

STRATEŠKI PLAN
MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA
UREĐENJA
ZA RAZDOBLJE 2016 - 2018

Prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 150/11, 22/12, 39/13, 125/13 i 148/13), djelokrug rada Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja obuhvaća poslove koji se odnose na zaštitu i očuvanje prostora u skladu s politikom održivog razvitka Republike Hrvatske.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: prostorno uređenje Republike Hrvatske i usklađivanje prostornoga razvitka, planiranje, korištenje i zaštitu prostora, ostvarivanje međunarodne suradnje u prostornom uređenju, nadzor dokumenata prostornoga uređenja; informacijski sustav o prostoru, praćenje stanja u prostoru i provedbu dokumenata prostornoga uređenja Republike Hrvatske, lokacijske dozvole, surađuje u izradi dokumenata prostornoga uređenja županija, gradova i općina radi osiguravanja uvjeta za gospodarenje, zaštitu i upravljanje prostorom i usklađivanja djelovanja tijela državne uprave koja sudjeluju u izradi, donošenju i provedbi dokumenata prostornoga uređenja, osiguravanje uvjeta za razvitak i unapređenje poslovanja pravnih i fizičkih osoba iz područja prostornoga uređenja, uređenje naselja, te uređenje i korištenje građevinskoga zemljišta; upravne i druge poslove koji se odnose na graditeljstvo, prostorno uređenje i stanovanje, te sudjeluje u pripremi i provođenju programa iz fondova Europske unije i drugih oblika međunarodne pomoći iz ovih područja; upravne i druge poslove koji se odnose na utvrđivanje uvjeta za projektiranje i gradnju građevina; građevne i uporabne dozvole, korištenje, održavanje i uklanjanje građevine, inspekcijske poslove gradnje; upravne i druge poslove koji se odnose na djelovanje instrumenata i mjera gospodarske politike na razvitak projektantskih usluga u graditeljstvu i graditeljskih usluga; poslovanje pravnih i fizičkih osoba iz područja graditeljstva, Hrvatske komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu te drugih inženjera koji sudjeluju u gradnji; praćenje i analiziranje kvalitete građevinskih i projektantskih usluga u graditeljstvu; stanovanje, politiku stanovanja, gradnju stanova i naselja; realizaciju posebnih programa Vlade Republike Hrvatske u stanogradnji; politiku, praćenje i unapređivanje stanja u komunalnom gospodarstvu, ostvarivanje međunarodne suradnje u graditeljstvu i stanovanju.

Ministarstvo obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti.

U nadležnosti ovog Ministarstva je nadzor nad poslovanjem

- Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama
- Državne geodetske uprave
- Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj
- Agencije za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada

Okolina rada Ministarstva

Proces određivanja strateških i srednjoročnih ciljeva Ministarstva, jednako kao i prilagođavanje postojećih odnosno uvođenje novih funkcija koje trebaju poslužiti njihovom ostvarenju, u bitnoj mjeri je određen složenošću okoline u kojoj djeluje.

Okolina rada MGIPU determinirana je, s jedne strane, ulaskom u Europsku uniju gdje postoje jasno definirani standardi, dok, s druge strane, postoji jednako tako veliki broj međunarodnih akata drugih međunarodnih organizacija koji zahtijevaju učinkovito i djelotvorno ministarstvo. Priključivanje EU ima dugoročan i uglavnom pozitivan učinak čiji će intenzitet s protekom vremena rasti pa stoga izrazito zabrinjava činjenica da za obavljanje sve zahtjevnijih zadaća Ministarstvo nije u mogućnosti zaposliti adekvatan kadar osobito u pojedinim strukama. Procjena je da će intenzitet tog faktora tijekom vremena još više rasti.

Bitan faktor koji utječe na rad Ministarstva je i politika decentralizacije i dekoncentracije (jačanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, priprema institucija za regionalni razvoj, uvođenje statističkih regija prema NUTS metodologiji, itd.).

Uz to, stupanje na snagu novih zakona, donošenje jasnih i provedivih propisa te kontinuirani proces usklađivanja propisa s pravnom stečevinom EU postavlja pred Ministarstvo zahtjeve u fazi provedbe i njenog nadzora.

U aktualnom trenutku nezaobilazno je i stanje recesije te uvođenje mjera za njezino ublažavanje koje imaju direktan i indirektan utjecaj na rad Ministarstva.

Strateškim planom Ministarstva definirani su srednjoročni ciljevi za slijedeće tri godine i načini njihovih ostvarenja, sa adekvatnim kvantitativnim pokazateljima iz kojih je vidljivo da određeni načini ostvarenja predstavljaju većinom kontinuirane zadatke i identificirani su kao temeljne funkcije za ostvarenje zadanih ciljeva. Isti se proračunski mogu pratiti kroz alokaciju sredstava za financiranje „hladnog pogona“ odnosno plaća za zaposlene i ostalih pripadajućih rashoda.

Organigram Ministarstva



Vizija

Ministarstvo je donijelo **Izjavu o viziji** koja glasi: „**Održivi razvitak Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za zaštitu i očuvanje prostora**“.

Misija

Isto tako donijelo je i **Izjavu o misiji** koja glasi: „**Misija Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja je stvaranje uvjeta za učinkovito, ekonomično i svrhovito upravljanje prostorom, poboljšavanje informiranosti i podizanje svijesti građana o potrebi očuvanja prostora u kojem žive, te unapređenje stanja u području stanovanja i graditeljstva.**“

Ciljevi

Opći cilj 1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

Posebni cilj 1.1. Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje – izrada dokumenata prostornog uređenja

Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja prostornih planova

Posebni cilj 1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka

Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Posebni cilj 1.6. Održavati razvoj Nacionalne infrastrukture prostornih podataka

Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Posebni cilj 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja

Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava

Posebni cilj 2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Posebni cilj 3.1. Poboľšati energetska svojstva

Posebni cilj 3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru

Posebni cilj 3.3. Energetska obnova zgrada javnog sektora ESCO modelom

Posebni cilj 3.4. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova

Opći ciljevi MGIPU proizlaze iz strateških ciljeva RH u zaštiti okoliša, prostornom razvoju i energetskej učinkovitosti definiranim u relevantnim strateškim dokumentima:

- Strategija prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Dugoročna strategija za poticanje ulaganja u obnovu nacionalnog fonda zgrada Republike Hrvatske
- Program prostornog uređenja Republike Hrvatske
- Zakon o prostornom uređenju
- Zakon o gradnji
- Zakon o energetskej učinkovitosti

Opći cilj 1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora

Ciljevi u Strategiji prostornog uređenja su prostorno uravnotežena mreža općina te velikih, srednjih i manjih gradova, očuvanje bogatstva i raznolikosti prirodnih resursa od kojih su mnoge rijetkost u europskim mjerilima (prirodne šume, nezagađena poljodjeljska tla, znatne zalihe kvalitetne pitke vode), očuvani prostor i velikim dijelom kvalitetan okoliš sa 8,40% zaštićenog područja prirode, te bogata graditeljska baština nacionalne i svjetske vrijednosti.

Prostornim uređenjem osigurava se gospodarenje, zaštita i upravljanje prostorom Republike Hrvatske kao osobito vrijednim i ograničenim nacionalnim dobrom. Prostorno uređenje obuhvaća mjere za ostvarivanje sustava prostornog uređenja te izradu i provođenje dokumenata prostornog uređenja. Gospodarenjem, zaštitom i upravljanjem prostorom ostvaruju se uvjeti za društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša, racionalno korištenje prirodnih i povijesnih dobara na načelu integralnog pristupa u planiranju prostora. Integralni pristup u planiranju prostora obuhvaća naročito: - poznavanje, provjeru i ocjenu mogućnosti razvoja u prostoru, - izradu dokumenata prostornog uređenja, - praćenje provedbe dokumenata prostornog uređenja.

Prostorno uređenje temelji se na načelima:

- prostorne održivosti i razvitka,
- horizontalne integracije u zaštiti prostora,
- vertikalne integracije i usuglašavanja interesa,
- sudjelovanja javnosti i pristupa informacijama i podacima,
- ostvarivanja i zaštite javnog i pojedinačnog interesa.

