

STRATEŠKI PLAN
MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA
UREĐENJA

ZA RAZDOBLJE 2014 - 2016

Prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 150/11), djelokrug rada Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja obuhvaća poslove koji se odnose na zaštitu i očuvanje prostora u skladu s politikom održivog razvitka Republike Hrvatske.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: prostorno uređenje Republike Hrvatske i usklađivanje prostornoga razvitka, planiranje, korištenje i zaštitu prostora, ostvarivanje međunarodne suradnje u prostornom uređenju, inspekcijske poslove prostornoga uređenja; informacijski sustav o prostoru, praćenje stanja u prostoru i provedbu dokumenata prostornoga uređenja Republike Hrvatske, lokacijske dozvole, surađuje u izradi dokumenata prostornoga uređenja županija, gradova i općina radi osiguravanja uvjeta za gospodarenje, zaštitu i upravljanje prostorom i usklađivanja djelovanja tijela državne uprave koja sudjeluju u izradi, donošenju i provedbi dokumenata prostornoga uređenja, osiguravanje uvjeta za razvitak i unapređenje poslovanja pravnih i fizičkih osoba iz područja prostornoga uređenja, uređenje naselja, te uređenje i korištenje građevinskoga zemljišta; upravne i druge poslove koji se odnose na graditeljstvo, prostorno uređenje i stanovanje, te sudjeluje u pripremi i provođenju programa iz fondova Europske unije i drugih oblika međunarodne pomoći iz ovih područja; upravne i druge poslove koji se odnose na utvrđivanje uvjeta za projektiranje i gradnju građevina; građevne i uporabne dozvole, korištenje, održavanje i uklanjanje građevine, inspekcijske poslove gradnje; upravne i druge poslove koji se odnose na djelovanje instrumenata i mjera gospodarske politike na razvitak projektantskih usluga u graditeljstvu i graditeljskih usluga; poslovanje pravnih i fizičkih osoba iz područja graditeljstva, Hrvatske komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu te drugih inženjera koji sudjeluju u gradnji; praćenje i analiziranje kvalitete građevinskih i projektantskih usluga u graditeljstvu; stanovanje, politiku stanovanja, gradnju stanova i naselja; realizaciju posebnih programa Vlade Republike Hrvatske u stanogradnji; politiku, praćenje i unapređivanje stanja u komunalnom gospodarstvu, ostvarivanje međunarodne suradnje u graditeljstvu i stanovanju.

Ministarstvo obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti.

.

U nadležnosti ovog Ministarstva je nadzor nad poslovanjem

- Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama
- Državne geodetske uprave

Okolina rada Ministarstva

Proces određivanja strateških i srednjoročnih ciljeva Ministarstva, jednako kao i prilagođavanje postojećih odnosno uvođenje novih funkcija koje trebaju poslužiti njihovom ostvarenju, u bitnoj mjeri je određen složenošću okoline u kojoj djeluje.

Okolina rada MGIPU determinirana je, s jedne strane, procesom ulaska u Europsku uniju gdje postoje jasno definirani standardi, dok, s druge strane, postoji jednako tako veliki broj međunarodnih akata drugih međunarodnih organizacija koji zahtijevaju učinkovito i djelotvorno ministarstvo. Proces priključivanja EU ima dugoročan i uglavnom pozitivan učinak čiji će intenzitet s protekom vremena rasti pa stoga izrazito zabrinjava činjenica da za obavljanje sve zahtjevnijih zadaća Ministarstvo nije u mogućnosti zaposliti adekvatan kadar osobito u pojedinim strukama. Procjena je da će intenzitet tog faktora tijekom vremena još više rasti.

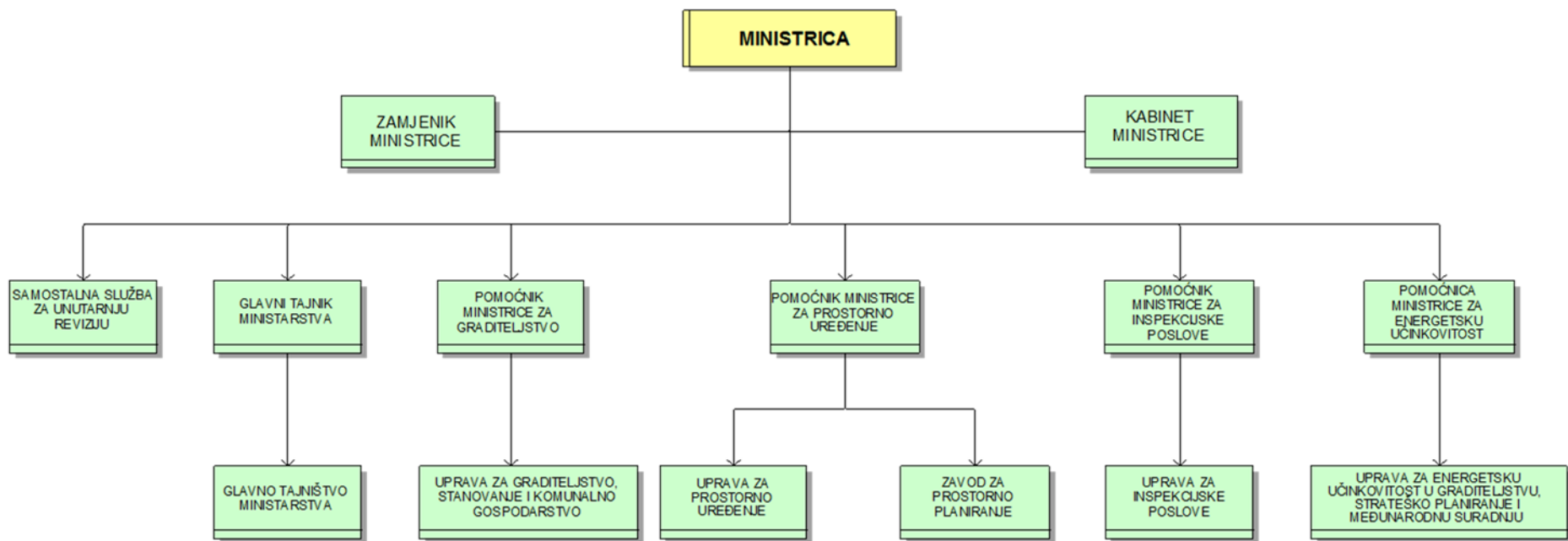
Bitan faktor koji utječe na rad Ministarstva je i politika decentralizacije i dekoncentracije (jačanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, priprema institucija za regionalni razvoj, uvođenje statističkih regija prema NUTS metodologiji, itd.).

Uz to, stupanje na snagu novih zakona, donošenje jasnih i provedivih propisa te kontinuirani proces usklađivanja propisa s pravnom stečevinom EU postavlja pred Ministarstvo zahtjeve u fazi provedbe i njenog nadzora.

U aktualnom trenutku nezaobilazno je i stanje recesije te uvođenje mjera za njezino ublažavanje koje imaju direktan i indirektan utjecaj na rad Ministarstva.

Strateškim planom Ministarstva definirani su srednjoročni ciljevi za slijedeće tri godine i načini njihovih ostvarenja, sa adekvatnim kvantitativnim pokazateljima iz kojih je vidljivo da određeni načini ostvarenja predstavljaju većinom kontinuirane zadatke i identificirani su kao temeljne funkcije za ostvarenje zadanih ciljeva. Isti se proračunski mogu pratiti kroz alokaciju sredstava za financiranje „hladnog pogona“ odnosno plaća za zaposlene i ostalih pripadajućih rashoda.

Organigram Ministarstva



Vizija

Ministarstvo je donijelo **Izjavu o viziji** koja glasi: „**Održivi razvitak Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za zaštitu i očuvanje prostora**“.

Misija

Isto tako donijelo je i **Izjavu o misiji** koja glasi: „**Misija Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja je stvaranje uvjeta za učinkovito, ekonomično i svrhovito upravljanje prostorom, poboljšavanje informiranosti i podizanje svijesti građana o potrebi očuvanja prostora u kojem žive, te unapređenje stanja u području stanovanja i graditeljstva.**“

Ciljevi

Opći cilj 1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

Posebni cilj 1.1. Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje

Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja prostornih planova

Posebni cilj 1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru

Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Posebni cilj 1.6. Uspostava i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala

Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Posebni cilj 2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu građenja

Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava

Posebni cilj 2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

Posebni cilj 2.6. Izvršiti preuzete obveze temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini

Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Posebni cilj 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada

Posebni cilj 3.2. Razviti tržište energetske usluga

Posebni cilj 3.3. Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini

Opći ciljevi MGiPU proizlaze iz strateških ciljeva RH u zaštiti okoliša i prostornom razvoju definiranim u relevantnim strateškim dokumentima:

- Strategija prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Program prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Zakon o prostornom uređenju i gradnji

Opći cilj 1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

Ciljevi u Strategiji prostornog uređenja su prostorno uravnotežena mreža općina te velikih, srednjih i manjih gradova, očuvanje bogatstva i raznolikosti prirodnih resursa od kojih su mnoge rijetkost u europskim mjerilima (prirodne šume, nezagađena poljodjeljska tla, znatne zalihe kvalitetne pitke vode), očuvani prostor i velikim dijelom kvalitetan okoliš sa 8,40 % zaštićenog područja prirode, te bogata graditeljska baština nacionalne i svjetske vrijednosti.

Prostornim uređenjem osigurava se gospodarenje, zaštita i upravljanje prostorom Republike Hrvatske kao osobito vrijednim i ograničenim nacionalnim dobrom. Prostorno uređenje obuhvaća mjere za ostvarivanje sustava prostornog uređenja te izradu i provođenje dokumenata prostornog uređenja. Gospodarenjem, zaštitom i upravljanjem prostorom ostvaruju se uvjeti za društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša, racionalno korištenje prirodnih i povijesnih dobara na načelu integralnog pristupa u planiranju prostora. Integralni pristup u planiranju prostora obuhvaća naročito: - poznavanje, provjeru i ocjenu mogućnosti razvoja u prostoru, - izradu dokumenata prostornog uređenja, - praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja.

Prostorno uređenje temelji se na načelima:

- prostorne održivosti i razvitka,
- horizontalne integracije u zaštiti prostora,
- vertikalne integracije i usuglašavanja interesa,
- sudjelovanja javnosti i pristupa informacijama i podacima,
- ostvarivanja i zaštite javnog i pojedinačnog interesa.

Dokumentima prostornog uređenja određuje se svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjerila i smjernice za uređenje i zaštitu prostora Države, županija, Grada Zagreba, velikih gradova, gradova i općina.

Prostorno uređenje temelji se na sveobuhvatnoj prirodi prostornog planiranja u odnosu na planiranje pojedinih gospodarskih područja, uvažavanju opće prihvaćenih načela zaštite prostora, znanstvenih i stručnih spoznaja te najbolje međunarodne prakse u području prostornog uređenja i zahtjeva za održiv i uravnotežen razvoj. Izazovi u daljnjem djelovanju Ministarstva u kontekstu uključivanja Republike Hrvatske u EU, unapređenje informacija i podataka o prostoru te pojačane aktivnosti u okolnostima koje proizlaze iz snažnog pritiska na najvrednije prostore RH (obalno područje) nužno zahtijeva jačanje suradnje Ministarstva i jedinica lokalne samouprave.

Posebni cilj 1.1. Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje

Prostorno uređenje temelji se na sveobuhvatnoj prirodi prostornog planiranja u odnosu na planiranje pojedinih gospodarskih područja, uvažavanju opće prihvaćenih načela zaštite prostora, znanstvenih i stručnih spoznaja te najbolje međunarodne prakse u području prostornog uređenja i zahtjeva za održiv i uravnotežen razvoj. Izazovi u daljnjem djelovanju Ministarstva u kontekstu uključivanja Republike Hrvatske u EU, unapređenje informacija i podataka o prostoru te pojačane aktivnosti u okolnostima koje proizlaze iz snažnog pritiska na najvrednije prostore RH (obalno područje) nužno zahtijeva jačanje suradnje Ministarstva i jedinica lokalne samouprave.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

Način ostvarenja postavljenog cilja:

1.1.1 Unapređenje dokumenata prostornog uređenja državne razine, te podrška pri izradi i nadzoru dokumenata prostornog uređenja regionalne i lokalne razine

Unapređenje stanja dokumenata prostornog uređenja kroz izradu i donošenje tih dokumenata temeljna je pretpostavka za održivo prostorno uređenje, posebno kada je riječ o dokumentima na razini države - Strategija prostornog razvoja, Program prostornog uređenja Republike Hrvatske i prostorni planovi područja posebnih obilježja - koje donosi Hrvatski sabor. Tim dokumentima prostornog uređenja određuju se veliki nacionalni sustavi, a također su osnova za daljnje planiranje na županijskoj i lokalnoj razini. To je kontinuirani proces, nositelj te aktivnosti je Zavod za prostorno planiranje (Hrvatski zavod za prostorni razvoj), a sudjeluju i Županijski zavodi za prostorno uređenje, planerske institucije te nadležna tijela državne uprave.

U narednom periodu planira se izraditi novi strateški dokument koji će definirati preduvjete za održivo prostorno uređenje Republike Hrvatske, a temeljiti će se, pored ostalog, na Izvješću o stanju u prostoru. Tijekom 2012. Izrađeno je Izvješće o stanju u prostoru Republike Hrvatske, te je započela izrada Izmjena i dopuna Strategije prostornog uređenja Republike Hrvatske i Izmjena i dopuna Programa prostornog uređenja Republike Hrvatske podloga za izradu nove Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske. U 2014. godini planiraju se pripremni radovi nove Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske, a izrada se planira do 2016. godine.

Izrada prostornih planova na lokalnoj razini jedan je od temeljnih uvjeta za održivo prostorno uređenje zemlje. Stoga je ministarstvo još od 2004. godine kontinuirano osiguravalo sredstva u Državnom proračunu za pomoć jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zaključno sa 2012. godinom ta je pomoć dodijeljena za 291 zahtjeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (JLS: općine i gradovi). Za svih 556 JLS izrađeni su Prostorni planovi uređenja Gradova/Općina (PPUG/O), pa se u slijedećem razdoblju planira osiguravati financijsku pomoć za izradu njihovih izmjena i/ili dopuna i to samo u gospodarski slabije razvijenim JLS temeljem njihovog zahtjeva, a u skladu s utvrđenim kriterijima.

Pripremanje dokumentacije i sudjelovanje u radu novog Savjeta prostornog uređenja Zavoda, Savjet može obavljati poslove davanja mišljenja, prijedloga i ocjena o

metodologijama rada, o prijedlozima dokumenata prostornog uređenja i drugih dokumenata državne i područne (regionalne) razine, te preporuke o pojedinim pitanjima iz područja GIS-a i područja prostornog uređenja, prijedloge unapređivanja Zakona i propisa iz djelokruga rada Zavoda i druge poslove koji su u Programu rada Zavoda.

1.1.2 Suglasnost na dokumente prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u

Ministarstvo izdaje suglasnost na prostorne planove županija, odnosno Grada Zagreba, prostorne planove područja posebnih obilježja, prostorne planove uređenja velikih gradova, gradova ili općina te provedbene dokumente prostornog uređenja za izdvojena građevinska područja izvan naselja, unutar ZOP-a ili čiji se dio nalazi unutar tog područja.

Stoga je u idućem razdoblju vrlo važno kontinuirano održavati postotak obrađenih dokumenata prostornog uređenja u odnosu na zahtjeve (100%).

Navedeni način ostvarenja postavljenog cilja, iako nema dodatnih financijskih ulaganja, izdvojen je iz razloga njegove važnosti za funkcioniranje cijelog sustava.

1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja

Ministarstvo izdaje fizičkim i pravnim osobama suglasnost za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja .

Jedan od načina poboljšanja preduvjeta za održivo prostorno uređenje je i broj osposobljenih fizičkih i pravnih osoba za izradu prostornih planova, za čiji je rad potrebna licenca Ministarstva.

1.1.4 Izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu

U nadležnosti Ministarstva je izdavanje lokacijskih dozvola za građevine i zahvate propisane Uredbom o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva izdaje lokacijsku i/ili građevinsku dozvolu, a odnosi se i na zahvate u prostoru i građevine za koje je posebnim propisom određena obveza utvrđivanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša.

Planira se povećanje postotka riješenosti zaprimljenih predmeta u iduće tri godine sa sadašnjih 65% na 90%.

