontroli energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada definirat će se uvjeti za davanje, produženje, izmjenu i oduzimanje ovlaštenja postupa davanja ovlaštenja, provođenje kontrole, poništenje izvješća o provedenom energetskom pregledu građevina i energetskih certifikata, naknada i nadzor, čime će se uspostaviti snažniji sustav kontrole.

##### **3.1.4. Poticati energetsku obnovu postojećeg fonda zgrada**

Fokus se stavlja na poticanje obnove postojećih zgrada koje postižu energetske karakteristike više od važećom regulativom propisanih, te postizanje energetskog standarda „gotovo nul energetskih zgrada“. Ciljevi su postavljeni temeljem prijedloga

nove Direktive o energetskoj učinkovitosti Europske komisije te se pretpostavlja da se svake godine obnovi 3% površine zgrada, što iznosi:

- oko 3,7 milijuna m<sup>2</sup> stambenih zgrada godišnje,
- oko 285.000 m<sup>2</sup> nestambenih zgrada javne namjene,
- oko 0,98 milijuna m<sup>2</sup> nestambenih zgrada u sektoru komercijalnih usluga godišnje.

Provedba ovog cilja zahtijeva velike investicije od oko 8 milijardi kuna godišnje, a nudi iznimno velik potencijal ne samo za uštede energije nego za zapošljavanje i pokretanje čitave građevinske industrije u Hrvatskoj.

### **3.1.5. Poticati izgradnju „gotovo nul energetskih zgrada“**

Vezano za obvezu koja proizlazi iz Direktive 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada postizanja „gotovo nul energetskih novih zgrada“ s energetskim svojstvima viših od propisanih važećom regulativom do 31. studenoga 2020, u sklopu nacionalnog plana postavit će se ciljevi za povećanje broja takvih zgrada.

### **3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) o provedbi i ocjeni ostvarenih ušteda**

Potrebno je uspostaviti registre izdanih energetskih certifikata zgrada, registar ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetsko certificiranje zgrada, informacijski sustav za energetsku učinkovitost za javni sektor za nadzor neposredne potrošnje energije za zgrade javnog sektora, javnu rasvjetu i javne tvrtke, te web sustav za provedbu, praćenje i nadzor projekata sunčevih toplinskih sustava i fotonaponskih sustava postavljenih u sklopu energetske obnove građevine.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo							
Posebni cilj	3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
3.1.1. Izrada i proveda propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa s EU zakonodavstvom i standardima	3.1.1.1.Povećanje postotka dovršenosti propisa kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u graditeljstvu koji se u jednoj godini donose/usklađuju	MGIPU kontinuirano prati promjene u EU zakonodavstvu i usklađuje se po potrebi, a tehničkim propisima utvrđuju se zahtjevi za proizvode u građevinarstvu i za zgrade	%	80	MGIPU	100	100	100
3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada	3.1.2.1.Povećanje postotka izdanih energetskih certifikata za zgrade	Energetski certifikat je dokument koji predviđa energetska svojstva zgrade. Prije izdavanja uporabne dozvole, drugog akta za uporabu, odnosno prije promjene vlasništva ili iznajmljivanja zgrade ili njezinoga dijela, mora se pribaviti certifikat o energetskim svojstvima zgrade koji izdaje ovlaštena osoba, a kupac ili unajmljivač zgrade ili njezinog dijela ima pravo uvida u energetski certifikat prije sklanjanja ugovora o kupoprodaji ili iznajmljivanju prema posebnom zakonu	%	50	MGIPU	60	80	100
3.1.3. Pojačati kontrolu energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada	3.1.3.1.Povećanje broja izvršenih nadzora izdanih energetskih certifikata za zgrade	Pravilnikom o kontroli energetskih građevina i energetskih certifikata zgrada definiraju se uvjeti za energetske preglede građevina te propisuje nadzor	%	0	MGIPU	80	100	100
3.1.4. Poticati energetsku obnovu postojećeg fonda zgrada	3.1.4.1.Povećanje energetski obnovljene korisne površine postojećeg fonda zgrada	Sukladno ciljevima nove Direktive o energetskoj	%	0	MGIPU	20	30	40
3.1.5. Poticati izgradnju gotovo nul energetskih zgrada	3.1.5.1.Povećanje korisne površine izgrađenih gotovo nul energetskih zgrada	Vezano za obvezu Direktive 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada obveza je povećati korisnu površinu gotovo nul energetskih zgrada	%	0	MGIPU	20	30	40
3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) o prvedbi i ocjeni ostvarenih ušteda	3.1.6.1.Uspostavljene baze i registri energetski učinkovitog graditeljsztva	Sukladno važećim propisima potrebno je uspostaviti registre izdanih energetskih certifikata, registar ovlaštenih osoba za energetske pregledi i energetsko certificiranje te informacijske sustave i web rješenja	%	30	MGIPU	80	100	100