Dokumentima prostornog uređenja određuje se svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjere i smjernice za uređenje i zaštitu prostora Države, županija, Grada Zagreba, velikih gradova, gradova i općina.

Posebni cilj 1.1. Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje – izrada dokumenata prostornog uređenja

Dokumentima prostornog uređenja određuje se svrhovita organizacija, korištenje i namjena prostora te mjere i smjernice za uređenje i zaštitu prostora Države, županija, Grada Zagreba, velikih gradova, gradova i općina te naročito područja posebnih obilježja od značaja za Državu.

Osim Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske, temeljni dokument prostornog uređenja državne razine je Državni plan prostornog razvoja. Pored njega, planovi od državnog značaja su i prostorni planovi područja posebnih obilježja čija je obveza donošenja propisana posebnim zakonom ili Državnim planom prostornog razvoja te urbanistički planovi uređenja državnog značaja. Za navedene planove propisana je

provedba strateške procjene o utjecaju strategije na okoliš, a potrebno je provesti postupak ocjene o utjecaju na ekološku mrežu.

U razdoblju koje pokriva ovaj Strateški plan, potrebno je izraditi i izvješće o stanju u prostoru RH za četverogodišnje razdoblje, te ga podnijeti na razmatranje Hrvatskom saboru.

1.1.1. Izrade i donošenje prostornih planova državne razine

1.1.2 Suglasnost na dokumente prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u

1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja

1.1.4 Izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu

1.1.5 Jačanje sustava prostornog uređenja kroz programe međuregionalne suradnje i programe za EU strukturne i investicijske fondove (ESI) 2014.-2020.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Opći cilj	1.Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj	1.1. Poboľšati preduvjete za održivo prostorno uređenje – izrada dokumenata prostornog uređenja						
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem i 3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1.1. Izrada i donošenje prostornih planova državne razine	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.1. Državni plan prostornog razvoja	%	5	45	100	*
	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.2. Prostorni planovi područja posebnih obilježja	broj	17	17	18	19
	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.3. Izmjene i dopune važećih prostornih planova područja posebnih obilježja ili novi plan	broj	0	2	4	4
	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.4. Urbanistički plan uređenja državnog značaja	broj	0	2	2	3
1.1.2 Suglasnost na dokumente prostornog uređenja regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u	A576150 Djelovanje na unapređenju prostornog uređenja	1.1.2.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih dokumenata u odnosu na zahtjeve.	%	100	100	100	100
1.1.3 Licenciranje za poslove prostornog uređenja	A576150 Djelovanje na unapređenju prostornog uređenja	1.1.3.1 Održavanje kontinuiteta obrađenih zahtjeva.	%	100	100	100	100
1.1.4 Izdavanje lokacijskih dozvola za građevine prema posebnom propisu	A576150 Djelovanje na unapređenju prostornog uređenja	1.1.4.1 Povećanje postotka izrađenosti dokumenta prostornog uređenja lokalne razine za koje je dana financijska pomoć.	%	100	100	100	100

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

1.1.5 Jačanje sustava prostornog uređenja kroz programe međuregionalne suradnje i programe za EU strukturne i investicijske (ESI) fondove	A576270 Europska teritorijalna suradnja-međuregionalni program ESPON	1.1.5.1. Broj prijavljenih projekata u provedbi Operativnog programa ESPON, 2014.-2020.	broj	7	7	12	2
	T538065 Provedba projekta inteligentna energija Europe (Croskills)	1.1.5.2. Broj prijavljenih projekata u provedbi Operativnog programa URBACT III, 2014.-2020.	broj	10	15	15	15
	T538072 Operativni program konkurentnost i kohezija 2014.-2020.	1.1.5.3. Broj prijavljenih projekata u provedbi programa za EU strukturne i investicijske fondove (ESI) 2014.-2020. u dijelu planiranih aktivnosti iz područja prostornog uređenja	broj	300	tbd*	tbd*	tbd*
* u skladu s dokumentom <i>Assessing the potential future use of financial instruments in Croatia</i> od siječnja 2015. godine, koji je izradio EIB u							

Reformska mjera: Izrada i donošenje Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske

Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Strategija) je temeljni državni dokument za usmjerenje razvoja u prostoru. Strategija, u svrhu ostvarivanja ciljeva prostornog uređenja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, potrebama i mogućnostima, izraženim u temeljnim državnim razvojnim dokumentima (strategije, planovi, programi i sl.) koji se donose na temelju posebnih propisa, sukladno načelima prostornog uređenja, određuje dugoročne zadaće prostornog razvoja, strateška usmjerenja razvoja djelatnosti u prostoru i polazišta za koordinaciju njihovih razvojnih mjera u prostoru.

Izrada Strategije započeta je krajem 2013. godine donošenjem Odluke o izradi Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske („NN“ br. 143/13). Donošenje Strategije je u nadležnosti Hrvatskog sabora i planirano je tijekom 2016. godine.

Ministarstvo je izradu Strategije povjerilo Zavodu. Izrađene su stručne podloge u kojima su, uz ostalo analizirani zaključci i smjernice iz Izvješća o stanju u prostoru Republike Hrvatske 2008. – 2012. i relevantnih strateških dokumenata državne, regionalne i lokalne razine.

U postupku izrade Strategije -naročito su uzeti u obzir zaključci i smjernice donesenih granskih, regionalnih i lokalnih strategija. U tom postupku uzeti su u obzir svi relevantni propisi EU, kao i drugi međunarodnim dokumenti iz kojih proizlaze obveze i preporuke koje su obvezujuće ili usmjeravajuće.

Opći cilj		1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora		
Posebni cilj		1.1. Poboljšati preduvjete za održivo prostorno uređenje-izrada dokumenata prostornog uređenja		
Program u državnom proračunu		3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem		
REFORMSKA MJERA				
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje	
4. Konkurentnost	a) Poslovno okruženje	1.1.1. Izrada i donošenje Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske	Strategija prostornoga razvoja Republike Hrvatske je temeljni državni dokument za usmjerenje razvoja u prostoru. Strategija, u svrhu ostvarivanja ciljeva prostornog uređenja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, potrebama i mogućnostima, izraženim u temeljnim državnim razvojnim dokumentima (strategije, planovi, programi i sl.) koji se donose na temelju posebnih propisa, sukladno načelima prostornog uređenja, određuje dugoročne zadaće prostornog razvoja, strateška usmjerenja razvoja djelatnosti u prostoru i polazišta za koordinaciju njihovih razvojnih mjera u prostoru.	
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u posljednjih 12 mjeseci	Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
ZAKON O PROSTORNOM UREĐENJU (NN 153/2013)	Tijekom 2015. godine izrađen je Prijedlog SPRRH za provedbu javne rasprave; Provedena je javna rasprava u trajanju 30 dana; Izrađena je Strateška studija za provedbu postupka procjene o utjecaju na okoliš uključujući poglavlje Glavna ocjena o prihvatljivosti za ekološku mrežu (u daljnjem tekstu: Strateška studija); Provedena je strateška procjena o utjecaju SPRRH na okoliš i prihvatljivosti za ekološku mrežu; Provedeno je javno savjetovanje o Strateškoj studiji; Izrađen je Nacrt konačnog prijedloga SPRRH na koji su pribavljena mišljenja i suglasnosti nadležnih tijela državne uprave; Končani prijedlog SPRRH upućen je Vladi Republike Hrvatske koja ga je prihvatila i prosljedila u proceduru donošenja Hrvatskom saboru (10. rujna 2015.); Izrađeno je izvješće o provedenoj strateškoj procjeni.	Zavod je tijekom 2015. godine u cijelosti izvršio sve aktivnosti vezane uz izradu Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske. Međutim, prestankom rada 8. saziva Hrvatskog sabora, Prijedlog SPRRH je ostao na listi čekanja za uvrštavanje u dnevni red i nije prošao proceduru donošenja. O daljnjem tijeku postupka donošenja, a time ili o eventualnim novim obavezama po ovoj aktivnosti odlučit će novi saziv Vlade RH tijekom 2016. godine.		Učinkovit rad tijela državne uprave i JLPR@S i poboljšanje kvalitete usluga. Daljnje sređivanje stanja u prostoru započeto legalizacijom bespravno izgrađenih građevina i primjenom paketa građevinskih zakona.

Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
	K 576151 IZRADA DOKUMENATA PROSTORNOG UREĐENJA	1.1.1.1. Strategija prostornog razvoja RH- donesena	%	90	100	100	100	100

Novi način ostvarenja:

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.1. Poboľjšati preduvjete za održivo prostorno uređenje - izrada dokumenata prostornog uređenja							
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1.1. Izrada i donošenje Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske	Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske je temeljni državni dokument za usmjerenje razvoja u prostoru. Strategija u svrhu ostvarenja ciljeva prostornog uređenja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, potrebama i mogućnostima, izraženim u temeljnim državnim razvojnim dokumentima (strategije, planovi, programi i sl.) koji se donose na temelju posebnih propisa, sukladno načelima prostornog uređenja, određuje dugoročne zadaće prostornog razvoja, strateška usmjerenja razvoja djelatnosti u prostoru i polazištu za koordinaciju njihovih razvojnih mjera u prostoru.	A 576151 IZRADA DOKUMENATA PROSTORNOG UREĐENJA	1.1.1.1. Strategija prostornog razvoja RH - donesena	%	90	100	100	100

REFORMSKA MJERA: Uspostava, razvoj i unapređenje informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU)

Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) uspostavljaju, razvijaju i vode Ministarstvo i Hrvatski zavod za prostorni razvoj u suradnji sa zavodima za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba za potrebe izrade, donošenja, provedbe i nadzora prostornih planova, trajnog praćenja stanja graditeljstva u prostoru i području prostornog uređenja te izrade izvješća o stanju u prostoru, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju (ZPU) iz 2013. godine i drugim propisima.

ISPU obuhvaća podatke o postojećem stanju i korištenju prostora, uključujući i podatke o nekretninama i vlasništvu, o prostornim planovima na snazi i prostornim planovima čija je izrada i donošenje u tijeku, namjeni prostora i drugim uvjetima korištenja i zaštite prostora određenih i propisanih prostornim planovima i posebnim propisima, upravnim i drugim aktima nadležnih tijela koji se izdaju i koji su izdani u svrhu provedbe prostornih planova, građenja, uporabe i uklanjanja građevina i sektorskim strategijama, planovima, studijama i drugim dokumentima propisanim posebnim zakonima značajnim za prostorno uređenje.

ISPU je zamišljen kao platforma koja obuhvaća pojedinačne aplikacije – module, a podaci iz postojećih modula prikazuju se putem Geoportala ISPU-a. Moduli predstavljaju samostalne računalne aplikacije uklopljene u zajedničku informatičku infrastrukturu, s mogućnošću razmjene podataka između pojedinih modula i korištenje zajedničkih šifrnika.

Tijekom razdoblja 2012. – 2015. godine uspostavljeni je Geoportal ISPU-a, kojem je pristup besplatan i javan. Osim Geoportala, uspostavljena su 2 modula za ovlaštene korisnike za unos podataka: e-katalog i e-dozvola.

e-katalog je aplikacija koja objedinjava funkciju registra prostornih planova i kataloga metapodataka prema INSPIRE direktivi i Zakonu o nacionalnoj infrastrukturi prostornih planova („NN“ br. 56/13). Zavod je u suradnji sa zavodima za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba uspostavio sustav redovitog unosa, ažuriranja i verifikacije metapodataka.

e-dozvola je aplikacija za izdavanje akata kojima se odobrava gradnju koja je do konca 2014. godine uvedena u 50 upravnih odjela nadležnih za izdavanje akata za gradnju. Tijekom 2015. godine planirano je povezivanje u sustav e-dozvola vlastitih aplikacija preostala 3 upravna odjela (Grad Rijeka i Primorsko-goranska županija te Grad Zagreb), čime će se postići da se akti za gradnju u cijeloj zemlji izdaju na standardiziran način elektronskim putem.

Tijekom 2016. godine nastaviti će se raditi na izradi provedbenih propisa koji će definirati metodologiju rada, oblik podataka, ovlasti i međusobne odnose subjekata ISPU-a, te način izrade prostornih planova nove generacije koji će, osim lakše čitljivosti prostornih planova i bolje pristupačnosti svim zainteresiranima stranama, omogućiti i njihovo nesmetano učitavanje i prikaz u ISPU-u.

Paralelno s izradom provedbenih propisa, nastaviti će se rad na razvoju modula e-planovi, na kojem se radi od 2013. godine, putem kojega će se prostorni planovi učitavati u sustav, provjeravati njihove izrade u topološkom smislu te uz pomoć dodatnih metapodataka o postupku izrade i donošenja planova omogućiti kontrola zakonitosti postupaka. Tijekom 2015. godine razvoj modula e-planovi je ušao u visoku fazu dovršetkom II faze demo verzije aplikacije koja obuhvaća većinu potrebnih funkcionalnosti sustava. Završetak izrade aplikacije moguć je po donošenju provedbenih propisa koji su u izradi.

Istovremeno s razvojem novih modula, kontinuirano će se raditi na uvođenju poboljšanja u postojeće module i pratiti donošenje propisa iz područja interoperabilnosti informacijskih sustava i tijekom uvođenja Državne informacijske infrastrukture, kako bi razvoj ISPU-a tekao u skladu sa zakonskim propisima, ali i pratio razvoj novih tehnologija.

Sukladno dinamici donošenja posebnih propisa i raspoloživosti financijskih sredstava u Državnom proračunu, u narednom razdoblju potrebno je nastaviti razvoj modula e-nekretnine za unos podataka u zbirku kupoprodajnih cijena i izradu i prikaz Plana orijentacijskih vrijednosti zemljišta te modula e-inspekcija za prikaz nezakonitih zahvata u prostoru za koje su donesena izvršna rješenja građevinske inspekcije prema posebnom propisu.

Također je u svrhu boljeg praćenja provedbe zahvata u prostoru planiran razvoj modula e-arhiva, za učitavanje akata za gradnju izdanih prije e-dozvole i metapodataka o njima.