1.1.5 Unaprjeđenje informacijskog sustava prostornog uređenja

ISPU uspostavlja Ministarstvo od 2004. godine za potrebe trajnog praćenja stanja u području prostornog uređenja i izrade Izvješća o stanju u prostoru, sa svrhom cjelovitog upravljanja zaštitom prostora, te izrade i praćenja provedbe Strategije prostornog razvoja i Programa prostornog uređenja Republike Hrvatske i drugih dokumenata prostornog uređenja. ISPU sadrži registre podataka o prostoru i druge registre podataka i informacija u vezi s prostornim uređenjem, a osobito (1) sadrži podatke i informacije korištenju zemljišta i listu prostornih pokazatelja, (2) osnovnoj namjeni prostora/površina određenoj u dokumentima prostornog uređenja, (3) uvjetima i ograničenjima korištenja prostora utvrđenih prostornim planovima, (4) javnoj, komunalnoj i drugoj infrastrukturi, (5) upravnim i drugim aktima nadležnih tijela donesenim u svrhu provedbe dokumenata prostornog uređenja, (6) planovima i

programima u izradi ili donesenim a odnose se na zaštićena područja. ISPU se vodi kao odgovarajući distributivni informacijski sustav sastavljen od većeg broja

dislociranih, međusobno usklađenih i povezanih informacijskih sustava tematskih područja, a za to se određuju nadležni referentni centri u županijama.

Proteklih godina izrađen je GIS Prostornih planova Jadranske Hrvatske, koji je tijekom 2010. god. (prema usvojenom modelu) proširen na cijelo područje Republike Hrvatske GIS Prostornih planova Republike Hrvatske (GIS PP-RH). Tijekom 2012. godine nastavljena je obrada prostorno-planske dokumentacije, te su ažurirani prostorni podaci i drugi podaci značajni za prostorno uređenje. Također, izrađena je i pripremna dokumentacija za potrebe izrade Geoportala prostornih planova. Tijekom 2013. godine započela je uspostava Geoportala u sklopu razvoja Informacijskog sustava prostornog uređenja. Daljnje aktivnosti na ostvarenju cilja su uspostava višeg stupnja korisničkih mogućnosti i korekcija prostorno planskih pokazatelja, planiraju se tijekom 2014. - 2016. godine i podrazumijevaju dogradnju Informacijskog sustava prostornoga uređenja sukladno INSPIRE Direktivi i Zakonu o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka. GIS PP-RH sadržava slijedeće dokumente prostornog uređenja: PPŽ, PPU JLS G/O, PPPPO za NP i PP, GUP i UPU većih gradova. U (2014. - 2016.) sustav će se predvidivo dopuniti /zamijeniti i drugim prioritetnim sadržajima prostornog uređenja (Izvešća o stanju u prostoru, zahvati u prostoru državnog značenja, provođenje dokumenata prostornog uređenja i dr.). Konačni cilj razvoja ovoga sustava je objedinjavanje svih mjerodavnih podataka u jedinstvenu, usklađenu, homogeniziranu i ažurnu GIS bazu podataka (povezanu s izvornim bazama GIS-a županijskih Zavoda za prostorno uređenje), koja će biti na odgovarajući način dostupna kroz složeno GIS sučelje. Njeni ovlašteni korisnici biti će sukladno utvrđenoj proceduri sve službe MGIPU-a, mjerodavna tijela javne vlasti i znanstvene i stručne institucije.

Ciljevi u Strategiji prostornog uređenja su prostorno uravnotežena mreža općina te velikih, srednjih i manjih gradova, očuvanje bogatstva i raznolikosti prirodnih resursa od kojih su mnoge rijetkost u europskim mjerilima (prirodne šume, nezagađena poljodjelska tla, znatne zalihe kvalitetne pitke vode), očuvani prostor i velikim dijelom kvalitetan okoliš sa zaštićenom prirodnom baštinom, te bogata graditeljska baština svjetske vrijednosti.

Prostornim uređenjem osigurava se gospodarenje, zaštita i upravljanje prostorom Republike Hrvatske kao osobito vrijednim i ograničenim nacionalnim dobrom. Prostorno uređenje obuhvaća mjere za ostvarivanje sustava prostornog uređenja te izradu i provođenje dokumenata prostornog uređenja. Gospodarenjem, zaštitom i upravljanjem prostorom ostvaruju se uvjeti za društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša, racionalno korištenje prirodnih i povijesnih dobara na načelu integralnog pristupa u planiranju prostora. Integralni pristup u planiranju prostora obuhvaća naročito: - poznavanje, provjeru i ocjenu mogućnosti razvoja u prostoru, - izradu dokumenata prostornog uređenja, - praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja.

Dokumentima prostornog uređenja određuje se svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjerila i smjernice za uređenje i zaštitu prostora Države, županija, Grada Zagreba, velikih gradova, općina i gradova.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.1 Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.1.1 Unaprijeđenje dokumenata prostornog uređenja državne razine, te podrška pri izradi i nadzoru dokumenata prostornog uređenja lokalne razine	1.1.1.1 Povećanje postotka izrade Strategije prostornog razvoja RH i Programa prostornog uređenja RH	Strateški dokument koji će definirati preduvjete za održivo prostorno uređenje. Tijekom 2010. je započela analiza stanja za izvješće o stanju u prostoru RH kao podloga za izradu nove Strategije prostornog razvoja RH. Izrada se planira do 2016. godine.	%	0	MGIPU	100	100	100
	1.1.1.2 Povećanje postotka izrade prostornih planova područja posebnih obilježja	Koordinacija izrade prostornih planova područja posebnih obilježja NP/PP koje donosi Hrvatski sabor.	%	0	MGIPU	100	100	100
	1.1.1.3 Povećanje postotka izrađenosti dokumenta prostornog uređenja lokalne razine za koje je dana financijska pomoć.	Financijska pomoć pri izradi i dovršenju prostornih planova lokalne razine.	%	0	MGIPU	100	100	100
	1.1.1.4 Mišljenja i preporuke Savjeta prostornog uređenja Zavoda na metodologiju izrade dokumenata prostornog uređenja državne razine, te na dokumente prostornog uređenja.	Pripremanje materijala i sudjelovanje u radu Savjeta prostornog uređenja	%	0	MGIPU	100	100	100
1.1.2 Suglasnost na dokumente prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u	1.1.2.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih dokumenata u odnosu na zahtjeve.	Ministarstvo izdaje suglasnost na prostorne planove županija i sve prostorne planove uređenja općine i grada (urbanistički planovi uređenja i detaljni planovi uređenja za područje ZOP-a.	%	100	MGIPU	100	100	100
1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja	1.1.3.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih zahtjeva.	Ministarstvo izdaje suglasnosti za fizičke i pravne osobe za izradu prostornih planova.	%	100	MGIPU	100	100	100
1.1.4 Izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu	1.1.4.1 Održavanje kontinuiteta riješenosti zaprimljenih predmeta	U nadležnosti Ministarstva je izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu.	%	65	MGIPU	70	80	90
1.1.5 Unaprijeđenje informacijskog sustava prostornog uređenja	1.1.5.1 Povećanje postotka proširenja podataka GIS-a prostornim planovima i relevantnim podacima	Kordinacija uspostave informacijskog sustava prostornog uređenja RH (GIS).	%	80	MGIPU	85	90	100

Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja

Od izuzetnog značaja za prostorno uređenje je stalna kontrola zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova te kontrola i nadzor nad primjenom propisa iz područja prostornog uređenja kako bi se kroz sustavne inspekcijske nadzore preventivno djelovalo i u početnim fazama onemogućilo kršenje i povreda Zakona o prostornom uređenju, pogotovo imajući u vidu broj jedinica lokalne samouprave i razmjerno s tim veliki broj dokumenata prostornog uređenja.

Stoga je cilj Ministarstva do 2016. ustanoviti objedinjeni i transparentni sustav informacija o zahvatima u prostoru uspostavljanjem cjelovite baze podataka, te uvođenjem aplikacije za centralizirani sustav izrade akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru, čime bi se postojeće stanje – dugotrajnost i neefikasnost upravnog postupanja tijela nadležnih za izdavanje akata iz područja prostornog uređenja i graditeljstva značajno poboljšalo.

Urbanistička inspekcija Ministarstva sustavno provodi inspekcijski nadzor nad općim i pojedinačnim aktima, uvjetima rada nadziranih osoba ovlaštenih za izradu dokumenata prostornog uređenja te poduzima i druge mjere određene Zakonom o prostornom uređenju i gradnji. Obzirom na zahtjevnost sustava prostornog uređenja i složenost postupka izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja, rad urbanističke inspekcije će se u razdoblju 2014. do 2016. godine, usmjeriti osobito na preventivno djelovanje, posebno na provođenje nadzora nad prostornim planovima u postupku njihove izrade i donošenja.

Sustavnim inspekcijskim nadzorom nad primjenom zakona i propisa, osim što se osigurava zakonitost u postupanju nad izradom i donošenjem općih i pojedinačnih akata, šalje se i poruka, odnosno upozorenje da se primjena zakonskih propisa nadzire, a nepoštivanje istih implicira posljedice.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH

Ministarstvo je u fazi izrade baze podataka i aplikacije za izdavanje dozvola i drugih akata. Aplikacije će se kao obveza uvesti po svim županijama i JLS početkom 2013. godine. Aplikacija će također nuditi jednoobraznost i transparentnost podataka, kontrolu postupaka te moguće pogreške u postupcima izdavanja dozvola. Istovremeno će omogućavati filtriranje postupaka u bazi kao što su nezakonite radnje, usporavanje ili blokiranje izdavanja dozvola.

1.2.2. Edukacija po županijama

Za učinkovito korištenje aplikacije za izradu dozvola neophodna je edukacija službenika po svim županijama i gradovima nadležnim za izdavanje dozvola.

Ministarstvo će u idućem periodu, raditi na provedbi Akcijskog plana o obrazovanju službenika za potrebe na izradi dozvola, te u tu svrhu provoditi savjetodavne aktivnosti poglavito za one funkcionalnosti koje će se tek uvoditi.

Ministarstvo će imati bazu podataka svih zahvata u prostoru koji će biti dostupni svim zainteresiranim državnim tijelima.

1.2.3. Provođenje planiranih inspekcijskih nadzora

U provedbi inspekcijskog nadzora urbanistički inspektori ovlaštene su provoditi izravan uvid u opće i pojedinačne akte prostornog uređenja te uvjetima rada osoba koje su ovlaštene izrađivati dokumente prostornog uređenja. Ukoliko utvrdi povredu propisa, inspektor rješenjem može narediti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i/ili nezakonitosti u primjerenom roku.

U narednom trogodišnjem razdoblju prioritet u postupanju bit će pravovremeno i preventivno djelovanje urbanističke inspekcije kako bi se otklonile nepravilnosti i /ili nezakonitosti koje se utvrde u postupku izrade i donošenja prostornih planova i drugih akata. Na temelju prijedloga urbanističkog inspektora, Ministarstvo može donijeti odluku o obustavi od primjene nezakonitih dokumenata prostornog uređenja odnosno pojedinih odredbi, što bitno utječe na pravnu sigurnost u njihovom provođenju, posebno vezano za izdavanje pojedinačnih akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru.

Urbanistička inspekcija će istovremeno povećati i broj inspekcijskih nadzora nad zakonitošću rada pravnih osoba kao i ovlaštenih arhitekata koji obavljaju stručne poslove prostornog planiranja, te nad tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja su ustrojena za obavljanje tih poslova (zavodi za prostorno uređenje županija, odnosno Grada Zagreba i velikih gradova).

Zaključno, povećanjem ukupnog broja nadzora urbanističke inspekcije s istovremenim uvođenjem novih informacijskih tehnologija na razini Ministarstva (e-inspekcija, e-dozvola, e-planovi) kao i na razini države (umrežavanje sa podacima JLS) doprinijet će se učinkovitoj provedbi dokumenata u području prostornog uređenja te u konačnici zaštititi prostora od devastacije.

1.2.4. Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja

Upravno postupanje mora biti ugrađeno u opća načela, koja su zajednička u svakoj državi članici Europske unije. Ta načela uglavnom se tiču obveza javnopravnih tijela da štite prava građana. Ne postoji nova, efikasna, odgovorna i učinkovita javna uprava u službi građana bez zakona koji će omogućiti učinkovit, ekonomičan i transparentan upravni postupak. Osnovni problem upravnog postupanja proizlazi iz složenosti provođenja postupka, nemogućnosti kvalitetnog praćenja istog, te dugotrajnosti takvih postupaka. Moguća rješenja s jasnim ciljem povećanja učinkovitosti i brzine upravnog postupanja, proizlaze iz potreba da se u postupku koriste dostignuća informacijsko-komunikacijske tehnologije, kao i da se predvide novi oblici upravnog postupanja.

Unapređenje rada upravnog nadzora i postupanja po zaprimljenim žalbama stranaka, te izdavanje drugostupanjskih rješenja (nadzor akata) pratit će se povećanjem postotka broja riješenih predmeta u odnosu na broj predmeta u rješavanju sa sadašnjih 80% na 90% u iduće tri godine. Osim toga, unaprijedit će se nadzor rada prvostupanjskih tijela povećanjem odlazaka na teren sa sadašnjih 10 odlazaka na 25 odlazaka u iduće tri godine.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.2 Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH	1.2.1.1. Postotak izrađenosti aplikacije	Izrada aplikacije za centralizirani sustav izrade dozvola za područje RH	%	50	MGIPU	90	100	100
1.2.2. Edukacija po županijama	1.2.2.1. Povećanje broja educiranih državnih službenika	Ministarstvo sudjeluje u organizaciji i provođenju edukacije državnih službenika	%	0	MGIPU	50	100	100
1.2.3. Provođenje planiranih inspekcijskih nadzora	1.2.3.1 Povećanje broja planiranih nadzora urbanističke inspekcije	Pravovremenim nadzorima zakonitosti prostornih planova i drugih akata te nadzorima nad ovlaštenim izrađivačima planova doprinosi se pravnoj sigurnosti i zaštiti prostora od devastacije	broj	350	MGIPU	400	450	500
1.2.4. Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenje rješenja	1.2.4.1. Upravni nadzor i postupanje po zaprimljenim žalbama	Upravni nadzor i postupanje po zaprimljenim žalbama stranaka, te izdavanje drugostupanjskih rješenja (Nadzor akata).	%	83	MGIPU	86	90	95
		Nadzor rada prvostupanjskih tijela	broj	15	MGIPU	20	25	26

Posebni cilj 1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru

Povećanje usklađenosti katastarskih i prostornih podataka u službenim registrima sa stanjem na terenu i osiguranje servisa svim korisnicima omogućuje učinkovitije korištenje podataka o kojima skrbi Državna geodetska uprava sa svojim Područnim uredima i Ispostavama te fizičkim i pravnim osobama koje su ovlaštene za poslove državne izmjere i katastra nekretnina, uz ažurno usklađivanje sa pozitivnim zakonskim propisima su u funkciji učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.3.1. Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima

Putem Servisa Vlade Republike Hrvatske HITRO-HR Državna geodetska uprava je među prvima osigurala elektronički servis alfanumeričkih podataka E-Katastar svim korisnicima za alfanumeričke podatke za cijelo područje Republike Hrvatske. Od inicijalne uspostave pa do sada potrebno je zbog sve većeg korištenja istih podataka nadograditi raspoložive sadržaje i pružiti što više podataka korisnicima servisa. Nadogradnjom alfanumeričkih podataka sa grafičkim podacima katastra postupno u razdoblju 2013. do 2015. godine uspostaviti će se jedinstveni elektronički servis katastra i to po godinama; (2013-78%, 2014-90%, 2015-95%) Osiguranjem jedinstvenog elektroničkog servisa Državna geodetska uprava će osigurati uvjete za povećanje učinkovitosti u pružanju servisa kao i mjerenje učinkovitosti.

1.3.2. Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.