### **3.2. Razviti tržište energetskih usluga**

Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji definirao je djelatnost energetskih usluga temeljenih na ugovoru o ostvarenom učinku, pri čemu se investicija u mjeru poboljšanja energetske učinkovitosti isplaćuje iz ostvarenih ušteda (ESCO). U tijeku je donošenje izmjena i dopuna ovoga Zakona kojim će se jasnije urediti da se ovakvi projekti ne smatraju zaduživanjem, što će doprinijeti njihovoј učinkovitijoj provedbi i time osigurati da se bez trošenja proračunskih sredstava poboljša energetska učinkovitost u javnom sektoru, uključujući energetsku obnovu zgrada i poboljšanja energetske učinkovitosti javne rasvjete, te istodobno omogućiti pokretanje građevinske industrije i tržište energetskih usluga.

**Način ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **3.2.1. Provedba programa energetske obnove zgrada javnog sektora, stambenog sektora i komercijalnog sektora**

Zakonodavno regulatorni okvir postavlja strože uvjeta za energetska svojstva zgrada i energetski učinkovitu javnu rasvjetu i na temelju toga će se definirati modeli i ugovarati projekti energetske učinkovitosti u javnom sektoru, s definiranom podjelom uštede, garancijom uštede, definiranim postupkom javne nabave, natječajnom dokumentacijom, ugovorom o energetskom učinku, verifikacijom i mjeranjem uštede te naplatom.

#### **3.2.2. Osigurati stalnu finansijsku potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti**

Finansijsku okosnicu provedbe Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti u Hrvatskoj činio je do sada Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost koji je osiguravao sufinanciranje mjera, programa i projekata energetske učinkovitosti. Fond je teško usklađivao svoj program rada i finansijski plan sa Nacionalni akcijskih planom energetske učinkovitosti u Hrvatskoj. Dosadašnje djelovanje Fonda obilježio je izrazit nerazmjer dodijeljenih finansijskih potpora za projekte zaštite okoliša i za projekte energetske učinkovitosti, što će se alociranjem financiranja za provedbu Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti promijeniti.

Finansijske instrumente Europske unije treba upotrijebiti da bi se ispunili ciljevi EU Direktiva, no oni su samo jedan oblik sufinanciranja mjera energetske učinkovitosti. Nacionalne mjere bi trebale osigurati prikladna i inovativna finansijska sredstva da bi se ubrzalo ulaganje u mjeru energetske učinkovitosti. One mogu igrati važnu ulogu u izradi nacionalnih, regionalnih i lokalnih fondova, instrumenata ili mehanizama energetske učinkovitosti, koji pružaju mogućnost financiranja vlasnika privatne imovine, malih i srednje velikih poduzeća i kompanija za usluge energetske učinkovitosti. Hrvatska banka za obnovu i razvoj bi u izradi i financiranju takvih mjera trebala imati ključnu ulogu.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo							
Posebni cilj	3.2. Razviti tržiste energetskih usluga							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
3.2.1. Provedba programa energetske obnove zgrada javnog sektora, stambenog sektora i komercijalnog sektora	3.2.1.1.Porast broja projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru na modelu ugovaranja financiranja energetske obnove iz ostvarene uštede	Pravilnikom o provedbi projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru definirat će se model ugovaranja	%	0	MGIPU	20	50	80
3.2.2. Osigurati stalnu potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti	3.2.2.1.Porast broja projekata energetske učinkovitosti financiranih iz nacionalnih izvora i europskih fondova	Financiranje projekata energetske učinkovitosti u graditeljstvu financirano kroz Centar za investicije, Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, sredstvima državnog proračuna, pretpriступnih fondova, Strukturnih i kohezijskog fonda EU, te EIB, EBRD kao i HBOR	%	10	MGIPU	20	50	80