Opći cilj		1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora		
Posebni cilj		1.2. Uspostava, razvoj i unapređenje informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU)		
Program u državnom proračunu		3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem		
REFORMSKA MJERA				
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje	
4. Konkurentnost	a) Poslovno okruženje	1.2.1. Unapređenje upravljanja i održavanja ISPU	Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) uspostavlja se za potrebe izrade, donošenja, provedbe i nadzora prostornih planova, trajnog praćenja stanja u prostoru i području prostornog uređenja te izrade izvješća o stanju u prostoru, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13) i drugim propisima. ISPU obuhvaća podatke o postojećem stanju i korištenju prostora, uključujući i podatke o nekretninama i vlasništvu, o prostornim planovima na snazi i prostornim planovima čija je izrada i donošenje u tijeku, namjeni prostora i drugim uvjetima korištenja i zaštite prostora određenih i propisanih prostornim planovima i posebnim propisima, upravnim i drugim aktima nadležnih tijela koji se izdaju i koji su izdani u svrhu provedbe prostornih planova, građenja, uporabe i uklanjanja građevina i sektorskim strategijama, planovima, studijama i drugim dokumentima propisanim posebnim zakonima značajnim za prostorno uređenje. ISPU je zamišljen kao platforma koja obuhvaća pojedinačne aplikacije - module, a podaci iz pojedinačnih modula prikazuju se putem Geoportala ISPU-u. Moduli predstavljaju samostalne računalne aplikacije uklopljene u zajedničku informatičku infrastrukturu, s mogućnošću razmjene podataka između pojedinih modula i korištenja zajedničkih šiframika.	
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci	Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
Zakon o prostornom uređenju (NN 153/13) Zakon o gradnji (NN 153/13)	I dalje je aktivan Geoportal ISPU-a i 2 modula za ovlaštene korisnike za unos podataka: eKatalog i eDozvola. eKatalog omogućava pronalaženje prostornih planova putem metapodataka. Zavodi za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba, te HZPR redovito ažuriraju metapodatke (obrađeno više od 7400 metapodataka od čega je verificirano i javno dostupno više od 4900). eDozvola omogućava izdavanje akata za gradnju elektronskim putem. 50 od 53 upravnih tijela nadležna za izdavanje akata za gradnju povezano je u sustav i provedena je edukacija korisnika. Uspostavljena je automatska sinkronizacija podataka iz eKataloga s eDozvolom kako bi u eDozvoli uvijek bio dostupan ažuriran popis prostornih planova. Učitane su odabrane rasterske karte svih prostornih planova državne i županijske razine, te više od 98% gradskih i općinskih planova. Donesen je Pravilnik o Državnom planu prostornog razvoja i Uredba o ISPU, koji definiraju metodologiju rada, oblik podataka, ovlasti i međusobne odnose subjekata ISPU-a, te način izrade Državnog plana prostornog razvoja. Izrađen je modul ePlanovi u ugovorenom opsegu koji će omogućiti da se prostorni planovi učitavaju u sustav, provjerava njihova topološka ispravnost i prati tijekom i zakonitost postupka izrade i donošenja.	Nastaviti postupak ažuriranja metapodataka u eKatalogu; povezati vlastite sustave 3 preostala upravna odjela s eDozvolom; nastaviti rad ostalih upravnih odjela u eDozvoli, uz dodatnu edukaciju korisnika po potrebi; nastaviti sinkronizaciju podataka iz eKataloga s eDozvolom kako bi u eDozvoli uvijek bio dostupan ažuriran popis prostornih planova; završiti inicijalno učitavanje svih prostornih planova uređenja gradova i općina i nastaviti s objavljivanjem novodonesenih planova; potrebno je donijeti pravilnik za izradu ostalih vrsta prostornih planova; nastaviti rad na izradi modula eNekretnine; početi razvoj ostalih modula ISPU-a (eArhiv, eInspekcija); nadograđivati i unapređivati po potrebi postojeće module (eKatalog, ePlanovi, eDozvola) Uspostava Registra brownfield područja u RH	Cilj uspostave brownfield registra je inventarizirati i valorizirati napuštene i preskočene prostore, tzv. brownfield područja, sagledavanjem prostornih, položajnih, imovinsko-pravnih te vrijednosnih karakteristika Opis mjere: uspostaviti Registar kao jedinstveni preglednik podataka o područjima planiranim za urbanu preobrazbu javno dostupan putem ISPU geoportala	Lakša čitljivost i veća dostupnost prostornih planova; veća kvaliteta, koordinacija i racionalizacija sustava za vođenje postupaka izdavanja akata iz područja prostornog uređenja i graditeljstva; učinkovito upravljanje prostornim podacima; informatičkim povezivanjem baza podataka eDozvole, eKataloga i ePlanova olakšano ispunjavanje elektroničkih obrazaca, dobivanje informacija o valjanosti pojedinih dokumenata te uvid u tijek rješavanja predmeta; omogućena učinkovitija provedba upravnih postupaka i brže izdavanje akata te transparentno postupanje čime se umanjuje mogućnost koruptivnog djelovanja što pozitivno utječe na investicijsku klimu i poslovno okruženje. Uspostavom Registra, tj. identifikacijom brownfield područja osigurat će se polazište za provedbu projekata urbane preobrazbe čime se sprečavaju daljnji negativni procesi u takvim područjima, te daje poticaj daljnjem kvalitetnom razvoju prostora i kontroliranoj transformaciji područja.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
	K576116 INFORMACIJSKI SUSTAV PROSTORNOG UREĐENJA-ISPU	1.2.1.1. Razvoj i održavanje modula ePlanovi	%	80	90	100	100	100
	K576116 INFORMACIJSKI SUSTAV PROSTORNOG UREĐENJA-ISPU	1.2.1.2. Razvoj i održavanje modula eKatalog	%	90	100	100	100	100
	K576116 INFORMACIJSKI SUSTAV PROSTORNOG UREĐENJA-ISPU	1.2.1.3. Unos u ISPU planova i metapodataka planova "nove generacije"	broj	0	0	1	3	10

Novi način ostvarenja:

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.2. Uspostava, razvoj i unaprjeđenje informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU)							
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.2.1. Unaprjeđenje upravljanja i održavanja ISPU	<p>Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) uspostavlja se za potrebe izrade, donošenja, provedbe i nadzora prostornih planova, trajnog praćenja stanja u prostoru i području prostornog uređenja te izrade izvješća o stanju u prostoru, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13) i drugim propisima.</p> <p>ISPU obuhvaća podatke o postojećem stanju i korištenju prostora, uključujući i podatke o nekretninama i vlasništvu, o prostornim planovima na snazi i prostornim planovima čija je izrada i donošenje u tijeku, namjeni prostora i drugim uvjetima korištenja i zaštite prostora određenih i propisanih prostornim planovima i posebnim propisima, upravnim i drugim aktima nadležnih tijela koji se izdaju i koji su izdani u svrhu provedbe prostornih planova, građenja, uporabe i uklanjanja građevina i sektorskim strategijama, planovima, studijama i drugim dokumentima propisanim posebnim zakonima značajnim za prostorno uređenje. ISPU je zamišljen kao platforma koja obuhvaća pojedinačne aplikacije – module, a podaci iz pojedinačnih modula prikazuju se putem Geoportala ISPU-a. Moduli predstavljaju samostalne računalne aplikacije uklopljene u zajedničku informatičku infrastrukturu, s mogućnošću razmjene podataka između pojedinih modula i korištenja zajedničkih šifra i koda. Pristup Geoportalu ISPU-a je besplatan i javan.</p>	K576 116 Informacijski sustav prostornog uređenja-ISPU	1.2.1.1. Razvoj i održavanje modula e-planovi	%	80	90	100	100
		K576 116 Informacijski sustav prostornog uređenja-ISPU	1.2.1.2. Razvoj i održavanje modula e-katalog	%	90	100	100	100
		K576 116 Informacijski sustav prostornog uređenja-ISPU	1.2.1.3. Unos u ISPU planova i metapodataka planova "nove generacije"	broj	0	0	1	3

Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja

Od izuzetnog značaja za prostorno uređenje je stalna kontrola zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova te kontrola i nadzor nad primjenom propisa iz područja prostornog uređenja kako bi se kroz sustavne inspekcijske nadzore preventivno djelovalo i u početnim fazama onemogućilo kršenje i povreda Zakona o prostornom uređenju, pogotovo imajući u vidu broj jedinica lokalne samouprave i razmjerno s tim veliki broj dokumenata prostornog uređenja.

Stoga je cilj Ministarstva do 2018. godine implementirati objedinjeni i transparentni sustav informacija o zahvatima o prostoru uspostavom cjelovite baze podataka, a koji je započet stavljanjem u funkciju modula e-dozvola za izdavanje akata za gradnju u računalnom obliku, čime bi se postojeće stanje – dugotrajnost i neefikasnost upravnog postupanja tijela nadležnih za izdavanje akata iz područja prostornog uređenja i graditeljstva značajno poboljšalo.

Također se treba voditi računa o ujednačenom načinu postupanja u upravnom području izdavanja akata iz područja prostornog uređenja i gradnje na području RH. Ministarstvo također planira uspostavu baze podataka (e-arhiva) svih zahvata u prostoru koji će biti dostupni svim zainteresiranim državnim tijelima i koordinaciju sa svim sudionicima u gradnji sa svrhom sređivanja stanja u prostoru i stvaranja zajedničke arhive već izdanih akata koja je u neposrednoj vezi sa elektroničkim sustavom za izdavanje akata.

