

**STRATEŠKI PLAN**  
**MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA**  
**UREĐENJA**  
ZA RAZDOBLJE 2015 - 2017

Prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13), djelokrug rada Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja obuhvaća poslove koji se odnose na zaštitu i očuvanje prostora u skladu s politikom održivog razvitka Republike Hrvatske.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: prostorno uređenje Republike Hrvatske i usklađivanje prostornoga razvitka, planiranje, korištenje i zaštitu prostora, ostvarivanje međunarodne suradnje u prostornom uređenju, nadzor dokumenata prostornoga uređenja; informacijski sustav o prostoru, praćenje stanja u prostoru i provedbu dokumenata prostornoga uređenja Republike Hrvatske, lokacijske dozvole, surađuje u izradi dokumenata prostornoga uređenja županija, gradova i općina radi osiguravanja uvjeta za gospodarenje, zaštitu i upravljanje prostorom i usklađivanja djelovanja tijela državne uprave koja sudjeluju u izradi, donošenju i provedbi dokumenata prostornoga uređenja, osiguravanje uvjeta za razvitak i unapređenje poslovanja pravnih i fizičkih osoba iz područja prostornoga uređenja, uređenje naselja, te uređenje i korištenje građevinskoga zemljišta; upravne i druge poslove koji se odnose na graditeljstvo, prostorno uređenje i stanovanje, te sudjeluje u pripremi i provođenju programa iz fondova Europske unije i drugih oblika međunarodne pomoći iz ovih područja; upravne i druge poslove koji se odnose na utvrđivanje uvjeta za projektiranje i gradnju građevina; građevne i uporabne dozvole, korištenje, održavanje i uklanjanje građevine, inspekcijske poslove gradnje; upravne i druge poslove koji se odnose na djelovanje instrumenata i mjera gospodarske politike na razvitak projektantskih usluga u graditeljstvu i graditeljskih usluga; poslovanje pravnih i fizičkih osoba iz područja graditeljstva, Hrvatske komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu te drugih inženjera koji sudjeluju u gradnji; praćenje i analiziranje kvalitete građevinskih i projektantskih usluga u graditeljstvu; stanovanje, politiku stanovanja, gradnju stanova i naselja; realizaciju posebnih programa Vlade Republike Hrvatske u stanogradnji; politiku, praćenje i unapređivanje stanja u komunalnom gospodarstvu, ostvarivanje međunarodne suradnje u graditeljstvu i stanovanju.

Ministarstvo obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti.

U nadležnosti ovog Ministarstva je nadzor nad poslovanjem

- Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama
- Državne geodetske uprave
- Hrvatskog zavoda za prostorno planiranje
- Agencije za ozakonjenje nelegalno izgrađenih zgrada

## **Okolina rada Ministarstva**

Proces određivanja strateških i srednjoročnih ciljeva Ministarstva, jednako kao i prilagođavanje postojećih odnosno uvođenje novih funkcija koje trebaju poslužiti njihovom ostvarenju, u bitnoj mjeri je određen složenošću okoline u kojoj djeluje.

Okolina rada MGIPU determinirana je, s jedne strane, procesom ulaska u Europsku uniju gdje postoje jasno definirani standardi, dok, s druge strane, postoji jednako tako veliki broj međunarodnih akata drugih međunarodnih organizacija koji zahtijevaju učinkovito i djelotvorno ministarstvo. Priključivanje EU ima dugoročan i uglavnom pozitivan učinak čiji će intenzitet s protekom vremena rasti pa stoga izrazito zabrinjava činjenica da za obavljanje sve zahtjevnijih zadaća Ministarstvo nije u mogućnosti zaposliti adekvatan kadar osobito u pojedinim strukama. Procjena je da će intenzitet tog faktora tijekom vremena još više rasti.

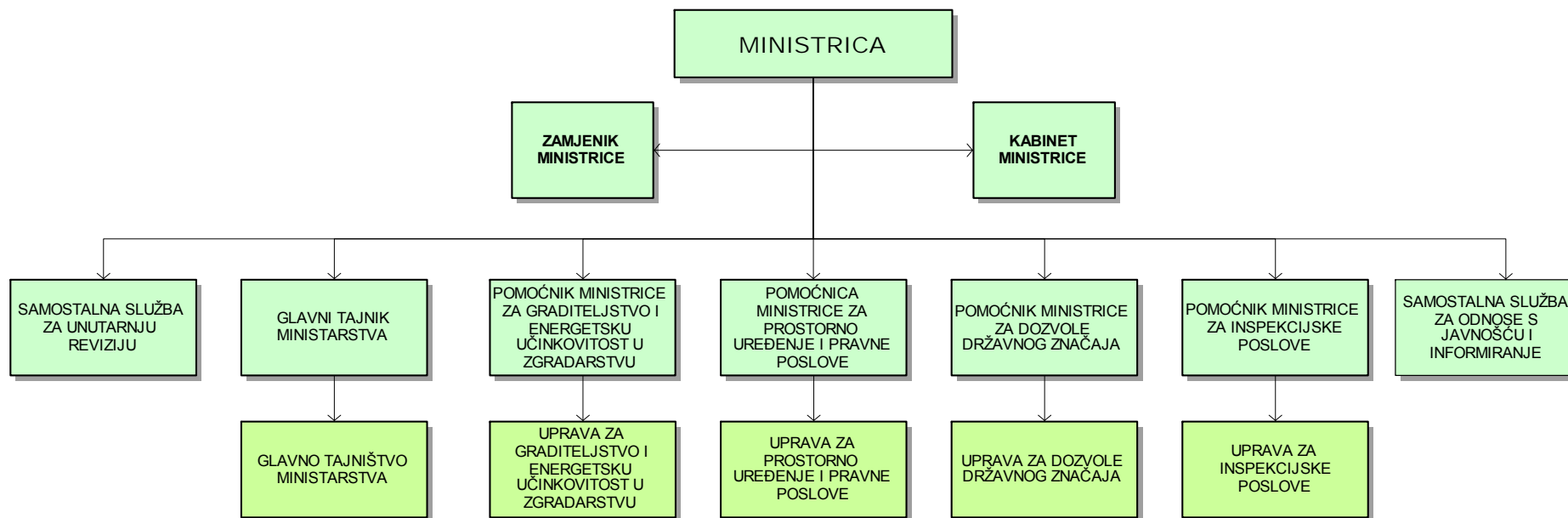
Bitan faktor koji utječe na rad Ministarstva je i politika decentralizacije i dekoncentracije (jačanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, priprema institucija za regionalni razvoj, uvođenje statističkih regija prema NUTS metodologiji, itd.).

Uz to, stupanje na snagu novih zakona, donošenje jasnih i provedivih propisa te kontinuirani proces usklađivanja propisa s pravnom stečevinom EU postavlja pred Ministarstvo zahtjeve u fazi provedbe i njenog nadzora.

U aktualnom trenutku nezaobilazno je i stanje recesije te uvođenje mjera za njezino ublažavanje koje imaju direktan i indirektan utjecaj na rad Ministarstva.

Strateškim planom Ministarstva definirani su srednjoročni ciljevi za slijedeće tri godine i načini njihovih ostvarenja, sa adekvatnim kvantitativnim pokazateljima iz kojih je vidljivo da određeni načini ostvarenja predstavljaju većinom kontinuirane zadatke i identificirani su kao temeljne funkcije za ostvarenje zadanih ciljeva. Isti se proračunski mogu pratiti kroz alokaciju sredstava za financiranje „hladnog pogona“ odnosno plaća za zaposlene i ostalih pripadajućih rashoda.

## Organigram Ministarstva



## Vizija

Ministarstvo je donijelo **Izjavu o viziji** koja glasi: „**Održivi razvitak Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za zaštitu i očuvanje prostora**“.

## Misija

Isto tako donijelo je i **Izjavu o misiji** koja glasi: „**Misija Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja je stvaranje uvjeta za učinkovito, ekonomično i svrhovito upravljanje prostorom, poboljšavanje informiranosti i podizanje svijesti građana o potrebi očuvanja prostora u kojem žive, te unapređenje stanja u području stanovanja i graditeljstva.**“

## Ciljevi

**Opći cilj 1.** Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

**Posebni cilj 1.1.** Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje

**Posebni cilj 1.2.** Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja prostornih planova

**Posebni cilj 1.3.** Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru

**Posebni cilj 1.4.** Povećati ažurnost prostornih podataka

**Posebni cilj 1.5.** Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

**Posebni cilj 1.6.** Održavati i razvijati Nacionalne infrastrukture prostornih podataka

**Posebni cilj 1.7.** Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

**Opći cilj 2.** Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

**Posebni cilj 2.1.** Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

**Posebni cilj 2.2.** Unaprijediti nadzor zakonitost i kvalitetu građenja

**Posebni cilj 2.3.** Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

**Posebni cilj 2.4.** Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava

**Posebni cilj 2.5.** Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

**Posebni cilj 2.6.** Izvršiti preuzete obveze temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini

**Opći cilj 3.** Energetski učinkovito graditeljstvo

**Posebni cilj 3.1.** Poboljšati energetska svojstva zgrada

**Posebni cilj 3.2.** Razviti tržište energetske usluga

**Posebni cilj 3.3.** Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini

Opći ciljevi MGiPU proizlaze iz strateških ciljeva RH u zaštiti okoliša i prostornom razvoju definiranim u relevantnim strateškim dokumentima:

- Strategija prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Program prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Zakon o prostornom uređenju
- Zakon o gradnji

## Opći cilj 1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

Ciljevi u Strategiji prostornog uređenja su prostorno uravnotežena mreža općina te velikih, srednjih i manjih gradova, očuvanje bogatstva i raznolikosti prirodnih resursa od kojih su mnoge rijetkost u europskim mjerilima (prirodne šume, nezagađena poljodjelska tla, znatne zalihe kvalitetne pitke vode), očuvani prostor i velikim dijelom kvalitetan okoliš sa 8,40 % zaštićenog područja prirode, te bogata graditeljska baština nacionalne i svjetske vrijednosti.

Prostornim uređenjem osigurava se gospodarenje, zaštita i upravljanje prostorom Republike Hrvatske kao osobito vrijednim i ograničenim nacionalnim dobrom. Prostorno uređenje obuhvaća mjere za ostvarivanje sustava prostornog uređenja te izradu i provođenje dokumenata prostornog uređenja. Gospodarenjem, zaštitom i upravljanjem prostorom ostvaruju se uvjeti za društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša, racionalno korištenje prirodnih i povijesnih dobara na načelu integralnog pristupa u planiranju prostora. Integralni pristup u planiranju prostora obuhvaća naročito: - poznavanje, provjeru i ocjenu mogućnosti razvoja u prostoru, - izradu dokumenata prostornog uređenja, - praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja.

Prostorno uređenje temelji se na načelima:

- prostorne održivosti i razvitka,
- horizontalne integracije u zaštiti prostora,
- vertikalne integracije i usuglašavanja interesa,
- sudjelovanja javnosti i pristupa informacijama i podacima,
- ostvarivanja i zaštite javnog i pojedinačnog interesa.

Dokumentima prostornog uređenja određuje se svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjerila i smjernice za uređenje i zaštitu prostora Države, županija, Grada Zagreba, velikih gradova, gradova i općina.

## Posebni cilj 1.1. Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje

Dokumentima prostornog uređenja određuje se svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjerila i smjernice za uređenje i zaštitu prostora Države, županija, Grada Zagreba, velikih gradova, gradova i općina te naročito područja posebnih obilježja od državne važnosti.

Pored Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske, temeljni dokument prostornog uređenja državne razine je Državni plan prostornog razvoja. Pored njega, planovi od državnog značaja su i prostorni plan nacionalnog parka, prostorni plan parka prirode i drugi prostorni plan područja posebnih obilježja čija je obveza donošenja propisana Državnim planom prostornog razvoja te urbanistički plan uređenja izdvojenog građevinskog područja izvan naselja za gospodarsku i/ili javnu namjenu državnog značaja (u daljnjem tekstu: UPU državnog značaja). Za navedene planove propisana je provedba strateške procjene o utjecaju strategije na okoliš, a potrebno je i provesti postupak koji se odnosi na utjecaj na ekološku mrežu.

### Način ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.1.1. Izrada i donošenje Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske

Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Strategija) je temeljni državni dokument za usmjerenje razvoja u prostoru. Strategija, u svrhu ostvarivanja ciljeva prostornog uređenja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, potrebama i mogućnostima, izraženim u temeljnim državnim razvojnim dokumentima (strategije, planovi, programi i sl.) koji se donose na temelju posebnih propisa, sukladno načelima prostornog uređenja, određuje dugoročne zadaće prostornog razvoja, strateška usmjerenja razvoja djelatnosti u prostoru i polazišta za koordinaciju njihovih razvojnih mjera u prostoru.

Ministarstvo je izradu Strategije prenijelo je u nadležnost Zavoda. U postupku izrade Strategije izradit će se veći broj stručnih podloga, a naročito uzeti u obzir zaključci i smjernice donesenih granskih, regionalnih i lokalnih strategija. U tom postupku uzet će se u obzir svi relevantni propisi EU, kao i drugi međunarodnim dokumenti iz kojih proizlaze obveze i preporuke koje su obvezujuće ili usmjeravajuće.

Krajem 2013. godine donesena je Izmjena i dopuna Izvješća o stanju u prostoru, nakon čega je, donošenjem Odluke o izradi Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske započela izrada tog dokumenta. Donošenje Strategije je u nadležnosti Sabora Republike Hrvatske i planirano je za početak 2015. godine.

naselja za gospodarsku i javnu namjenu državnog značaja i površine drugih namjena državnog značaja određene uredbom koju donosi ministar.

#### 1.1.2. Koordinacija izrade i donošenje prostornih planova državne razine

**Državni plan prostornog razvoja** donosi se za područje Države. Njime se određuje osobito vrijedno zemljište namijenjeno poljoprivredi, zemljište namijenjeno šumi i šumsko zemljište državnog značaja, koridore infrastrukture državnog značaja, zone namijenjene istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina, područja posebne namjene, granice područja za koje se donosi prostorni plan područja posebnih obilježja čija je obveza donošenja propisana tim planom, izdvojena građevinska područja izvan



naselja za gospodarsku i javnu namjenu državnog značaja i površine drugih namjena državnog značaja određene uredbom koju donosi ministar.

Taj plan će predstavljati krovni prostorno-planski dokument i ujedno biti prvi prostorni plan nove generacije, prilagođen za prikaz u Informativnom sustavu prostornog uređenja (ISPU) korištenjem novih tehnologija na području geoinformativnih sustava.

Stručne poslove u vezi s izradom nacрта prijedloga i nacрта konačnog prijedloga prostornog plana, osim same izrade tih nacрта, te administrativne poslove u vezi s izradom i donošenjem prostornog plana, obavlja nositelj izrade prostornog plana, u konkretnom slučaju, ministarstvo koje je koordinaciju izrade prostornih planova državne razine, sukladno Zakonu i Statutu Zavoda, za planove koji su u izradi, povjerilo Zavodu. Početak izrade Državnog plana predviđen je za kraj 2014. godine, a preduvjet za njegov početak su doneseni podzakonski akti koji reguliraju sadržaju prostornih planova i visoka gotovost Strategije. Njegovo donošenje planira se tijekom 2015. godine.

**Prostorni planovi područja posebnih obilježja (u daljnjem tekstu: PPPPO)** donose se obvezno za područja nacionalnih parkova (PP NP) i parkova prirode (PP PP), određenih posebnim zakonom te za područja određena Državnim planom prostornog razvoja. Ti planovi se izrađuju i donose ovisno o posebnostima prirodnih, kulturno-povijesnih, gospodarskih i/ili drugih obilježja, odnosno zahtjeva određenog prostora. Tijekom 2014. planira se donošenje ranije započetih planova i to PP NP Plitvička jezera, PP PP Telašćica, PP PP Žumberak – Samoborsko gorje i PP PP Medvednica te će time, od ukupno potrebnih 20 PPPPO, u razdoblju 2015-2017. preostati za izradu još 6 planova.

Za PP PP Biokovo i PP PP Papuk, donošenje se očekuje tijekom 2015. godine, a u fazi pripreme podataka i stručnih podloga su PP PP Lastovsko otočje i PP Velebit čija izrada je planirana tijekom 2015. te donošenje krajem 2016. godine.

Tijekom 2014. planiraju se stručne analize i pripremni radovi vezani uz izradu PP NP Krka i PP NP Mljet, a o obimu, dinamici i okolnosti da li će se izrađivati izmjene i dopune važećeg ili novi plan odlučit će se nakon završetka pripremne faze, početkom 2015. godine. Donošenje ovih planova se predviđa početkom 2016.

**Urbanistički plan uređenja državnog značaja (UPU državnog značaja)** donosi se obvezno za područje određeno Državnim planom prostornog razvoja. UPU državnog značaja propisuje uvjete provedbe svih zahvata u prostoru unutar svog obuhvata i uvjete provedbe infrastrukture izvan područja za koje se donosi urbanistički plan uređenja za potrebe tog područja. Na osnovu Državnog plana prostornog razvoja, tijekom razdoblja 2015.-2017. planira se izrada 2 UPU-a državnog značaja godišnje.

### **1.1.2 Suglasnost na dokumente prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u**

Ministarstvo izdaje suglasnost na prostorne planove županija, odnosno Grada Zagreba, Generalni urbanistički plan grada Zagreba, prostorne planove uređenja gradova odnosno općina unutar ZOP-a i urbanističke planove uređenja koji su dijelom ili cijelim obuhvatom u pojasu od 1000 m od obalne crte.