U Republici Hrvatskoj se još koriste podaci katastra koji se održavaju na podlogama iz vremena Austro-ugarske monarhije (XIX stoljeće porezni katastar), koji je u prethodnom sustavu dekadama zanemarivan i zapostavljan. Uvođenjem katastara nekretnina Državna geodetska uprava je pokretanjem katastarskim izmjerama i tehničkim reambulacijama na ključnim područjima, kao i pojedinačnim postupcima preoblikovanja započela sa sustavnim podizanjem kvalitete točnog, pouzdanog i ažurnog katastra nekretnina. Za provođenje ovih aktivnosti Državna geodetska uprava koristi osim sredstava proračuna sredstva TDU, JRS, JLS i javnih sustava za sufinanciranje planiranih prioritetnih izmjera sukladno planovima potreba Državne geodetske uprave, TDU, JRS, JLS i javnih sustava. Proces obnove katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije u prosjeku traje 2 do 3 godine i dovršena je na 135 katastarskih općina, a planiramo do 2015 godine ukupno staviti u uporabu izmjere u 240 katastarskih općina, odnosno (2013-180, 2014-210, 2015-240)

1.3.3. Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima

Neažurni, nepouzdana i neusklađeni podaci u katastru otežavaju provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima, što je rezultat rješavanja 90% u odnosu na zaprimljeno. Provođenjem sustavnih katastarskih izmjera podiže se ažurnost, pouzdanost i usklađenost katastarskih podataka. U periodu do 2015. godine planiramo postotak riješenosti povećati na 98%, (odnosno u 2013-96%,

2014-97%, 2015-98%). Povećanjem učinkovitosti u provođenju promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima će se doprinijeti na učinkovitost zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.3.1 Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima	1.3.1.1 Povećanjem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecati će se na smanjenje broja stranaka	Uspostavom jedinstvenog elektroničkog servisa omogućiti će se korisnicima dobivanje svih relevantnih podataka na jednom mjestu	%	70	DGU	90	95	97
1.3.2 Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.	1.3.2.1 Povećanje broja dovršenih obnova K.O.	Obnovom katastra i (ZK) podići će se kvaliteta, točnost, pouzdanost i ažurnost podataka	broj	180	DGU	210	240	270
1.3.3 Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima	1.3.3.1. Povećanje efikasnosti u provođenju promjena	Povećanjem efikasnosti povećati će se kapacitet provođenja promjena	%	96	DGU	97	98	99

Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Ažurirani podatci državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji su učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom. Ažurni katastarski podaci i prostorni podaci su osnovna pretpostavka za efikasan gospodarski razvoj, kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina i provedbu kapitalnih i infrastrukturnih projekata države. Ažuran katastar u zajednici sa zemljišnim knjigama doprinosi uspostavi pravne države i vladavini prava.

Bez ažurnog i pouzdanog katastra postoji rizik suočavanja s trajnim problemom funkcioniranja tržišta nekretnina, provedbe kapitalnih i infrastrukturnih projekata države kao i stvaranja nepovjerenja građana u funkcioniranje pravne države.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)

Uspostava funkcionalnosti, uredskog/ZK poslovanja, održavanja alfanumeričkih (harmoniziranih i neharmoniziranih) podataka i osnovne funkcionalnosti održavanja grafike na pilot lokacijama (Požega i Zadar), dva katastarska/ZK ureda realizirana je prva faza. Na tim lokacijama će se uspostaviti integrirani sustav zemljišne administracije (ZIS), testirati i isti će biti podloga za razvoj i nadogradnju ZIS-a u drugoj fazi. Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa su zajednički pokrenuli uspostavu ZIS-a. Uspostava ZIS-a nam omogućava konzistenciju podataka obaju registara, promptno obavještanje o promjenama što u konačnici doprinosi ažurnoj i kvalitetnoj evidenciji o nekretninama u RH.

1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije

Daljnji razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije obuhvaća uspostavu funkcionalnosti, naprednog održavanja grafike i one-stop-shopa, migraciju podataka iz postojećih baza u ZIS, te širenja korištenja ZIS-a na sve ostale urede sukladno planu, tj obuhvatiti implementaciju iste na 55 lokacija u 2014. godini do ciljanih vrijednosti u (2015-80 i 2016-110) na lokacija.

1.4.3. Edukacija djelatnika

Za učinkovito korištenja integriranog sustava zemljišne administracije neophodna je edukacija djelatnika. Edukacija djelatnika koji koriste ZIS će se provoditi do 2016 godine. Do konca 2013 će biti educirano ukupno 300 djelatnika, koji će nastavno educirati ostale djelatnike i to u 2014 – 150 (50%) djelatnika, 2015-270 (70%) djelatnika i u 2016-180 (odnosno 100% planiranih djelatnika). U konačnici ćemo imati 900 educiranih djelatnika, što je dovoljan broj educiranih djelatnika za svih 110 katastarskih ureda i profesionalnih trenera za daljnja educiranja.

1.4.4. Modernizacija SRPJ

Državna geodetska uprava u bazi RPJ vodi podatke o sljedećim prostornim jedinicama: država, županija, grad/općinu, naselje, jedinicu mjesne samouprave, katastarsku općinu, statistički krug i centroid naselja (SRPJ), kao i pisanih podataka o prostornim jedinicama i zgradama i kućnim brojevima (adresni registar). Svi ti podaci datiraju od 2001. i kontinuirano se održavaju i provode promjene. Zbog intenzivnih promjena i potreba još veće ažurnosti RPJ planiramo do konca 2016 godine uspostaviti područne registre prostornih jedinica PRPJ u svim područnim uredima radi kontinuiranog provođenja svih prostornih promjena (granica) - podudarnost granica i dopuna pisanih podataka sa dinamikom lokacija po godinama (2014. – 14, 2015. – 17 i 2016 – 20 lokacija).

1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPOS-a

Državna geodetska uprava je 2008. godine pustila u službenu uporabu hrvatski pozicijski sustav - CROPOS koji omogućava određivanje koordinata satelitskim metodama i time omogućila izvođenje geodetskih radova u novom geodetskom referentnom sustavu. Obnova položajne mreže (78 trigonometara I reda) sa dovršenjem obnove u 2016 godini, kao i nastavno dovršenje gravimetrijske mreže sa dinamikom dovršenja u 2014 godini i sa proširenjem na Galileo sustav osigurati ćemo pouzdaniji model geoida koji će integracijom u CROPOS-a omogućiti još točnija, pouzdanija i jednostavnija mjerenja u geodetsko katastarskom sustavu sa operabilnosti 24/7/365. Dovršenje magnetometrijske mreže sa u 2013 godini od 100% će se ispuniti zadani cilj. Za ispunjenje i kontinuitet održanja pouzdanog modela za određivanje magnetske deklinacije za potrebe službene kartografije sukcesivno se nastavlja sa istim, sa dinamikom dovršenja po godinama (2015 – 20, 2016 – 40 do 100% iznosa u slijedećim godinama. S obzirom na potrebu periodičke obnove geomagnetske informacije 2015. godine planira se početak novog ciklusa geomagnetske izmjere u trajanju od 5 godina s planom dovršetka 2019. godine. Također, 2015. godine planira se početak ponovnog mjerenja aposolutne gravimetrijske mreže i gravimetrijske mreže I. reda s planom dovršetka 2019. godine.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)	1.4.1.1. Izgrađena, integrirana i testirana prva faza	Izgradnjom, implementacijom i edukacijom podići će se efikasnost i ažurnost u pružanju i davanju usluga	%	100	DGU	100	100	100
1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije	1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojima je implementiran sustav		Broj lokacija	35	DGU	55	80	110
1.4.3. Edukacija djelatnika	1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika		%	35	DGU	50	80	100
1.4.4. Modernizacija SRPJ	1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim PRPJ	Povećanjem broja PRPJ omogućiti će se djelotvorniji i pouzdaniji podaci	Broj lokacija	7	DGU	14	17	20
1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske. Održavanje operabilnosti CROPOS-a	1.4.5.1. Povećanje broja obnovljenih trigonometara I reda	Veća funkcionalnost CROPOS-a	Broj	55	DGU	60	65	78
	1.4.5.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera		%	100	DGU	0	20	40
	1.4.5.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere		%	85	DGU	100	20	40

Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Državna Geodetska uprava je preuzela postojeću službenu kartografiju u analognom obliku od Vojnogeografskog instituta u Beogradu i nakon osamostaljenja Republike Hrvatske započela sa uspostavom državne službene kartografije RH. Službene državne karte su Hrvatska osnovna karta (HOK) u mjerilima 1:5.000 ili 1: 10.000, ortofoto karta u mjerilima 1:2.000, 1:5.000 i sitnijem, detaljne topografske karte (DTK) u mjerilima 1:25.000 do 1:250.000 i pregledne topografske karte (PTK) u mjerilu 1:300.000 i sitnijem. Do sada je obnovljena kartografska građa ortofoto karata, HOK-a i DTK-e koji su pohranjeni u DGU. Ubrzani gospodarski razvoj, prostorno planske potrebe drugih subjekata, provedba kapitalnih i infrastrukturnih projekata potrebni su ažurni prostorni podatci, koji se mogu osigurati digitalnom Državnom službenom kartografijom.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka

Postojeće stanje državne službene kartografije poglavito na prostorima gdje su realizirani veći infrastrukturni projekti ne zadovoljava potrebe gospodarstva i u pojedinim segmentima je neažurno. Cilj je uspostaviti digitalnu službenu kartografiju koja će imati pouzdanost podatka o prostoru prosječne starosti od četiri godine. Započinje se novi ciklus kontinuiranog cikličkog snimanjima pogotovo na prioritnim područjima i to 33% godišnje i dovršenjem snimanja na preostalom području do 100% iznosa zadani cilj će biti ispunjen.

1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka.

Današnje topografske baze podataka bi se na temelju novih podataka dobivenih iz cikličkih snimanja ažurirale i strukturirale u geoinformacijskim bazama i putem geoportala omogućila dostupnost prostornih informacija (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) svim subjektima i to 15% godišnje.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka	1.5.1.1. Postotak snimljenog	Omogućiti što veći postotak za održavanje	%	75	DGU	100	33	66
1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka	1.5.2.1. Postotak provedenog od planiranog	Povećanjem postotka održavanog i ažurnog doprinosi ostvarenju cilja	%	55	DGU	70	85	100

Posebni cilj 1.6. Uspostava i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala

Uspostava nacionalne infrastrukture prostornih podataka (u daljnjem tekstu NIPP) kao efikasnog sustava dijeljenja i razmjene prostornih informacija između subjekata (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) obuhvaćenih NIPP-om u skladu sa INSPIRE direktivom EU rezultirati će učinkovitijim radom javne uprave, smanjivanjem troškova poslovanja gospodarstva. Vrijeme je za suočavanje s novim izazovima. Vrijeme je da prepoznamo prilike koje se ostvaruju ulaskom u Europsku uniju i da prepoznamo sve naše potencijale za novu etapu razvitka države.

Većina subjekata (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) koriste svoje vlastite resurse za prikupljanje i obradu potrebnih prostornih podataka. Budući da velika raznolikost formata i modela u kojima su ti prostorni podaci organizirani i dostupni onemogućava učinkovito razmjenu i dijeljenje prostornih podataka. Često su se isti ili slični prostorni podaci obrađuju kod različitih subjekata. Takvo stanje nije uređeno i transparentno, te doprinosi povećanju troškova poslovanja. Kako bi se to izbjeglo potrebno je predvidjeti provedbene mjere kako bi se olakšala uporaba prostornih podataka iz različitih izvora među subjektima (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) NIPP-a.

Uspostava nacionalne infrastrukture prostornih podataka kao i informacijskih servisa nacionalnog geoportala doprinijeti će ostvarenju općeg cilja.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.6.1. Izvršenje godišnjeg plana rada vijeća NIPP-a iskazanog kroz donošenje propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a.

Državna geodetska uprava je osnivala sve potrebne radne skupine i osiguranjem financijskih sredstava priprema donošenje zakonskih, strateških i podzakonskih propisa za uspostavu, provedbu i razvoj NIPP-a., sukladno planu uspostave NIPP-a definiranim godišnjim Planom rada Vijeća NIPP-a.

1.6.2. Uspostava servisa metapodataka subjekata NIPP-a i nacionalnog geoportala

Državna geodetska uprava će uspostaviti servis metapodataka kojima će biti obuhvaćeni subjekti NIPP-a, te uspostaviti nacionalni geoportal putem kojeg će prostorni podaci NIPP-a biti dostupni za pretraživanje, pregledavanje i preuzimanje kako bi se stvorili uvjeti za javno korištenje prostornih podataka na nivou cijele Republike Hrvatske. Nastavno će izvršiti kroz povećanje broja nadograđenih setova podataka do 2016 na 20 (2014-4, 2015-1 i 2016.-5) i cjelovito umreženje 15 subjekata NIPP-a u nacionalni geoportal do 2016. godine, (2014-2, 2015-1 i 2016.-5).

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.6. Uspostava i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.6.1. Izvršenje godišnjeg plana rada -Donošenje i provedba propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a	1.6.1.1. Doneseni propisi i njihova provedba	Definirani propisi jednoznačno ubrzavaju postizanje cilja	%	100	DGU	100	100	100
1.6.2. Uspostava geoportala NIPP-a s uslugom (servisom) metapodataka subjekata NIPP-a	1.6.2.1. Povećanje broja nadograđenih setova podataka	Ispunjenjem plana se ubrzava ostvarenje cilja	Broj	10	DGU	14	15	20
	1.6.2.2. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a	Ispunjenjem plana se ubrzava ostvarenje cilja	Broj	7	DGU	9	10	15

Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Donošenjem Zakona o postupanju s nezakonitim zgradama ozakonit će se dosadašnje nezakonite zgrade i uključiti u pravni sustav, evidentirati u katastarskom operatu i upisati u zemljišne knjige, što će rezultirati usklađivanjem stanja u registrima sa stanjem u naravi i posljedično može doprinijeti stvarnom povećanju tržišta nekretnina. Pri tome će se kroz pojednostavljene postupka ozakonjenja postojećih zgrada koje služe za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti omogućiti ostvarenje nužnog preduvjeta legalnosti za podnošenje zahtjeva za poticaje i sredstva pretpripravnih fondova EU (SAPARD I IPARD), odnosno kroz postupak ozakonjenja, omogućiti će se bitno brže sređivanje stanja u vezi nezakonite gradnje. Rezultat ovih aktivnosti biti će i unapređenje stanja u katastarskom operatu i pojednostavljene i ubrzanje postupka izrade i donošenja prostornih planova lokalne i područne razine stvaranjem baze evidentiranih nezakonitih građevina i provedenih postupaka ozakonjenja.

Ulaganjem dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada u ubrzanje provedbe katastarske izmjere i obnove zemljišnih knjiga osigurat će se točni, pouzdani i ažurni podatci, povećanje prometa nekretnina kroz zemljišne knjige, smanjenje broja imovinsko-pravnih sporova, povećanje broja registriranih zgrada, povećanje komunalnih prihoda općina i gradova i sl.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade

Osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada sufinancirati će se ubrzana provedba katastarskih izmjera što će rezultirati daljnjim povećanjem sređenosti stanja u registrima i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati povećanjem financijskog potencijala lokalnih sredina i cjelokupne države.

Katastarski ured započinje postupak evidentiranja ozakonjene zgrade ili njezinog rekonstruiranog dijela (i pripadajućih joj građevina) na zahtjev stranke i na temelju **geodetskog elaborata za evidentiranje, brisanje ili promjenu podataka o zgradama ili drugim građevinama**. Zgrade se evidentiraju na način da je geodetskom elaboratu koji služi za njihovo evidentiranje priložen akt na temelju kojeg su se mogle graditi (rješenje o izvedenom stanju). Po pravomoćnosti rješenja katastarski ured po službenoj dužnosti dostavlja zemljišnoj knjizi pravomoćno rješenje s prijavnom listom, kopijom plana i rješenje o izvedenom stanju a sve to potrebno za upis zgrade u zemljišnu knjigu.

Provedba Geodetskih elaborata za evidentiranje podataka o zgradama temeljem rješenja o izvedenom stanju se planira po godinama u ukupnom iznosu od 2013 - 10.000, 2014 -13.000, 2015 - 15.000 i 2016 - 20.000 geodetskih elaborata.

1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera

Usvajanjem Izvanrednog programa uspostave katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem sukladno članku 21. stavak 3. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 90/2011) i donošenja Zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 86/2012) stvoriti će se pretpostavka za osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada kojima će se sufinancirati ubrzana provedba katastarskih izmjera i drugih mjera predviđenih Izvanrednim programom. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će daljnjim povećanjem sređenosti stanja u registrima (katastar i zemljišne knjige) i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati ubrzanom i sustavnom legalizacijom nezakonito izgrađenih zgrada, sređivanjem komunalnih i drugih evidencija što će u konačnici s jedne strane povećati financijski potencijal lokalnih sredina i cjelokupne države, a s druge strane ubrzati postupanja državnih tijela i smanjiti broj sudskih postupaka. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će postupcima provođenja katastarskih izmjera i drugih iz programa koje će u 2014. godini obuhvatiti 25 katastarskih općina i u narednim godinama po 25 izmjera katastarskih općina godišnje.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade	1.7.1.1. Provedeni elaborati po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade	Definirani propisi jednoznačno ubrzavaju postizanje cilja	Broj	10.000	DGU	13.000	15.000	20.000
1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera	1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O.	Provedbom izmjera podići će se kvaliteta, točnost, pouzdanost i ažurnost podataka o prostoru	Broj	0	DGU	25	50	75

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1.1. Poboľšati preduvjete za održivo prostorno uređenje	Povećanje postotka dovršenosti i usklađenosti dokumenata prostornog uređenja kao podloge za održivi prostorni razvoj	Donošenjem i nadzorom dokumenata prostornog uređenja stvaraju se uvjeti za svrhovito upravljanje prostorom u cilju održivog razvitka	%	75	MGIPU	80	82	84
1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja	Povećanje postotka nadziranih prostornih planova koji su usklađeni s propisima	Planiranim i pravovremenim nadzorima urbanističke inspekcije pridonosi se pravnoj sigurnosti i dugoročno štiti prostor od devastacije	postotak	50	MGIPU	55	60	65
1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru	Povećan broj usklađenih podataka K.O.	Usklađeni katastarski i prostorni podaci sa stanjem u prostoru dovode do ostvarenja općeg cilja	broj	180	DGU	210	240	270
1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka	Povećanje % svih podataka	Podizanje ažurnosti, pouzdanosti i većih funkcionalnosti	%	95	DGU	97	98	99
1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju	Povećanje postotka dostupnosti digitalne kartografije korisnicima	Veća dostupnost digitalne kartografije svim korisnicima	%	75	DGU	100	33	66
1.6. Uspostava i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala	Broj umreženih subjekata NIPP-a	Umreženi svi subjekti doprinose ostvarenju cilja	Broj	7	DGU	9	10	15
1.7. Poboľšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju	Broj provedeni geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju	Provedeni elaboratipo rješenjima ubrzavaju postizanje cilja	Broj	10.000	DGU	13.000	15.000	20.000

Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Zakonom o prostornom uređenju i gradnji ostvaruju se pretpostavke za unapređenje gospodarskih, društvenih, prirodnih, kulturnih i ekoloških polazišta održivog razvitka u prostoru Republike Hrvatske kao osobito vrijednom i ograničenom nacionalnom dobru na načelu integralnog pristupa prostornom planiranju, gdje se gradnjom smatra projektiranje, građenje, uporaba i uklanjanje građevina koji se obavljaju prema odredbama toga Zakona i propisa donesenih na temelju toga Zakona, te prema odredbama posebnih zakona i propisa donesenih na temelju tih zakona, hrvatskih normi i pravila struke.