Stupanjem na snagu Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ br. 153/13) prestala je djelovati urbanistička inspekcija te nadzor nad provedbom toga Zakona i propisa donesenih na temelju toga Zakona, zakonitosti rada upravnih tijela, stručnih upravnih tijela, Zavoda, pravnih osoba s javnim ovlastima osoba koje obavljaju stručne poslove prostornog uređenja te ovlaštenih arhitekata i inženjera provodi Ministarstvo. Nadzor nad općim aktima prostornog uređenja provodi se u skladu s planom nadzora kojeg posebnom odlukom donosi ministar te po traženju pravosudnih tijela. Obzirom na zahtjevnost sustava prostornog uređenja i složenost postupka izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja, rad Ministarstva će se u razdoblju 2016. do 2018. godine i dalje usmjeravati na preventivno djelovanje, posebno na provođenje nadzora nad prostornim planovima u postupku njihove izrade i donošenja.

Sustavnim nadzorom nad primjenom zakona i propisa, osim što se osigurava zakonitost u postupanju nad izradom i donošenjem općih i pojedinačnih akata, šalje se i poruka, odnosno upozorenje da se primjena zakonskih propisa nadzire, a nepoštivanje istih implicira posljedice.

Također, temeljem zaprimljenih upita i predstavki, Ministarstvo daje stručna mišljenja i tumačenja odredbi Zakona o prostornom uređenju na zahtjev jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave, pravnih osoba i građana, čime se također utječe na zakonitost provođenja akata prostornog uređenja.

1.2.1. Implementacija sustava za izradu dozvola na području RH

1.2.2. Edukacija po županijama

1.2.3. Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj	1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja						
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.2.1. Uspostava sustava za izradu dozvola na području RH	A538049 e-dozvole	1.2.1.1. Postotak izrađenosti aplikacije	%	90	100	100	100
1.2.2. Edukacija po županijama	A538049 e-dozvole	1.2.2.1. Povećanje broja educiranih državnih službenika	%	100	100	100	100
1.2.3. Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja	A576192 Praćenje upravnog postupanja i donošenje rješenja	1.2.3. Učinkovita provedba upravnih postupaka i brže izdavanje akata te	%	80	100	100	100

Opći cilj		1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj		1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja						
Program u državnom proračunu		3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem						
REFORMSKA MJERA								
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje					
4. Konkurentnost	a) Poslovno okruženje	Mjera 6. Informacijski sustav prostornog uređenja	Razvoj informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) i njegovih modula (e-dozvola, e-arhiva) kojim će se objediniti podaci vezani za prostorno uređenje i gradnju te učiniti dostupnim javnosti, potencijalnim investitorima i ovlaštenim korisnicama iz tijela državne i javne uprave.					
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u posljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020		Kvalitativan opis predviđenih utjecaja		
Zakon o prostornom uređenju i Zakon o gradnji	Izrađena aplikacija e-dozvola za izdavanje akata za gradnju, provodi se edukacija korisnika i povezivanje svih tijela nadležnih za izdavanje akata za gradnju.		Poboljšanje i nadogradnja sustava te početak izrade modula e-arhiva	poboljšanja konkurentnost ubrzanjem izdavanja potrebnih dozvola		Veća kvaliteta, koordinacija i racionalizacija sustava za vođenje postupaka izdavanja akata		
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
		broj dana potrebnih za izdavanje akata za gradnju	dani	317	<70	<70	<70	<70

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja							
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.2.1.1. Osiguranje kvalitetnog funkcioniranja sustava	Razvoj i održavanje sustava kroz veću kvalitetu, koordinaciju i racionalizaciju sustava za vođenje	A538049 e-dozvole	Povećanje efikasnosti sustava	%	90	100	100	100
1.2.1.2. Izrada novih modula	Početak izrade modula e-arhiva	A538049 e-dozvole	Postotak izgrađenosti aplikacije modula	%	0	50	80	100
1.2.1.3. Održavanje i nadogradnja sustava	Informatička podrška funkcioniraju sistema na području RH	A538049 e-dozvole	Ispunjenjem se ubrzava ostvarenje cilja	%	90	100	100	100
1.2.1.4. Razvoj metodologije za praćenje procesa	Učinkovito i sustavno praćenje procesa te povezivanje baza podataka	A538049 e-dozvole	Povećanje kompetencija djelatnika	%	0	50	80	100

Posebni cilj 1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka

Povećanje usklađenosti katastarskih i prostornih podataka u službenim registrima sa stanjem na terenu i osiguranje servisa svim korisnicima omogućuje učinkovitije korištenje podataka o kojima skrbi Državna geodetska uprava sa svojim Područnim uredima i Ispostavama te fizičkim i pravnim osobama koje su ovlaštene za poslove državne izmjere i katastra nekretnina, uz ažurno usklađivanje sa pozitivnim zakonskim propisima su u funkciji učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.3.1. Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima

Putem Servisa Vlade Republike Hrvatske HITRO-HR Državna geodetska uprava je među prvima osigurala elektronički servis alfanumeričkih podataka E-Katastar svim korisnicima za alfanumeričke podatke za cijelo područje Republike Hrvatske. Od inicijalne uspostave pa do sada potrebno je zbog sve većeg korištenja istih podataka nadograditi raspoložive sadržaje i pružiti što više podataka korisnicima servisa. Nadogradnjom alfanumeričkih podataka sa grafičkim podacima katastra postupno se u razdoblju od 2014. do 2016. godine uspostavlja jedinstveni elektronički servis katastra i to po godinama; (2014-50%, 2015-90%, 2016-100%) Osiguranjem jedinstvenog elektroničkog servisa Državna geodetska uprava će osigurati uvjete za povećanje učinkovitosti u pružanju servisa kao i mjerenje učinkovitosti

1.3.2. Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.

U Republici Hrvatskoj se još koriste podaci katastra koji se održavaju na podlogama iz vremena Austro-ugarske monarhije (XIX stoljeće porezni katastar), koji je u prethodnom sustavu dekadama zanemarivan i zapostavljan. Uvođenjem katastara nekretnina Državna geodetska uprava je pokretanjem katastarskim izmjerama i tehničkim reambulacijama na ključnim područjima, kao i pojedinačnim postupcima preoblikovanja započela sa sustavnim podizanjem kvalitete točnog, pouzdanog i ažurnog katastra nekretnina. Za provođenje ovih aktivnosti Državna geodetska uprava koristi osim sredstava proračuna sredstva tijela državne uprave, jedinica regionalne samouprave, jedinica lokalne samouprave i javnih sustava za sufinanciranje planiranih prioritetnih izmjera sukladno planovima potreba Državne geodetske uprave, tijela državne uprave, jedinica regionalne samouprave, jedinica lokalne samouprave i javnih sustava. Proces obnove katastra i (Zemljišnih knjiga) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije u prosjeku traje 2 do 3 godine i dovršena je na 173 katastarskih općina, a do 2017 godine planiramo ukupno staviti u službenu uporabu izmjere u 225 katastarskih općina, odnosno (2016-22, 2017-30, 2018 - 35).

1.3.3. Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji se vode u katastarskim uredima

Neažurni, nepouzđani i neusklađeni podaci u katastru otežavaju provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima, što je rezultat rješavanja 94% u odnosu na zaprimljeno. Provođenjem sustavnih katastarskih izmjera podiže se ažurnost, pouzdanost i usklađenost katastarskih podataka. U periodu 2016. godine planiramo postotak riješenosti povećati na 99% (odnosno u 2018-100%). Povećanjem učinkovitosti u provođenju promjena u katastarskom operatu i drugim registrima koji

se vode u katastarskim uredima će se doprinijeti na učinkovitost zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

1.3.4. Homogenizacijom katastarskog plana

Homogenizacija katastarskog plana je tehnički zahvat koji se provodi u svrhu poboljšanja položajne i geometrijske točnosti katastarskih planova izrađenih grafičkom metodom izmjere, a na temelju identičnih točaka iz katastarskog plana i stvarnosti koje mogu biti određene iz DOF-a, HOK-a, terenskim mjerenjima, odnosno iz postojećih geodetskih elaborata. U okviru homogenizacije isti će se prevesti u službeni referentni koordinatni sustav uz ispravljanje unutrašnje nehomogenosti u svrhu učinkovitog daljnjeg održavanja i podizanja kvalitete DKP i taj proces nema utjecaja na podatke iskazane u popisno-knjižnom dijelu katastarskog operata, odnosno na pravni status katastarskih čestica. Provedbom homogenizacije uspostavljamo kompaktan i jedinstven katastarski plan za područje cijele države u službenom koordinatnom sustavu, a koji nam kao takav omogućuje primjenu jednoznačnih metoda i postupaka u održavanju. Kroz IPA2010 projekt kroz provedenu homogenizaciju 106 k.o. razrađena je metodologija za provedbu homogenizacije podržana tehničkim specifikacijama i programskim rješenjem u svrhu standardiziranja poslovnog procesa homogenizacije. DGU usvojila je strategiju da se poslovni proces homogenizacije implementira u sve PUK-ove i time osigura održivost istog, a sredstva za provedbu osigurana su u okviru IISZA projekta WB. Očekivani završetak prve faze homogenizacije za sve k.o. (2499) je kraj 2017. godine.