Stoga je u idućem razdoblju vrlo važno kontinuirano održavati postotak obrađenih dokumenata prostornog uređenja u odnosu na zahtjeve (100%).

Navedeni način ostvarenja postavljenog cilja, iako nema dodatnih financijskih ulaganja, izdvojen je iz razloga njegove važnosti za funkcioniranje cijelog sustava.

### **1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja**

Ministarstvo izdaje fizičkim i pravnim osobama suglasnost za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja .

Jedan od načina poboljšanja preduvjeta za održivo prostorno uređenje je i broj osposobljenih fizičkih i pravnih osoba za izradu prostornih planova, za čiji je rad potrebna licenca Ministarstva.

### **1.1.4 Izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu**

**U nadležnosti Ministarstva je izdavanje lokacijskih dozvola za građevine i zahvate propisane Uredbom o određivanju građevina, drugih zahvata u prostoru i površina državnog i područnog (regionalnog) značaja** (»Narodne novine«, broj 153/2013), koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 19. ožujka 2014. godine

Planira se povećanje postotka riješenosti zaprimljenih predmeta u iduće tri godine sa sadašnjih 65% na 90%.

### **1.1.5 Unaprjeđenje informacijskog sustava prostornog uređenja**

Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) uspostavljaju, razvijaju i vode Ministarstvo i Hrvatski zavod za prostorni razvoj u suradnji sa zavodima za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba za potrebe izrade, donošenja, provedbe i nadzora prostornih planova, trajnog praćenja stanja u prostoru i području prostornog uređenja te izrade izvješća o stanju u prostoru, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju (ZPU) iz 2013. godine i drugim propisima.

ISPU obuhvaća podatke o postojećem stanju i korištenju prostora, uključujući i podatke o nekretninama i vlasništvu, o prostornim planovima na snazi i prostornim planovima čija je izrada i donošenje u tijeku, namjeni prostora i drugim uvjetima korištenja i zaštite prostora određenih i propisanih prostornim planovima i posebnim propisima, upravnim i drugim aktima nadležnih tijela koji se izdaju i koji su izdani u svrhu provedbe prostornih planova, građenja, uporabe i uklanjanja građevina i sektorskim strategijama, planovima, studijama i drugim dokumentima propisanim posebnim zakonima značajnim za prostorno uređenje.

Ministarstvo, odnosno Zavod za prostorno planiranje Ministarstva, od 2004. godine radilo je na izradi Geoinformacijskog sustava (GIS) prostornih planova Jadranske

Hrvatske, koji je tijekom 2010. godine proširen na cijelo područje Republike Hrvatske pod nazivom GIS prostornih planova Republike Hrvatske, s ciljem objedinjavanja prostorno-planske dokumentacije i drugih podataka relevantnih za prostorno uređenje, prije svega za potrebe stručnih službi samog Ministarstva, s mogućim proširenjem kruga korisnika na mjerodavna tijela javne vlasti i znanstvene i stručne institucije.

Aktivnosti s ciljem objedinjavanja dokumentacije i podataka od važnosti za prostorno uređenje nastavljene su tijekom 2012. i 2013. godine uspostavom Geoportala ISPU-a putem kojeg se prikazuju prostorni podaci iz pojedinačnih modula ISPU-a: e-planovi, e-katalog, e-dozvola, e-arhiva, e-inspekcija, e-nekretnine i dr. pri čemu Zavod u suradnji sa zavodima u županijama i Gradu Zagrebu razvija module e-planovi i e-katalog te uspostavlja metodologiju i sustav redovitog unosa i ažuriranja podataka.

Pristup Geoportalu ISPU-a je besplatan i javan, osim modulima za unos i verifikaciju podataka. Moduli predstavljaju samostalne računalne aplikacije uklopljene u zajedničku informatičku infrastrukturu, s mogućnošću razmjene podataka između pojedinih modula i korištenja zajedničkih šifrnika.

Istovremeno s razvojem i/ili uvođenjem poboljšanja pojedinačnih modula, tijekom 2014. godine izrađuju se provedbeni propisi sa svrhom da definiraju metodologiju rada, oblik podataka i međusobne odnose i ovlasti subjekata ISPU-a, što podrazumijeva i ugradnju funkcionalnosti radi ispunjavanja zahtjeva INSPIRE direktive i Zakona o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka (NIPP). Tijekom 2014. godine završit će razvojna faza modula e-katalog i e-dozvola, u visokoj fazi izrade je modul e-planovi, a u pripremnoj fazi su moduli e-arhiva i e-inspekcija.

#### Unapređenje upravljanja i održavanja ISPU

Daljnje aktivnosti Zavoda na uspostavi ISPU-a su završetak izrade, testiranje i uvođenje u rad modula e-planovi, predvidivo do kraja 2014., unos i ažuriranje podataka tijekom razdoblja 2015.-2017., kontinuirana suradnja na razvoju modula e-arhiva, e-inspekcija i e-nekretnine. Osim toga, planirano je uvođenje poboljšanja u postojeće dijelove sustava i/ili prilagodba modela podataka izmjenama i dopunama provedbenih propisa vezanih na Zakon o NIPP-u, uključivanje prostornih slojeva iz nadležnosti pojedinih javnopravnih tijela od utjecaja na prostorno uređenje, kao i uspostava servisa za preuzimanje podataka iz ISPU-a.

2015.-2017. razvoj, testiranje i uvođenje u modul e-planovi i katalog meta-podataka prostornih planova „nove“ generacije – planova u vektorskom zapisu,

#### Praćenje stanja u prostoru

Iz Zakona proizlazi obveza da se za četverogodišnje razdoblje izrađuje Izvješće o stanju u prostoru, koje sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor, te prijedloge za unapređenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje.

Iz navedenog razloga nužna je uspostava kontinuiranog praćenja stanja u prostoru te stoga razvoja ISPU nužno mora pratiti i razvoj metodologije za poboljšanje praćenja stanja u prostoru i korištenje GIS alata u tu svrhu.

### **1.1.6 Jačanje sustava prostornog uređenja kroz programe međuregionalne suradnje i programe za EU strukturne i investicijske fondove (ESI) 2014.-2020.**

Ministarstvo je sudjelovalo u procesu izrade i uspostave sustava za upravljanje u programima međuregionalne suradnje URBACT III i ESPON. U 2014. godini programi međuregionalne suradnje URBACT III i ESPON su odobreni nakon čega počinje provedba programa. U Programu URBACT III, 2014.-2020., gradovi razmjenjuju svoja iskustva u pripremi i provedbi strateških dokumenata te o usklađivanju s nacionalnim strategijama. U Programu ESPON 2014.-2020., svoja iskustva i podatke izmjenjuju znanstvene organizacije u području prostornog planiranja i razvoja sa ciljem jačanja učinkovitosti kohezijske politike EU i drugih sektorskih politika i programa iz europskih strukturnih investicijskih fondova.

Operativni program iz područja konkurentnosti i kohezije „Konkurentnost i kohezija“, financiran iz Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda za razdoblje 2014-2020 predviđa ulaganja u sustav prostornoga uređenja uključujući urbanu obnovu i urbani razvoj, s naglaskom na obnovu napuštenih i izvan funkcije, bivših vojnih i industrijskih kompleksa. Ministarstvo će biti zaduženo za postavljanje razvojnih ciljeva i aktivnosti, definiranje indikatora o provedbi aktivnosti, te cjelokupno izvještavanje o provedbi Operativnog programa u dijelu planiranih aktivnosti iz područja prostornog uređenja.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.1 Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.1.1 Izrada i donošenje Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske	1.1.1.1. Strategija prostornog razvoja	Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske je temeljni državni dokument za usmjerenje razvoja u prostoru	broj	0	MGIPU/Zavod	1	0	0
	1.1.1.2 Državni plan prostornog razvoja	Provedba postupka izrade Državnog plana prostornog razvoja	broj	0	MGIPU/Zavod	1	0	0
	1.1.1.3 Prostorni planovi područja posebnih obilježja - doneseni	Koordinacija izrade planova područja posebnih obilježja koji još nisu doneseni	broj	14	MGIPU/Zavod	16	18	20
	1.1.1.4. Urbanistički plan uređenja državnog značaja - doneseni	Izrada i donošenje UPU-a čija izrada je određena državnim planom prostornog razvoja ili prostornim planom područja posebnih obilježja	broj	0	MGIPU/Zavod	2	4	6
1.1.2 Suglasnost na dokumente prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u	1.1.2.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih dokumenata u odnosu na zahtjeve.	Ministarstvo izdaje suglasnost na prostorne planove županija i sve prostorne planove uređenja općine i grada (urbanistički planovi uređenja i detaljni planovi uređenja za područje ZOP-a.	%	100	MGIPU	100	100	100

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.1 Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja	1.1.3.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih zahtjeva.	Ministarstvo izdaje suglasnosti za fizičke i pravne osobe za izradu prostornih planova.	%	100	MGIPU	100	100	100
1.1.4 Izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu	1.1.4.1 Održavanje kontinuiteta riješenosti zaprimljenih predmeta	U nadležnosti Ministarstva je izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu.	%	65	MGIPU	70	80	90
1.1.5 Unaprjeđenje upravljanja i održavanja ISPU i praćenje stanja u prostoru	1.1.5.1 Razvoj i održavanje modula e-planovi	Razvoj i održavanje modula ISPU koji služi za unos prostornih planova svih razina i njihovo korištenje	%	70	Zavod	80	90	100
	1.1.5.2. Razvoj i održavanje modula e-kataloga	Razvoj modula koji sadrži meta podatke o prostornim planovima	%	70	Zavod	80	90	100
	1.1.5.3. Unos u ISPU planova i metapodataka planova „nove generacije“	Unos u ISPU planova nove generacije u vektorskom obliku	broj	0	Zavod	1	10	30
	1.1.5.4. Razvoj metodologije za poboljšanje praćenja stanja u prostoru	Razvoj metodologije kojom će se sustavno pratiti i obrađivati podaci dostavljeni u ISPU kako bi isti mogli poslužiti za izradu Izvješća o stanju u prostoru	%	0	Zavod	100	100	100

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.1 Poboľjšati preduvjete za održivo prostorno uređenje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.1.6. Jačanje sustava prostornog uređenja kroz programe međuregionalne suradnje i programe za EU strukturne i investicijske fondove (ESI) 2014.-2020.	1.1.6.1. Provedba Operativnog programa ESOUN, 2014.-2020.	Broj programa koji su počeli s provedbom govori o uključenosti RH u programe međuregionalne suradnje kojima se jača sustav prostornog uređenja u RH	broj	1	Odluka EK o odobrenju programa	1	1	1
	1.1.6.2. Provedba Operativnog programa URBACT III, 2014.-2020.	Broj programa koji su počeli s provedbom govori o uključenosti RH u programe međuregionalne suradnje kojima se jača sustav prostornog uređenja u RH	broj	1	Odluka EK o odobrenju programa	1	1	1
	1.1.6.3. Provedba programa za EU strukturne i investicijske fondove (ESI) 2014.-2020. u dijelu planiranih aktivnosti iz područja prostornog uređenja	Broj programa koji su počeli s provedbom govori o uključenosti RH u programe za EU strukturne i investicijske fondove (ESI) 2014.-2020. u dijelu planiranih aktivnosti iz područja prostornog uređenja, kojima se jača sustav prostornog uređenja	broj	1	Odluka EK o odobrenju programa	1	1	1

## Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja

Od izuzetnog značaja za prostorno uređenje je stalna kontrola zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova te kontrola i nadzor nad primjenom propisa iz područja prostornog uređenja kako bi se kroz sustavne inspekcijske nadzore preventivno djelovalo i u početnim fazama onemogućilo kršenje i povreda Zakona o prostornom uređenju, pogotovo imajući u vidu broj jedinica lokalne samouprave i razmjerno s tim veliki broj dokumenata prostornog uređenja.

Stoga je cilj Ministarstva do 2017 ustanoviti objedinjeni i transparentni sustav informacija o zahvatima u prostoru uspostavom cjelovite baze podataka, te uvođenjem aplikacije za centralizirani sustav izrade akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru, čime bi se postojeće stanje – dugotrajnost i neefikasnost upravnog postupanja tijela nadležnih za izdavanje akata iz područja prostornog uređenja i graditeljstva značajno poboljšalo.

Stupanjem na snagu Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ br. 153/13) prestala je djelovati urbanistička inspekcija te nadzor nad provedbom toga Zakona i propisa donesenih na temelju toga Zakona, zakonitosti rada upravnih tijela, stručnih upravnih tijela, Zavoda, pravnih osoba s javnim ovlastima osoba koje obavljaju stručne poslove prostornog uređenja te ovlaštenih arhitekata i inženjera provodi Ministarstvo. Nadzor nad općim aktima prostornog uređenja provodi se u skladu s planom nadzora kojeg posebnom odlukom donosi ministar te po traženju pravosudnih tijela. Obzirom na zahtjevnost sustava prostornog uređenja i složenost postupka izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja, rad Ministarstva će se u razdoblju 2015 do 2017 godine i dalje usmjeravati na preventivno djelovanje, posebno na provođenje nadzora nad prostornim planovima u postupku njihove izrade i donošenja.

Sustavnim nadzorom nad primjenom zakona i propisa, osim što se osigurava zakonitost u postupanju nad izradom i donošenjem općih i pojedinačnih akata, šalje se i poruka, odnosno upozorenje da se primjena zakonskih propisa nadzire, a nepoštivanje istih implicira posljedice.

Također, temeljem zaprimljenih upita i predstavki, Ministarstvo daje stručna mišljenja i tumačenja odredbi Zakona o prostornom uređenju na zahtjev jedinica lokalne (regionalne) samouprave, pravnih osoba i građana, čime se također utječe na zakonitost provođenja akata prostornog uređenja.

### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH**

Ministarstvo je u fazi izrade baze podataka i aplikacije za izdavanje dozvola i drugih akata. Aplikacije će se kao obveza uvesti po svim županijama i JLS početkom 2013. godine. Aplikacija će također nuditi jednoobraznost i transparentnost podataka, kontrolu postupaka te moguće pogreške u postupcima izdavanja dozvola. Istovremeno će omogućavati filtriranje postupaka u bazi kao što su nezakonite radnje, usporavanje ili blokiranje izdavanja dozvola.



### **1.2.2. Edukacija po županijama**

Za učinkovito korištenje aplikacije za izradu dozvola neophodna je edukacija službenika po svim županijama i gradovima nadležnim za izdavanje dozvola.

Ministarstvo će u idućem periodu, raditi na provedbi Akcijskog plana o obrazovanju službenika za potrebe na izradi dozvola, te u tu svrhu provoditi savjetodavne aktivnosti poglavito za one funkcionalnosti koje će se tek uvoditi.

Ministarstvo će imati bazu podataka svih zahvata u prostoru koji će biti dostupni svim zainteresiranim državnim tijelima.

### **1.2.3. Provođenje planiranih nadzora**

U provedbi nadzora Ministarstvo provodi izravan uvid u opće i pojedinačne akte prostornog uređenja, nadzire rad pravnih osoba i ovlaštenih arhitekata i ovlaštenih inženjera koji su ovlašteni izrađivati dokumente prostornog uređenja. Sukladno članku 182. Zakona o prostornom uređenju Ministarstvo je ovlašteno rješenjem narediti upravnom tijelu, Zavodu, pravnoj osobi s javnim ovlastima, osobi koja obavlja stručne poslove prostornog uređenja, ovlaštenom arhitektu, odnosno ovlaštenom inženjeru otklanjanje nezakonitosti koje utvrdi u provedbi nadzora te rok za njeno otklanjanje, a ukoliko navedena tijela ne postupe po rješenju Ministarstva na izvršenje će ga se prisiliti novčanom kaznom.

Zaključno, provođenjem nadzora s istovremenim uvođenjem novih informacijskih tehnologija na razini Ministarstva (e-dozvola, e-planovi) kao i na razini države (umrežavanje sa podacima JLS) doprinijet će se učinkovitoj provedbi dokumenata u području prostornog uređenja te u konačnici zaštititi prostora od devastacije.

### **1.2.4. Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja**

Upravno postupanje mora biti ugrađeno u opća načela, koja su zajednička u svakoj državi članici Europske unije. Ta načela uglavnom se tiču obveza javnopravnih tijela da štite prava građana. Ne postoji nova, efikasna, odgovorna i učinkovita javna uprava u službi građana bez zakona koji će omogućiti učinkovit, ekonomičan i transparentan upravni postupak. Osnovni problem upravnog postupanja proizlazi iz složenosti i dugotrajnosti takvih postupaka.

Poboljšanje efikasnosti postupanja po zaprimljenim žalbama stranaka, te izdavanje drugostupajskih rješenja osigurat će se povećanjem ukupnog broja riješenih predmeta, a u idućem trogodišnjem razdoblju planira se umjesto sadašnjih 86% ukupno riješenih predmeta broj riješenih predmeta povećati na 98%.

Posebna pažnja posvetit će se i poslovima zastupanja Ministarstva u upravnim sporovima protiv drugostupajskih rješenja Ministarstva i prvostupajskih rješenja donesenih povodom izvanrednih pravnih lijekova, njihovim kontinuiranim praćenjem i osiguranjem visoke kvalitete zastupanja.