Ministarstvo obavlja upravne, stručne i normativne poslove u provođenju politike Vlade Republike Hrvatske u području graditeljstva, stanogradnje, stanovanja i komunalnog gospodarstva, te osigurava praćenje i analizu stanja u područjima iz svoje nadležnosti, priprema, planira i predlaže strategije, mjere i programe u cilju unaprjeđenja stanja u području stanovanja i graditeljstva.

Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Regulatorni okvir kojim se uređuje područje graditeljstva i njegova uspješna primjena u praksi podrazumijeva osobito promicanje dobrog projektiranja i građenja kojima se ostvaruju sigurnosna, zdravstveno-ekološka i energetska primjerenija svojstva građevina, te izjednačavanje prava osoba smanjene pokretljivosti, a sve uz primjenu europskih načela. Cilj je osigurati sigurnost građevina i stabilnost tla na okolnom zemljištu, zaštitu života i zdravlja ljudi, okoliša i prirode te kulturnih i krajobraznih vrijednosti, zaštitu imovine, potrošača i drugih korisnika, održivu gradnju, stvaranje i održavanje dobre životne sredine koja je sociološki, funkcionalno i estetski uravnotežena, sigurna i ugodna te služi potrebama svojih korisnika. Također je važno istaknuti planiranu i kontinuiranu skrb za održavanje izgrađenog okoliša te, slobodu kretanja roba i usluga unutar zajedničkog europskoga ekonomskog prostora.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

2.1.1 Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva

Uže područje graditeljstva uređuju propisi koji se donose temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji, Zakona o građevnim proizvodima i Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji, u svemu u skladu s Uredbom o građevnim proizvodima (305/2011/EEZ), Direktivom o priznavanju stručnih kvalifikacija (36/2005/EEZ) i Direktivom o uslugama (123/2006/EEZ), te drugim izvorima europskog prava.

Donošenje regulatornog okvira graditeljstva (koje objedinjuje stručno-analitičke, upravne i normativne poslove graditeljstva te građevinarstvo kao gospodarsku djelatnost) te prijenos i primjena pravne stečevine EU u hrvatsko zakonodavstvo jedna je od glavnih zadaća Ministarstva u području graditeljstva.

U nadležnosti Ministarstva je izdavanje građevinskih dozvola za građevine i zahvate propisane Uredbom o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje Ministarstvo izdaje lokacijsku i/ili građevinsku dozvolu, a odnosi se i na zahvate u

prostoru i građevine za koje je posebnim propisom određena obveza utvrđivanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša.

Cilj je Ministarstva, u skladu s nastojanjima uspostave sustava za izradu dozvola na području RH, potaknuti razvoj graditeljstva smanjenjem prosječnog broja dana potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole što će biti pokazatelj da se zahtjevi za građevinske dozvole (i druge akte) podnose u sve većoj mjeri uredni i s ispravno izrađenim projektima.

2.1.2 Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnost građevina

Strategija održivog razvitka u području održivosti i pristupačnosti u gradnji odnosi se na uspostavu mehanizama koji će osigurati smanjenje nepoželjnih učinaka gradnje i ostvariti upravljanje te racionalno postupanje sa svim prirodnim resursima, a pri tome zaštititi kvalitetu života ljudi, posebice ranjivih društvenih skupina. Nacionalnom strategijom za osobe s invaliditetom zacrtane su smjernice za postupno uspostavljanje kriterija za gradnju pristupačnu osobama s invaliditetom primjenom načela Univerzalnog dizajna, izbjegavajući na taj način stvaranje novih zapreka. Uvođenjem načela održive gradnje uspostavlja se strateško opredjeljenje poticanja sudionika u gradnji i proizvođača građevnih proizvoda za proizvodnju i uporabu građevnih proizvoda primjerenih okolišu. Zahtjevom za navođenjem podataka o sadržaju opasnih tvari u građevnom proizvodu namijenjenom ugradnji u građevine unaprijediti će se mogućnosti održive gradnje i olakšati razvoj proizvoda prihvatljivih okolišu.

Strožim zahtjevima glede boravka, rada i uporabe prostora u građevinama, o svojstvima tehničkih i/ili funkcionalnih sklopova te građevnih proizvoda implementirati će se načela održivosti u gradnji. Isto će se poticati različitim instrumentima i mjerama kako bi sudionici u gradnji i proizvođači građevnih proizvoda težili održivim rješenjima za građevine, a vlasnici postojećih građevina da podignu njihovu razinu održivosti. Dodatnim zahtjevima za pristupačnost u projektiranju i izvođenju građevina cilj je unapređivanje uvjeta i načina osiguranja nesmetanog pristupa, kretanja i boravka osobama smanjene pokretljivosti, čime se također podiže njihova razina održivosti i socijalne inkluzije njihovih korisnika.

Uvođenje načela održive gradnje uključuje i ciljeve energetske učinkovitosti građevina.

2.1.3. Provođenje administrativnih mjera

Ministarstvo uz suradnju na lokalnoj, regionalnoj i globalnoj razini, te unapređenje nadzora, konstantno radi na unapređenju i provedbi administrativnih mjera (dozvole, registri, mišljenja), provodi stručne ispite i druge aktivnosti ovlašćivanja u graditeljstvu, stimulira korištenje proizvoda koji nisu štetni za zdravlje te koji potiču održivu uporabu prirodnih izvora.

Odbijanjem zahtjeva kojima se ne može udovoljiti odmah nakon što se to utvrdi, smanjuje se i broj dana za rješavanje zahtjeva, što se reflektira u smanjenju prosječnog broja dana potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole.

Sposobnost profesionalnih osoba koje obavljaju regulirane postupke u graditeljstvu povećava se brojem izdanih ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata (riješениh zahtjeva) kojima se istima odobrava provedba reguliranih postupaka.

Isti zahtjevi odnose se i na profesionalne osobe koje obavljaju upravne, stručne, normativne poslove u graditeljstvu. Zahtjevi za povećanjem održivosti, sigurnosti, pristupačnosti gradnje te za višom zdravstveno-ekološkom primjerenošću građevina, kao i zahtjevi Uredbe o građevnim proizvodima (305/2011/EEZ), Direktive o priznavanju stručnih kvalifikacija (36/2005/EEZ) i Direktive o uslugama (123/2006/EEZ), tim su osobama dale nove, za gospodarstvo RH unutar zajedničkog EU tržišta važne zadaće. Za te zadaće (kontaktne točke, *notifying authority*, *focal point* za usklađivanje tehničkog zakonodavstva u graditeljstvu) tijelo graditeljstva mora osposobiti vlastite kapacitete. Povećanjem kapaciteta i povećanjem razine stručnih znanja u upravnim, stručnim, normativnim postupanjima, postupanju pridonosi se podizanju svijesti svih sudionika u gradnji te se time održiva, sigurna, pristupačna te zdravstveno-ekološki primjerenija gradnje prepoznaje kao javni interes.

Tijelo graditeljstva postavljeni cilj može ostvariti uz jačanje ukupnih kapaciteta osoba koje obavljaju upravne, stručne, normativne poslove u graditeljstvu. To će ujedno rezultirati i gospodarstvu prihvatljivim usklađenim propisima iz užeg područja graditeljstva, povećanjem broja ispravno izrađenih glavnih projekata i ispravno izgrađenih građevina.

2.1.4 Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije

Normizacija i podaci kojima se preciznije određuju djelovanja na konstrukcije značajan su dio građevinske regulative i pridonose ostvarenju glavnog cilja.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva							
Posebni cilj	2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetski primjerenijih građevina							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
2.1.1. Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva	2.1.1.1 Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/usklađuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita)	Uže područje graditeljstva uređuju propisi koji se donose temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji, Zakona o građevnim proizvodima i Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u protornom uređenju i gradnji	%	40%	MGPU	20%	40%	30%
	2.1.1.2 Smanjenje postotka glavnih projekata za koje se u postupku izdavanja građevinskih dozvola utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom projektiranja	Na temelju projekta koji nije izrađen u skladu s propisima ne smije se izdati građevinska dozvola, jer bi građevina bila izgrađena suprotno cilju	%	60%	MGPU	55%	50%	45%
	2.1.1.3 Smanjenje postotka građevina za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku građenja	Na temelju građenja koje nije provedeno u skladu s propisima ne smije se izdati uporabna dozvola, jer bi građevina bila izgrađena suprotno cilju	%	50%	MGPU	45%	40%	35%
2.1.2. Uvođenja načela održive gradnje i pristupačnost građevina	2.1.2.1 Uvođenje ili postrožavanje zahtjeva za osiguranje adekvatnog pristupa, kretanja, boravka i rada u građevini te o dopuštenim razinama izloženosti korisnika građevine nepovoljnim utjecajima	Uvođenjem ili postrožavanjem zahtjeva odnosno dopuštenih razina izloženosti povećava se razina održivosti i pristupačnosti novih građevina	Komada ili %	0	MGPU	0	1 ili 10%	0
	2.1.2.2 Povećanje broja mjera kojima se potiče projektiranje, izvođenje i uklanjanje građevina i njihovih dijelova na održiv način	Poticajnim mjerama postiže se ponovna uporaba ili recikliranje građevine, njezinih materijala i dijelova nakon uklanjanja, trajnost građevine i uporaba sirovina i sekundarnih materijala u građevini u skladu s okolišem	Komada	0	MGPU	0	1	2
	2.1.2.3 Povećanje broja mjera kojima se potiče proizvodnja zdraviju i okolišu prihvatljivih građevinskih proizvoda	Poticajnim mjerama postiže se uporaba zdraviju i okolišu prihvatljivih građevinskih proizvoda	Komada	0	MGPU	0	1	2
2.1.3. Provođenje administrativnih mjera	2.1.3.1 Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispitu u godini prijave	Stručnost osoba koje obavljaju poslove graditeljstva doprinosi ostvarenju cilja	%	0	MGPU	95%	95%	95%
	2.1.3.2 Održavanje razine postotka rješavanja po zahtjevima za ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata kojima se profesionalnim osobama odobrava provedba reguliranih postupaka, u godini podnošenja zahtjeva	Sposobnost profesionalnih osoba koje obavljaju regulirane postupke u graditeljstvu doprinosi ostvarenju cilja	%	95%	MGPU	0%	95%	95%
	2.1.3.3 Smanjenje prosječnog broja dana (u postocima) potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole	Smanjenjem prosječnog broja dana rješavanja zahtjeva za građevinske dozvole doprinosi se bržem ostvarenju cilja	%	95%	MGPU	0%	95%	95%
2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva, a osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije	2.1.4.1 Povećanje broja skupina podataka za koje je ugovoreno trajno prikupljanje i/ili obrada	Normizacija i podaci kojima se preciznije određuju djelovanja na konstrukcije značajan su dio građevinske regulative i pridonose ostvarenju glavnog cilja	Komada	1	MGPU	2	5	7

Posebni cilj 2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje

Za uspostavu reda u prostoru na području Republike Hrvatske i poboljšanje stanja u graditeljstvu izuzetno je značajna uloga građevinske inspekcije, koja provodi inspekcijski nadzor nad primjenom propisa vezanih za gradnju kojih su se dužni pridržavati svi sudionici u gradnji (investitori, projektanti, izvođači, stručni nadzor, revidenti). Pojam „uspostava reda u prostoru“ u sadašnjim okolnostima prije svega označava daljnju zaštitu prostora djelomično devastiranog dugogodišnjim nezakonitim građenjem, posebno u zaštićenom obalnom području i drugim područjima od interesa za Republiku Hrvatsku.

Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama koji je stupio na snagu 4. kolovoza 2012. godine, omogućio je pod određenim uvjetima „legalizaciju“ za zgrade izgrađene od 15. veljače 1968. do 21. lipnja 2011. godine, ukoliko se podnese zahtjev do krajnjeg roka 30. lipnja 2013. godine. Uloga građevinske inspekcije u narednom trogodišnjem razdoblju je da do pravomoćnog završetka postupaka ozakonjenja prati stanje, da pojačano obavlja inspekcijske nadzore i sankcionira „novu“ gradnju te da provodi postupke prisilnog uklanjanja onih građevina koje se nisu ozakonjene.

Učinke navedenih aktivnosti te pojačanu prisutnost inspekcije moguće je osim brojem nadzora pratiti i brojem građevina koje su promijenile pravni status zakonitosti nakon postupanja inspekcije. Npr. tijekom 2012. godine ukupno se ozakonilo 990 građevina, a prisilno je uklonjeno iz prostora 480 nezakonitih građevina za koje je vođen inspekcijski postupak. Prema podacima iz travnja 2013. godine, već u prva tri mjeseca 800 građevina za koje je vođen inspekcijski postupak promijenilo je pravni status, a uklonjene su iz prostora 244 nezakonite građevine, što ukazuje na postepeno uvođenje reda u prostor.

Cijeni se da će se zakonitost i kvaliteta gradnje bitno unaprijediti do kraja 2016. godine ukoliko se osim suzbijanja nezakonite gradnje istovremeno pojačaju kapaciteti građevinske inspekcije, kako bi odgovorila zahtjevima novog zakonodavstva i postupanja sukladno standardima u Europskoj uniji. Iako se i dosadašnjim postupanjem nastojalo osigurati veću prisutnost građevinske inspekcije tijekom gradnje, taj cilj se može ostvariti do kraja 2016. godine novim proaktivnim pristupom u provedbi inspekcijskih nadzora (planiranje nadzora) u odnosu na reaktivni pristup (pojedinačne predstavke), i uz poboljšanje informacijskog sustava prilagođenog potrebama građevinske inspekcije.

Zaključno, pokazatelj učinka ovog posebnog cilja je podizanje svijesti svih sudionika u gradnji o tome da je zakonitost i kvaliteta svake pojedine gradnje ne samo privatni nego i javni interes, bilo da se radi o obiteljskoj kući ili gradnji od državnog interesa. Inspekcija takav učinak može mjeriti brojem ukupnih nadzora u kojima su sudjelovali sudionici u gradnji a koji nisu povrijedili propise, jer povećanje tog broja ukazuje na unapređenje stanja u području graditeljstva te posljedično na uspostavu reda u prostoru.

Način ostvarenja postavljenog cilja:**2.2.1. Provođenje planiranih inspekcijskih nadzora**

Kako bi se pojačanom prisutnosti građevinskih inspektora „na terenu“ djelovalo na ostvarenje ovog posebnog cilja, izradit će se za razdoblje 2014. do 2016. godine kvalitetni operativni planovi rada koji su usklađeni s poslovnim i strateškim planom Ministarstva. To konkretno znači da će se naglasak staviti na prioritetna područja i provođenje većeg broja zahtjevnijih nadzora kvalitete građenja i ugradnje građevnih proizvoda, nadzora zakonitosti na temelju utvrđenih kriterija kao što je početak građenja, nadzor građenja u zaštićenim područjima i sl.

Uz jačanje ukupnih kapaciteta inspekcije i provedbu stalne unutarnje edukacije i usavršavanja znanja i stručnosti inspektora, takav pristup će u narednom razdoblju rezultirati povećanjem ukupnog broja nadziranih sudionika u gradnji te pravovremenim suzbijanjem nezakonite gradnje.