Projektom Implementacija integriranog sustava zemljišne administracije – ILAS financiranom iz pred pristupnog fonda IPA 2010 komponenta I. do rujna 2015. godine homogenizirali su se katastarski planovi na području 106 katastarskih općina i izradila natječajna dokumentacija za daljnju homogenizaciju. Iako se katastarski planovi u RH nalaze u digitalnom obliku, zbog njihove nehomogenosti i nedostatne geometrijske točnosti održavanje planova suvremenim načinom prikupljanja podataka metodom preklopa najčešće nije moguće. U okviru ovog projekta, po prvi put će se homogenizirati katastarski planovi i to na način da se pokuša što je više moguće sadržaj plana prilagoditi stvarnom stanju na terenu koristeći pri tome postojeću digitalnu ortofoto kartu (DOF 5) i terenska mjerenja. Homogenizaciji će prethoditi detaljna analiza kako samih planova tako i pisanog dijela katastarskog operata, a prije homogenizacije transformirat će se katastarski planovi u novi referentni sustav. Tehničke specifikacije prema kojima će biti izvršena homogenizacija koristit će se za sve buduće projekte homogenizacije u RH.

1.3.5. Implementacijom katastra vodova i uspostavom sustava katastra zgrada

Projektom potpore Državnoj geodetskoj upravi financiranom od strane Svjetske banke izrađena je Studija implementacije katastra vodova u Republici Hrvatskoj koja je ukazala na nužnost uspostave jedinstvene baze katastra vodova. Ista se nameće i Direktivom 2014/61/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. godine o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Provedba Direktive pretpostavlja uspostavu jedinstvene informacijske točke koja će omogućiti dostupnost podacima o postojećoj fizičkoj infrastrukturi vodova te tekućim i planiranim građevinskim radovima na infrastrukturi vodova. U toku je postupak izmjene postojeće zakonske regulative kojom se predlaže osnivanje i vođenje jedinstvene baze podataka o vodovima u Državnoj geodetskoj upravi kao

jedinstvene informacijske točke na državnoj razini. U cilju što brže implementacije u toku je proces ugovaranja proširenja Studije implementacije katastra vodova dodatnim aktivnostima koje uključuju razradu poslovnih procesa i definiranje tehničkih zahtjeva informacijskog sustava jedinstvene informacijske točke, a koju je sukladno Direktivi potrebno uspostaviti do 31.12.2016. godine.

Jedine službene evidencije u RH u kojima se vode podaci o zgradama su katastar i zemljišna knjiga. Međutim iz modela podataka o zgradama koji se vode u tim evidencijama kao i njihove ažurnosti, točnosti i potpunosti ne može se ni približno steći uvid u stanje pojedine zgrade, kao ni u cjelokupno stanje svih nekretnina u Republici Hrvatskoj. U svrhu sređivanja takvog stanja DGU predlaže osnivanje katastra zgrada kao službene evidencije koja će sadržavati podatke o zgradama koji odražavaju stvarno stanje u naravi.

U tu svrhu je u okviru IISZA projekta WB u toku postupak ugovaranja izrade Studije implementacije katastra zgrada kao operativnog dokument za uspostavu Katastra zgrada u RH a koja treba dati odgovore na koji način uspostaviti institucionalni, zakonodavni financijski okvir te dati prijedlog strukture modela podataka i tehničkih standarda informacijskog sustava katastra zgrada, a dovršenje iste planirano je za I. kvartal 2016. godine.

Povećanje usklađenosti katastarskih i prostornih podataka u službenim registrima sa stanjem na terenu i osiguranje servisa svim korisnicima omogućuje učinkovitije korištenje podataka o kojima skrbi Državna geodetska uprava sa svojim Područnim uredima i Ispostavama te fizičkim i pravnim osobama koje su ovlaštene za poslove državne izmjere i katastra nekretnina, uz ažurno usklađivanje sa pozitivnim zakonskim propisima su u funkciji učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj	1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih planova						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.3.1. Nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa svim korisnicima	A664000 Administracija i upravljanje DGU-a K664013 Informatizacija uprave A664034 Vođenje i održavanje zajedničkog inf.sustava zemljišnih knjiga i katastra	1.3.1.1. Povećanjem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecat će se na smanjenje broja stranaka	%	90	90	100	100
1.3.2. Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehničk reambulacije K.O.	A664001 Održavanje katastarskog zemljišta i uspostava katastra nekretnina T664009 Katastar nekretnina doline Neretve T664010 Uređenje posjedovne i vlasničko pravne evidencije otocima	1.3.2.1. Povećanje broja dovršenih obnova K.O.	broj	173	195	225	260
1.3.3. Redovito provođenje promjena u katastarskom operatu i drugim registrima kojim se vode u katastarskim uredima	A664000 Administracija i upravljanje DGU-a K664013 Informatizacija uprave A664034 Vođenje i održavanje zajedničkog inf.sustava zemljišnih knjiga i katastra	1.3.3.1. Povećanje efikasnosti provođenja promjena	%	98	99	99	100
1.3.4. Homogenizacijom katastarskog plana	K664040 Projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije IBRD BR. 8086 HR	1.3.4.1. Gotovi homogenizirani katastarski planovi s tehničkim specifikacijama za daljnju implementaciju u ZIS	K.O.	106	300	1200	2400
1.3.5. Implementacija katastarskih vodova i uspostava katastra zgrada	K664038 IPA 2010- ILAS implementacija i izgradnja integriranog sustava zemljišne administracije	1.3.5.1. <small>Strateški studij</small> Dovođena studija i prihvaćen model podataka za implementaciju	%	50	100	100	100

Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Ažurirani podatci državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji su učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom. Ažurni katastarski podaci i prostorni podaci su osnovna pretpostavka za efikasan gospodarski razvoj, kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina i provedbu kapitalnih i infrastrukturnih projekata države. Ažuran katastar u zajednici sa zemljišnim knjigama doprinosi uspostavi pravne države i vladavini prava.

Bez ažurnog i pouzdanog katastra postoji rizik suočavanja s trajnim problemom funkcioniranja tržišta nekretnina, provedbe kapitalnih i infrastrukturnih projekata države kao i stvaranja nepovjerenja građana u funkcioniranje pravne države.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)

Uspostava funkcionalnosti, uredskog/ZK poslovanja, održavanja alfanumeričkih (harmoniziranih i neharmoniziranih) podataka i osnovne funkcionalnosti održavanja grafičkih podataka na pilot lokacijama (Požega i Zadar), dva katastarska/ZK ureda realizirana je prva faza. Na tim lokacijama će se uspostaviti integrirani sustav zemljišne administracije (ZIS), testirati i isti će biti podloga za razvoj i nadogradnju ZIS-a u drugoj fazi. Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa su zajednički pokrenuli uspostavu ZIS-a koristeći sredstva Svjetske banke. Uspostava ZIS-a nam omogućava konzistenciju podataka obaju registara, promptno obavještanje o promjenama što u konačnici doprinosi ažurnoj i kvalitetnoj evidenciji o nekretninama u RH.