Unaprjeđenje nadzora nad provedbom općih akata u upravnim područjima prostornoga uređenja, graditeljstva, komunalnog gospodarstva i stanovanja te zakonitost rada i akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Državne geodetske uprave, zavoda, komora i drugih pravnih osoba te ovlaštenih arhitekata i ovlaštenih inženjera, u tim područjima, planira se kroz povećanje ukupnog broja nadzora, poduzimanje mjera u svrhu otklanjanja nepravilnosti i nezakonitosti utvrđenih u

nadzoru, davanjem odgovora na pritužbe i predstavke građana i pravnih osoba u odnosu na rad i akte nadziranih osoba i njihovih tijela u navedenim upravnim područjima, te predlaganjem i poduzimanjem mjera za unaprjeđenje rada nadziranih osoba i njihovih tijela prateći kontinuirano njihov rad kroz rezultate nadzora zastupanja, te povećanjem ukopnog broja nadzora „na terenu“ pa se umjesto obavljenih 20 nadzora godišnje planira ukupan broj nadzora u idućem trogodišnjem razdoblju povećati na 26.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.2 Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH	1.2.1.1. Postotak izrađenosti aplikacije	Izrada aplikacije za centralizirani sustav izrade dozvola za područje RH	%	50	MGIPU	90	100	100
1.2.2. Edukacija po županijama	1.2.2.1. Povećanje broja educiranih državnih službenika	Ministarstvo sudjeluje u organizaciji i provođenju edukacije državnih službenika	%	0	MGIPU	50	100	100
1.2.3. Informiranje upravnih tijela JL( R )S, pravnih osoba i građana kroz odgovore na upite	1.2.3.1. Davanje mišljenja i tumačenja - postupanje po zaprimljenim predstavkama	Stručna mišljenja i tumačenja dana na zahtjev JL( R )S, pravnih osoba i građana utječu na zakonitost provođenja dokumenata prostornog uređenja	%	100	MGIPU	100	100	100
1.2.4. Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenje rješenja	1.2.4.1. Postupnje po zaprimljenim žalbama	Povećanjem efikasnosti u donošenju drugostupanjskih rješenja i nadzoru doprinosi se većoj pravnoj sigurnosti	%	86	MGIPU	90	95	98
	1.2.4.2. Nadzor " na terenu "		broj	20	MGIPU	20	26	26
	1.2.4.3. Nadzor općih akata		broj	0	MGIPU	4	7	10

### Posebni cilj 1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru

Povećanje usklađenosti katastarskih i prostornih podataka u službenim registrima sa stanjem na terenu i osiguranje servisa svim korisnicima omogućuje učinkovitije korištenje podataka o kojima skrbi Državna geodetska uprava sa svojim Područnim uredima i Ispostavama te fizičkim i pravnim osobama koje su ovlaštene za poslove državne izmjere i katastra nekretnina, uz ažurno usklađivanje sa pozitivnim zakonskim propisima su u funkciji učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

#### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

##### 1.3.1. Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima

Putem Servisa Vlade Republike Hrvatske HITRO-HR Državna geodetska uprava je među prvima osigurala elektronički servis alfanumeričkih podataka E-Katastar svim korisnicima za alfanumeričke podatke za cijelo područje Republike Hrvatske. Od inicijalne uspostave pa do sada potrebno je zbog sve većeg korištenja istih podataka nadograditi raspoložive sadržaje i pružiti što više podataka korisnicima servisa. Nadogradnjom alfanumeričkih podataka sa grafičkim podacima katastra postupno u razdoblju 2014. do 2016. godine uspostaviti će se jedinstveni elektronički servis katastra i to po godinama; ( 2014-50%, 2015-90%, 2016-100%) Osiguranjem jedinstvenog elektroničkog servisa Državna geodetska uprava će osigurati uvjete za povećanje učinkovitosti u pružanju servisa kao i mjerenje učinkovitosti.

##### 1.3.2. Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.

U Republici Hrvatskoj se još koriste podaci katastra koji se održavaju na podlogama iz vremena Austro-ugarske monarhije (XIX stoljeće porezni katastar), koji je u prethodnom sustavu dekadama zanemarivan i zapostavljan. Uvođenjem katastara nekretnina Državna geodetska uprava je pokretanjem katastarskim izmjerama i tehničkim reambulacijama na ključnim područjima, kao i pojedinačnim postupcima preoblikovanja započela sa sustavnim podizanjem kvalitete točnog, pouzdanog i ažurnog katastra nekretnina. Za provođenje ovih aktivnosti Državna geodetska uprava koristi osim sredstava proračuna sredstva TDU, JRS, JLS i javnih sustava za sufinanciranje planiranih prioriternih izmjera sukladno planovima potreba Državne geodetske uprave, TDU, JRS, JLS i javnih sustava. Proces obnove katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije u prosjeku traje 2 do 3 godine i dovršena je na 160 katastarskih općina, a do 2017 godine planiramo ukupno staviti u službenu uporabu izmjere u 270 katastarskih općina, odnosno (2015-18, 2016-40, 2017-30)

##### 1.3.3. Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima

Neažurni, nepouzđani i neusklađeni podaci u katastru otežavaju provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima, što je rezultat rješavanja 94% u odnosu na zaprimljeno. Provođenjem sustavnih katastarskih izmjera podiže se ažurnost, pouzdanost i usklađenost katastarskih podataka. U periodu do 2016. godine planiramo postotak riješenosti povećati na 99%, (odnosno u 2014-97%, 2015-98%, 2016-99%). Povećanjem učinkovitosti u provođenju promjena u katastarskom operatu i drugim

registrima koji se vode u katastarskim uredima će se doprinijeti na učinkovitost zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom .

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.3.1 Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima	1.3.1.1 Povećanjem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecati će se na smanjenje broja stranaka	Uspostavom jedinstvenog elektroničkog servisa omogućiti će se korisnicima dobivanje svih relevantnih podataka na jednom mjestu	%	50	DGU	90	100	100
1.3.2 Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.	1.3.2.1 Povećanje broja dovršenih obnova K.O	Obnovom katastra i (ZK) podići će se kvaliteta, točnost, pouzdanost i ažurnost podataka	broj	160	DGU	240	240	270
1.3.3 Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima	1.3.3.1. Povećanje efikasnosti u provođenju promjena	Povećanjem efikasnosti povećati će se kapacitet provođenja promjena	%	97	DGU	98	99	99

## Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Ažurirani podatci državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji su učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom. Ažurni katastarski podaci i prostorni podaci su osnovna pretpostavka za efikasan gospodarski razvoj, kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina i provedbu kapitalnih i infrastrukturnih projekata države. Ažuran katastar u zajednici sa zemljišnim knjigama doprinosi uspostavi pravne države i vladavini prava.

Bez ažurnog i pouzdanog katastra postoji rizik suočavanja s trajnim problemom funkcioniranja tržišta nekretnina, provedbe kapitalnih i infrastrukturnih projekata države kao i stvaranja nepovjerenja građana u funkcioniranje pravne države.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)

Uspostava funkcionalnosti, uredskog/ZK poslovanja, održavanja alfanumeričkih (harmoniziranih i neharmoniziranih) podataka i osnovne funkcionalnosti održavanja grafike na pilot lokacijama (Požega i Zadar), dva katastarska/ZK ureda realizirana je prva faza. Na tim lokacijama će se uspostaviti integrirani sustav zemljišne administracije (ZIS), testirati i isti će biti podloga za razvoj i nadogradnju ZIS-a u drugoj fazi. Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa su zajednički pokrenuli uspostavu ZIS-a. Uspostava ZIS-a nam omogućava konzistenciju podataka obaju registara, promptno obavještanje o promjenama što u konačnici doprinosi ažurnoj i kvalitetnoj evidenciji o nekretninama u RH.

#### 1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije

Daljnji razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije obuhvaća uspostavu funkcionalnosti, naprednog održavanja grafike i one-stop-shopa, migraciju podataka iz postojećih baza u ZIS, te širenja korištenja ZIS-a na sve ostale urede sukladno planu. Kroz One Stop Shop projekt u okviru IPA2008 programa koji će se provesti u vremenu od 09/2013. do 05/2014 izvršena je aplikativna nadogradnja Zajedničkog informacijskog sustava zemljišne knjige i katastra koja građanima i ključnim korisnicima (odvjetnici, javni bilježnici, vi OIG i tijela državne uprave) omogućava pregled, pretraživanje i dohvat podataka ZIS-a, kao i dodatne funkcionalnosti koje im omogućuju dohvat podataka odnosno podnašanja zahtjeve bez odlaska u katastarski ured. U okviru projekta izvršena je zaključno s 2014. migracija podataka za 9 katastarskih ureda, tako da je u ZIS implementirano 24 katastarskih ureda.

Nastavnom konačnom fazom planira se implementacija ZIS-a na svim lokacijama do ciljane vrijednosti (112) do kraja 2015. godine. U sljedećim godinama 2016. i 2017. Planiraju se funkcionalna poboljšanja i nadogradnje ZIS, kao i poboljšanja kvalitete podataka.

### 1.4.3. Edukacija djelatnika

Za učinkovito korištenja integriranog sustava zemljišne administracije neophodna je edukacija djelatnika. Edukacija djelatnika koji koriste ZIS će se provoditi do 2016. godine. Do konca 2014 će biti educirano ukupno 300 djelatnika, koji će nastavno educirati ostale djelatnike i to u 2015 – 450 djelatnika. U konačnici daljnjom edukacijom kroz 2016. 150 djelatnika. Planiramo izvršiti edukaciju do krajnjeg broja od 900 educiranih djelatnika, što je dovoljan broj educiranih djelatnika za svih 112 katastarskih ureda i profesionalnih trenera za daljnja educiranja.

### 1.4.4. Modernizacija SRPJ

Državna geodetska uprava u bazi RPJ vodi podatke o sljedećim prostornim jedinicama: država, županija, grad/općinu, naselje, jedinicu mjesne samouprave, katastarsku općinu, statistički krug i centroid naselja (SRPJ), kao i pisanih podataka o prostornim jedinicama i zgradama i kućnim brojevima (adresni registar). Svi ti podaci datiraju od 2001. i kontinuirano se održavaju i provode promjene. Zbog intenzivnih promjena i potreba još veće ažurnosti RPJ, kroz projekt ILAS u okviru IPA2010 programa ugovorena je uspostava adresnog registra u kojem će biti objedinjeni alfanumerički i grafički podaci RPJ, a čiji se završetak planira za kraj 2015 godine. Sukladno tome do konca 2016. godine planiramo ostvariti kompletnu podudarnost i ažurnost prostornih i pisanih podataka te osigurati provedbu promjena podataka u tzv. realnom vremenu. (2014. – 80%, 2015. – 95% i 2016 – 100% usklađenih podataka u bazi RPJ).

### 1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPOS-a

Državna geodetska uprava je 2008. godine pustila u službenu uporabu hrvatski pozicijski sustav - CROPOS koji omogućava određivanje koordinata satelitskim metodama i time omogućila izvođenje geodetskih radova u novom geodetskom referentnom sustavu. Obnova položajne mreže (78 trigonometara I reda) sa dovršenjem obnove u 2016 godini, kao i nastavno dovršenje gravimetrijske mreže sa dinamikom dovršenja u 2014 godini i sa proširenjem na Galileo sustav osigurati ćemo pouzdaniji model geoida koji će integracijom u CROPOS-a omogućiti još točnija, pouzdanija i jednostavnija mjerenja u geodetsko katastarskom sustavu sa operabilnosti 24/7/365. Dovršenjem magnetometrijske mreže u 2013 godini od 100% će se ispuniti zadani cilj. Za ispunjenje i kontinuitet održanja pouzdanog modela za određivanje magnetske deklinacije za potrebe službene kartografije sukcesivno se nastavlja sa istim, sa dinamikom dovršenja po godinama (2015 – 20, 2016 – 40, 2017-60 do 100% iznosa u slijedećim godinama. S obzirom na potrebu periodičke obnove geomagnetske informacije 2015. godine planira se početak novog ciklusa geomagnetske izmjere u trajanju od 5 godina s planom dovršetka 2019. godine. Također, 2015. godine planira se početak ponovnog mjerenja aposolutne gravimetrijske mreže i gravimetrijske mreže I. reda s planom dovršetka 2019. godine.



TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)	1.4.1.1. Izgrađena, integrirana i testirana prva faza	Izgradnjom, implementacijom i edukacijom podići će se efikasnost i ažurnost u pružanju i davanju usluga	%	100	DGU	100	100	100
1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije	1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojima je implementiran sustav		Broj lokacija	24	DGU	112	112	112
1.4.3. Edukacija djelatnika	1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika		%	35	DGU	85	100	100
1.4.4. Modernizacija SRPJ	1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim PRPJ	Povećanjem broja PRPJ omogućiti će se djelotvorniji i pouzdaniji podaci	%	80	DGU	95	100	100
1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske. Održavanje operabilnosti CROPOS-a	1.4.5.1. Povećanje broja obnovljenih trigonometara I reda	Veća funkcionalnost CROPOS-a	Broj	55	DGU	60	65	70
	1.4.5.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera		%	100	DGU	20	40	60
	1.4.5.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere		%	100	DGU	20	40	60

## Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Državna Geodetska uprava je preuzela postojeću službenu kartografiju u analognom obliku od Vojnogeografskog instituta u Beogradu i nakon osamostaljenja Republike Hrvatske započela sa uspostavom državne službene kartografije RH. Službene državne karte su Hrvatska osnovna karta (HOK) u mjerilima 1:5.000 ili 1: 10.000, ortofoto karta u mjerilima 1:2.000, 1:5.000 i sitnijem, detaljne topografske karte (DTK) u mjerilima 1:25.000 do 1:250.000 i pregledne topografske karte (PTK) u mjerilu 1:300.000 i sitnijem. Do sada je obnovljena kartografska građa ortofoto karata, HOK-a i DTK-e koji su pohranjeni u DGU. Ubrzani gospodarski razvoj, prostorno planske potrebe drugih subjekata, provedba kapitalnih i infrastrukturnih projekata potrebni su ažurni prostorni podatci, koji se mogu osigurati digitalnom Državnom službenom kartografijom.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka

Postojeće stanje državne službene kartografije poglavito na prostorima gdje su realizirani veći infrastrukturni projekti ne zadovoljava potrebe gospodarstva i u pojedinim segmentima je neažurno. Cilj je uspostaviti digitalnu službenu kartografiju koja će imati pouzdanost podatka o prostoru prosječne starosti od četiri godine. Započinje se novi ciklus kontinuiranog cikličkog snimanjima pogotovo na prioritetnim područjima i to 50% godišnje i dovršenjem snimanja na preostalom području do 100% iznosa zadani cilj će biti ispunjen.

#### 1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka.

Današnje topografske baze podataka bi se na temelju novih podataka dobivenih iz cikličkih snimanja ažurirale i strukturirale u geoinformacijskim bazama i putem geoportala omogućila dostupnost prostornih informacija (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) svim subjektima i to 75% u 2015. godini, 100% u 2016. godini i nadalje u slijedećim godinama 25% površine godišnje.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
<b>Opći cilj</b>	<b>1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora</b>							
<b>Posebni cilj</b>	<b>1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju</b>							
<b>Načini ostvarenja</b>	<b>Pokazatelj rezultata (output)</b>	<b>Definicija</b>	<b>Jedinica</b>	<b>Polazna vrijednost</b>	<b>Izvor</b>	<b>Ciljana vrijednost (2015.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2016.)</b>	<b>Ciljana vrijednost (2017.)</b>
1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka	1.5.1.1. Postotak snimljenog	Omogućiti što veći postotak za održavanje	%	50	DGU	100	50	100
1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka	1.5.2.1. Postotak provedenog od planiranog	Povećanjem postotka održavanog i ažurnog doprinosi ostvarenju cilja	%	40	DGU	75	10	25

## Posebni cilj 1.6. Uspostava i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala

Uspostava Nacionalne infrastrukture prostornih podataka (u daljnjem tekstu NIPP) kao efikasnog sustava dijeljenja i razmjene prostornih informacija između subjekata (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) obuhvaćenih NIPP-om u skladu sa INSPIRE direktivom EU rezultirati će učinkovitijim radom javne uprave, smanjivanjem troškova poslovanja gospodarstva. NIPP će omogućiti podizanje razine interoperabilnosti prostornih podataka javnog sektora. Ulaskom u EU postali smo dio Europske infrastrukture prostornih podataka te se suočavamo s novim obvezama i izazovima za novi razvoj. Velika raznolikost modela prostornih podataka i nepostojeće informacije o raspoloživosti, kvaliteti i uvjetima korištenja istih onemogućavaju učinkovitu interoperabilnost i korištenje podataka. Često se isti ili slični prostorni podaci obrađuju kod različitih subjekata. Takvo stanje nije uređeno i transparentno, gospodarski je neopravdano te direktno negativno utječe na državni proračun. Kako bi se to izbjeglo potrebno je predvidjeti provedbene mjere koje će omogućiti da se prostorni podaci izrađuju i održavaju jednom i to na mjestu gdje je to za svaki od njih najprikladnije, te lakšu uporabu i dostupnost prostornih podataka iz različitih izvora.

Održavanje i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka kao i geoportala NIPP-a doprinijeti će ostvarenju općeg cilja.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.6.1. Donošenje propisa za održavanje i razvoj NIPP-a.

Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka (NN 56/13) definira osnovna načela uspostave, održavanja i razvoja NIPP-a u potpunosti prenoseći EU legislativu. Zakon definira donošenje propisa koji detaljnije razrađuju pojedine teme NIPP-a.

Državna geodetska uprava kao Nacionalna kontaktna točka koordinira tijela NIPP-a i osigurava financijska sredstva za pripremu donošenja zakonskih, strateških i podzakonskih propisa za uspostavu, održavanje i razvoj NIPP-a.

#### 1.6.2. Uspostava geoportala NIPP-a

Državna geodetska uprava će uspostaviti geoportal NIPP-a koji će sadržavati uređivač metapodataka te usluge pronalaženja, pregledavanja, preuzimanja, transformacije, pozivanja i ostale usluge prostornih podataka. Subjekti NIPP-a obvezni su uspostaviti mrežne usluge za prostorne podatke iz svoje nadležnosti, koje će biti dostupne putem geoportala NIPP-a. Time će se stvoriti uvjeti za javno korištenje prostornih podataka u nadležnosti subjekata NIPP-a putem jedne pristupne točke za cijelu Republiku Hrvatsku. Geoportal NIPP-a predstavljat će nacionalnu poveznicu sa europskom infrastrukturom prostornih podataka kroz EU INSPIRE geoportal.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.6. Održavati razvoj Nacionalne infrastrukture prostornih podataka							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.6.1. Donošenje i provedba propisa za održavanje i razvoj NIPP-a	1.6.1.1. Doneseni propisi i njihova provedba	Definirani propisi jednoznačno ubrzavaju postizanje cilja	%	85	DGU	90	95	100
1.6.2. Uspostava geoportala NIPP-a	1.6.2.1. Povećanje broja izvora prostornih podataka čiji su metapodaci dostupni putem geoportala NIPP-a (usluga potraživanja)	Dostupnost informacija o raspoloživosti prostornih podataka ubrzava ostvarenje cilja	Broj	30	DGU	40	50	60
	1.6.2.2. Povećanje broja izvora prostornih podataka dostupnih za korištenje putem geoportala NIPP-a	Ispunjenjem plana se ubrzava ostvarenje cilja	Broj	7	DGU	10	15	20
	1.6.2.3. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a	Ispunjenjem plana se ubrzava ostvarenje cilja	Broj	7	DGU	10	15	20

## Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Donošenjem Zakona o postupanju s nezakonitim zgradama ozakonit će se dosadašnje nezakonite zgrade i uključiti u pravni sustav, evidentirati u katastarskom operatu i upisati u zemljišne knjige, što će rezultirati usklađivanjem stanja u registrima sa stanjem u naravi i posljedično može doprinijeti stvarnom povećanju tržišta nekretnina. Pri tome će se kroz pojednostavljenje postupka ozakonjenja postojećih zgrada koje služe za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti omogućiti ostvarenje nužnog preduvjeta legalnosti za podnošenje zahtjeva za poticaje i sredstva pretpristupnih fondova EU (SAPARD I IPARD), odnosno kroz postupak ozakonjenja, omogućiti će se bitno brže sređivanje stanja u vezi nezakonite gradnje. Rezultat ovih aktivnosti biti će i unapređenje stanja u katastarskom operatu i pojednostavljenje i ubrzanje postupka izrade i donošenja prostornih planova lokalne i područne razine stvaranjem baze evidentiranih nezakonitih građevina i provedenih postupaka ozakonjenja.

Ulaganjem dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada u ubrzanje provedbe katastarske izmjere i obnove zemljišnih knjiga osigurat će se točni, pouzdani i ažurni podatci, povećanje prometa nekretnina kroz zemljišne knjige, smanjenje broja imovinsko-pravnih sporova, povećanje broja registriranih zgrada, povećanje komunalnih prihoda općina i gradova i sl.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade

Osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada sufinancirati će se ubrzana provedba katastarskih izmjera što će rezultirati daljnjim povećanjem središtenosti stanja u registrima i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati povećanjem financijskog potencijala lokalnih sredina i cjelokupne države.

Katastarski ured započinje postupak evidentiranja ozakonjene zgrade ili njezinog rekonstruiranog dijela (i pripadajućih joj građevina) na zahtjev stranke i na temelju **geodetskog elaborata za evidentiranje, brisanje ili promjenu podataka o zgradama ili drugim građevinama**. Zgrade se evidentiraju na način da je geodetskom elaboratu koji služi za njihovo evidentiranje priložen akt na temelju kojeg su se mogle graditi (rješenje o izvedenom stanju). Po pravomoćnosti rješenja katastarski ured po službenoj dužnosti dostavlja zemljišnoj knjizi pravomoćno rješenje s prijavnom listom, kopijom plana i rješenje o izvedenom stanju a sve to potrebno za upis zgrade u zemljišnu knjigu.

Provedba Geodetskih elaborata za evidentiranje podataka o zgradama temeljem rješenja o izvedenom stanju se planira po godinama u ukupnom iznosu od 2015 - 25.000, 2016 -30.000, 2017 – 35.000 geodetskih elaborata.

### **1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera**

Usvajanjem Izvanrednog programa uspostave katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem sukladno članku 21. stavak 3. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 90/2011) i donošenja Zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 86/2012) stvoriti će se pretpostavka za osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada kojima će se sufinancirati ubrzana provedba katastarskih izmjera i drugih mjera predviđenih Izvanrednim programom. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će daljnjim povećanjem sređenosti stanja u registrima (katastar i zemljišne knjige) i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati ubrzanom i sustavnom legalizacijom nezakonito izgrađenih zgrada, sređivanjem komunalnih i drugih evidencija što će u konačnici s jedne strane povećati financijski potencijal lokalnih sredina i cjelokupne države, a s druge strane ubrzati postupanja državnih tijela i smanjiti broj sudskih postupaka. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će postupcima provođenja katastarskih izmjera i drugih iz programa koje će u 2015. godini obuhvatiti dovršenje katastarske izmjere za 40 katastarskih općina te dovršenje 30 katastarskih izmjera u 2016. godini i 30 katastarskih izmjera u 2017. godini.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade	1.7.1.1. Provedeni elaborati po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade	Definirani propisi jednoznačno ubrzavaju postizanje cilja	Broj	20 000	DGU	25 000	30 000	35 000
1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera	1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O.	Provedbom izmjera podići će se kvaliteta, točnost, pouzdanost i ažurnost podataka o prostoru	Broj	31	DGU	71	101	131



TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.1. Poboľjšati preduvjete za održivo prostorno uređenje – izrada dokumenata prostornog uređenja	Izrađeni i doneseni dokumenti prostornog uređenja od državnog značaja: Strategija prostornog razvoja RH, Državni plan prostornog razvoja, planovi područja posebnih obilježja i urbanistički planovi od državnog značaja	Donošenjem dokumenata prostornog uređenja od važnosti za državu je osnovni preduvjet za održivo korištenje prostora države. Prostorni planovi nižih razina moraju se uskladiti s planovima državne razine, a slijedom stupanja na snagu svih podzakonskih propisa izrađivat će se planovi nove generacije (GIS).razvitka	broj	14	Zavod	20	24	26
1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja	Nadzor nad prostornim planovima	Planiranim nadzorima pridonosi se pravnoj sigurnosti i dugoročno štiti prostor od devastacije	broj	3	MGIPU	4	7	10
1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru	Povećan broj usklađenih podataka K.O.	Usklađeni katastarski i prostorni podaci sa stanjem u prostoru dovode do ostvarenja općeg cilja	broj	160	DGU	200	240	270
1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka	Povećanje % svih podataka	Podizanje ažurnosti, pouzdanosti i većih funkcionalnosti	%	95	DGU	98	99	99

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju	Povećanje postotka dostupnosti digitalne kartografije korisnicima	Veća dostupnost digitalne kartografije svim korisnicima	%	75	DGU	100	100	100
1.6. Održavanje i razvoj Nacionalne infrastrukture prostornih podataka	Broj umreženih subjekata NIPP-a	Umreženi svi subjekti doprinose ostvarenju cilja	Broj	7	DGU	10	15	20
1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju	Broj provedeni geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju	Provedeni elaborati po rješenjima ubrzavaju postizanje cilja	Broj	20 000	DGU	25 000	30 000	35 000

## Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Zakonom o prostornom uređenju i Zakonom o gradnji ostvaruju se pretpostavke za unapređenje gospodarskih, društvenih, prirodnih, kulturnih i ekoloških polazišta održivog razvitka u prostoru Republike Hrvatske kao osobito vrijednom i ograničenom nacionalnom dobru na načelu integralnog pristupa prostornom planiranju, gdje se gradnjom smatra projektiranje, građenje, uporaba i uklanjanje građevina koji se obavljaju prema odredbama tih Zakona i propisa donesenih na temelju tih Zakona, te prema odredbama posebnih zakona i propisa donesenih na temelju tih zakona, hrvatskih normi i pravila struke.

Ministarstvo obavlja upravne, stručne i normativne poslove u provođenju politike Vlade Republike Hrvatske u području graditeljstva, stanogradnje, stanovanja i komunalnog gospodarstva, te osigurava praćenje i analizu stanja u područjima iz svoje nadležnosti, priprema, planira i predlaže strategije, mjere i programe u cilju unaprjeđenja stanja u području stanovanja i graditeljstva.

### Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Regulatorni okvir kojim se uređuje područje graditeljstva i njegova uspješna primjena u praksi podrazumijeva osobito promicanje dobrog projektiranja i građenja kojima se ostvaruju sigurnosna, zdravstveno-ekološka i energetski primjerenija svojstva građevina, te izjednačavanje prava osoba smanjene pokretljivosti, a sve uz primjenu europskih načela. Cilj je osigurati sigurnost građevina i stabilnost tla na okolnom zemljištu, zaštitu života i zdravlja ljudi, okoliša i prirode te kulturnih i krajobraznih vrijednosti, zaštitu imovine, potrošača i drugih korisnika, održivu gradnju, stvaranje i održavanje dobre životne sredine koja je sociološki, funkcionalno i estetski uravnotežena, sigurna i ugodna te služi potrebama svojih korisnika. Također je važno istaknuti planiranu i kontinuiranu skrb za održavanje izgrađenog okoliša te, slobodu kretanja roba i usluga unutar zajedničkog europskoga gospodarskog prostora.

#### Način ostvarenja postavljenog cilja:

##### 2.1.1 Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva

Uže područje graditeljstva uređuju propisi koji se donose temeljem Zakona o gradnji, Zakona o građevnim proizvodima i Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji, u svemu u skladu s Uredbom o građevnim proizvodima (305/2011/EEZ), Direktivom o priznavanju stručnih kvalifikacija (36/2005/EEZ), Direktivom 2013/55/EU od 20. 11. 2013. o izmjeni Direktive 2005/36/EZ i Direktivom o uslugama (123/2006/EEZ), te drugim izvorima europskog prava.

Donošenje regulatornog okvira graditeljstva (koje objedinjuje stručno-analitičke, upravne i normativne poslove graditeljstva te građevinarstvo kao gospodarsku djelatnost) te prijenos i primjena pravne stečevine EU u hrvatsko zakonodavstvo jedna je od glavnih zadaća Ministarstva u području graditeljstva.

U nadležnosti Ministarstva je izdavanje građevinskih dozvola za građevine i zahvate propisane koji su propisani Zakonom o gradnji.

Cilj je Ministarstva, u skladu s nastojanjima uspostave sustava za izradu dozvola na području RH, potaknuti razvoj graditeljstva smanjenjem prosječnog broja dana potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole što će biti pokazatelj da se zahtjevi za građevinske dozvole (i druge akte) podnose u sve većoj mjeri uredni i s ispravno izrađenim projektima.

### **2.1.2 Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnost građevina**

Strategija održivog razvitka u području održivosti i pristupačnosti u gradnji odnosi se na uspostavu mehanizama koji će osigurati smanjenje nepoželjnih učinaka gradnje i ostvariti upravljanje te racionalno postupanje sa svim prirodnim resursima, a pri tome zaštititi kvalitetu života ljudi, posebice ranjivih društvenih skupina. Nacionalnom strategijom za osobe s invaliditetom zacrtane su smjernice za postupno uspostavljanje kriterija za gradnju pristupačnu osobama s invaliditetom primjenom načela Univerzalnog dizajna, izbjegavajući na taj način stvaranje novih zapreka. Uvođenjem načela održive gradnje uspostavlja se strateško opredjeljenje poticanja sudionika u gradnji i proizvođača građevnih proizvoda za proizvodnju i uporabu građevnih proizvoda primjerenih okolišu. Zahtjevom za navođenjem podataka o sadržaju opasnih tvari u građevnom proizvodu namijenjenom ugradnji u građevine unaprijediti će se mogućnosti održive gradnje i olakšati razvoj proizvoda prihvatljivih okolišu.

Strožim zahtjevima glede boravka, rada i uporabe prostora u građevinama, o svojstvima tehničkih i/ili funkcionalnih sklopova te građevnih proizvoda implementirati će se načela održivosti u gradnji. Isto će se poticati različitim instrumentima i mjerama kako bi sudionici u gradnji i proizvođači građevnih proizvoda težili održivim rješenjima za građevine, a vlasnici postojećih građevina da podignu njihovu razinu održivosti. Dodatnim zahtjevima za pristupačnost u projektiranju i izvođenju građevina cilj je unapređivanje uvjeta i načina osiguranja nesmetanog pristupa, kretanja i boravka osobama smanjene pokretljivosti, čime se također podiže njihova razina održivosti i socijalne inkluzije njihovih korisnika.

Uvođenje načela održive gradnje uključuje i ciljeve energetske učinkovitosti građevina.

### **2.1.3. Provođenje administrativnih mjera**

Ministarstvo uz suradnju na lokalnoj, regionalnoj i globalnoj razini, te unapređenje nadzora, konstantno radi na unapređenju i provedbi administrativnih mjera (dozvole, registri, mišljenja), provodi stručne ispite i druge aktivnosti ovlaštivanja u graditeljstvu, stimulira korištenje proizvoda koji nisu štetni za zdravlje te koji potiču održivu uporabu prirodnih izvora.

Odbijanjem zahtjeva kojima se ne može udovoljiti odmah nakon što se to utvrdi, smanjuje se i broj dana za rješavanje zahtjeva, što se reflektira u smanjenju prosječnog broja dana potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole.

Sposobnost profesionalnih osoba koje obavljaju regulirane postupke u graditeljstvu povećava se brojem izdanih ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata (riješenih zahtjeva) kojima se istima odobrava provedba reguliranih postupaka.

Isti zahtjevi odnose se i na profesionalne osobe koje obavljaju upravne, stručne, normativne poslove u graditeljstvu. Zahtjevi za povećanjem održivosti, sigurnosti, pristupačnosti gradnje te za višom zdravstveno-ekološkom primjerenošću građevina, kao i zahtjevi Uredbe o građevnim proizvodima (305/2011/EEZ), Direktive o priznavanju stručnih kvalifikacija (36/2005/EEZ), Direktivom 2013/55/EU od 20. 11. 2013. o izmjeni Direktive 2005/36/EZ i Direktive o uslugama (123/2006/EEZ), tim su osobama dale nove, za gospodarstvo RH unutar zajedničkog EU tržišta važne zadaće. Za te zadaće (kontaktne točke, *notifying authority*, *focal point* za usklađivanje tehničkog zakonodavstva u graditeljstvu) tijelo graditeljstva mora osposobiti vlastite kapacitete. Povećanjem kapaciteta i povećanjem razine stručnih znanja u upravnim, stručnim, normativnim postupanjima, postupanju pridonosi se podizanju svijesti svih sudionika u gradnji te se time održiva, sigurna, pristupačna te zdravstveno-ekološki primjerenija gradnje prepoznaje kao javni interes.

Tijelo graditeljstva postavljeni cilj može ostvariti uz jačanje ukupnih kapaciteta osoba koje obavljaju upravne, stručne, normativne poslove u graditeljstvu. To će ujedno rezultirati i gospodarstvu prihvatljivim usklađenim propisima iz užeg područja graditeljstva, povećanjem broja ispravno izrađenih glavnih projekata i ispravno izgrađenih građevina.