### **3.3. Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini**

Za provođenje predloženih složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajuću institucionalnu potporu, koja je trenutno nedostatna. Za razvoj i provedbu politike energetske učinkovitosti u Hrvatskoj odgovorna su dva ministarstva, Ministarstvo gospodarstva te Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja. Postojeća organizacijska struktura pokazala se nedostatnom i izrazito nedjelotvornom. Pod-kapacitiranost tijela nadležnih za sveukupnu provedbu i nadzor politike energetske učinkovitosti uzrokuje velike poteškoće i kašnjenja u izvršavanju svih obveza.

Osim nedostatnih administrativnih kapaciteta u državnim tijelima, izražen je i nedostatak koordinacije, što usporava i otežava provedbu aktivnosti kako na donošenju potrebnih zakona i propisa, tako i u provedbi mjera poboljšanja energetske učinkovitosti.

Na lokalnoj i regionalnoj razini, u proteklom se razdoblju napravilo iznimno puno na jačanju kapaciteta za provedbu mjera energetske učinkovitosti. Zasluga je to projekta „Sustavno gospodarenje energijom (SGE) u gradovima i županijama“ kojega provodi projektni tim UNDP, a koji ukupno broji oko 40 zaposlenika te ima snažnu mrežu suradnika. Uspjeh provedbe SGE projekta temelji se na snažnim provedbenim kapacitetima, koji neprestano surađuju i potiču JLP(R)S na uspostavu vlastitih timova za energetsko planiranje i provedbu mjera energetske učinkovitosti.

Na regionalnoj razini u proteklom je razdoblju osnovan niz regionalnih energetskih agencija, koje na svom području pružaju potporu kako u izradi programa i planova energetske učinkovitosti tako i u samoj provedbi mjera energetske učinkovitosti.

#### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

##### **3.3.1. Osigurati razvojnu institucionalnu potporu**

Na temelju opsežne stručne analize provedene prilikom izrade 2. Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti u lipnju 2011. utvrđeno da je najbolje rješenje za provedbu politike energetske učinkovitosti u Hrvatskoj osnivanje posebnog provedbenog tijela/institucije za energetsku učinkovitost, po uzoru na većinu država EU, koja će ostvarivati bolju suradnju s lokalnim/regionalnim energetskim agencijama, a posebice s JLP(R)S.

##### **3.3.2. Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda**

Izrada web platforme temeljene ne web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije. Platforma će omogućiti sagledavanje izvješćivanje i ocjenu ušteda energije iz provedenih aktivnosti. Ocjenu ušteda treba provoditi što je više moguće metodama odozdo – prema – gore jer se njima pokazuje djelotvornost pojedine mjere.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo							
Posebni cilj	3.3. Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
3.3.1 Osigurati razvojnu institucionalnu potporu	3.3.1.1.Osnivanje provedbenog tijela politike energetske učinkovitosti na nacionalnoj, regionalnoj odnosno lokalnoj razini	Za provođenje složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajuću institucionalnu potporu, koja je trenutno nedostatna na svim razinama	%	30	MGIPU	90	100	100
3.3.2. Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda	3.3.2.1.Uspostavljena platforma temeljena na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije	Izrada platforme temeljene na web tehnologiji za praćenje i izvještavanje aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije	%	30	MGIPU	80	100	100

<b>Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo</b>								
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2013.)	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)
3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada	3.1.1.Povećanje postotka zgrada koje ispunjavaju propisane uvjete energetske učinkovitosti za zgrade	Energetsko svojstvo zgrade je izračunata ili izmjerena količina energije koja je potrebna za zadovoljavanje potrebe za energijom povezane s karakterističnom uporabom zgrade	%	30	MGIPU	50	60	70
3.2. Razviti tržiste energetskih usluga	3.2.1.Povećanje broja projekata energetske učinkovitosti za javni sektor	Energetska usluga je provedba projekta energetske učinkovitosti i ostalih povezanih aktivnosti temeljena na ugovoru o energetskom učinku s jamstvom da u referentnim uvjetima,vodi do provjerljivog i mjerljivog ili procjenjivog poboljšanja energetske učinkovitosti i/ili ušteda energije i vode	%	0	MGIPU	50	60	70
3.3.Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	3.3.1.Povećanje broja institucija koje pružaju razvojnu potporu za provedbu politike energetske učinkovitosti u graditeljstvu	Za provođenje predloženih složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajuću institucionalnu potporu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	%	30	MGIPU	100	100	100