1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije

Sredstvima Svjetske banke omogućen je daljnji razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije obuhvaća uspostavu funkcionalnosti, naprednog održavanja grafike i one-stop-shopa, migraciju podataka iz postojećih baza u ZIS, te širenja korištenja ZIS-a na sve ostale urede sukladno planu. Kroz One Stop Shop projekt u okviru IPA2008 programa koji će se provesti u vremenu od 09/2013. do 05/2014 izvršena je aplikativna nadogradnja Zajedničkog informacijskog sustava zemljišne knjige i katastra koja građanima i ključnim korisnicima (odvjetnici, javni bilježnici, vi OIG i tijela državne uprave) omogućava pregled, pretraživanje i dohvat podataka ZIS-a, kao i dodatne funkcionalnosti koje im omogućuju dohvat podataka odnosno podnašanja zahtjeve bez odlaska u katastarski ured. U okviru projekta izvršena je zaključno s 2014. migracija podataka za 11 katastarskih ureda, tako da je u ZIS implementirano 13 katastarskih ureda.

Nastavnom konačnom fazom ugovorenom u I. kvartalu 2015. planirana je implementacija ZIS-a za sve katastarske urede do ciljane vrijednosti (112) do kraja 2016. godine. U 2016. i 2017. planiraju se izvesti funkcionalna poboljšanja i systemske nadogradnje ZIS, kao i poboljšanja kvalitete podataka kroz projekte pojedinačnog prevođenja katastarskih čestica u katastar nekretnina, odnosno bazu zemljišnih podataka – BZP te kroz projekt poboljšanja kvalitete katastarskih podataka.

U okviru IPA2010 projekta u suradnji s Ministarstvom pravosuđa, po prvi put se omogućio postupak pojedinačnog prevođenja katastarskih čestica iz katastra zemljišta u katastar nekretnina kako je to predviđeno člancima 70. – 76. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina i člankom 208. Zakona o zemljišnim knjigama. Jedan od rezultata projekta je i korisnička aplikacija za provedbu analize podataka o pogodnosti preoblikovanja katastarskih čestica u BZP koja će biti integrirana sa ZIS-om. Kriteriji za određivanje čestica pogodnih za pojedinačno preoblikovanje prethodno su definirani u projektu „Modernizacija zemljišne uprave u Hrvatskoj i pilot projekt za 324 Općine u sjeverozapadnoj Slavoniji“ financiranog iz pred pristupnog fonda PHARE 2005.

1.4.3. Edukacija djelatnika

Za učinkovito korištenja integriranog sustava zemljišne administracije neophodna je edukacija djelatnika. Edukacija djelatnika koji koriste ZIS će se provoditi do 2016. godine. Do konca 2014 je educirano ukupno 300 djelatnika, koji su nastavno educirali ostale djelatnike i to u 2015. godini – 450 djelatnika. U konačnici daljnjom edukacijom kroz 2016. godinu 150 djelatnika sa sredstvima Svjetske bake. Planiramo izvršiti edukaciju do krajnjeg broja od 900 educiranih djelatnika, što je dovoljan broj educiranih djelatnika za svih 112 katastarskih ureda i profesionalnih trenera za daljnja educiranja.

1.4.4. Modernizacija SRPJ

Državna geodetska uprava u bazi Registra prostornih jedinica vodi podatke o sljedećim prostornim jedinicama: država, županija, grad/općinu, naselje, jedinicu mjesne samouprave, katastarsku općinu, statistički krug i centroid naselja (Središnji registar prostornih jedinica), kao i pisanih podataka o prostornim jedinicama i zgradama i kućnim brojevima (adresni registar). Svi ti podaci datiraju od 2001. i kontinuirano se održavaju i provode promjene. Zbog intenzivnih promjena i potreba još veće ažurnosti registra prostornih jedinica, kroz projekt ILAS u okviru IPA2010 programa ugovorena je uspostava adresnog registra u kojem će biti objedinjeni alfanumerički i grafički podaci registra prostornih jedinica, a koji je završen krajem 2015. godine. Sukladno tome do konca 2016. godine planiramo ostvariti kompletnu podudarnost i ažurnost prostornih i pisanih podataka te osigurati provedbu promjena podataka u tzv. realnom vremenu (izvršeno je u 2015. – 98%, te se u 2016. godini planira 99% i u 2017.-100% usklađenih podataka u bazi RPJ).

1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPOS-a

Državna geodetska uprava je 2008. godine pustila u službenu uporabu hrvatski pozicijski sustav - CROPOS koji omogućava određivanje koordinata satelitskim metodama i time omogućila izvođenje geodetskih radova u novom geodetskom referentnom sustavu. Obnova položajne mreže (55 trigonometara I reda) sa obnovom u 2016 godini (58 trigonometara), kao i nastavno dovršenje gravimetrijske mreže sa proširenjem na Galileo sustav osigurati ćemo pouzdaniji model geoida koji će integracijom u CROPOS-a omogućiti još točnija, pouzdanija i jednostavnija mjerenja u geodetsko katastarskom sustavu sa operabilnosti 24/7/365. Dovršenjem magnetometrijske mreže u 2013 godini od 100% ispunio se zadani cilj. Za ispunjenje i kontinuitet održanja pouzdanog modela za određivanje magnetske deklinacije za

potrebe službene kartografije sukcesivno se nastavlja sa istim, sa dinamikom dovršenja po godinama (2017.- 5%, 2018. – 10%, do 100% iznosa u slijedećim godinama). S obzirom na potrebu periodičke obnove geomagnetske informacije 2015. godine započeo je novi ciklusa geomagnetske izmjere u trajanju od 5 godina s planom dovršetka 2019. godine. Također, 2015. godine započelo je ponovno mjerenja apsolutne gravimetrijske mreže i gravimetrijske mreže I. reda s planom dovršetka 2019. godine.

Ažurirani podatci državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji su učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom. Ažurni katastarski podaci i prostorni podaci su osnovna pretpostavka za efikasan gospodarski razvoj, kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina i provedbu kapitalnih i infrastrukturnih projekata države. Ažuran katastar u zajednici sa zemljišnim knjigama doprinosi uspostavi pravne države i vladavini prava.

Bez ažurnog i pouzdanog katastra postoji rizik suočavanja s trajnim problemom funkcioniranja tržišta nekretnina, provedbe kapitalnih i infrastrukturnih projekata države kao i stvaranja nepovjerenja građana u funkcioniranje pravne države.

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj	1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije	A664034 Uspostava Nacionalne strukture prostornih podataka	1.4.1.1. Izgrađena, integrirana i testirana prva faza	%	100	100	100	100
1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije	A664034 Uspostava Nacionalne strukture prostornih podataka	1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojim je implementiran sustav	broj lokacija	63	112	112	112
1.4.3. Edukacija djelatnika	A664034 Uspostava Nacionalne strukture prostornih podataka	1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika	%	70	85	100	100
1.4.4. Modernizacija SRPJ	A664006 Registar postojećih jedinica RH	1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim SRPJ	%	98	99	100	100
1.4.5. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPS-a	A664002 Temeljne geodetske osnove državne izmjere	1.4.5.1. Povećanje broja obnovljenih trigometara i reda	broj lokacija	55	58	61	65
	A664000 Administracija i upravljanje DGU-a	1.4.5.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera	%	100	0	5	10
	A664004 Uspostava održavanja granične crte RH K664014 Izgradnja i opremanje poslovnih prostora uprave i objekata geodetske infrastrukture	1.4.5.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere	%	100	0	5	10

Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Državna Geodetska uprava je preuzela postojeću službenu kartografiju u analognom obliku od Vojnogeografskog instituta u Beogradu i nakon osamostaljenja Republike Hrvatske započela sa uspostavom državne službene kartografije RH. Službene državne karte su Hrvatska osnovna karta (HOK) u mjerilima 1:5.000 ili 1: 10.000, ortofoto karta u mjerilima 1:2.000, 1:5.000 i sitnijem, detaljne topografske karte (DTK) u mjerilima 1:25.000 do 1:250.000 i pregledne topografske karte (PTK) u mjerilu 1:300.000 i sitnijem. Do sada je obnovljena kartografska građa ortofoto karata, HOK-a i DTK-e koji su pohranjeni u DGU. Ubrzani gospodarski razvoj, prostorno planske potrebe drugih subjekata, provedba kapitalnih i infrastrukturnih projekata potrebni su ažurni prostorni podatci, koji se mogu osigurati digitalnom Državnom službenom kartografijom.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka

Postojeće stanje državne službene kartografije poglavito na prostorima gdje su realizirani veći infrastrukturni projekti ne zadovoljava potrebe gospodarstva i u pojedinim segmentima je neažurno. Cilj je uspostaviti digitalnu službenu kartografiju koja će imati pouzdanost podatka o prostoru prosječne starosti od četiri godine. Započinje se novi ciklus kontinuiranog cikličkog snimanjima pogotovo na prioritetnim područjima i to 50% godišnje i dovršenjem snimanja na preostalom području do 100% iznosa zadani cilj će biti ispunjen.