#### **2.1.4 Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije**

Normizacija i podaci kojima se preciznije određuju djelovanja na konstrukcije značajan su dio građevinske regulative i pridonose ostvarenju glavnog cilja.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva							
Posebni cilj	2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetski primjerenijih građevina							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.1.1. Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva	2.1.1.1 Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/usklađuju/preispituju (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/usklađi/preispita)	Uže područje graditeljstva uređuju propisi koji se donose temeljem Zakona o prostornom uređenju i gradnji, Zakona o građevnim proizvodima i Zakona o arhitektonskim i inženjerskim poslovima i djelatnostima u prostornom uređenju i gradnji	%	40%	MGPU	33%	33%	33%
	2.1.1.2 Smanjenje postotka glavnih projekata za koje se u postupku izdavanja građevinskih dozvola utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom projektiranja	Na temelju projekta koji nije izrađen u skladu s propisima ne smije se izdati građevinska dozvola, jer bi građevina bila izgrađena suprotno cilju	%	60%	MGPU	55%	50%	45%
	2.1.1.3 Smanjenje postotka građevina za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku građenja	Na temelju građenja koje nije provedeno u skladu s propisima ne smije se izdati uporabna dozvola, jer bi građevina bila izgrađena suprotno cilju	%	50%	MGPU	45%	40%	35%

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva							
Posebni cilj	2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetski primjerenijih građevina							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.1.2. Uvođenja načela održive gradnje i pristupačnost građevina	2.1.2.1 Uvođenje ili postrožavanje zahtjeva za osiguranje adekvatnog pristupa, kretanja, boravka i rada u građevini te o dopuštenim razinama izloženosti korisnika građevine nepovoljnim utjecajima	Uvođenjem ili postrožavanjem zahtjeva odnosno dopuštenih razina izloženosti povećava se razina održivosti i pristupačnosti novih građevina	Komada ili %	0	MGPU	0	1 ili 10%	0
	2.1.2.2 Povećanje broja mjera kojima se potiče projektiranje, izvođenje i uklanjanje građevina i njihovih dijelova na održiv način	Poticajnim mjerama postiže se ponovna uporaba ili recikliranje građevine, njezinih materijala i dijelova nakon uklanjanja, trajnost građevine i uporaba sirovina i sekundarnih materijala u građevini u skladu s okolišem	Komada	0	MGPU	0	1	2
	2.1.2.3 Povećanje broja mjera kojima se potiče proizvodnja zdravlju i okolišu prihvatljivih građevnih proizvoda	Poticajnim mjerama postiže se uporaba zdravlju i okolišu prihvatljivih građevnih proizvoda	Komada	0	MGPU	0	1	2

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva							
Posebni cilj	2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetski primjerenijih građevina							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.1.3. Provođenje administrativnih mjera	2.1.3.1 Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispitu u godini prijave	Stručnost osoba koje obavljaju poslove graditeljstva doprinosi ostvarenju cilja	%	0	MGPU	95%	95%	95%
	2.1.3.2 Održavanje razine postotka rješavanja po zahtjevima za ovlaštenja, suglasnosti i drugih akata kojima se profesionalnim osobama odobrava provedba reguliranih postupaka, u godini podnošenja zahtjeva	Sposobnost profesionalnih osoba koje obavljaju regulirane postupke u graditeljstvu doprinosi ostvarenju cilja	%	95%	MGPU	0%	95%	95%
	2.1.3.3 Smanjenje prosječnog broja dana (u postocima) potrebnog za rješavanje zahtjeva za građevinske dozvole	Smanjenjem prosječnog broja dana rješavanja zahtjeva za građevinske dozvole doprinosi se bržem ostvarenju cilja	%	95%	MGPU	0%	95%	95%
2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva, a osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije	2.1.4.1 Povećanje broja skupina podataka za koje je ugovoreno trajno prikupljanje i/ili obrada	Normizacija i podaci kojima se preciznije određuju djelovanja na konstrukcije značajan su dio građevinske regulative i pridonose ostvarenju glavnog cilja	Komada	1	MGPU	2	5	7



## Posebni cilj 2.2. Unaprijediti zakonitost i kvalitetu gradnje

Za uspostavu reda u prostoru na području Republike Hrvatske i poboljšanje stanja u graditeljstvu u dijelu koji se odnosi na zakonitost i kvalitetu građenja, izuzetno je značajna uloga građevinske inspekcije. Pojam „uspostava reda u prostoru“ u sadašnjim okolnostima prije svega znači poduzimanje mjera protiv dugogodišnje pojave nezakonitog i nekvalitetnog građenja

Naime, od kolovoza 2012. godine, kada je stupio na snagu Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, jedan od temeljnih zadataka građevinske inspekcije je sankcionirati tzv. „novo“ nezakonito građenje (od 21. lipnja 2011.), pratiti stanje pravomoćnog završetka postupaka ozakonjenja te provoditi postupke prisilnog uklanjanja onih građevina koje nisu i/ili ne mogu biti ozakonjene. O učincima u stanju u prostoru nakon ozakonjenja, u slučajevima kada je inspekcija vodila postupke, znakoviti su podaci kojima raspolaže Uprava za inspekcijske poslove. Ukupan broj građevina kojima je promijenjen pravni status tijekom 2013. godine je 2800, a do svibnja 2014. godine već je ozakonjeno 3400 građevina za koje je inspekcija donijela rješenje o uklanjanju. Istovremeno je u istom razdoblju uklonjeno 800 nezakonitih građevina, uglavnom u zaštićenim područjima.

Nadalje, od 01. siječnja 2014. godine su u primjeni novi Zakoni i drugi propisi iz djelokruga rada Ministarstva odnosno građevinske inspekcije. Odredbe novog zakonodavstva usmjeravaju rad inspekcije u tri bitna pravca: nadzor građenja unutar građevinskih područja, nadzor i hitno sankcioniranje nezakonitog građenja izvan građevinskih područja te nadzor kvalitete građenja kada se građenje obavlja na temelju građevinske dozvole. Zbog svega navedenog, u narednom razdoblju će se promijeniti način planiranja i provedbe inspekcijskih nadzora, kako bi se osigurala veća prisutnost građevinske inspekcije tijekom i u samom začetku građenja.

S obzirom da građevinska inspekcija mora postupati i sukladno standardima i zakonodavstvu u Europskoj uniji, potrebno je kontinuirano jačati ukupne administrativne kapacitete građevinske inspekcije. To konkretno znači da je potrebno povećati broj inspektora i „pomladiti“ inspekciju, osigurati edukaciju i usavršavanje inspektora te modernizirati opremu za rad. Istovremenim uvođenjem novog informacijskog sustava na razini Ministarstva (e-dozvola, e-planovi, katastarski podaci), dio kojeg je i „e-inspekcija“ te razvojem postojećeg sustava e-GOP i baze podataka, bitno će se unaprijediti inspekcijski nadzor i promicati zakonito i kvalitetno građenje.

Zaključno, cijeni se da će se do kraja 2017. godine svijest i postupanje sudionika u gradnji (investitori, stručni nadzor, izvođači i dr.) uz proaktivno i preventivno djelovanje inspekcije bitno poboljšati, što se kao učinak (outcome) može mjeriti postotkom inspekcijskih nadzora tijekom kojih nisu utvrđene povrede propisa.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 2.2.1. Planiranje sustavnih inspekcijski nadzora

Kako bi se zbog suzbijanja daljnjeg nezakonitog građenja osigurala ujednačena prisutnost građevinske inspekcije „na terenu“, izradit će se kvalitetni operativni

mjesečni planovi rada koji su usklađeni s godišnjim i strateškim planom Ministarstva odnosno s novim zakonodavstvom.

To konkretno znači će se u planiranju i provedbi inspekcijskih nadzora primijeniti novi proaktivni pristup (planiranje sustavnih nadzora šireg područja i tzv. akcija inspekcije) u odnosu na dosadašnji uglavnom reaktivni pristup (postupanje po pojedinačnim prijavama). Pri tom će se uzimati u obzir i prijave o nezakonitom građenju i prijave početka građenja koje se odnose na planirani obilazak područja, ali će se prvenstveno uvažavati kriteriji vezani za namjenu i vrstu građevina i značaj lokacije u prostornim planovima. Na taj način će se ujednačeno nadzirati stanje u prostoru, posebno u zaštićenim područjima kao što su nacionalni parkovi, obalno područje, pomorsko dobro i sl. kao i stanje građenja u građevinskim područjima.

U dosadašnjim strateškim planovima u tablicama rezultata (output) prikazivao se kao pokazatelj ukupan broj inspekcijskih nadzora. Za razdoblje od 2015. do 2017. pokazatelji su prilagođeni novoj regulativi, te će se pratiti broj obavljenih nadzora izvan građevinskog područja i broj građevina koje su promijenile pravni status nakon postupanja inspekcije (kumulativno ozakonjene i uklonjene građevine).

### **2.2.2. Nadogradnja informacijskog sustava**

Rad inspekcije moguće je kvalitativno unaprijediti i kvantitativno pratiti samo uspostavom odgovarajućeg informacijskog sustava prilagođenog potrebama inspekcije. U tu svrhu će se nadograditi postojeći sustav koji bi pratio planove i rezultate rada kao što je broj i vrsta nadzora, broj i vrsta nadziranih građevina, katastarske i druge podatke o lokaciji nadziranih građevina, podatke o sudionicima u gradnji, o pokrivenosti prostora zakonitom odnosno nezakonitom gradnjom i drugim ključnim činjenicama potrebnim za kvalitetno obavljanje planiranih inspekcijskih nadzora.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj		2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva						
Posebni cilj		2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja						
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.2.1. Planiranje sustavnih inspekcijskih nadzora	2.2.1.1. Povećanje broja nadzora i poduzimanje mjera u zaštićenim i vangrađevinskim područjima (nacionalni parkovi, obalni pojas, pomorsko i prirodno dobro i sl.)	Planiranim inspekcijskim nadzorima osigurava se prisutnost inspekcije u samom začetku i tijekom građenja te se omogućuje pravovremeno otkrivanje i suzbijanje nezakonitosti.	broj	350	MGIPU	700	750	800
	2.2.1.2. Povećanje broja građevina koje su usklađene s propisima nakon postupanja inspekcije nakon postupanja inspekcije	Povećanje broja građevina za koje je ishođena građevinska dozvola ili koje su uklonjene iz prostora nakon postupanja inspekcije ukazuje na uvođenje reda u prostor	broj	3600	MGIPU	6000	6000 (12000)	6000 (18000)

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj		2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva						
Posebni cilj		2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja						
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.2.2. Nadogradnja informacijskog sustava	2.2.2.1. Nadogradnja postojećeg informacijskog sustava Ministarstva (e-GOP) za potrebe praćenja rezultata rada građevinske inspekcije	Nadogradnja postojećeg sustava e-GOP uz istovremeno uvođenje sustava e-inspekcije na razini Ministarstva, osigurava se učinkovito planiranje, vremensko skraćenje pripreme inspektora za nadzor te praćenje rezultata rada inspekcije	%	40	MGIPU	60	80	100

**Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost**

Na osnovi Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, Zakona o komunalnom gospodarstvu, Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, te akcijskih planova Vlade Republike Hrvatske za rješavanje stambenih potreba građana, cilj ovog Ministarstva je stvoriti uvjete za poboljšanje kvalitete stanovanja što šireg kruga građana i ciljanih grupa te time doprinijeti sprečavanju socijalne isključenosti ranjivih skupina stanovništva.

**Načini ostvarenja:**

**2.3.1. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS.**

Ministarstvo nadzire usklađenost i aktivnosti u operativnoj realizaciji programa izgradnje i kupnje stanova za stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava. Ministarstvo provodi i kontinuirani nadzor nad agencijama koje provode program POS, kod izgradnje stanova i kreditiranja izgradnje obiteljskih kuća.

Sukladno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji (nn 140/12) Program stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata, odnosno operativni dio poslova oko građenja zgrada i izvođenja radova prenesen je 01.01.2013. godine u okviru poslova Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama (u daljnjem tekstu: APN), koja inače provodi investitorske i operativne poslove oko izgradnje stanova POS-a prema Zakonu o društveno poticanoj stanogradnji. Ista je Agencija za te poslove i stručno osposobljena te je kao neprofitna pravna osoba – ustanova u sustavu PDV-a, što bi trebalo imati i pozitivne financijske efekte kod plaćanja izvedenih radova vezano za povrat PDV-a kao pretporeza. Ministarstvo povremeno pruža APN-u tehničku podršku na izgradnji građevina iz Programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata, do potpune gotovosti građevina, odnosno okončanog obračuna, uporabne dozvole i primopredaje.

**2.3.2. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva; rješavanje predstavki te vođenje baze podataka. Praćenje stanja u području stanovanja, rješavanje predstavki i vođenje baze podataka**

Kontinuirano se prati stanje u komunalnom gospodarstvu i primjena zakonske regulative te se po potrebi donose novi zakoni i podzakonski akti. U četvrtom tromjesečju 2014. godine planira se izmjena Zakona o komunalnom gospodarstvu kojim će se isti uskladiti sa Zakonom o koncesijama.

U narednim godinama Ministarstvo planira pripremiti i novi Zakon o grobljima.

Planira se praćenje poduzimanja mjera iz sfere komunalnog gospodarstva od strane JLS vezano na skupljanje, odvoz i zbrinjavanje komunalnog otpada i poštivanja hijerarhije postupaka kod prevencije (sprečavanje nastanka otpada), ponovnog korištenja, recikliranja te oporabe i konačnog odlaganja komunalnog otpada, s krajnjim

ciljem održivog razvitka Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za zaštitu i očuvanje prostora i okoliša.

Ministarstvo prikuplja i analizira podatke o standardu stanovanja te postojećim mjerama iz područja stanovanja u Republici Hrvatskoj i iz područja održivog stanovanja u Europskoj uniji (EU); pruža podršku tijelima i organizacijama EU u izradi analiza stanja iz područja stanovanja temeljem zaprimljenih zahtjeva (Upitnik); sudjeluje u radu UNECE te tijela EU u području stanovanja (housing focal point).

### **2.3.3. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva**

U cilju poticanja razvoja komunalnog gospodarstva na području jedinica lokalne samouprave Ministarstvo donosi za jednogodišnje razdoblje odluku o raspoređivanju i korištenju sredstava kapitalnih pomoći iz Državnog proračuna gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva. Poticanje razvoja komunalnog gospodarstva podrazumijeva sve aktivnosti koje će potaknuti ili pridonijeti boljem obavljanju određenih komunalnih djelatnosti i pružanju odnosno isporuci komunalnih usluga (u kvalitativnom i kvantitativnom smislu), a koje će pridonijeti većoj kvaliteti življenja stanovnika na području pojedine jedinice lokalne samouprave, a naročito:

- Izrada projektne i druge tehničke dokumentacije za izvođenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i izvođenje većih zahvata na investicijskom održavanju komunalne infrastrukture;
- Izvođenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, izvođenje radova na investicijskom održavanju komunalne infrastrukture te uređenje javnih površina, nerazvrstanih cesta, javne rasvjete i drugih javnih prostora u naseljima;
- Nabavka opreme kojom će se znatno poboljšati kvaliteta isporuke komunalne usluge odnosno obavljanje određene komunalne djelatnosti te nabavka druge komunalne opreme za javne površine naselja.

Sredstva kapitalne pomoći općini ili gradu u cilju poticanja razvoja komunalnog gospodarstva koja se mogu odobriti pojedinoj jedinici lokalne samouprave temeljem odluke Ministarstva (nakon prikupljenih i razmotrenih svih podnesenih zahtjeva) iznose do najviše 150.000,00 kuna.

### **2.3.4. Provođenje ciljeva Nacionalnog programa za vrsnoću i kulturu građenja**

Na sjednici Vlade RH 29.11.2012. usvojen je dokument Arhitektonske politike Republike Hrvatske 2013 – 2020. - ApolitikA - Nacionalne smjernice za vrsnoću i kulturu građenja, proizašao iz suradnje Ministarstva, Savjeta prostornog uređenja Države, Hrvatske komore arhitekata, Hrvatske komore inženjera građevinarstva te Udruženja hrvatskih arhitekata. Dokument Arhitektonske politike kojim se iskazuje javni interes za kvalitetu sveukupnog izgrađenog okoliša nužno će postati dio politike kao katalizator procesa održivog razvoja, brige o javnom prostoru, unapređenja oblikovnih vrijednosti zasnovanih na lokalnim specifičnostima, zaštiti zdravlja, klime i sigurnosti. Kroz Smjernice arhitektonske politike prepoznata su tri glavna cilja :

1. Kultura građenja kao preduvjet za kvalitetu izgrađenog okoliša;
2. Kvaliteta izgrađenog okoliša kao osnova za dobar život svakog pojedinca i
3. Kvalitetna arhitektura kao osnova nacionalnog razvoja i napretka.

Ministarstvo je objavilo publikaciju te i dalje aktivno promovira dokument, a uključeno je i kao jedan od glavnih aktera u proces implementacije ciljeva utvrđenih dokumentom. U tu svrhu odlukom Ministarstva osnovana je radna skupina za praćenje implementacije ciljeva koja je dužna pružati sva pojašnjenja o predloženim akcijama kao i dati drugu stručnu pomoć vezano uz samu implementaciju. Ministarstvo provodi i u narednim će godinama provoditi ciljeve poduzimajući inicijative u pogledu:

- uspostavljanja sustava za informiranje, promicanje, istraživanje i inovacije u arhitekturi,
- definiranja standarda kvalitete javnih zahvata u prostoru,
- izrade novih modela stanovanja,
- donošenja mjera i propisa za unapređenje kvalitete stanovanja
- afirmacije i promocije natječaja kod javnih i privatnih ulagača i naručitelja
- provođenja natječaja za arhitektonsku vrsnoću inženjerskih zahvata
- usklađivanja rada u pripremi regulative za provedbu arhitektonskih politika
- i sl.

Nositelji spomenutih inicijativa će uz ovo Ministarstvo u okviru svoje nadležnosti biti i ostala tijela državne uprave, kao i akademska zajednica, znanstvene institucije, strukovne organizacije itd.