2.2.2. Poboljšanje informacijskog sustava

Rad inspekcije moguće je kvalitativno unaprijediti i kvantitativno pratiti samo uspostavom odgovarajućeg informacijskog sustava prilagođenog potrebama inspekcije, koji bi pratio rezultate rada kao što je ukupan broj nadzora, broj i vrsta nadziranih građevina, podatke o lokaciji građevine, o sudionicima u gradnji, pokrivenost prostora zakonitom odnosno nezakonitom gradnjom i drugim ključnim pokazateljima.

Istovremenim uvođenjem novih informacijskih tehnologija na razini Ministarstva (e-inspekcija, e-dozvola, e-planovi) kao i na razini države (umrežavanje sa podacima JLS, zemljišnim knjigama, katastarskim podacima i dr.), skratilo bi se vrijeme ispitnog postupka i utvrđivanja činjenica u inspekcijskom postupku te bi se oslobodili kapaciteti inspekcije za kvalitetno obavljanje planiranih inspekcijskih nadzora.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva							
Posebni cilj	2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
2.2.1. Provođenje planiranih inspeksijskih nadzora	2.2.1.1. Povećanje broja nadzora zakonitosti rada sudionika u gradnji i kvalitete građenja	Planirani inspeksijski nadzori i prisutnost inspekcije tijekom građenja omogućuje pravovremeno otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti.	broj	1630	MGIPU	2500	3000	4000
	2.2.1.2. Povećanje broja građevina koje su nakon postupanja inspekcije usklađene sa zakonom	Povećanje broja građevina za koje su ishođeni akti i koje su uklonjene iz prostora nakon postupanja inspekcije ukazuje na uvođenje reda u prostor	broj	1470	MGIPU	5000	5000 (10000)	5000 (15000)
2.2.2. Poboljšanje informacijskog sustava	2.2.2.1. Uspostava informacijskog sustava podataka o radu i rezultatima rada građevinske inspekcije	Korištenjem informacijske tehnologije osiguravaju se osnovni preduvjeti za unapređenje planiranja i praćenja rezultata rada građevinske inspekcije	%	30	MGIPU	60	80	100

Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

Na osnovi Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, Zakona o komunalnom gospodarstvu, Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, te akcijskih planova Vlade Republike Hrvatske za rješavanje stambenih potreba građana, cilj ovog Ministarstva je stvoriti uvjete za poboljšanje kvalitete stanovanja što šireg kruga građana i ciljanih grupa te time doprinijeti sprečavanju socijalne isključenosti ranjivih skupina stanovništva.

„Postojeći“ načini ostvarenja:

2.3.1. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS.

Ministarstvo nadzire usklađenost i aktivnosti u operativnoj realizaciji programa izgradnje i kupnje stanova za stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava. Ministarstvo provodi i kontinuirani nadzor nad agencijama koje provode program POS, kod izgradnje stanova i kreditiranja izgradnje obiteljskih kuća.

Sukladno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (nn 140/12) Program stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata, odnosno operativni dio poslova oko građenja zgrada i izvođenja radova prenesen je 01.01.2013. godine u okvire poslova Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama (u daljnjem tekstu: APN), koja inače provodi investitorske i operativne poslove oko izgradnje stanova POS-a prema Zakonu o društveno poticanoj stanogradnji. Ista je Agencija za te poslove i stručno osposobljena te je kao neprofitna pravna osoba – ustanova u sustavu PDV-a, što bi trebalo imati i pozitivne financijske efekte kod plaćanja izvedenih radova vezano za povrat PDV-a kao pretporeza. Ministarstvo pruža APN-u tehničku podršku na dovršenju preuzete i započete izgradnje građevina iz Programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata, do potpune gotovosti građevina, odnosno okončanog obračuna, uporabne dozvole i primopredaje.

2.3.2. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva; rješavanje predstavki te vođenje baze podataka. Praćenje stanja u području stanovanja i stanogradnje, rješavanje predstavki i vođenje baze podataka

Kontinuirano se prati stanje u komunalnom gospodarstvu i primjena zakonske regulative te se po potrebi donose novi zakoni i podzakonski akti. U trećem tromjesečju 2013. godine planira se izmjena Zakona o komunalnom gospodarstvu kojim će se isti uskladiti sa Zakonom o koncesijama.

U narednim godinama Ministarstvo planira pripremiti i novi Zakon o grobljima.

Planira se praćenje poduzimanja mjera iz sfere komunalnog gospodarstva od strane JLS vezano na skupljanje, odvoz i zbrinjavanje komunalnog otpada i poštivanja hijerarhije postupaka kod prevencije (sprečavanje nastanka otpada), ponovnog korištenja, recikliranja te uporabe i konačnog odlaganja komunalnog otpada, s krajnjim ciljem održivog razvitka Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za zaštitu i očuvanje prostora i okoliša.

Ministarstvo prikuplja i analizira podatke o standardu stanovanja te postojećim mjerama iz područja stanovanja u Republici Hrvatskoj i iz područja održivog stanovanja u Europskoj uniji (EU); pruža podršku tijelima i organizacijama EU u izradi analiza stanja iz područja stanovanja temeljem zaprimljenih zahtjeva (Upitnik); sudjeluje u radu UNECE te tijela EU u području stanovanja (housing focal point).

2.3.3. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva

U cilju poticanja razvoja komunalnog gospodarstva na području jedinica lokalne samouprave Ministarstvo donosi za jednogodišnje razdoblje odluku o raspoređivanju i korištenju sredstava kapitalnih pomoći iz Državnog proračuna gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva. Poticanje razvoja komunalnog gospodarstva podrazumijeva sve aktivnosti koje će potaknuti ili pridonijeti boljem obavljanju određenih komunalnih djelatnosti i pružanju odnosno isporuci komunalnih usluga (u kvalitativnom i kvantitativnom smislu), a koje će pridonijeti većoj kvaliteti življenja stanovnika na području pojedine jedinice lokalne samouprave, a naročito:

- Izrada projektne i druge tehničke dokumentacije za izvođenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i izvođenje većih zahvata na investicijskom održavanju komunalne infrastrukture;
- Izvođenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, izvođenje radova na investicijskom održavanju komunalne infrastrukture te uređenje javnih površina, nerazvrstanih cesta, javne rasvjete i drugih javnih prostora u naseljima;
- Nabavka opreme kojom će se znatno poboljšati kvaliteta isporuke komunalne usluge odnosno obavljanje određene komunalne djelatnosti te nabavka druge komunalne opreme za javne površine naselja.

Sredstva kapitalne pomoći općini ili gradu u cilju poticanja razvoja komunalnog gospodarstva koja se mogu odobriti pojedinoj jedinici lokalne samouprave temeljem odluke Ministarstva (nakon prikupljenih i razmotrenih svih podnesenih zahtjeva) iznose do najviše 150.000,00 kuna.

2.3.4. Provođenje ciljeva Nacionalnog programa za vrsnoću i kulturu građenja

Na sjednici Vlade RH 29.11.2012. usvojen je dokument Arhitektonske politike Republike Hrvatske 2013 – 2020. - ApolitikA - Nacionalne smjernice za vrsnoću i kulturu građenja, proizašao iz suradnje Ministarstva, Savjeta prostornog uređenja Države, Hrvatske komore arhitekata, Hrvatske komore inženjera građevinarstva te Udruženja hrvatskih arhitekata. Dokument Arhitektonskih politika kojim se iskazuje javni interes za kvalitetu sveukupnog izgrađenog okoliša nužno će postati dio politike kao katalizator procesa održivog razvoja, brige o javnom prostoru, unapređenja oblikovnih vrijednosti zasnovanih na lokalnim specifičnostima, zaštiti zdravlja, klime i sigurnosti. Kroz Smjernice arhitektonske politike prepoznata su tri glavna cilja :

1. Kultura građenja kao preduvjet za kvalitetu izgrađenog okoliša;
2. Kvaliteta izgrađenog okoliša kao osnova za dobar život svakog pojedinca i
3. Kvalitetna arhitektura kao osnova nacionalnog razvoja i napretka.

Ministarstvo je objavilo publikaciju te aktivno promovira dokument, a uključit će se i kao jedan od glavnih aktera u proces implementacije ciljeva utvrđenih dokumentom. U tu svrhu odlukom Ministarstva osnovana je radna skupina za praćenje implementacije ciljeva koja je dužna pružati sva pojašnjenja o predloženim akcijama kao i dati drugu stručnu pomoć vezano uz samu implementaciju. Ministarstvo će provoditi ciljeve poduzimajući inicijative u pogledu:

- uspostavljanja sustava za informiranje, promicanje, istraživanje i inovacije u arhitekturi,
- definiranja standarda kvalitete javnih zahvata u prostoru,
- izrade novih modela stanovanja,
- donošenja mjera i propisa za unapređenje kvalitete stanovanja
- afirmacije i promocije natječaja kod javnih i privatnih ulagača i naručitelja
- provođenja natječaja za arhitektonsku vrsnoću inženjerskih zahvata
- usklađivanja rada u pripremi regulative za provedbu arhitektonskih politika
- i sl.

Nositelji spomenutih inicijativa će uz ovo Ministarstvo u okviru svoje nadležnosti biti i ostala tijela državne uprave, kao i akademska zajednica, znanstvene institucije, strukovne organizacije itd.

2.3.5. Donošenje zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje

Intencija ovoga Ministarstva oživjeti je i zakonski regulirati tržište najma stanova u Republici Hrvatskoj. Iako već postoji pravna regulativa, ipak je to za sada vrlo neuređeno i nekontrolirano područje koje ne pruža sigurnost ni najmodavcima niti najmodavcima. Potreba za reguliranjem ove tržišne niše velika je s obzirom da je znatan broj stambenih prostora prazan i ne donosi prihod njihovim vlasnicima. Od strane Vlade Republike Hrvatske najavljeni porez na neiskorištene nekretnine dodatno će motivirati njihove vlasnike da ih daju u najam. Time će se ponuda na tržištu povećati i na taj način će doći do veće konkurencije, a time i do snižavanja cijena najma. Osobito je važno regulirati ovo područje zbog mladih ljudi koji će lakše prihvaćati posao izvan općine ili grada u kojem su odrasli pa je time i njihova poslovna mobilnost i konkurentnost povećana.

2.3.6. Izrada modela stanovanja za najam

Budući da na tržištu postoji relativno veliki broj neprodanih, praznih stanova, te da se određeni broj takvih stambenih jedinica nalazi i u državnom vlasništvu, izradit će se model stanovanja za najam koji će, s jedne strane regulirati sustav najmodavstva i urediti pružanje poslovnih usluga u ovom segmentu, i s druge strane pomoći smanjiti broj praznih stanova koji gube na vrijednosti. Model stanovanja za najam izradit će se prema najboljim i najučinkovitijim praksama u primjeni unutar EU. Model će biti definiran i reguliran Zakonom o najmu. Pristup stanovanju uz najam bit će omogućen širem građanstvu koje nije u mogućnosti dobiti i otplaćivati stambene kredite zbog relativno malih primanja ili nesigurnosti radnih mjesta te, uz dodatne subvencije, i posebnim socijalnim skupinama. Cijene najma bile bi regulirane zakonom i situacijom na tržištu. Konkretno investicijske aktivnosti predviđene ovom mjerom odnose se na eventualni otkup postojećih praznih i raspoloživih stanova na tržištu nekretnina, po

povoljnijim i nižim cijenama od trenutnih tržišnih cijena i/ili izgradnju novih stambenih jedinica, koje bi nakon otkupa/izgradnje bile namijenjene za najam. Model će se primjenjivati u svim jedinicama lokalne i regionalne samouprave koje su prethodno iskazale potrebu i interes za ovakav oblik stanovanja. Model stanovanja za najam uvršten je u Ekonomski program Republike Hrvatske 2013. usvojen na sjednici Vlade RH 18.04.2013. godine, a izrađen u okviru međuresorne Tematske radne skupine za izradu Ekonomskog programa Republike Hrvatske (TRS VII). Također, u okviru Tematske radne skupine V (koja pokriva tematiku socijalne uključenosti) kao jedna od mjera rješavanja pitanja socijalne uključenosti predviđeno je najamno stanovanje u javnom sektoru. Ono će potencijalno biti uvršteno u Operativni program koji će predstavljati osnovu korištenja sredstava iz strukturnih i Kohezijskog fonda za financijsko razdoblje Europske unije 2014.-2020.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
2.3.1. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS (Poticanu stanogradnju)	2.3.1.1. Kontinuirani nadzor nad APN-om kod izgradnje i kupnje stanova za stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava	Ministarstvo kontinuirano prati rad APN-a kod izgradnje i kupnje stanova za zbrinjavanje povratnika-bivših nositelja stanarskog prava	%	100	MGIPU	100	100	100
	2.3.1.2. Kontinuirani nadzor nad Agencijama kod izgradnje stanova i kreditiranja izgradnje obiteljskih kuća	Ministarstvo kontinuirano prati rad Agencija koje provode izgradnju po POS-u	%	100	MGIPU	100	100	100
	2.3.1.3. Stalna tehnička podrška na dovršenju preuzete i započete izgradnje građevina iz Programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata	Ministarstvo kontinuirano pruža tehničku podršku na dovršenju preuzete i započete izgradnje građevina iz Programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata, do potpune gotovosti građevina, odnosno okončanog obračuna, uporabne dozvole i primopredaje.	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.2. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva; rješavanje predstavki te vođenje baze podataka. Praćenje stanja u području stanovanja i stanogradnje, rješavanje predstavki i vođenje baze podataka	2.3.2.1. Kontinuirano rješavanje pristiglih predstavki i prikupljanje relevantnih podataka iz područja komunalnog gospodarstva, stanogradnje i stanovanja	Ministarstvo kontinuirano prati primjenu zakonske regulative, po potrebi donosi nove zakone i propise, vodi bazu podataka, daje stručna mišljenja, tumačenja propisa i upute iz područja komunalnog gospodarstva, stanogradnje i stanovanja	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.3. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva	2.3.3.1. Postotak utrošenosti odobrenih sredstava u proračunskoj godini namijenjenih gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva	Ministarstvo donosi za jednogodišnje razdoblje odluku o raspoređivanju i korištenju sredstava kapitalnih pomoći iz Državnog proračuna RH gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva. Cilj je utrošiti sva proračunska sredstva za spomenutu namjenu na godišnjoj razini	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.4. Provođenje ciljeva Nacionalnog programa za vrsnoću i kulturu građenja	2.3.4.1. Objava i promocija publikacije	Ministarstvo je objavilo publikaciju Arhitektonske politike Republike Hrvatske 2013 – 2020. - ApolitikA - Nacionalne smjernice za vrsnoću i kulturu građenja te učinilo prvi korak u promociji dokumenta. Ostale kontinuirane promotivne aktivnosti uslijedit će u ovoj i narednim godinama.	%	50	MGIPU	100	100	100
	2.3.4.2. Kontinuiranost u provođenju i praćenju provođenja ciljeva utvrđenih Nacionalnim smjernicama za vrsnoću i kulturu građenja	Ministarstvo će se uključiti i kao jedan od glavnih aktera u proces implementacije ciljeva utvrđenih dokumentom	%	0	MGIPU	100	100	100
2.3.5. Donošenje zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje	2.3.5.1. Donesen Zakon o najmu	Intencija Ministarstva je oživjeti tržište najma stanova donošenjem zakonske regulative	Broj	1	MGIPU	praćenje primjene Zakona o najmu	praćenje primjene Zakona o najmu	praćenje primjene Zakona o najmu
2.3.6. Izrada modela stanovanja za najam	2.3.6.1. Izrađen model stanovanja za najam	Izradit će se model stanovanja za najam koji će, s jedne strane regulirati sustav najmodavstva i urediti pružanje poslovnih usluga u ovom segmentu, i s druge strane pomoći smanjiti broj praznih stanova koji gube na vrijednosti.	Broj	1	MGIPU	nadzor i praćenje provodbe modela	nadzor i praćenje provodbe modela	nadzor i praćenje provodbe modela

Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava

Društveno poticana stanogradnja provodi se temeljem Zakona o društveno poticanoj stanogradnji i to uz participiranje javnih sredstava za izgradnju stanova, odnosno stambenih zgrada, organiziranom na način kojim se ostvaruje svrhovito korištenje javnih i drugih sredstava, te omogućuje prodaja stanova uz obročnu otplatu pod pristupačnijim uvjetima od tržišnih u pogledu kamata i rokova otplate.

U osnovi se radi o indirektnoj subvenciji cijene kapitala za neprofitnu gradnju, odnosno modelu prema kojem svi sudionici ostvaruju povrat uložених sredstava, bez ikakvih nepovratnih subvencija, dok kupci uz mogućnost obročne otplate imaju korist u smislu povoljnijih uvjeta i rokova otplate cijene, odnosno kredita.