Opći cilj	Posebni cilj	Program u državnom proračunu	Pokazatelj učinka (outcome)	Načini ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata (output)
1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora	1.1 Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem	Povećanje postotka dovršenosti i usklađenosti dokumenata prostornog uređenja kao podloge za održivi prostorni razvoj	1.1.1 Unaprjeđenje dokumenata prostornog uređenja državne razine, te podrška pri izradi i nadzoru dokumenata prostornog uređenja lokalne razine  1.1.2 Suglasnost na dokumenata prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u  1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja  1.1.4 Izдавanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu  1.1.5 Unaprjeđenje informacijskog sustava prostornog uređenja	A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.1.1 Povećanje postotka izrade Strategije prostornog razvoja RH i Programa prostornog uređenja RH
					A575199 Romska naselja A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.1.2 Povećanje postotka izrade prostornih planova područja posebnih obilježja
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.1.3 Povećanje postotka izrađenosti dokumenta prostornog uređenja lokalne razine za koje je dana finansijska pomoć.
					A576097 Rad Savjeta prost.planiranja	1.1.1.4 Mišljenja i preporuke Savjeta prostornog uređenja na sve razine dokumenata prostornog uređenja.
					A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.2.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih dokumenata u odnosu na zahtjeve.
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.3.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih zahtjeva.
					A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.4.1 Održavanje kontinuiteta riješenosti zaprimljenih predmeta
					K576116 Uspostava GIS-a RH	1.1.5.1 Povećanje postotka proširenja podataka GIS-a prostornim planovima i relevantnim podacima
		3502 Regulativa i nadzor u graditeljstvu	Povećanje postotka nadziranih prostornih planova usklađenih s propisima o prostornom uređenju	1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH	A538049 E-dozvole	1.2.1.1 Postotak izrađenosti aplikacije
					A538049 E-dozvole	1.2.2.1 Povećanje broja educiranih državnih službenika
				1.2.2. Edukacija po županijama	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	1.2.3.1 Smanjen broj nezakonito izdanih akata
					A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	1.2.4.1 Povećanje broja planiranih inspekcijskih i upravnih nadzora nad izdanim općim i pojedinačnim aktima prostornog uređenja
				1.2.3. Nadzor zakonitosti rada	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	1.2.5.1 Povećanje broja pravnih osoba i ovlaštenih arhitekata usklađenih s propisima o prostornom uređenju
					A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	1.2.5.2.1 Povećanje postotka rješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju
				1.2.4. Provodenje sustavnih nadzora zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova, te nadzor zakonitosti akata kojima se odobravaju zahvat u prostoru i druga prava za prostorno uređenje	A576192 Praćenje upr.post.i donoš.rješ.	1.2.6.1. Povećanje postotka rješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju
					A576192 Praćenje upr.post.i donoš.rješ.	1.2.6.2 Povećanje broja odlazaka na teren
	1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Povećanje broj usklađenih podataka K.O.	1.3.1 Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima	K664013 Informatizacija	1.3.1.1 Povećanjem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecati će se na smanjenje broja stranaka
				1.3.2 Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.	A664001 Održ.kat.zemlj.i uspos.kat.nekr. A664021,T664009,T664010, K664032 katastar	1.3.2.1 Povećanje broja dovršenih obnova K.O
				1.3.3 Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima	A664000, K664013,K664014, K664031,K664037 K664038 IPA 2010- ILAS Implementacija	1.3.3.1. Povećanje efikasnosti u provođenju promjena
				1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljinske administracije (ZIS)	A664034 informacijskih sustav zemljinskih knjiga	1.4.1.1. Izgrađena, integrirana i testirana prva faza
				1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljinske administracije	K664038 IPA 2010-ILAS Implementacija	1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojima je implementiran sustav
	1.4. Povećanje ažurnosti prostornih podataka	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Povećanje % svih podataka	1.4.3. Edukacija djelatnika	A664000 Administracija	1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika
				1.4.4. Modernizacija SRPJ	A664003 Prostorni inf.sustav A664006 Registr p.j.	1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim PRPJ
				1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPOS-a	A664002 Temeljne geo.osn.drž.izmjere A334004 Uspos.i održ.osn.granč.crte RH A334004 Uspos.i održ.osn.granč.crte RH	1.4.5.1. Povećanje broja obnovljenih trigonometrijskih reda 1.4.5.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera 1.4.5.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere

1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora	1.5. Uspostaviti cijelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Povećanje postotka dostupnosti digitalne kartografije korisnicima	1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka  1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka	K251615 Drž.službena kartografija  A664000, K664013,K664035 NP usp.sustav LPIS RH	1.5.1.1. Postotak snimljenog  1.5.2.1. Postotak provedenog od planiranog
	1.6. Uspostava Hrvatske nacionalne infrastrukture i prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportal-a	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Broj umreženih subjekata NIPP-a	1.6.1. Izvršenje godišnjeg plana rad -Donošenje propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a	A664033 Usp.nac.infras.pros.podataka	1.6.1.1. Doneseni propisi
				1.6.2. Uspostav servisa metapodataka subjekata NIPP-a i nacionalnog geoportala	A664033 Usp.nac.infras.pros.podataka  A664033 Usp.nac.infras.pros.podataka	1.6.2.1. Povećanje broja nadograđenih setova podataka  1.6.2.2. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a
1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Broj provedenih rješenja o izvedenom stanju	1.7.1. Provedba rješenja o izvedenom stanju nezakonite zgrade	A6640000 Administracija	1.7.1.1. Provedena rješenja o izvedenom stanju nezakonite zgrade	
			1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera	A6640000 Administracija	1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O.	
2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja	2.1 Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina	3502 Regulativa i nadzor u graditeljstvu	Povećanje postotka projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgrađene građevine koje se legalno koriste	2.1.1. Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva	A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU	2.1.1.1 Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/uskladjuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cijelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita)
					A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU	2.1.1.1.1 Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/uskladjuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cijelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita)
					A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU	2.1.1.2 Smanjenje postotka glavnih projekata za koje se u postupku izdavanja građevinskih dozvola utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom neposredno po završetku gradnje
					A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU, K576114 Sanacija objekata gradit. Baštine	2.1.1.3 Smanjenje postotka građevina za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku gradnje
				2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnosti građevina	K576117 Održ. gradnja i pristupačnost	2.1.2.1 Postrožavanje zahtjeva o dopuštenim energetskim karakteristikama zgrada
					A576056 Str.analit.i normativ posl. grad.	2.1.2.2 Povećanje broja mjera kojima se potiče povećanje energetske efikasnosti u zgradarstvu
					K576117 Održ. gradnja i pristupačnost A576056 Str.analit.i normativ posl. grad.	2.1.2.3 Povećanje broja jednostavnih građevina ili radova za koje nije potreban akt kojim se odobrava gradnje
				2.1.3. Provodenje administrativnih i fiskalnih mjera	A576187 Stručni ispit i ovlašćivanja	2.1.3.1 Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispit u godini prijave
					A576187 Stručni ispit i ovlašćivanja	2.1.3.2 Održavanje razine postotka rješavanja po zahtjevima za ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata kojima se profesionalnim osobama odobrava provedba reguliranih postupaka, u godini podnošenja zahtjeva
				2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za normizaciju u graditeljstvu, a osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije	A576056 Str.analit.i normativ posl. grad.	2.1.4.1 Smanjenje prosječnog broja dana (u postocima) potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole

**MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREDENJA**

				A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.1 Povećanje broja ukupnih inspekcijskih nadzora
				A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.2 Smanjenje broja inspekcijskih nadzora povodom pojedinačnih prijava nezakonite gradnje u odnosu na broj sustavnih i tematskih inspekcijskih nadzora
				A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.3 Uspostava informacijskog sustava podataka o radu i rezultatima rada građevinske inspekcije
				A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.4 Povećanje broja inspekcijskih nadzora ugradnje građevnih proizvoda
				A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.2.1 Povećanje broja rješenih žalbi i postupanja po tužbama u postupcima građevinske inspekcije
				K576202 Stamb.zbrinjav. Invalida iz dom. Rata	2.3.1.1.Povećanje broja izgrađenih (kupljenih) stanova u okviru iskazanih potreba
				K576202 Stamb.zbrinjav. Invalida iz dom. Rata	2.3.1.2.Održavanje kontinuiteta izvođenja radova na prilagodbama i sanacijama
				K576202 Stamb.zbrinjav. Invalida iz dom. Rata	2.3.2.1. Kontinuirani nadzor kod izgradnje i kupnje stanova
				K576202 Stamb.zbrinjav. Invalida iz dom. Rata	2.3.2.2. Kontinuirani nadzor kod provođenja subvencioniranja prodaje stanova
				K576202 Stamb.zbrinjav. Invalida iz dom. Rata	2.3.2.3. Kontinuirani nadzor nad Agencijama kod izgradnje stanova i kreditiranja izgradnje obiteljskih kuća
				A576256 Unapredjenje komunalnog gospodarstva	2.3.3.1.Kontinuirano rješavanje pristiglih predstavki i prikupljanje relevantnih podataka iz područja komunalnog gospodarstva, stanogradnje i stanovanja
				A576256 Unapredjenje komunalnog gospodarstva	2.3.4.1. Donesen Nacionalni program za vrsnoću i kulturu građenja
				A576256 Unapredjenje komunalnog gospodarstva	2.3.5.1. Donesena Strategija socijalnog stanovanja
				A 576256 Unapredjenje komunalnog gospodarstva	2.3.6.1. Donesen Zakon o najmu
				K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.1.1. Broj izgrađenih stanova
				K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.2.1. Broj odobrenih kredita
				K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.3.1. Broj odobrenih kredita
				K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.4.1. Broj zaključenih ugovora o najmu
				K260345 Kupovanje određenih nekretnina za račun RH i davanje zajmova fiz. i prav. osobama	2.5.1.1. Broj kupljenih stanova
				T551024 Subvencije	2.6.1.1. Broj plaćenih ugovora

**MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA**

3. Energetski učinkovito graditeljstvo	3502 Regulativa i nadzor u graditeljstvu	Povećanje postotka zgrada koje ispunjavaju propisane uvjete energetske učinkovitosti za zgrade	3.1.1. Izrada i proveda propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano uskladjivanje propisa s EU zakonodavstvom i standardima	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.1.1.Povećanje postotka dovršenosti propisa kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u graditeljstvu koji se u jednoj godini donose/uskladjuju
			3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.2.1.Povećanje postotka izdanih energetskih certifikata za zgrade
			3.1.3. Pojačati kontrolu energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.3.1.Povećanje broja izvršenih nadzora izdanih energetskih certifikata za zgrade
			3.1.4. Poticati energetsku obnovu postojećeg fonda zgrada	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.4.1.Povećanje energetski obnovljene korisne površine postojećeg fonda zgrada
			3.1.5. Poticati izgradnju gotovo nul energetskih zgrada	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.5.1. Povećanje korisne površine izgrađenih gotovo nul energetskih zgrada
			3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registro) o prvedbi i ocjeni ostvarenih ušteda	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.6.1.Uspostavljene baze i registri energetski učinkovitog graditeljstva
			3.2 Razviti tržiste energetskih usluga	3502 Regulativa i nadzor u graditeljstvu	Povećanje broja projekata energetske učinkovitosti za javni sektor
3.3 Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	3502 Regulativa i nadzor u graditeljstvu	Povećanje broja institucija koje pružaju razvojnu potporu za provedbu politike energetske učinkovitosti u graditeljstvu	3.2.2. Osigurati stalnu potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti	A538053 Energetska učinkovitost	3.2.2.1.Izrađen Nacionalni plan energetske obnove komercijalnih nestambenih zgrada i definirani koraci njegove provedbe
			3.3.1. Osigurati razvojnu institucionalnu potporu	T538052 Osnivanje agencije	3.3.1.1.Osnivanje provedbenog tijela politike energetske učinkovitosti na nacionalnoj, regionalnoj odnosno lokalnoj razini
			3.3.2. Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda	A538053 Energetska učinkovitost	3.3.2.1.Uspostavljena platforma temeljena na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije

**MINISTAR**

Ivan Vrdoljak, dipl. ing. el.