### **2.3.5. Donošenje i praćenje primjene zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje**

Intencija ovoga Ministarstva oživjeti je i zakonski regulirati tržište najma stanova u Republici Hrvatskoj. Iako već postoji pravna regulativa, ipak je to za sada vrlo neuređeno i nekontrolirano područje koje ne pruža sigurnost ni najmoprimcima niti najmodavcima. Potreba za reguliranjem ove tržišne niše velika je s obzirom da je znatan broj stambenih prostora prazan i ne donosi prihod njihovim vlasnicima. Od strane Vlade Republike Hrvatske najavljeni porez na neiskorištene nekretnine dodatno će motivirati njihove vlasnike da ih daju u najam. Time će se ponuda na tržištu povećati i na taj način će doći do veće konkurencije, a time i do snižavanja cijena najma. Osobito je važno regulirati ovo područje zbog mladih ljudi koji će lakše prihvaćati posao izvan općine ili grada u kojem su odrasli pa je time i njihova poslovna mobilnost i konkurentnost povećana.

### **2.3.6. Izrada, donošenje i praćenje provedbe Programa društveno poticanog najma (PON)**

Postojeće stanje prema kojem 40% zaposlenih u RH ima osobni dohodak manji od 4.100,00 kn mjesečno (podaci DZS), te podaci iz analiza APN-a (Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama) koje govore kako većina građana više nije kreditno sposobna za kupovinu stana, ukazuju na potrebu poticanja razvoja tržišta stanova za najam. U analizama su posebno prepoznate sljedeće ugrožene skupine građana: samci, samohrani roditelji i roditelji s nižim primanjima po glavi člana obitelji. Naglasak ovog Programa se postavlja na rješavanje stambenog pitanja skupina koje se nalaze na rubu da postanu korisnici socijalnih programa RH i na taj način spriječi njihovo daljnje propadanje. Programom se ostvaruju sljedeći ciljevi: 1) ugroženim skupinama osigurava se siguran dom u društvenom sustavu najma i sprečava propadanje na socijalnoj ljestvici; 2) povećava se radna mobilnost stanovništva; 3) aktivira se građevinski sektor kroz gradnju novih stanova ili otkup postojećih; 4) utječe

se na tržište najamnih stanova s regulacijom cijene; 5) potiče se urbana obnova i regeneracija u dijelovima gradskih područja koja su zapuštena; 6) u izgradnji i rekonstrukciji stambenih građevina posvetit će se pažnja održivoj gradnji na način primjene recikliranih i obnovljivih građevinskih proizvoda. Program bi se primjenjivao u svim JLP(R)S koje su prethodno iskazale potrebu i interes za ovim oblikom stanovanja. Program donosi Ministarstvo, a provedbeno tijelo je Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama.

### **2.3.7. Donošenje i praćenje primjene propisa iz područja procjene vrijednosti nekretnina**

Propisima iz područja procjene vrijednosti nekretnina će se po prvi puta u Republici Hrvatskoj urediti temeljna pitanja procjenjivanja vrijednosti nekretnina, i to: tko može procjenjivati nekretnine, na temelju kojih podataka i kojim metodama. Do donošenja Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina bit će na snazi Uredba o procjeni vrijednosti nekretnina koja se predlaže na temelju članka 196. stavka 6. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 153/2013). Pravilnik o metodama procjene vrijednosti nekretnina detaljnije će opisati metode procjena vrijednosti nekretnina, te nužne parametre za izradu procjena.

Razlozi za donošenje ovih propisa nalaze se u neodrživom stanju u prometu nekretnina koje je uzrokovano nepostojanjem pravnog akta kojim se propisuje procjenjivanje vrijednosti nekretnina u Republici Hrvatskoj, neovisno o vlasništvu. U prilog važnosti reguliranju procjenjivanja nekretnina doprinosi Parlament kao i Vijeće EU koje je 28.01.2014. god. usvojilo Mortgage Credit Directive, u čijem uvodnom dijelu se očekuje od zemalja članica da osiguraju nacionalne propise o procjenama nekretnina.

Osnovni pojmovi iz područja procjena vrijednosti nekretnina uredit će se na način kako je to određeno u standardima i propisima zemalja EU, a bit će postavljen i okvir za izradu procjena kako bi one bile izrađene pažnjom dobrog stručnjaka uzimajući u obzir sve raspoložive dokaze te kako bi rezultat bio održiv nakon provjere.



TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.3.1. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS (Poticanu stanogradnju)	2.3.1.1. Kontinuirani nadzor nad APN-om kod izgradnje i kupnje stanova za stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava	Ministarstvo kontinuirano prati rad APN-a kod izgradnje i kupnje stanova za zbrinjavanje povratnika-bivših nositelja stanarskog prava	%	100	MGIPU	100	100	100
	2.3.1.2. Kontinuirani nadzor nad Agencijama kod izgradnje stanova i kreditiranja izgradnje obiteljskih kuća	Ministarstvo kontinuirano prati rad Agencija koje provode izgradnju po POS-u	%	100	MGIPU	100	100	100
	2.3.1.3. Povremena tehnička podrška na izgradnji građevina iz Programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata	Ministarstvo povremeno pruža tehničku podršku na dovršenju preuzete i započete izgradnje građevina iz Programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata, do potpune gotovosti građevina, odnosno okončanog obračuna, uporabne dozvole i primopredaje.	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.2. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva; rješavanje predstavki te vođenje baze podataka. Praćenje stanja u području stanovanja i stanogradnje, rješavanje predstavki i vođenje baze podataka	2.3.2.1. Kontinuirano rješavanje pristiglih predstavki i prikupljanje relevantnih podataka iz područja komunalnog gospodarstva	Ministarstvo kontinuirano prati primjenu zakonske regulative, po potrebi donosi nove zakone i propise, vodi bazu podataka, daje stručna mišljenja, tumačenja propisa i upute iz područja komunalnog gospodarstva	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.3. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva	2.3.3.1. Postotak utrošenosti odobrenih sredstava u proračunskoj godini namijenjenih gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva	Ministarstvo donosi za jednogodišnje razdoblje odluku o raspoređivanju i korištenju sredstava kapitalnih pomoći iz Državnog proračuna RH gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva. Cilj je utrošiti sva proračunska sredstva za spomenutu namjenu na godišnjoj razini	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.4. Provođenje ciljeva Nacionalnog programa za vrsnoću i kulturu građenja	2.3.4.1. Objava i promocija publikacije	Ministarstvo je objavilo publikaciju Arhitektonske politike Republike Hrvatske 2013 – 2020. - Apolitika - Nacionalne smjernice za vrsnoću i kulturu građenja te učinilo prvi korak u promociji dokumenta. Ostale kontinuirane promotivne aktivnosti uslijedit će u ovoj i narednim godinama.	%	75	MGIPU	100	100	100

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
	2.3.4.2. Kontinuiranost u provođenju i praćenju provođenja ciljeva utvrđenih Nacionalnim smjericama za vrsnoću i kulturu građenja	Ministarstvo će se uključiti i kao jedan od glavnih aktera u proces implementacije ciljeva utvrđenih dokumentom	%	100	MGIPU	100	100	100
2.3.5. Donošenje i praćenje primjene zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje	2.3.5.1. Kontinuiranost u provođenju i praćenju primjene Zakona o najmu	Intencija Ministarstva je oživjeti tržište najma stanova donošenjem zakonske regulative	%	0	MGIPU	100	100	100
2.3.6. Izrada, donošenje i praćenje provedbe Programa društveno poticanog najma (PON)	2.3.6.1. Kontinuiranost u praćenju provedbe Programa društveno poticanog najma	Programom društveno poticanog najma (PON) ugroženim skupinama osigurava se siguran dom u društvenom sustavu najma, aktivira se građevinski sektor kroz gradnju novih stanova ili otkup postojećih, utječe se na tržište najamnih stanova s regulacijom cijene, a prisutni su i ostali popratni učinci. Program donosi Ministarstvo, a provedbeno tijelo je Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama	%	0	MGIPU/APN	100	100	100
2.3.7. Donošenje i praćenje primjene propisa iz područja procjene vrijednosti nekretnina	2.3.7.1. Donesen Zakon o procjeni nekretnina	Zakonom će se po prvi puta u Republici Hrvatskoj urediti temeljna pitanja procjenjivanja vrijednosti nekretnina, i to: tko može procjenjivati nekretnine, na temelju kojih podataka i kojim metodama	Broj	0	MGIPU	1		
	2.3.7.2. Kontinuiranost u praćenju primjene Uredbe o procjeni vrijednosti nekretnina	Do donošenja Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina bit će na snazi Uredba o procjeni vrijednosti nekretnina koja se predlaže na temelju članka 196. stavka 6. Zakona o prostornom uređenju ( NN, broj 153/2013)	%	0	MGIPU	100	100	100
	2.3.7.3. Kontinuiranost u praćenju primjene Pravilnika o metodama procjene vrijednosti nekretnina	Pravilnik o metodama procjene vrijednosti nekretnina detaljnije će opisati metode procjene vrijednosti nekretnina, te nužne parametre za izradu procjena	%	0	MGIPU	100	100	100

## Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava

Društveno poticana stanogradnja provodi se temeljem Zakona o društveno poticanoj stanogradnji i to uz participiranje javnih sredstava za izgradnju stanova, odnosno stambenih zgrada, organiziranom na način kojim se ostvaruje svrhovito korištenje javnih i drugih sredstava, te omogućuje prodaja stanova uz obročnu otplatu pod pristupačnijim uvjetima od tržišnih u pogledu kamata i rokova otplate.

U osnovi se radi o indirektnoj subvenciji cijene kapitala za neprofitnu gradnju, odnosno modelu prema kojem svi sudionici ostvaruju povrat uložених sredstava, bez ikakvih nepovratnih subvencija, dok kupci uz mogućnost obročne otplate imaju korist u smislu povoljnijih uvjeta i rokova otplate cijene, odnosno kredita.

Nositelji investitorskih poslova u vezi s izgradnjom i prodajom stanova su APN i neprofitne pravne osobe određene Zakonom o društveno poticanoj stanogradnji. APN i neprofitne pravne osobe u skladu s predvidivim javnim sredstvima i stambenim potrebama planiraju izgradnju stanova u određenom opsegu na osnovi objedinjenih planova. APN u ime svih neprofitnih pravnih osoba traži suglasnost ministra nadležnog za graditeljstvo kojom se utvrđuje ukupan provedbeni program društveno poticane stanogradnje u skladu s kojom APN pribavlja sredstva za ukupnu izgradnju stambenih objekata POS-a.

Ukupna sredstva za poticanu stanogradnju planiraju se proračunom APN-a, a uključuju osim potreba APN-a i potrebe neprofitnih pravnih osoba (Rijeka, Varaždin, Dubrovnik i Koprivnica).

Javnim sredstvima prema odredbama Zakona o Društveno poticanoj stanogradnji može se poticati gradnja i rekonstrukcija (dogradnja i nadogradnja) zgrada i obiteljskih kuća kojima se osigurava fizičkim osobama novi stambeni prostor u propisanom standardu, veličini i cijeni koštanja stana prema odredbama Zakona.

Od 2000. do kraja 2013. godine u okviru POS-a izgrađeno je, odnosno u cijelosti dovršeno ukupno 5.872 stana u višestambenim zgradama.

Tijekom 2014. planira se dovršiti još 160 stanova. Plan APN-a je svakako bitno intenzivirati realizaciju Programa POS. Programima POS plus i Najam stanova potiče se izgradnja i prodaja novoizgrađenih stanova na tržištu, imajući u vidu hitnu potrebu otklanjanja aktualnih poremećaja na tržištu nekretnina i u području stanogradnje, odnosno prevladavanja recesijskih prilika u graditeljstvu i gospodarstvu.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 2.4.1 Gradnja stanova

APN i neprofitne pravne osobe (Varaždin, Rijeka, Dubrovnik i Koprivnica) nositelji su investicijskih poslova u pogledu izgradnje stanova po programu Društveno poticane stanogradnje. Dio sredstava (poticaji) osigurava se iz Državnog proračuna, dio osigurava JLS, a ostatak sredstava pribavljaju kupci stanova putem vlastitog učešća i kredita banke.

Od 2000. do kraja 2013. godine u okviru POS-a izgrađeno je, odnosno u cijelosti dovršeno ukupno 5.872 stana. U tijeku 2014. planira se dovršiti još 160 stanova. U periodu 2015-2017. godina u planu je izgradnja još 2736 stanova i to: 2015. godine 839 stanova, 2016. godine 1.007 stanova i 2017. godine 890 stanova.

Cilj nam je do kraja 2017. godine po programu POS-a izgraditi ukupno 8768 stanova ili 41,7 % od ukupnih potreba prema iskazanim potrebama JLS-a iz lipnja 2009. godine.

AGENCIJE POS-a	POTICAJNA SREDSTVA RH (kn)											
	2015.				2016.				2017.			
	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS
	(kom)	(kom)	(kom)		(kom)	(kom)	(kom)		(kom)	(kom)	(kom)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			
<b>UKUPNO POS:</b>	<b>839</b>	<b>17</b>	<b>690</b>	<b>112.087.537,3</b>	<b>1007</b>	<b>10</b>	<b>1017</b>	<b>147.782.298,5</b>	<b>890</b>	<b>23</b>	<b>520</b>	<b>110.596.071,1</b>

#### 2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća

Kao jedan od pod-programa u okviru programa POS je zakonski predviđena mogućnost poticanja izgradnje obiteljskih kuća koja se ostvaruje kreditiranjem dijela troškova izgradnje (poticaji), dok drugi dio sredstava osiguravaju poslovne banke.

Do kraja 2013. godine realizirano je ukupno 55 kredita, a tijekom 2014. godine program je potrebno sagledati u cijelosti i uskladiti s najnovijim izmjenama i dopunama Zakona, te eventualno pojednostaviti ili modelski korigirati. Time bi se desetak postojećih kreditnih zahtjeva moglo riješiti do kraja 2014. godine.

Cilj je do kraja 2017. godine odobriti ukupno 115 kredita, no cijeni se da sam model treba prethodno pojednostavniti i korigirati u tom smislu.

#### 2.4.3 Davanje kredita po modelu POS PLUS

Predmet ovog Programa je, u skladu s odredbama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, poticanje prodaje novoizgrađenih stanova na tržištu nekretnina uz korištenje sredstava Republike Hrvatske. Poticanje prodaje novoizgrađenih stanova provodi se odobravanjem zajmova za kupnju stana javnim sredstvima te sklapanjem i praćenjem provedbe ugovora o zajmu, a u suradnji s poslovnim bankama i stambenim štedionicama s kojima APN sklapa sporazum o poslovnoj suradnji u pogledu kreditiranja u realizaciji Programa, odnosno odobravanja stambenih kredita građanima.

Program je započeo u tijeku 2013. godine u kojoj je odobreno 132 kredita za što je utrošeno ukupno 14.351.654,72 kn. U 2014. godini za ovu namjenu je osigurano 20.000.000,00 kn te se očekuje dodjela približno 200 kredita.

Cilj je u periodu 2015-2017. odobriti ukupno 600 kredita po ovom modelu, odnosno svake godine približno 200 kredita.

#### 2.4.4 Davanje stanova u najam

Izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o POS-u ( članak 30.a Posebni programi ) omogućeno je davanje izgrađenih a neprodanih stanova iz programa POS-a u najam. Izrađen je Pravilnik o najmu uz mogućnost kupnje kojim se najmoprimcima za vrijeme trajanja najma omogućava kupnja stana pri čemu im se do tada uplaćena najamnina priznaje u cijenu stana. U 2013. godini u najam je dano ukupno 86 stanova i to 78 na lokaciji Sopnica Jelkovec, 5 u Nerežišću, 2 u Bjelovaru i 1 u Ogulinu. .

U periodu 2015.-2017. u najam s mogućnošću kupnje planiramo dati sve izgrađene stanove po programu POS-a koji neće biti prodani.

Pokaže li se model državnog najma efikasnim, u planu je i kupnja neprodanih stanova na tržištu radi davanja u najam. Za ispunjenje ovog cilja bit će potrebna znatna financijska sredstva iz Državnog proračuna.

#### **2.4.5 Stambeno zbrinjavanje stradalnika iz Domovinskog rata**

Na osnovi Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja provodilo je program stambenog zbrinjavanja. Sporazumom iz 2013. godine, operativni poslovi oko građenja zgrada i izvođenja radova prenijeti su na APN. Ministarstvo je vezano uz taj program zadržalo poslove koji se odnose na koordinaciju aktivnosti i kontrolu operativne provedbe programa u smislu same izgradnje odnosno izvođenja radova i namjenskog utroška sredstava.

U Programu stambenog zbrinjavanja stradalnika Domovinskog rata od 1997. godine do kraja 2013. godine stradalnicima je predano ukupno 6189 stanova na području cijele Republike Hrvatske. Do kraja 2014. godine planira se predaja još 59 stanova. Nastavak organiziranja ovog programa ovisi o sredstvima planiranim u državnom proračunu. Prema potrebama dobivenim od strane Ministarstva branitelja, u periodu 2015-2017. godina nastavila bi se gradnja (po 50 stanova svake godine) i to na lokacijama u Dubrovniku, Stonu, Biogradu, Makarskoj i Omišu.