Nositelji investitorskih poslova u vezi s izgradnjom i prodajom stanova su APN i neprofitne pravne osobe određene Zakonom o društveno poticanoj stanogradnji. APN i neprofitne pravne osobe u skladu s predvidivim javnim sredstvima i stambenim potrebama planiraju izgradnju stanova u određenom opsegu na osnovi objedinjenih planova. APN u ime svih neprofitnih pravnih osoba traži suglasnost ministra nadležnog za graditeljstvo kojom se utvrđuje ukupan provedbeni program društveno poticane stanogradnje u skladu s kojom APN pribavlja sredstva za ukupnu izgradnju stambenih objekata POS-a.

Ukupna sredstva za poticanu stanogradnju planiraju se proračunom APN-a, a uključuju osim potreba APN-a i potrebe neprofitnih pravnih osoba (Rijeka, Varaždin, Dubrovnik i Koprivnica).

Javnim sredstvima prema odredbama Zakona o Društveno poticanoj stanogradnji može se poticati gradnja i rekonstrukcija (dogradnja i nadogradnja) zgrada i obiteljskih kuća kojima se osigurava fizičkim osobama novi stambeni prostor u propisanom standardu, veličini i cijeni koštanja stana prema odredbama Zakona.

Od 2000. do kraja 2012. godine u okviru POS-a izgrađeno je, odnosno u cijelosti dovršeno ukupno 5.673 stana u višestambenim zgradama.

Tijekom 2013. planira se dovršiti još 1.396 stanova. Plan APN-a je svakako bitno intenzivirati realizaciju Programa POS. Tamo gdje postoji potreba u okviru izmjena i dopuna Zakona iz srpnja 2012. godine modelirati i potom realizirati posebne programe (POS plus i Najam stanova) kojima se potiče izgradnja i prodaja novoizgrađenih stanova na tržištu, imajući u vidu hitnu potrebu otklanjanja aktualnih poremećaja na tržištu nekretnina i u području stanogradnje, odnosno prevladavanja recesijskih prilika u graditeljstvu i gospodarstvu.

Rizici o ostvarenju ovog posebnog cilja:

- aktualno recesijsko stanje
- nedostatna financijska sredstva

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.4.1 Gradnja stanova

APN i neprofitne pravne osobe (Varaždin, Rijeka, Dubrovnik i Koprivnica) nositelji su investicijskih poslova u pogledu izgradnje stanova po programu Društveno poticane stanogradnje. Dio sredstava (poticaji) osigurava se iz Državnog proračuna, dio osigurava JLS, a ostatak sredstava pribavljaju kupci stanova putem vlastitog učešća i kredita banke.

Od 2000. do kraja 2012. godine u okviru POS-a izgrađeno je, odnosno u cijelosti dovršeno ukupno 5.673 stana. U tijeku 2013. planira se dovršiti još 1.396 stanova. U periodu 2014-2016. godina u planu je izgradnja još 3.101 stana i to: 2014. godine 1.018 stanova, 2015. godine 1.063 stana i 2016. godine 1.020 stanova.

Cilj nam je do kraja 2016. godine po programu POS-a izgraditi ukupno 10.170 stanova ili 48,4 % od ukupnih potreba prema iskazanim potrebama JLS-a iz lipnja 2009. godine.

AGENCIJE POS-a	POTICAJNA SREDSTVA RH (kn)											
	2014.				2015.				2016.			
	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS
	(kom)	(kom)	(kom)		(kom)	(kom)	(kom)		(kom)	(kom)	(kom)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			
UKUPNO POS:	1018	27	295	144.404.633,4	1063	20	1010	81.176.343,0	1020	33	750	91.390.226,5

Rizici u ovom načinu ostvarenja:

- aktualno recesijsko stanje
- odustajanje JLS-a od Programa POS-a
- složenost rješavanja imovinsko pravnih odnosa na nekretnini
- mali broj zainteresiranih kupaca i/ili njihova kreditna nesposobnost.

2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća

Kao jedan od pod-programa u okviru programa POS je zakonski predviđena mogućnost poticanja izgradnje obiteljskih kuća koja se ostvaruje kreditiranjem dijela troškova izgradnje (poticaji), dok drugi dio sredstava osiguravaju poslovne banke.

Do kraja 2012 godine realizirano je ukupno 52 kredita, a tijekom 2013. godine program je potrebno sagledati u cijelosti i uskladiti s najnovijim izmjenama i dopunama Zakona, te eventualno pojednostaviti ili modelski korigirati. Time bi se dvadesetak postojećih kreditnih zahtjeva moglo riješiti do kraja 2013. godine.

Cilj je do kraja 2016. godine odobriti ukupno 152 kredita, no cijeni se da sam model treba prethodno pojednostavniti i korigirati u tom smislu.

Rizici u ovom načinu ostvarenja:

- nedovoljan broj potencijalnih korisnika kredita
- sporost poslovnih banaka u odobravanju kredita

2.4.3 Davanje kredita po modelu POS PLUS

Izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o POS-u (članak 30.a Posebni programi) omogućeno je kreditiranje kupnje neprodanih stanova na tržištu uz poticajne kreditne linije POS-a. Smisao je modela da kupci prvo otplaćuju kredit od komercijalne banke, a nakon otplate tog kredita počinju otplaćivati kredit kojim ih uz stimulativnu kamatu

(u počeku i za vrijeme otplate) kreditira država . U tijeku je izrada provedbenih akata, a prvi krediti po ovom programu trebali bi se dodijeliti u drugom dijelu 2013. godine.

S obzirom na osigurana sredstva od 50.000.000,00 kn, u tijeku 2013. godine planira se po ovom programu dodijeliti približno 170 kredita.

Cilj je u periodu 2014-2016. odobriti ukupno 450 kredita po ovom modelu, odnosno svake godine približno 150 kredita.

Rizici u ovom načinu ostvarenja:

- aktualno recesijsko stanje
- nedostatna financijska sredstva
- mali broj zainteresiranih kupaca i/ili njihova kreditna nesposobnost.

2.4.4 Davanje stanova u najam

Izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o POS-u (članak 30.a Posebni programi) omogućeno je davanje izgrađenih a neprodanih stanova iz programa POS-a u najam.

U tijeku je izrada Pravilnika o najmu uz mogućnost kupnje, a prvi stanovi koji će se još u tijeku 2013. godine ponuditi u najam su stanovi na lokaciji Sopnica Jelkovec. Najmoprimci će se za vrijeme trajanja najma moći odlučiti za kupnju stana pri čemu će im se do tada uplaćena najamnina priznati u cijenu stana. U 2013. godini u najam se planira ponuditi 78 stanova.

U periodu 2014.-2016. u najam s mogućnošću kupnje planiramo dati sve izgrađene stanove po programu POS-a koji neće biti prodani.

Pokaže li se model državnog najma efikasnim, u planu je i kupnja neprodanih stanova na tržištu radi davanja u najam. Za ispunjenje ovog cilja bit će potrebna znatna financijska sredstva iz Državnog proračuna.

Rizici u ovom načinu ostvarenja:

- aktualno recesijsko stanje
- nedostatna financijska sredstva za kupnju stanova za najam
- mali broj zainteresiranih najmoprimaca
- mali broj zainteresiranih prodavatelja stanova.

2.4.5 Stambeno zbrinjavanje stradalnika iz Domovinskog rata

Na osnovi Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja provodilo je program stambenog zbrinjavanja. Sporazumom iz 2013. godine, operativni poslovi oko građenja zgrada i izvođenja radova prenijeti su na APN. Ministarstvo je vezano uz taj program zadržalo poslove koji se odnose na koordinaciju aktivnosti i kontrolu operativne provedbe programa u smislu same izgradnje odnosno izvođenja radova i namjenskog utroška sredstava.

U Programu stambenog zbrinjavanja stradalnika Domovinskog rata od 1997. godine do kraja 2012. godine stradalnicima je predano ukupno 6189 stanova na području cijele Republike Hrvatske. Do kraja 2013. godine planira se predaja još 59 stanova. Nastavak organiziranja ovog programa ovisi o sredstvima planiranim u državnom proračunu. Prema potrebama dobivenim od strane Ministarstva branitelja, u periodu

2014-2016. godina nastavila bi se gradnja (po 50 stanova svake godine) i to na lokacijama u Dubrovniku, Karlovcu, Biogradu, Makarskoj i Omišu.

U okviru ovog programa, kvaliteta stanovanja stradalnika unapređuje se i putem izvođenja posebnih prilagodbi za HRVI 100% prve skupine i specifičnih građevinskih radova na postojećim stambenim jedinicama te se posljednjih godina izvede okvirno 5 zahvata te vrste godišnje.

Rizici u ovom načinu ostvarenja:

- nedostatna financijska sredstva
- aktualno recesijsko stanje

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.4 Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava-intenziviranje društveno poticane stanogradnje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
2.4.1. Gradnja stanova	2.4.1.1. Broj izgrađenih stanova	izgradnjom stanova riješit će se problem stanovanja određenog broja građana	broj	7069	APN	8087	9150	10170
2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća	2.4.2.1. Broj odobrenih kredita	kreditiranje izgradnje dovest će do rješenja stambenih potreba određenog broja obitelji	broj	72	APN	99	119	152
2.4.3. Davanje kredita po modelu POS plus	2.4.3.1. Broj odobrenih kredita	Kreditiranje kupnje gotovih stanova riješit će problem stanovanja određenog broja građana	broj	170	APN	320	470	620
2.4.4. Davanje stanova u najam	2.4.4.1. Broj zaključenih ugovora o najmu	Davanjem stanova u najam omogućit će se kvalitetnije stanovanje dijela građana	broj	78	APN	128	178	228
2.4.5 Gradnja stanova za stradalnike	2.4.5.1. Broj izgrađenih stanova	izgradnjom stanova riješit će se stambeni problem određenog broja stradalnika	broj	6248	APN	6298	6348	6398

2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

APN, Odjel za kupovinu nekretnina u okviru svog poslovanja obavlja poslove zaprimanja i vođenja evidencije o ponudama za prodaju nekretnina, prikuplja podatke o vlasništvu i posjedu nekretnina, procjenu vrijednosti nekretnina (putem ovlaštenih sudskih vještaka), obrađuje ponude za kupnju nekretnina, kontaktira s vlasnicima nekretnina glede ugovaranja kupnje, sklapa ugovore o kupoprodaji nekretnina, te obavlja ostale poslove u svezi sa kupnjom nekretnina.

Poslovi vezani uz kupnju nekretnina izvan područja posebne državne skrbi odvijaju se sukladno Odluci o stambenom zbrinjavanju povratnika- bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (NN 29/11 i 139/11) i Odluci Vlade Republike Hrvatske o davanju ovlasti Agenciji za pravni promet i posredovanje nekretninama za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske Klasa: 940-01/11-01/01, Ur broj :5030105-11-1 od 12. svibnja 2011. godine.

Potrebe za kupnjom stanova dostavlja Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije odnosno ministarstvo nadležno za pitanja povratnika, odnosno prognanika i izbjeglica.

Kupnja je započela 2006. godine, te je od tada do kraja 2012 godine kupljeno ukupno 1513 stanova. U 2013. godini, temeljem osiguranih sredstava, planirana je kupnja još 20 stanova.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.5.1 Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama

Ostvaruje se kupnjom putem APN-a, a temeljem javnog poziva koji se objavljuje u skladu s iskazanim potrebama, odnosno podacima dobivenim od strane ministarstva nadležnog za stambeno zbrinjavanje predmetnih povratnika.

Cilj je do kraja 2016. godine kupiti ukupno 2633 stanova koliko trenutno iznose do sada iskazane potrebe.

U razdoblju 2014.-2016. godina planirana je slijedeća kupnja:

	GODINA	BROJ STANOVA	UKUPNO U KN
1	2014.	400	220.000.000,00
2	2015.	400	220.000.000,00
3	2016.	300	165.000.000,00
UKUPNO 2014-2016.		1.100	605.000.000,00

Prosječna kupovna cijena stana iznosi 550.000,00 kn.

Rizici u ovom načinu ostvarenja:

- nedovoljan broj odgovarajućih ponuda za stanove što može onemogućiti potrebnu kupnju stanova

- nepoštivanje ugovorenih rokova izgradnje od strane prodavatelja može prouzročiti nepravovremenu predaju stanova MRRŠVG-a
- nedostatna financijska sredstva (dio potrebnih sredstava osiguralo bi se iz Proračuna, a dio preko Donatorske konferencije koja je održana u Sarajevu 24. travnja 2012. godine) mogu dovesti do neispunjenja planirano

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	Opći cilj : 1. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Posebni cilj : 2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
2.5.1. Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama	1.2.1 Broj kupljenih stanova	kupnjom stanova omogućit će se rješavanje stambenih potreba bivših nositelja stanarskog prava	broj	1533	APN	1933	2333	2633

2.6 Izvršiti preuzete obveze temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. god

Zakon o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita donesen je u svrhu prevladavanja nepovoljnog stanja u stanogradnji i pomoći građanima. Uređuje subvencioniranje kredita koje građani uzimaju od poslovnih banaka za kupnju stanova radi rješavanja svojeg stambenog pitanja i jamstvo RH poslovnim bankama za otplatu kamata na stambene kredite koje građani ne mogu otplaćivati zbog nenadanog gubitka prihoda. Subvencioniranje kredita građani su mogli zatražiti u razdoblju važenja ovoga Zakona do 31. prosinca 2012., a za jamstvo do 31. prosinca 2011. godine.

Zakon se provodio na način da se građanima koji zadovoljavaju propisane uvjete za dobivanje stambenog kredita, plaćala polovica rate kredita u prve 4 godine otplate.

Ministarstvo koordinira i prati određene aktivnosti u primjeni Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita, koje subvencioniranje prema istom Zakonu operativno provodi APN kroz postupak odobravanja tih subvencija, sklapanje ugovora i konkretnog plaćanja subvencija poslovnim bankama.

U periodu primjene Zakona (2011. i 2012. godina) odobrene su ukupno 2253 subvencije i to 1462 subvencije 2011. godine, te 791 subvencija u 2012. godini.

U 2011. godini za subvencije je utrošeno 28 milijuna kuna, dok je taj trošak u 2012. godini iznosio 43.085.000,00 kn i to 28 milijuna kuna za plaćanje 2. rate za subvencije odobrene u 2011. godini, te 15.085.000,00 kn za plaćanje 1. rate za subvencije odobrene u 2012. godini.

Cilj programa bio je realizirati oko 2.250 subvencija, odnosno tim putem osigurati prodaju 2.250 stanova .

U 2013. , 2014. , 2015. i 2016. godini neće se odobravati nove subvencije i državna jamstva ali će za 2013. i 2014. trebati osigurati sredstva u iznosu od 43 milijuna kn svake godine za plaćanje obveza prema poslovnim bankama preuzetih 2011. i 2012., dok je 2015. godine za tu namjenu potrebno osigurati 15 mil. kn. U 2016. godini nema obveza s ovog osnova.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.6.1 Plaćanje temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini

Ostvaruje se plaćanjem preuzetih obveza iz 2011. i 2012. godine temeljem odobrenih subvencija i državnih jamstava za stambene kredite. Subvencije i jamstva odobravale su se fizičkim osobama koje nisu imale riješeno stambeno pitanje, a ispunjavale su uvjete propisane Zakonom o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita.