U okviru ovog programa, kvaliteta stanovanja stradalnika unapređuje se i putem izvođenja posebnih prilagodbi za HRVI 100% prve skupine i specifičnih građevinskih radova na postojećim stambenim jedinicama te se posljednjih godina izvede okvirno 5 zahvata te vrste godišnje.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.4 Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava-intenziviranje društveno poticane stanogradnje							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.4.1. Gradnja stanova	2.4.1.1. Broj izgrađenih stanova	Izgradnjom stanova riješit će se problem stanovanja određenog broja građana	broj	6032	APN	6871	7878	8768
2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća	2.4.2.1. Broj odobrenih kredita	Kreditiranje izgradnje dovest će do rješenja stambenih potreba određenog broja obitelji	broj	65	APN	82	92	115
2.4.3. Davanje kredita po modelu POS plus	2.4.3.1. Broj odobrenih kredita	Kreditiranje kupnje gotovih stanova riješit će problem stanovanja određenog broja građana	broj	332	APN	532	732	932
2.4.4. Davanje stanova u najam	2.4.4.1. Broj zaključenih ugovora o najmu	Davanjem stanova u najam omogućit će se kvalitetnije stanovanje dijela građana	broj	78	APN	128	178	228

## 2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

APN, Odjel za kupovinu nekretnina u okviru svog poslovanja obavlja poslove zaprimanja i vođenja evidencije o ponudama za prodaju nekretnina, prikuplja podatke o vlasništvu i posjedu nekretnina, procjenu vrijednosti nekretnina (putem ovlaštenih sudskih vještaka), obrađuje ponude za kupnju nekretnina, kontaktira s vlasnicima nekretnina glede ugovaranja kupnje, sklapa ugovore o kupoprodaji nekretnina, te obavlja ostale poslove u svezi sa kupnjom nekretnina.

Poslovi vezani uz kupnju nekretnina izvan područja posebne državne skrbi odvijaju se sukladno Odluci o stambenom zbrinjavanju povratnika- bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (NN 29/11 i 139/11 ) i Odluci Vlade Republike Hrvatske o davanju ovlasti Agenciji za pravni promet i posredovanje nekretninama za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske Klasa: 940-01/11-01/01, Ur broj :5030105-11-1 od 12. svibnja 2011. godine.

Potrebe za kupnjom stanova dostavlja Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

Kupnja je započela 2006. godine, te je od tada do kraja 2013 godine kupljeno ukupno 1535 stanova. U 2014. godini, temeljem osiguranih sredstava, planirana je kupnja još 25 stanova.

### Načini ostvarenja postavljenog cilja:

#### 2.5.1 Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama

Ostvaruje se kupnjom putem APN-a, a temeljem javnog poziva koji se objavljuje u skladu s iskazanim potrebama, odnosno podacima dobivenim od strane Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

Cilj je do kraja 2017. godine kupiti ukupno 1960 stanova čime bi do tada iskazane potrebe bile ispunjene sa 49%.

U razdoblju 2015.-2017. godina planirana je slijedeća kupnja:

	GODINA	BROJ STANOVA	UKUPNO U KN
1	2015.	150	85.500.000,00
2	2016.	150	82.500.000,00
3	2017.	100	55.000.000,00
<b>UKUPNO 2015-2017.</b>		<b>400</b>	<b>220.000.000,00</b>

Prosječna kupovna cijena stana iznosi 550.000,00 kn.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	Opći cilj : 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Posebni cilj : 2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.5.1. Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama	2.5.1.1. Broj kupljenih stanova	Kupnjom stanova omogućit će se rješavanje stambenih potreba bivših nositelja stanarskog prava	broj	1560	APN	1710	1860	1960



## **2.6 Izvršiti preuzete obveze temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. god**

Zakon o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita donesen je u svrhu prevladavanja nepovoljnog stanja u stanogradnji i pomoći građanima. Uređuje subvencioniranje kredita koje građani uzimaju od poslovnih banaka za kupnju stanova radi rješavanja svojeg stambenog pitanja i jamstvo RH poslovnim bankama za otplatu kamata na stambene kredite koje građani ne mogu otplaćivati zbog nenadanog gubitka prihoda. Subvencioniranje kredita građani su mogli zatražiti u razdoblju važenja ovoga Zakona do 31. prosinca 2012., a za jamstvo do 31. prosinca 2011. godine.

Zakon se provodio na način da se građanima koji zadovoljavaju propisane uvjete za dobivanje stambenog kredita, plaćala polovica rate kredita u prve 4 godine otplate.

Ministarstvo koordinira i prati određene aktivnosti u primjeni Zakona o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita, koje subvencioniranje prema istom Zakonu operativno provodi APN kroz postupak odobravanja tih subvencija, sklapanje ugovora i konkretnog plaćanja subvencija poslovnim bankama.

U periodu primjene Zakona ( 2011. i 2012. godina ) odobrene su ukupno 2253 subvencije i to 1462 subvencije 2011. godine, te 791 subvencija u 2012. godini.

U 2011. godini za subvencije je utrošeno 28 milijuna kuna, dok je taj trošak u 2012. godini iznosio 43.085.000,00 kn i to 28 milijuna kuna za plaćanje 2. rate za subvencije odobrene u 2011. godini, te 15.085.000,00 kn za plaćanje 1. rate za subvencije odobrene u 2012. godini.

Cilj programa bio je realizirati oko 2.250 subvencija, odnosno tim putem osigurati prodaju 2.250 stanova .

U 2013. , 2014. , 2015. i 2016. godini neće se odobravati nove subvencije i državna jamstva ali će za 2013. i 2014. trebati osigurati sredstva u iznosu od 43 milijuna kn svake godine za plaćanje obveza prema poslovnim bankama preuzetih 2011. i 2012., dok je 2015. godine za tu namjenu potrebno osigurati 15 mil. kn. U 2016. i 2017. godini nema obveza s ovog osnova.

### **Načini ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **2.6.1 Plaćanje temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini**

Ostvaruje se plaćanjem preuzetih obveza iz 2011. i 2012. godine temeljem odobrenih subvencija i državnih jamstava za stambene kredite. Subvencije i jamstva odobravale su se fizičkim osobama koje nisu imale riješeno stambeno pitanje, a ispunjavale su uvjete propisane Zakonom o subvencioniranju i državnom jamstvu stambenih kredita.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	Opći cilj : 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Posebni cilj: 2.6 Izvršiti preuzete obveze temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini							
Načini ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.6.1. Plaćanje temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini	2.6.1.1. Broj plaćenih ugovora	Na temelju odobrenih subvencija iz 2011. i 2012. godine proizlaze obaveze plaćanja u naredne 4 godine ( svake se godine plaća jedna četvrtina ukupno preuzetih obveza)	broj	3/4 od 2253	APN	4/4 od 2253		

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekoloških i energetski primjerenijih građevina	Povećanje postotka projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgrađene građevine koje se legalno koriste	Postotkom projekata koji ispunjavaju propisane uvjete i građevina izgrađenih bez nedostataka u odnosu na sve projekte građevina koje se legalno grade i izgrađene građevine koje se legalno koriste pokazuje se učinak aktivnosti sadržanih u načinima ostvarenja postavljenih ciljeva	%	60	MGIPU Županijski uredi eliki gradovi	63	65	67
2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja	Povećanje postotka nadzora građevinske inspekcije u kojima nisu utvrđene povrede propisa	Stalno povećanje broja nadzora u kojima je utvrđeno da sudionici u gradnji poštuju propise ( u odnosu na ukupan broj nadzora), direktno ukazuje na poboljšanje stanja u graditeljstvu, na učinkovito suzbijanje nezakonite gradnje te na uspostavu reda u prostoru	%	35	MGIPU	45	50	60

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja, te spriječiti socijalnu isključenost	Nadzor i praćenje provedbe Programa društveno poticanog najma (PON)	Ministarstvo će započeti proces ostvarenja postavljenog cilja donošenjem i izradom zakonske regulative i modela stanovanja za najam (PON), a proces će nastaviti provedbeno tijelo. Ministarstvo će u toj fazi vršiti nadzor i praćenje provedbe Programa	%	0	MGIPU/APN	100	100	100
	Napredak u obavljanju komunalnih djelatnosti i pružanju tj. isporuci komunalnih usluga u pogledu kvalitete i/ili kvantitete u JLS	Napredak je definiran brojem i sadržajem podnesenih izvješća JLS o realizaciji projekata odnosno utrošku prenesenih sredstava financiranih iz Državnog proračuna temeljem odluke Ministarstva. U 2014. pristiglo je 215 zahtjeva, a u 2013. godini 66 zahtjeva od čega je odobreno 40; 40 je ujedno i broj izvješća koja su Ministarstvu podnijele JLS u 2013., a u kojima je vidljiv napredak u obavljanju komunalnih djelatnosti i pružanju tj. isporuci komunalnih usluga u JLS	Broj	40*	MGIPU	≥(n-1)**	≥(n-1)**	≥(n-1)**

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava	Postotak realizirane izgradnje u odnosu na iskazane potrebe	Izgradnjom stanova riješit će se problem stanovanja određenog broja građana	%	28,7	APN	32,7	37,5	41,7
2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava	Postotak realizirane kupnje u odnosu na iskazane potrebe	Kupnjom stanova omogućit će se rješavanje stambenih potreba bivših nositelja stanarskog prava	%	39	APN	42,7	46,5	49
2.6. Izvršiti preuzete obveze temeljem odobrenih subvencija u 2011. i 2012. godini	Postotak izvršenih obveza u odnosu na ukupne preuzete obveze	U periodu 2015. godini potrebno je izvršiti obveze ( 4. rata) temeljem zaključenih ugovora u 2012. godini	%	75	APN	100		
2.7. Razviti sustavno gospod. energijom u javnom sektoru	Postotak uštede u troškovima javnog sektora	Sustavnim gospodarenjem energijom ostvariti će se značajne uštede	%	76,5	APN	79,5	83,4	87,9
2.8. Energetska obnova zgrada javnog sektora	Postotak izrađenih certifikata i obnovljenih zgrada	Izradom certifikata i obnovom zgrada javnog sektora ostvariti će se velike uštede	&	5,3	APN	10,3	15,3	20,2

### Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Zgrade su najveći pojedinačni potrošači energije i danas predstavljaju veliki potencijal za energetske, ekonomske i ekološke uštede. Finalna potrošnja energije u zgradama u 2009. godini predstavlja 40% ukupne energetske potrošnje <sup>[1]</sup>, dok u ukupnoj potrošnji u sektoru opće potrošnje zgrade sudjeluju sa 86%. Gledajući sektor zgradarstva općenito, dominantan energent je električna energija s udjelom u ukupnoj potrošnji energije zgrada oko 39,4%, a slijedi prirodni plin s oko 27,8%, naftni derivati s oko 13,8% te obnovljivi izvori energije (pretežno ogrjevno drvo) s oko 11,5%.<sup>[2]</sup> Ovakva je raspodjela po energentima očekivana s obzirom da preko polovicu energetske potrebe zgrada čine potrebe zagrijavanja prostora. Kretanje potrošnje energije u zgradama u odnosu na 2007. godinu poraslo je za 10,13% uz ostvarenu godišnju stopu porasta od 3,27%.

Energetska učinkovitost u dijelu obnove postojećih zgrada nudi mogućnost za otvaranje novih radnih mjesta, angažman malih i srednjih poduzeća i domaće industrije i ponovan uzlet građevinskih djelatnosti.

Za snažniju, sustavnu i koordiniranu provedbu mjera energetske učinkovitosti u Hrvatskoj nužno je osnažiti administrativne kapacitete na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Aktivnosti se do sada nisu se provodile u cijelosti, na predviđeni način i željenom dinamikom, a najveći razlog tomu su nedostatni institucionalni kapaciteti. Snažni institucionalni kapaciteti i koordinacija aktivnosti nužan su preduvjet za pravodobno izvršavanje svih obveza definiranih u EU direktivama, nacionalnom zakonodavstvu i Nacionalnom akcijskom planu energetske učinkovitosti (NAPEnU). Uspostavom sustava praćenja, mjerenja i verifikacije te vođenjem odgovarajućih baza podataka, omogućit će se kontinuirano ocjenjivanje uspješnosti politike energetske učinkovitosti s obzirom na ostvarenje zacrtanih ciljeva. Kontinuirano praćenje aktivnosti omogućit će i godišnje revizije NAPEnU te olakšati njegovu izradu te podići kvalitetu ocjene ostvarenih ušteda na kraju trogodišnjeg razdoblja.

Temeljna pretpostavka za rješavanje pitanja energije, energetike, zaštite okoliša i klimatskih promjena je dugoročna koordinacija i integracija svih u provedbi sektorskih strateških i akcijskih planova, operativnih programa te njihova integracija u sve gospodarske aktivnosti, a posebno u programe formalnog i neformalnog obrazovanja.

<sup>1</sup>“Godišnje energetske izvješće – Energija u Hrvatskoj 2009.”, MINGORP, Zagreb 2010.

<sup>2</sup>Svi podatci dani su za 2009. godinu, a preuzeti su iz dokumenta “Godišnje energetske izvješće – Energija u Hrvatskoj 2009.”, MINGORP, Zagreb 2010.

## Posebni cilj 3.1. Poboľšati energetska svojstva zgrada

Izradom i provedbom detaljnih i sveobuhvatnih programa složenih obnova stambenih i nestambenih zgrada stvaraju se preduvjeti za ostvarenje nacionalnog cilja energetske učinkovitosti uštede u iznosu od 8,5 PJ ili 40% nacionalnog cilja do 2017. godine.

Mehanizmi provedbe uključuju završetak usklađivanja zakonodavstva s EU zakonodavstvom, provedbu inspekcijskog nadzora, kontrolu obveze certificiranja novih zgrada prije početka uporabe, certificiranje postojećih zgrada javnog sektora, certificiranje postojećih zgrada koje se prodaju, daju u najam, zakup ili na leasing te kontrolu ispravnosti energetskih certifikata.

### Način ostvarenja postavljenog cilja:

#### 3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa s EU zakonodavstvom i standardima

Jedan od bitnih pretpostavki za provedbu mjera energetske učinkovitosti jest stvaranje povoljnog zakonodavno-regulatornog okvira za energetska svojstva zgrada, poglavito u području definiranja strožih standarda gradnje i zahtjeva za energetskim svojstvima zgrada, iz čega slijede i najveće ostvarene uštede energije. Regulatorni okvir izgrađuje se donošenjem novog Zakona o gradnji koji je stupio na snagu 1. siječnja 2014. čime je transponirana u cijelosti Direktiva 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada. U izradi je novi Zakon o energetske učinkovitosti koji će zamijeniti dosadašnji Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji, a u kojega će se ugraditi sve obveze iz Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti. U ovu se svrhu izrađuju i donose i podzakonski akti, kao što su NAPEnU za razdoblje 2014-2016 koji je u izradi te izmjene Tehničkog propisa o racionalnoj uporabi energije i toplinske zaštiti u zgradama kao i izmjene tehničkih propisa koji se odnose na tehničke sustave zgrada.

#### 3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada

Energetsko certificiranje zgrada, odnosno klasifikacija i ocjenjivanje zgrada prema potrošnji energije, je zakonska obveza za sve zgrade na tržištu nekretnina u Republici Hrvatskoj. Energetski certifikat je dokument koji predočuje energetska svojstva zgrade. Prije izdavanja uporabne dozvole, drugog akta za uporabu, odnosno prije promjene vlasništva ili iznajmljivanja zgrade ili njezinoga dijela, mora se pribaviti certifikat o energetskim svojstvima zgrade koji izdaje ovlaštena osoba, a kupac ili unajmljivač zgrade ili njezinog dijela ima pravo uvida u energetski certifikat prije sklapanja ugovora o kupoprodaji ili iznajmljivanju prema posebnom zakonu. Ovlaštenja za energetsko certificiranje zgrada izdaje ovo Ministarstvo, Pravilnikom o uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede građevina i energetsko certificiranje zgrada. Pravilnikom je do sredine svibnja 2014. registrirano 779 važećih ovlaštenja za fizičke osobe i 627 važećih ovlaštenja za pravne osobe tj. 779 ovlaštenih fizičkih i 627 ovlaštenih pravnih osoba za obavljanje energetskih pregleda i energetsko certificiranje zgrada. Provedbu ove mjere potrebno je nastaviti.

Sredstva potrebna za provođenje en.pregleda, izradu projektnih zadataka i certifikata prije obnove zgrada za razdoblje 2014.-2015. osigurava FZOEU u 100 % iznosu od 5.500.000,00 kuna. Pretpostavlja se da će biti donešen Program en.ob.zg.j.sektora 2016. – 2017. s istim modelom financiranja od strane FZOEU te da će navedeni iznos

sredstva potrebnih za provođenje en.pregleda, izradu projektnih zadataka i certifikata prije obnove zgrada za razdoblje 2016.-2017. iznositi 5.500.000,00 kuna.

Do 2013. godine napravljeno je 111 energetskih pregleda i certifikata naručenih od strane MGIPU-a i 88 energetskih pregleda i certifikata naručenih od strane CEI-a, što ukupno čini 199 en.pregleda i certifikata.

Do kraja 2014. godine planira se izrada 250 en.pregleda i certifikata. Plan za period 2015.-2017. dat je u slijedećoj tablici:

Aktivnosti	2015.		2016.*		2017.*	
	broj	vrijednost (kn)	broj	vrijednost (kn)	broj	vrijednost (kn)
En.pregledi/projektni zadaci/certifikati	150	2.062.500,00	200	2.750.000,00	200	2.750.000,00

\* pretpostavlja se da će se biti donešen Program en.ob.zg.j.sektora 2016. – 2017.

### 3.1.3. Pojačati kontrolu energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada

U cilju uspostave snažnijeg sustava kontrole energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada izrađen je prijedlog Pravilnika o kontroli energetskog certifikata zgrade i izvješća o redovitom pregledu sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi čime će se pobliže propisati provedba neovisne kontrole energetskih certifikata i izvješća o redovitom pregledu sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi. Do donošenja ovog Pravilnika kontrole se provode prema Zakonu o gradnji i Pravilniku o kontroli energetskih certifikata zgrada i izvješća o energetskim pregledima građevina (Narodne novine, broj 81/2012 i 79/2013)

Izrađen je i prijedlog Pravilnika o osobama ovlaštenim za energetske certificiranje zgrade, energetski pregled zgrade i redoviti pregled sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi.

### 3.1.4. Poticati energetske obnovu postojećeg fonda zgrada

Fokus se stavlja na poticanje obnove postojećih zgrada koje postižu energetske karakteristike više od važećom regulativom propisanih, te postizanje energetskog standarda „zgrada gotovo nulte energije“. U planu je donošenje Dugoročne strategije za poticanje ulaganja u obnovu nacionalnog fonda zgrada Republike Hrvatske. Ciljevi su postavljeni temeljem prijedloga nove Direktive o energetske učinkovitosti Europske komisije te se pretpostavlja da se svake godine obnovi:

- oko 1% površine višestambenih zgrada godišnje, odnosno oko 500 000 m<sup>2</sup>
- oko 127 000 m<sup>2</sup> korisne površine nestambenih zgrada javne namjene godišnje
- oko 0,98 milijuna m<sup>2</sup> nestambenih zgrada u sektoru komercijalnih usluga godišnje.



Uštede energije izračunavaju se uz pretpostavku da se svake godine obnovi 1% površine višestambenih zgrada, odnosno oko 500.000 m<sup>2</sup> te da se provodi integralna obnova zgrada kojom će se potrošnja energije smanjiti za 202,30 kWh/m<sup>2</sup>.

U izradi je izrada i provedba četiri nacionalna Programa energetske obnove obiteljskih kuća, višestambenih zgrada, zgrada komercijalnog i javnog sektora za razdoblje do 2020. godine s detaljnim planom do 2016. godine.

Provedba ovog cilja zahtijeva investicije od oko 3,2 milijarde kuna godišnje, a nudi iznimno velik potencijal ne samo za financijske i energetske uštede nego i za zapošljavanje i pokretanje čitave građevinske industrije u Hrvatskoj.

U planu je donošenje Pravilnika o provedbi projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru.

Procijenjena vrijednost ulaganja u energetska obnova zgrada javnog sektora za razdoblje 2014.-2015 iznosi 400.000.000,00 kuna. Od tog iznosa FZOEU osigurava 40% sredstava odnosno 160.000.000,00 kuna za opravdane troškove ukupne vrijednosti ulaganja prema Pravilniku o uvjetima i načinu dodjeljivanja sredstava FZOEU, te kriterijima i mjerilima za ocjenjivanje zahtjeva za dodjeljivanje sredstava FZOEU i popisu opravdanih troškova FZOEU. Ostatak sredstava osigurava pružatelj energetske usluge.

U 2013. ugovorena je i provedena energetska obnova 5 zgrada.

Do kraja 2014. planira se ugovaranje i obnova ukupno 200 zgrada za što je potrebno 200.000.00,00 kn. Plan za period 2015.-2017. dan je u priloženoj tablici:.

Aktivnosti	2015.		2016.*		2017.*	
	Broj	vrijednost (kn)	broj	vrijednost (kn)	broj	vrijednost (kn)
En.obnova zgrada	100	200.000.000,00	100	200.000.000,00	100	200.000.000,00

\* pretpostavlja se da će se biti donešen Program en.ob.zg.j.sektora 2016. – 2017.

### 3.1.5. Poticati izgradnju „zgrada gotovo nulte energije“

Vežano za obvezu koja proizlazi iz Direktive 2010/31/EU o energetske svojstvima zgrada za postizanjem „zgrada gotovo nulte energije“, u sklopu nacionalnog plana postaviti će se ciljevi za povećanje broja takvih zgrada. Od 1. siječnja 2021. sve zgrade koje će se graditi na području EU moraju biti „**zgrade gotovo nulte energije**“.

Plan za povećanje broja jednoobiteljskih zgrada gotovo nulte energije izrađen je 2013.godine, a sada je u pripremi izrada takovih planova i za ostale vrste zgrada.

### 3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) o provedbi i ocjeni ostvarenih ušteda

Uspostavljen je registar izdanih energetske certifikata zgrada, registar ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetske certificiranje zgrada, informacijski sustav za energetske učinkovitost za javni sektor za nadzor neposredne potrošnje energije za

zgrade javnog sektora, javnu rasvjetu i javne tvrtke te Nacionalni informacijski sustav za izračunavanje energetske svojstava zgrade i izdavanje energetskih certifikata zgrada s evidencijom ovlaštenih osoba. Ovim se alatom vrši izračunavanje potrebne primarne energije zgrada, izdavanje energetskih certifikata zgrada, unos podataka o energetskom stanju zgrade, prikupljanje, pohrana i upravljanje podacima o zgradama i ovlaštenim osobama za energetske preglede i certificiranje zgrada.

Pravilnik o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje sustava kvalitete usluga i radova za certificiranje instalatera fotonaponskih sustava je donesen. U planu je izrada i donošenje pravilnika za certificiranje instalatera ostalih obnovljivih izvora energije: za solarne toplinske sustave, za plitke geotermalne sustave i toplinske crpke te za manje kotlove i peći na biomasu.

Slijedom toga biti će uspostavljene baze podataka za certificirane instalatere svakog od ovih sustava kao i registri nositelja programa za osposobljavanje certificiranih instalatera.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	<b>3. Energetski učinkovito graditeljstvo</b>							
Posebni cilj	<b>3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada</b>							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa sa EU zakonodavstvom i standardima	3.1.1.1. Povećanje postotka dovršenosti propisa kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u graditeljstvu koji se u jednoj godini donose/usklađuju	MGIPU kontinuirano prati promjene u EU zakonodavstvu i usklađuje se po potrebi, a tehničkim propisima utvrđuju se zahtjevi za proizvode u građevinarstvu i za zgrade.	%	80	MGIPU	100	100	100
3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada	3.1.2.1. Povećanje postotka izdanih energetskih certifikata za zgrade	Energetski certifikat je dokument koji predočuje energetska svojstva zgrade. Prije izdavanja uporabne dozvole, drugog akta za uporabu, odnosno prije promjene vlasništva ili iznajmljivanja zgrade ili njezinoga dijela, mora se pribaviti certifikat o energetskim svojstvima zgrade koji izdaje ovlaštena osoba, a kupac ili unajmljivač zgrade ili njezinog dijela ima pravo uvida u energetski certifikat prije sklapanja ugovora o kupoprodaji ili iznajmljivanju prema posebnom zakonu.	%	50	MGIPU	60	80	100

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	<b>3. Energetski učinkovito graditeljstvo</b>							
Posebni cilj	<b>3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada</b>							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
	3.1.2.2. Broj objekata u ISGE-u		broj	11 500	APN	11 925	12 514	13 192
	3.1.2.3. Broj i vrsta analiza		broj	3	APN	5	7	11
	3.1.2.4. Broj izvještaja		broj	10	APN	12	16	18
3.1.3. Pojačati kontrolu energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada	3.1.3.1. Povećanje broja izvršenih nadzora izdanih energetskih certifikata za zgrade	Pravilnikom o kontroli energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada definiraju se uvjeti za energetske preglede građevina te propisuje nadzor.	%	0	MGIPU	80	100	100
3.1.4. Poticati energetska obnovu postojećeg fonda zgrada	3.1.4.1. Povećanje energetski obnovljene korisne površine postojećeg fonda zgrada	Sukladno ciljevima nove Direktive o energetske učinkovitosti Europske komisije obveza je svake godine obnoviti 3% ukupne površine zgrada koje su u vlasništvu ili korištenju središnje vlasti.	%	0	MGIPU	20	30	40

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	<b>3. Energetski učinkovito graditeljstvo</b>							
Posebni cilj	<b>3.1. Poboľjšati energetska svojstva zgrada</b>							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
	3.1.4.2. Broj izrađenih certifikata	Izradom certifikata utvrditi će se energetska klasa zgrade	broj	449	APN	599	799	999
	3.1.4.3. Broj obnovljenih zgrada	Obnovom zgrada smanjiti će se troškovi energenata	broj	105	APN	205	305	405
3.1.5. Poticati izgradnju „gotovo nul energetskih zgrada“	3.1.5.1. Povećanje korisne površine izgrađenih gotovo nula energetskih zgrada	Vezano za obvezu Direktive 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada obveza je povećati korisnu površinu gotovo nul energetskih zgrada.	%	0	MGIPU	20	30	40
3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) o provedbi i ocjeni ostvarenih ušteda	3.1.6.1. Uspostavljanje baze i registri energetski učinkovitog graditeljstva	Sukladno važećim propisima potrebno je uspostaviti registre izdanih energetskih certifikata, registar ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetske certificiranje te informacijske sustave i web rješenja	%	30	MGIPU	80	100	100

## **3.2. Razviti tržište energetske usluga**

Zakon o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji definirao je djelatnost energetske usluga temeljenih na ugovoru o ostvarenom učinku, pri čemu se investicija u mjere poboljšanja energetske učinkovitosti isplaćuje iz ostvarenih ušteda (ESCO). U Zakonu je jasno naznačeno da se ovakvi projekti ne smatraju zaduživanjem, što će doprinijeti njihovoj učinkovitijoj provedbi i time osigurati da se bez trošenja proračunskih sredstava poboljša energetska učinkovitost u javnom sektoru, uključujući energetske obnovu zgrada i poboljšanja energetske učinkovitosti javne rasvjete, te istodobno omogućiti pokretanje građevinske industrija i tržište energetske usluga.

### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

#### **3.2.1. Provedba programa energetske obnove zgrada javnog sektora, stambenog sektora i komercijalnog sektora**

Zakonodavno regulatorni okvir postavlja strože uvjeta za energetska svojstva zgrada i na temelju toga će se definirati modeli i ugovarati projekti energetske učinkovitosti u javnom sektoru, s definiranim podjelom uštede, garancijom uštede, definiranim postupkom javne nabave, natječajnom dokumentacijom, ugovorom o energetskom učinku, verifikacijom i mjerenjem uštede te naplatom.

#### **3.2.2. Osigurati stalnu financijsku potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti**

Nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti detaljnije se razrađuje i provodi kroz nacionalne Programe energetske učinkovitosti.

U skladu s odredbama Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji, dio financijskih sredstava predviđenih za provedbu Programa do sada su bila osigurana od strane Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost koji je osiguravao sufinanciranje mjera, programa i projekata energetske učinkovitosti. Fond je teško usklađivao svoj Program rada i financijski plan s Nacionalnim akcijskim planovima energetske učinkovitosti. Dosadašnje djelovanje Fonda obilježio je izrazit nerazmjer dodijeljenih financijskih potpora između projekata zaštite okoliša i projekata energetske učinkovitosti.

Kako bi se provedbom ovih nacionalnih Programa ispunili ciljevi EU Direktiva, treba upotrijebiti i financijske instrumente Europske unije. U sklopu tematskog cilja 4. „Podrška prijelazu prema ekonomiji temeljenoj na niskoj razini emisije CO<sub>2</sub> u svim sektorima“ predviđeno je financiranje pripreme i provedbe projekata energetske učinkovitosti i energetske obnove stambenih zgrada Republike Hrvatske. Programska dokumentacija je još u izradi i usklađena je s ovim Programima.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo							
Posebni cilj	3.2. Razviti tržište energetskih usluga							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
3.2.1. Provedba programa energetske obnove zgrada javnog sektora, stambenog sektora i komercijalnog sektora	3.2.1.1. porast broja projekata energetske učinkovitosti u javnom sektoru na modelu ugovaranja financiranja energetske obnove iz ostvarene uštede	Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o ugovaranju i provedbi energetske usluge u javnom sektoru definirati će se model ugovaranja za javni sektor. Programima energetske obnove za stambene i komercijalne zgrade predložiti će se modeli provedbe i financiranje za stambeni i komercijalni sektor.	%	0	MGIPU	20	50	80
3.2.2. Osigurati stalnu financijsku potporu za provedbu mjera predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti	3.2.2.1. Porast broja projekata energetske učinkovitosti financiranih iz nacionalnih izvora i europskih fondova	Financiranje projekata energetske učinkovitosti u graditeljstvu financirano kroz FZOEU, CEI, sredstvima državnog proračuna, pretprijetnih fondova, Strukturnih i kohezijskog fonda	%	10	MGIPU	20	50	80

### **3.3. Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini**

Za provođenje predloženih složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajuću institucionalnu potporu, koja je trenutno nedostatna. Za razvoj i provedbu politike energetske učinkovitosti u Hrvatskoj odgovorna su dva ministarstva, Ministarstvo gospodarstva te Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja. Postojeća organizacijska struktura pokazala se nedostatnom i izrazito nedjelotvornom. Pod-kapacitiranost tijela nadležnih za sveukupnu provedbu i nadzor politike energetske učinkovitosti uzrokuje velike poteškoće i kašnjenja u izvršavanju svih obveza.

Osim nedostatnih administrativnih kapaciteta u državnim tijelima, izražen je i nedostatak koordinacije, što usporava i otežava provedbu aktivnosti kako na donošenju potrebnih zakona i propisa, tako i u provedbi mjera poboljšanja energetske učinkovitosti.

Na lokalnoj i regionalnoj razini, u proteklom se razdoblju napravilo iznimno puno na jačanju kapaciteta za provedbu mjera energetske učinkovitosti. Zasluga je to projekta „Sustavno gospodarenje energijom (SGE) u gradovima i županijama“ kojega je provodio projektni tim UNDP. Sporazumom o prijenosu aktivnosti projekta SGE i programa HIO prenesene su na Agenciju za pravni promet i posredovanje nekretninama (APN) i na Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU). Navedenim tijelima povjerena je zadaća provedbe svih aktivnosti vezanih za SGE i HIO programe.

Uspjeh provedbe SGE projekta i HIO programa temelji se na snažnim provedbenim kapacitetima, koji neprestano surađuju i potiču JLP(R)S i tijela javne uprave na uspostavu vlastitih timova za energetske planiranje i provedbu mjera energetske učinkovitosti.

Na regionalnoj razini u proteklom je razdoblju osnovan niz regionalnih energetske agencija, koje na svom području pružaju potporu kako u izradi programa i planova energetske učinkovitosti tako i u samoj provedbi mjera energetske učinkovitosti.

Svrha regionalnih i lokalnih energetske agencija je uspostava jakog mehanizma potpore javnom sektoru na regionalnoj i lokalnoj razini u provedbi projekata održivog korištenja energije što će doprinijeti provedbi i boljoj apsorpciji projekata energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije stoga je od velike važnosti imati razvijenu mrežu lokalnih i regionalnih energetske agencija koje će poslužiti kao potpora javnoj upravi.

#### **Način ostvarenja postavljenog cilja:**

##### **3.3.1. Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda**

Izrada web platforme temeljene na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije. Platforma bi omogućila sagledavanje, izvješćivanje i ocjenu uštede energije iz provedenih aktivnosti. Ovu je aktivnost preuzelo Ministarstvo gospodarstva kao nacionalno tijelo za cjelokupno praćenje ostvarenih ušteda energije.



TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)								
Opći cilj	<b>3. Energetski učinkovito graditeljstvo</b>							
Posebni cilj	<b>3.3. Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini</b>							
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
3.3.1. Sustavno i kontinuirano praćenje provedbe i ocjena ostvarenih ušteda	3.3.1.1. Uspostavljena platforma temeljena na web tehnologiji za praćenje svih aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije	Izrada platforme temeljene na web tehnologiji za praćenje i izvještavanje aktivnosti energetske učinkovitosti i ocjenu ušteda energije	%	30	MGIPU	80	100	100

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (OUTCOME)								
Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo							
Posebni cilj	Pokazatelj učinka (outcome)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost (2015.)	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)
3.1. Poboľjšati energetska svojstva zgrada	3.1.1. Povećanje postotka zgrada koje ispunjavaju propisane uvjete energetske učinkovitosti za zgrade	Energetsko svojstvo zgrade je izračunata ili izmjerena količina energije koja je potrebna za zadovoljavanje potrebe za energijom povezane s karakterističnom uporabom zgrade	%	30	MGIPU	50	60	70
3.2. Razviti tržište energetske usluga	3.2.1. Povećanje broja projekata energetske učinkovitosti za javni sektor	Energetska usluga je provedba projekta energetske učinkovitosti i ostalih povezanih aktivnosti temeljena na ugovoru o energetskom učinku s jamstvom da u referentnim uvjetima, vodi do provjerljivog i mjerljivog ili procjenjivog poboljšanja energetske učinkovitosti i/ili ušteda energije i vode	%	0	MGIPU	50	60	70
3.3. Učinkovito gospodariti energijom u graditeljstvu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	3.3.1. Povećanje broja institucija koje pružaju razvojnu potporu za provedbu politike energetske učinkovitosti u graditeljstvu	Za provođenje predloženih složenih mjera energetske učinkovitosti nužno je osigurati odgovarajući institucionalnu potporu na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	%	30	MGIPU	100	100	100

KLASA: 400-01/14-01/9  
URBROJ: 531-03-2-14-3  
Zagreb, 09. lipnja 2014. godine



3 MINISTRICA  
*Anka Mrak-Taritaš*  
Anka Mrak-Taritaš, dipl.ing.arh.