Rizici u ovom načinu ostvarenja:

- nedostatna financijska sredstva za plaćanje preuzetih obveza

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	Opći cilj : 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Posebni cilj: 2.5 Izvršiti preuzete obveze temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
2.6.1. Plaćanje temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini	2.5.1 Broj plaćenih ugovora	Na temelju odobrenih subvencija iz 2011. i 2012. godine proizlaze obaveze plaćanja u naredne 4 godine (svake se godine plaća jedna četvrtina ukupno preuzetih obveza)	broj	2/4 od 2253	APN	3/4 od 2253	4/4 od 2253	

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekoloških i energetski primjerenijih građevina	Povećanje postotka projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgrađene građevine koje se legalno koriste	Postotkom projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgrađene građevine koje se legalno koriste pokazuje se učinak aktivnosti sadržanih u načinima ostvarenja postavljenih ciljeva	%	60	MGIPU Županijski uredi eliki gradovi	63	65	67
2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje	Povećanje postotka nadzora u kojima nisu utvrđene povrede propisa	Stalno povećanje broja nadzora u kojima je utvrđeno da sudionici u gradnji poštuju propise direktno ukazuje na poboljšanje stanja u graditeljstvu, na učinkovito suzbijanje nezakonite gradnje te na uspostavu reda u prostoru	%	20	MGIPU	40	50	60
2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja, te spriječiti socijalnu isključenost	Započeto provođenje modela stanovanja za najam	Ministarstvo će započeti proces ostvarenja postavljenog cilja donošenjem i izradom zakonske regulative i modela stanovanja za najam, a proces će nastaviti provedbeno tijelo	Broj	1	MGIPU/APN	Provođenje modela	Provođenje modela	Provođenje modela
	Napredak u obavljanju komunalnih djelatnosti i pružanju tj. isporuci komunalnih usluga u pogledu kvalitete i/ili kvantitete u JLS	Napredak je definiran brojem i sadržajem podnesenih izvješća JLS o realizaciji projekata odnosno utrošku prenesenih sredstava financiranih pružanjem kapitalnih pomoći iz Državnog proračuna temeljem odluke Ministarstva	Broj	Odluka Ministarstva o broju odobrenih zahtjeva (pristiglo 66 zahtjeva; koliko ih bude odobreno, toliko mora stići izvješća JLS)	MGIPU	Jednako ili više u odnosu na godinu ranije	Jednako ili više u odnosu na godinu ranije	Jednako ili više u odnosu na godinu ranije
2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava	Postotak realizirane izgradnje u odnosu na iskazane potrebe	izgradnjom stanova rješiće se problem stanovanja određenog broja građana	%	33,7	APN	38,5	43,6	48,4
2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava	Postotak realizirane kupnje u odnosu na iskazane potrebe	kupnjom stanova omogućiti će se rješavanje stambenih potreba bivših nositelja stanarskog prava	%	58,2	APN	73,4	88,6	100
2.6. Izvršiti preuzete obveze temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini	Postotak izvršenih obveza u odnosu na ukupne preuzete obveze	U periodu 2013.-2015. potrebno je izvršiti obveze temeljem preuzetih obveza za odobrene subvencije u 2011. i 2012.	%	50	APN	75	100	

Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Zgrade su najveći pojedinačni potrošači energije i danas predstavljaju veliki potencijal za energetske, ekonomske i ekološke uštede. Finalna potrošnja energije u zgradama u 2009. godini predstavlja 40% ukupne energetske potrošnje ^[1], dok u ukupnoj potrošnji u sektoru opće potrošnje zgrade sudjeluju sa 86%. Gledajući sektor zgradarstva općenito, dominantan energent je električna energija s udjelom u ukupnoj potrošnji energije zgrada oko 39,4%, a slijedi prirodni plin s oko 27,8%, naftni derivati s oko 13,8% te obnovljivi izvori energije (pretežno ogrjevno drvo) s oko 11,5%.^[2] Ovakva je raspodjela po energentima očekivana s obzirom da preko polovicu energetske potrebe zgrada čine potrebe zagrijavanja prostora. Kretanje potrošnje energije u zgradama u odnosu na 2007. godinu poraslo je za 10,13% uz ostvarenu godišnju stopu porasta od 3,27%.

Energetska učinkovitost u dijelu obnove postojećih zgrada nudi mogućnost za otvaranje novih radnih mjesta, angažman malih i srednjih poduzeća i domaće industrije i ponovan uzlet građevinskih djelatnosti.

Za snažniju, sustavnu i koordiniranu provedbu mjera energetske učinkovitosti u Hrvatskoj nužno je osnažiti administrativne kapacitete na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Aktivnosti se do sada nisu se provodile u cijelosti, na predviđeni način i željenom dinamikom, a najveći razlog tomu su nedostatni institucionalni kapaciteti. Snažni institucionalni kapaciteti i koordinacija aktivnosti nužan su preduvjet za pravodobno izvršavanje svih obveza definiranih u EU direktivama, nacionalnom zakonodavstvu i Nacionalnom akcijskom planu energetske učinkovitosti (NAPEnU). Uspostavom sustava praćenja, mjerenja i verifikacije te vođenjem odgovarajućih baza podataka, omogućit će se kontinuirano ocjenjivanje uspješnosti politike energetske učinkovitosti s obzirom na ostvarenje zacrtanih ciljeva. Kontinuirano praćenje aktivnosti omogućit će i godišnje revizije NAPEnU te olakšati njegovu izradu te podići kvalitetu ocjene ostvarenih ušteda na kraju trogodišnjeg razdoblja.

Temeljna pretpostavka za rješavanje pitanja energije, energetike, zaštite okoliša i klimatskih promjena je dugoročna koordinacija i integracija svih u provedbi sektorskih strateških i akcijskih planova, operativnih programa te njihova integracija u sve gospodarske aktivnosti, a posebno u programe formalnog i neformalnog obrazovanja.

Posebni cilj 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada

Izradom i provedbom detaljnih i sveobuhvatnih programa složenih obnova stambenih i nestambenih zgrada stvaraju se preduvjeti za ostvarenje nacionalnog cilja energetske učinkovitosti uštede u iznosu od 10,4 PJ ili 50% nacionalnog cilja do 2016. godine.

Mehanizmi provedbe uključuju završetak usklađivanja zakonodavstva s EU zakonodavstvom, provedbu inspekcijskog nadzora, kontrolu obveze certificiranja

¹“Godišnje energetske izvješće – Energija u Hrvatskoj 2009.”, MINGORP, Zagreb 2010.

²Svi podatci dani su za 2009. godinu, a preuzeti su iz dokumenta “Godišnje energetske izvješće – Energija u Hrvatskoj 2009.”, MINGORP, Zagreb 2010.

novih zgrada prije početka uporabe, certificiranje postojećih zgrada javnog sektora, certificiranje postojećih zgrada koje se prodaju, daju u najam, zakup ili na leasing te kontrolu ispravnosti energetske certifikata.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa sa EU zakonodavstvom i standardima

Jedan od bitnih pretpostavki za provedbu mjera energetske učinkovitosti jest stvaranje povoljnog zakonodavno-regulatornog okvira za energetske učinkovitost, poglavito u području definiranja strožih standarda gradnje i zahtjeva za energetskim svojstvima zgrada, iz čega slijede i najveće ostvarene uštede energije. Regulatorni okvir biti će dovršen donošenjem novog Zakona o gradnji kojim će se transponirati u cijelosti Direktiva 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada i Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetskoj učinkovitosti i ukidanju Direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ, te izmjenama i dopunama Zakona o energetskoj učinkovitosti u neposrednoj potrošnji u koji će se ugraditi sve obveze iz Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti. NAPEnU za razdoblje 2014-2016 je u izradi i potrebno ga je usvojiti. U pripremi je izrada nacionalnog plana za povećanje broja „zgrada gotovo nulte energije“ te izrada i provedba triju nacionalnih Programa energetske obnove do 2020. s detaljnim planom do 2016. za zgrade stambenog, komercijalnog i javnog sektora.

3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada

Energetska certifikacija zgrada, odnosno klasifikacija i ocjenjivanje zgrada prema potrošnji energije, zakonska obveza je za sve zgrade na tržištu nekretnina u Republici Hrvatskoj. Energetski certifikat je dokument koji predočuje energetska svojstva zgrade. Prije izdavanja uporabne dozvole, drugog akta za uporabu, odnosno prije promjene vlasništva ili iznajmljivanja zgrade ili njezinoga dijela, mora se pribaviti certifikat o energetskim svojstvima zgrade koji izdaje ovlaštena osoba, a kupac ili unajmljivač zgrade ili njezinog dijela ima pravo uvida u energetski certifikat prije sklapanja ugovora o kupoprodaji ili iznajmljivanju prema posebnom zakonu. Pravilnikom o energetskom certificiranju zgrada do sada je izdano 232 ovlaštenja za fizičke osobe i 285 ovlaštenja za pravne osobe za obavljanje energetske pregleda i energetske certificiranje zgrada te je potrebno nastaviti provedbu ove mjere.

3.1.3. Pojačati kontrolu energetske pregleda građevina i energetske certifikata zgrada

Pravilnikom o kontroli energetske pregleda građevina i energetske certifikata zgrada definirat će se uvjeti za davanje, produženje, izmjenu i oduzimanje ovlaštenja postupa davanja ovlaštenja, provođenje kontrole, poništenje izvješća o provedenom energetskom pregledu građevina i energetske certifikata, naknada i nadzor, čime će se uspostaviti snažniji sustav kontrole.

3.1.4. Poticati energetske obnovu postojećeg fonda zgrada

Fokus se stavlja na poticanje obnove postojećih zgrada koje postižu energetske karakteristike više od važećom regulativom propisanih, te postizanje energetskog

standarda „zgrada gotovo nulte energije“. Ciljevi su postavljeni temeljem prijedloga nove Direktive o energetskej učinkovitosti Europske komisije te se pretpostavlja da se svake godine obnovi 3% površine zgrada, što iznosi:

- oko 3,7 milijuna m² stambenih zgrada godišnje,
- oko 285.000 m² nestambenih zgrada javne namjene,
- oko 0,98 milijuna m² nestambenih zgrada u sektoru komercijalnih usluga godišnje.

Provedba ovog cilja zahtijeva velike investicije od oko 8 milijardi kuna godišnje, a nudi iznimno velik potencijal ne samo za uštede energije nego za zapošljavanje i pokretanje čitave građevinske industrije u Hrvatskoj.

3.1.5. Poticati izgradnju „zgrada gotovo nulte energije“

Vezano za obvezu koja proizlazi iz Direktive 2010/31/EU o energetskeim svojstvima zgrada za postizanjem „zgrada gotovo nulte energije“, u sklopu nacionalnog plana postaviti će se ciljevi za povećanje broja takvih zgrada. Od 1. siječnja 2021. sve zgrade koje će se graditi na području EU moraju biti „**zgrade gotovo nulte energije**“.

3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) o provedbi i ocjeni ostvarenih ušteda

Potrebno je uspostaviti registre izdanih energetskeih certifikata zgrada, registar ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetske certificiranje zgrada, informacijski sustav za energetske učinkovitost za javni sektor za nadzor neposredne potrošnje energije za zgrade javnog sektora, javnu rasvjetu i javne tvrtke, te web sustav za provedbu, praćenje i nadzor projekata sunčevih toplinskih sustava i fotonaponskih sustava postavljenih u sklopu energetske obnove građevine.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo							
Posebni cilj	3.1. Poboľjšati energetska svojstva zgrada							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1	3	4	5	6	7	8	9	10
3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa sa EU zakonodavstvom i standardima	3.1.1.1. Povećanje postotka dovršenosti propisa kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u graditeljstvu koji se u jednoj godini donose/usklađuju	MGIPU kontinuirano prati promjene u EU zakonodavstvu i usklađuje se po potrebi, a tehničkim propisima utvrđuju se zahtjevi za proizvode u građevinarstvu i za zgrade.	%	80	MGIPU	100	100	100
3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada	3.1.2.1. Povećanje postotka izdanih energetskih certifikata za zgrade	Energetski certifikat je dokument koji predočuje energetska svojstva zgrade. Prije izdavanja uporabne dozvole, drugog akta za uporabu, odnosno prije promjene vlasništva ili iznajmljivanja zgrade ili njezinoga dijela, mora se pribaviti certifikat o energetskim svojstvima zgrade koji izdaje ovlaštena osoba, a kupac ili unajmljivač zgrade ili njezinog dijela ima pravo uvida u energetski certifikat prije sklapanja ugovora o kupoprodaji ili iznajmljivanju prema posebnom zakonu.	%	50	MGIPU	60	80	100
3.1.3. Pojačati kontrolu energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada	3.1.3.1. Povećanje broja izvršenih nadzora izdanih energetskih certifikata za zgrade	Pravilnikom o kontroli energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada definiraju se uvjeti za energetske preglede građevina te propisuje nadzor.	%	0	MGIPU	80	100	100
3.1.4. Poticati energetska obnova postojećeg fonda zgrada	3.1.4.1. Povećanje energetske obnovljene korisne površine postojećeg fonda zgrada	Sukladno ciljevima nove Direktive o energetske učinkovitosti Europske komisije obveza je svake godine obnoviti 3% ukupne površine zgrada koje su u vlasništvu ili korištenju središnje vlasti.	%	0	MGIPU	20	30	40
3.1.5. Poticati izgradnju „gotovo nul energetskih zgrada“	3.1.5.1. Povećanje korisne površine izgrađenih gotovo nula energetskih zgrada	Vežano za obvezu Direktive 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada obveza je povećati korisnu površinu gotovo nul energetskih zgrada.	%	0	MGIPU	20	30	40
3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) o provedbi i ocjeni ostvarenih ušteda	3.1.6.1. Uspostavljanje baze i registri energetski učinkovitog graditeljstva	Sukladno važećim propositima potrebno je uspostaviti registre izdanih energetskih certifikata, registar ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetsko certificiranje te informacijske sustave i web rješenja	%	30	MGIPU	80	100	100

3.2. Razviti tržište energetske usluga

Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji definirao je djelatnost energetske usluge temeljene na ugovoru o ostvarenom učinku, pri čemu se investicija u mjere poboljšanja energetske učinkovitosti isplaćuje iz ostvarenih ušteda (ESCO). U tijeku je donošenje izmjena i dopuna ovoga Zakona kojim će se jasnije urediti da se ovakvi projekti ne smatraju zaduživanjem, što će doprinijeti njihovoj učinkovitijoj provedbi i time osigurati da se bez trošenja proračunskih sredstava poboljša energetska učinkovitost u javnom sektoru, uključujući energetske obnovu zgrada i poboljšanja energetske učinkovitosti javne rasvjete, te istodobno omogućiti pokretanje građevinske industrije i tržište energetske usluge.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

3.2.1. Provedba programa energetske obnove zgrada javnog sektora, stambenog sektora i komercijalnog sektora

Zakonodavno regulatorni okvir postavlja strože uvjete za energetska svojstva zgrada i energetske učinkovite javne rasvjete i na temelju toga će se definirati modeli i ugovarati projekti energetske učinkovitosti u javnom sektoru, s definiranom podjelom uštede, garancijom uštede, definiranim postupkom javne nabave, natječajnom dokumentacijom, ugovorom o energetske učinku, verifikacijom i mjerenjem uštede te naplatom.

3.2.2. Osigurati stalnu financijsku potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti

Financijsku okosnicu provedbe Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti u Hrvatskoj činio je do sada Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitosti koji je osiguravao sufinanciranje mjera, programa i projekata energetske učinkovitosti. Fond je teško usklađivao svoj program rada i financijski plan sa Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti u Hrvatskoj. Dosadašnje djelovanje Fonda obilježio je izrazit nerazmjer dodijeljenih financijskih potpora za projekte zaštite okoliša i za projekte energetske učinkovitosti, što će se alociranjem financiranja za provedbu Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti promijeniti.

Financijske instrumente Europske unije treba upotrijebiti da bi se ispunili ciljevi EU Direktiva, no oni su samo jedan oblik sufinanciranja mjera energetske učinkovitosti. Nacionalne mjere bi trebale osigurati prikladna i inovativna financijska sredstva da bi se ubrzalo ulaganje u mjere energetske učinkovitosti. One mogu igrati važnu ulogu u izradi nacionalnih, regionalnih i lokalnih fondova, instrumenata ili mehanizama energetske učinkovitosti, koji pružaju mogućnost financiranja vlasnika privatne imovine, malih i srednje velikih poduzeća i kompanija za usluge energetske učinkovitosti. Hrvatska banka za obnovu i razvoj bi u izradi i financiranju takvih mjera trebala imati ključnu ulogu.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo							
Posebni cilj	3.2. Razviti tržište energetskih usluga							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1	3	4	5	6	7	8	9	10
3.2.1. Provedba programa energetske obnove zgrada javnog sektora, stambenog sektora i komercijalnog sektora	3.2.1.1. porast broja projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru na modelu ugovaranja financiranja energetske obnove iz ostvarene uštede	Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o ugovaranju i provedbi energetske usluge u javnom sektoru definirati će se model ugovaranja za javni sektor. Programima oenergetske obnove za stambene i komercijalne zgrade predložiti će se modeli provedbe i financiranje za stambeni i komercijalni sektor.	%	0	MGIPU	20	50	80
3.2.2. Osigurati stalnu financijsku potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti	3.2.2.1. Porast broja projekata energetske učinkovitosti financiranih iz nacionalnih izvora i europskih fondova	Financiranje projekata energetske učinkovitosti u graditeljstvu financirano kroz FZOEU, CEI, sredstvima državnog proračuna, prepristupnih fondova, Strukturnih i kohezijskog fonda	%	10	MGIPU	20	50	80

3.3. Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini

Za provođenje predloženih složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajuću institucionalnu potporu, koja je trenutno nedostatna. Za razvoj i provedbu politike energetske učinkovitosti u Hrvatskoj odgovorna su dva ministarstva, Ministarstvo gospodarstva te Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja. Postojeća organizacijska struktura pokazala se nedostatnom i izrazito nedjelotvornom. Pod-kapacitiranost tijela nadležnih za sveukupnu provedbu i nadzor politike energetske učinkovitosti uzrokuje velike poteškoće i kašnjenja u izvršavanju svih obveza.

Osim nedostatnih administrativnih kapaciteta u državnim tijelima, izražen je i nedostatak koordinacije, što usporava i otežava provedbu aktivnosti kako na donošenju potrebnih zakona i propisa, tako i u provedbi mjera poboljšanja energetske učinkovitosti

Na lokalnoj i regionalnoj razini, u proteklom se razdoblju napravilo iznimno puno na jačanju kapaciteta za provedbu mjera energetske učinkovitosti. Zasluga je to projekta „Sustavno gospodarenje energijom (SGE) u gradovima i županijama“ kojega provodi projektni tim UNDP, a koji ukupno broji oko 40 zaposlenika te ima snažnu mrežu suradnika. Uspjeh provedbe SGE projekta temelji se na snažnim provedbenim kapacitetima, koji neprestano surađuju i potiču JLP(R)S na uspostavu vlastitih timova za energetske planiranje i provedbu mjera energetske učinkovitosti.

Na regionalnoj razini u proteklom je razdoblju osnovan niz regionalnih energetskih agencija, koje na svom području pružaju potporu kako u izradi programa i planova energetske učinkovitosti tako i u samoj provedbi mjera energetske učinkovitosti.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

3.3.1. Osigurati razvojnu institucionalnu potporu

Na temelju opsežne stručne analize provedene prilikom izrade 2. Nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti u lipnju 2011. utvrđeno da je najbolje rješenje za provedbu politike energetske učinkovitosti u Hrvatskoj osnivanje posebnog provedbenog tijela/institucije za energetske učinkovitosti, po uzoru na većinu država EU, koja će ostvarivati bolju suradnju s lokalnim/regionalnim energetskim agencijama, a posebice s JLP(R)S.

3.3.2. Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda

Izrada web platforme temeljene na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije. Platforma će omogućiti sagledavanje izvješćivanje i ocjenu uštede energije iz provedenih aktivnosti. Ocjenu uštede treba provoditi što je više moguće metodama odozdo – prema – gore jer se njima pokazuje djelotvornost pojedine mjere.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo							
Posebni cilj	3.3. Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i loknoj razini							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
1	3	4	5	6	7	8	9	10
3.3.1. Osigurati razvojnu institucionalnu potporu	3.3.1.1. Osnivanje provedbenog tijela politike energetske učinkovitosti na nacionalnoj, regionalnoj odnosno lokalnoj razini	Za provođenje složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajuću institucionalnu potporu, koja je trenutno nedostatna na svim razinama	%	30	MGIPU	90	100	100
3.3.2. Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda	3.3.2.1. Uspostavljena platforma temeljena na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije	Izrada platforme temeljene na web tehnologiji za praćenje i izvještavanje aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije	%	30	MGIPU	80	100	100

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2014.)	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)
3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada	3.1.1. Povećanje postotka zgrada koje ispunjavaju propisane uvjete energetske učinkovitosti za zgrade	Energetsko svojstvo zgrade je izračunata ili izmjerena količina energije koja je potrebna za zadovoljavanje potrebe za energijom povezane s karakterističnom uporabom zgrade	%	30	MGIPU	50	60	70
3.2. Razviti tržište energetskih usluga	3.2.1. Povećanje broja projekata energetske učinkovitosti za javni sektor	Energetska usluga je provedba projekta energetske učinkovitosti i ostalih povezanih aktivnosti temeljena na ugovoru o energetskom učinku s jamstvom da u referentnim uvjetima, vodi do provjerljivog i mjerljivog ili procjenjivog poboljšanja energetske učinkovitosti i/ili ušteda energije i vode	%	0	MGIPU	50	60	70
3.3. Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	3.3.1. Povećanje broja institucija koje pružaju razvojnu potporu za provedbu politike energetske učinkovitosti u graditeljstvu	Za provođenje predloženih složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajuću institucionalnu potporu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	%	30	MGIPU	100	100	100

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Opći cilj	Posebni cilj	Program u državnom proračunu	Pokazatelj učinka (outcome)	Načini ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata (output)
1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora	1.1 Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem	Povećanje postotka dovršenosti i usklađenosti dokumenata prostornog uređenja kao podloge za održivi prostorni razvoj	1.1.1 Unaprjeđenje dokumenata prostornog uređenja državne razine, te podrška pri izradi i nadzoru dokumenata prostornog uređenja lokalne razine	A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.1.1 Povećanje postotka izrade Strategije prostornog razvoja RH i Programa prostornog uređenja RH
					A575199 Romska naselja A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.1.2 Povećanje postotka izrade prostornih planova područja posebnih obilježja
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.1.3 Povećanje postotka izrađenosti dokumenta prostornog uređenja lokalne razine za koje je dana financijska pomoć.
					A576097 Rad Savjeta prost.planiranja A538062 Osnivanje Hrv.zavoda za prostorni razvoj	1.1.1.4 Mišljenja i preporuke Savjeta prostornog uređenja Zavoda na metodologiju izrade dokumenata prostornog uređenja državne razine, te na dokumente prostornog uređenja.
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.2.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih dokumenata u odnosu na zahtjeve.
					A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.3.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih zahtjeva.
					A576151 Izrada dokum.p.u., A576150 Djelovanje na unap.p.u.	1.1.4.1 Održavanje kontinuiteta riješenosti zaprimljenih predmeta
					K576116 Uspostava GIS-a RH	1.1.5.1 Povećanje postotka proširenja podataka GIS-a prostornim planovima i relevantnim podacima
	1.2. Unaprijediti zakonitost izrade i donošenja, te provođenja akata prostornog uređenja	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem	Povećanje postotka nadziranih prostornih planova koji su usklađeni s propisima	1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH	A538049 E- dozvole	1.2.1.1 Postotak izrađenosti aplikacije
				1.2.2. Edukacija po županijama	A538049 E- dozvole	1.2.2.1 Povećanje broja educiranih državnih službenika
				1.2.3. Provođenje planiranih inspekcijskih nadzora	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	1.2.3.1. Praćenje broja planiranih nadzora urbanističke inspekcije
				1.2.6 Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	1.2.4.1. Upravni nadzor i postupanje po zaprimljenim žalbama
				1.3.1 Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima	K6640000 Administracija K664013 Informatizacija	1.3.1.1 Povećanjem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecati će se na smanjenje broja stranaka
	1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Povećan broj usklađenih podataka K.O.	1.3.2 Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.	A664001 Održ.kat.zemlji.uspos.kat.nekr. A664021,T664009,T664010, K664032 katastar	1.3.2.1 Povećanje broja dovršenih obnova K.O
				1.3.3 Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima	A664000, K664013,K664014, K664031,K664037 K664038 IPA 2010- ILAS Implementacija	1.3.3.1. Povećanje efikasnosti u provođenju promjena
				1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)	A664034 informacijskih sustav zemljišnih knjiga A664040 Projekt implementacije int.susu.zemlj.adm_IBRD BR.8086-HR	1.4.1.1. Izgrađena, integrirana i testirana prva faza
	1.4. Povećanje ažurnosti prostornih podataka	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Povećanje % svih podataka	1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije	K664038 IPA 2010- ILAS Implementacija	1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojima je implementiran sustav
				1.4.3. Edukacija djelatnika	A664000 Administracija	1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika
				1.4.4. Modernizacija SRPJ	A664003 Prostorni inf.sustav A664006 Registar p.j.	1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim PRPJ
				1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske. Održavanje operabilnosti CROPOS-a	A664002 Temeljne geo.osn.drž.izmjere	1.4.5.1. Povećanje broja obnovljenih trigonometara I reda
					A334004 Uspos.i održ.osnov.granč.crte RH	1.4.5.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera
						1.4.5.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora	1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju	3505 izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Povećanje postotka dostupnosti digitalne kartografije korisnicima	1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka	K251615 Drž. službena kartografija A664003	1.5.1.1. Postotak snimljenog
				1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka	A664000, K664013, K664035 NP usp. sustav LPIS RH	1.5.2.1. Postotak provedenog od planiranog
	1.6. Uspostava nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala	3505 izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Broj umreženih subjekata NIPP-a	1.6.1. Izvršenje godišnjeg plana rad vijeća NIPP-a iskazanog kroz donošenje propisa za izgradnju i provedbu NIPP-a	A664000 Administracija	1.6.1.1. Doneseni propisi i njihova provedba
				1.6.2. Uspostav servisa metapodataka subjekata NIPP-a i nacionalnog geoportala	K664013 Informatizacija K664038 IPA 2012- LAS implementacija i izgradnja integ. sust. zemljišne adm.	1.6.2.1. Povećanje broja nadograđenih setova podataka
						1.6.2.2. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a
	1.7. Pobojšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju	3505 izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama	Broj provedenih geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju	1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade	A664000 Administracija	1.7.1.1. Provedeni elaborati po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade
				1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera	A664001 Održ. kat. zemlji. uspos. kat. nekr. K664039 Uspostava katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem- izvanredni program	1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O.

2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja	2.1 Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu	Povećanje postotka projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgrađene građevine koje se legalno koriste	2.1.1. Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva	A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU	2.1.1.1 Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/usklađuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita)	
					A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU		
					A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU		2.1.1.2 Smanjenje postotka glavnih projekata za koje se u postupku izdavanja građevinskih dozvola utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom projektiranja
					A576115 Usklađivanje g.t. zakonodavstva s EU, K576114 Sanacija objekata gradit. Baštine		2.1.1.3 Smanjenje postotka građevina za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku građenja
				2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnosti građevina	K576117 Održ. gradnja i pristupačnost	2.1.2.1 Uvođenje ili postrožavanje zahtjeva za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku gradnje	
					A576056 Str.analit.i normativ posl. grad.		2.1.2.2 Povećanje broja mjera kojima se potiče projektiranje, izvođenje i uklanjanje građevina i njihovih dijelova na održiv način
					K576117 Održ. gradnja i pristupačnost A576056 Str.analit.i normativ posl. grad.		2.1.2.3 Povećanje broja mjera kojima se potiče proizvodnja zdraviju i okolišu prihvatljiv građevinskih proizvoda
				2.1.3. Provođenje administrativnih mjera	A576187 Stručni ispiti i ovlašćivanja	2.1.3.1 Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispitu u godini prijave	
					A576187 Stručni ispiti i ovlašćivanja	2.1.3.2 Održavanje razine postotka rješavanja po zahtjevima za ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata kojima se profesionalnim osobama odobrava provedba reguliranih postupaka, u godini podnošenja zahtjeva	
					A576190 Tehnički pregledi	2.1.3.3 Smanjenje prosječnog broja dana (u postocima) potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole	
2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije	A576056 Str.analit.i normativ posl. grad.	2.1.4.1 Povećanje broja skupina podataka za koje je ugovoreno trajno prikupljanje i/ili obrada					

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja	2.2 Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje	3502 Regulatoriva i nadzor u graditeljstvu	Povećanje postotka nadzora u kojima nisu utvrđene povrede propisa	2.2.1. Provođenje planiranih inspeksijskih nadzora	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.1 Povećanje broja nadzora zakonitosti rada sudionika u gradnji i kvalitete građenja
				2.2.2. Poboljšanje informacijskog sustava	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.1.2 Povećanje broja građevina koje su nakon postupanja inspekcije usklađene sa zakonom
					A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	
					A538050 Zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada	
	A576060 Nadzor akata p.u.i gradnje	2.2.2.1 Uspostava informacijskog sustava podataka o radu i rezultatima rada građevinske inspekcije				
	2.3.1.Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS	A576256 Unapređenje komunalnog gospodarstva	2.3.1.1. Stalna tehnička podrška na dovršenju preuzete i započete izgradnje građevina iz Programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata			
				2.3.2. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva, rješavanje predstavki te vođenje baze podataka.	A576256 Unapređenje komunalnog gospodarstva	2.3.2.1. Kontinuirano rješavanje pristiglih predstavki prikupljanje relevantnih podataka iz područja komunalnog gospodarstva, stanogradnje i stanovanja
					A576256 Unapređenje komunalnog gospodarstva	
					A576256 Unapređenje komunalnog gospodarstva	
				2.3.3. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva	A576256 Unapređenje komunalnog gospodarstva	2.3.3.1. Postotak utrošenosti odobrenih sredstava u proračunskoj godini namijenjenih gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva
				2.3.4. Provođenje ciljeva Nacionalnog programa za vrsnoću i kulturu građenja	A576256 Unapređenje komunalnog gospodarstva	2.3.4.2. Kontinuiranost u provođenju i praćenju provođenja ciljeva utvrđenih Nacionalnim smjernicama za vrsnoću i kulturu građenja
				2.3.5. Donošenje zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje	A 576256 Unapređenje komunalnog gospodarstva	2.3.5.1. Donesen Zakon o najmu
	2.3.6. Izrada modela stanovanja za najam	K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.3.6.1. Izrađen model stanovanja za najam			
	2.4 Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava	3504 Poticanje stambene gradnje	Postotak realizirane izgradnje u odnosu na iskazane potrebe	2.4.1. Gradnja stanova	K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.1.1. Broj izgrađenih stanova
2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća				K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.2.1. Broj odobrenih kredita	
2.4.3. Davanje kredita po modelu POS plus				K576201 Društveno poticana stanogradnja T551023 Zajmovi za poticanje prodaje stanova K260345 Kupovanje određ. nekretnina za rač. RH, te davanje zajm.dom.fiz.osobama	2.4.3.1. Broj odobrenih kredita	
2.4.4. Davanje stanova u najam				K551025 Pribavljanje stanova (najam)	2.4.4.1. Broj zaključenih ugovora o najmu	
2.4.5. Stambeno zbrinjavanje stradalnika iz Domovinskog rata				A576202 Stambeno zbrinjavanje stradalnika iz dom.rata	2.4.5.1. Broj izgrađenih stanova	
2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanskog prava				3503 Prometovanje nekretninama	Postotak realizirane kupnje u odnosu na iskazane potrebe	2.5.1. Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama
2.6. Izvršavati preuzete obveze temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini	3504 Poticanje stambene gradnje	Postotak izvršenih obveza u odnosu na ukupne preuzete obveze	2.6.1. Plaćanje temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini	A538053 Energetska učinkovitost	2.6.1.1. Broj plaćenih ugovora	

3. Energetski učinkovito graditeljstvo	3.1 Pobojšati energetska svojstva zgrada	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu	Povećanje postotka zgrada koje ispunjavaju propisane uvjete energetske učinkovitosti za zgrade	3.1.1. Izrada i proveda propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa s EU zakonodavstvom i standardima	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.1.1.Povećanje postotka dovršenosti propisa kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u graditeljstvu koji se u jednoj godini donose/usklađuju
				3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada	A538051 Davanje ovlaštenja za provođenje energ.pregleda i energ.certif.	3.1.2.1.Povećanje postotka izdanih energetskih certifikata za zgrade
				3.1.3. Pojačati kontrolu energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada	A538051 Davanje ovlaštenja za provođenje energ.pregleda i energ.certif.	3.1.3.1.Povećanje broja izvršenih nadzora izdanih energetskih certifikata za zgrade
				3.1.4. Poticati energetske obnovu postojećeg fonda zgrada	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.4.1.Povećanje energetski obnovljene korisne površine postojećeg fonda zgrada
				3.1.5. Poticati izgradnju gotovo nul energetskih zgrada	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.5.1. Povećanje korisne površine izgrađenih gotovo nul energetskih zgrada
				3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) o privedbi i ocjeni ostvarenih ušteda	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.6.1.Uspostavljene baze i registri energetski učinkovitog graditeljstva
	3.2 Razviti tržište energetskih usluga	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu	Povećanje broja projekata energetske učinkovitosti za javni sektor	3.2.1. Provedba programa energetske obnove zgrada javnog sektora, stambenog sektora i komercijalnog sektora	A538053 Energetska učinkovitost	3.2.1.1.Porast broja projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru na modelu ugovaranja financiranja energetske obnove iz ostvarene uštede
				3.2.2. Osigurati stalnu potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti	A538060 Poticanje povećanja energ.učink.	3.2.2.1.Porast broja projekata energetske učinkovitosti financiranih iz nacionalnih izvora i EU fondova
	3.3 Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu	Povećanje broja institucija koje pružaju razvojnu potporu za provedbu politike energetske učinkovitosti u graditeljstvu	3.3.1 Osigurati razvojnu institucionalnu potporu	A538051 Davanje ovlaštenja za provođenje energ.pregleda i energ.certif. A538063 Međuresorne radne skupine za razvojnu suradnju i humanitarnu pomoć inozemstvu	3.3.1.1.Osnivanje provedbenog tijela politike energetske učinkovitosti na nacionalnoj, regionalnoj odnosno lokalnoj razini
				3.3.2. Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda	A538053 Energetska učinkovitost	3.3.2.1.Uspostavljena platforma temeljena na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije

KLASA: 400-01/13-01/6
 URBROJ: 531-03-2-13-4
 Zagreb, 10. svibanj 2013.

MINISTRICA

Anka Mrak Taritaš, dipl.ing.arh.