1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka.

Današnje topografske baze podataka bi se na temelju novih podataka dobivenih iz cikličkih snimanja ažurirale i strukturirale u geoinformacijskim bazama i putem geoportala omogućila dostupnost prostornih informacija (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) svim subjektima i to 75% u 2015. godini, 100% u 2016. godini i nadalje u slijedećim godinama 25% površine godišnje.

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj	1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka	A664039 Uspostava katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem	1.5.1.1. Postotak snimljenog	%	85	100	50	100
1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka	K251615 Državna službena kartografija	1.5.1.1. Postotak provedenog od planiranog	broj lokacija	43	43	10	25

Posebni cilj 1.6. Uspostava i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka i informacijskih servisa nacionalnog geoportala

Uspostava Nacionalne infrastrukture prostornih podataka (u daljnjem tekstu NIPP) kao efikasnog sustava dijeljenja i razmjene prostornih informacija između subjekata (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) obuhvaćenih NIPP-om u skladu sa INSPIRE direktivom EU rezultirati će učinkovitijim radom javne uprave, smanjivanjem troškova poslovanja gospodarstva. NIPP će omogućiti podizanje razine interoperabilnosti prostornih podataka javnog sektora. Ulaskom u EU postali smo dio Europske infrastrukture prostornih podataka te se suočavamo s novim obvezama i izazovima za novi razvoj. Velika raznolikost modela prostornih podataka i nepostojeće informacije o raspoloživosti, kvaliteti i uvjetima korištenja istih onemogućavaju učinkovitu interoperabilnost i korištenje podataka. Često se isti ili slični prostorni podaci obrađuju kod različitih subjekata. Takvo stanje nije uređeno i transparentno, gospodarski je neopravdano te direktno negativno utječe na državni proračun. Kako bi se to izbjeglo potrebno je predvidjeti provedbene mjere koje će omogućiti da se prostorni podaci izrađuju i održavaju jednom i to na mjestu gdje je to za svaki od njih najprikladnije, te lakšu uporabu i dostupnost prostornih podataka iz različitih izvora.

Održavanje i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka kao i geoportala NIPP-a doprinijeti će ostvarenju općeg cilja.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.6.1. Donošenje propisa za održavanje i razvoj NIPP-a.

Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka (NN 56/13) definira osnovna načela uspostave, održavanja i razvoja NIPP-a u potpunosti prenoseći EU legislativu. Zakon definira donošenje propisa koji detaljnije razrađuju pojedine teme NIPP-a. Državna geodetska uprava kao Nacionalna kontaktna točka koordinira tijela NIPP-a i osigurava financijska sredstva za pripremu donošenja zakonskih, strateških i podzakonskih propisa za uspostavu, održavanje i razvoj NIPP-a.

1.6.2. Uspostava geoportala NIPP-a

Projektom Implementacija integriranog sustava zemljišne administracije – ILAS financiranom iz predpristupnog fonda IPA 2010 komponenta I. do rujna 2015. godine u potpunosti je uspostavljen geoportal NIPP-a koji sadrži uređivač metapodataka te usluge pronalaženja, pregledavanja, preuzimanja, transformacije, pozivanja i ostale usluge prostornih podataka. Subjekti NIPP-a obvezni su uspostaviti mrežne usluge za prostorne podatke iz svoje nadležnosti, koje će biti dostupne putem geoportala NIPP-a. Time će se stvoriti uvjeti za javno korištenje prostornih podataka u nadležnosti subjekata NIPP-a putem jedne pristupne točke za cijelu Republiku Hrvatsku. Geoportal NIPP-a predstavljat će nacionalnu poveznicu sa europskom infrastrukturom prostornih podataka kroz EU INSPIRE geoportal podataka javnog sektora. Ulaskom u EU postali smo dio Europske infrastrukture prostornih podataka te se suočavamo s novim obvezama i izazovima za novi razvoj. Velika raznolikost modela prostornih podataka i nepostojeće informacije o raspoloživosti, kvaliteti i uvjetima korištenja istih onemogućavaju učinkovitu interoperabilnost i korištenje podataka. Često se isti ili slični prostorni podaci obrađuju

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj	1.6. Održavanje razvoja Nacionalne infrastrukture prostornih podataka						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.6.1. Donošenje i provedba propisa za održavanje i razvoj NIPP_a	A664033 Uspostava nacionalne strukture prostornih podataka	1.6.1.1. Doneseni propisi i njihova provedba	%	90	95	100	100
1.6.2. Uspostava geoportala NIPP-a	A66400 Administracija i upravljanje DGU A664033 Uspostava nacionalne strukture prostornih podataka	1.6.2.1. Povećanje broja izvora prostornih podataka čiji su metapodaci dostupni putem geoportala NIPP-a (usluga potraživanja)	broj	40	50	60	70
		1.6.2.2. Povećanje broja izvora prostornih podataka dostupnih na korištenje putem geoportala NIPP-a	broj	10	15	20	25
		1.6.2.3. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a	broj	10	30	35	40

Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Provedbom Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim građevinama ozakonit će se dosadašnje nezakonito izgrađene zgrade i uključiti u pravni sustav, evidentirati u katastarskom operatu i upisati u zemljišne knjige, što će rezultirati usklađivanjem stanja u registrima sa stanjem u naravi i posljedično može doprinijeti stvarnom povećanju tržišta nekretnina. Pri tome će se kroz pojednostavljenje postupka ozakonjenja postojećih zgrada koje služe za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti omogućiti ostvarenje nužnog preduvjeta legalnosti za podnošenje zahtjeva za poticaje i sredstva predpristupnih fondova EU (SAPARD I IPARD), odnosno kroz postupak ozakonjenja, omogućiti će se bitno brže sređivanje stanja u vezi nezakonite gradnje. Rezultat ovih aktivnosti biti će i unapređenje stanja u katastarskom operatu i pojednostavljenje i ubrzanje postupka izrade i donošenja prostornih planova lokalne i područne razine stvaranjem baze evidentiranih nezakonitih građevina i provedenih postupaka ozakonjenja.

Ulaganjem dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada u ubrzanje provedbe katastarske izmjere i obnove zemljišnih knjiga osigurat će se točni, pouzdani i ažurni podatci, povećanje prometa nekretnina kroz zemljišne knjige, smanjenje broja imovinsko-pravnih sporova, povećanje broja registriranih zgrada, povećanje komunalnih prihoda općina i gradova i sl.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade

Osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada sufinancirati će se ubrzana provedba katastarskih izmjera što će rezultirati daljnjim povećanjem središnosti stanja u registrima i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati povećanjem financijskog potencijala lokalnih sredina i cjelokupne države.

Katastarski ured započinje postupak evidentiranja ozakonjene zgrade ili njezinog rekonstruiranog dijela (i pripadajućih joj građevina) na zahtjev stranke i na temelju **geodetskog elaborata za evidentiranje, brisanje ili promjenu podataka o zgradama ili drugim građevinama**. Zgrade se evidentiraju na način da je geodetskom elaboratu koji služi za njihovo evidentiranje priložen akt na temelju kojeg su se mogle graditi (rješenje o izvedenom stanju). Po pravomoćnosti rješenja katastarski ured po službenoj dužnosti dostavlja zemljišnoj knjizi pravomoćno rješenje s prijavnom listom, kopijom plana i rješenje o izvedenom stanju a sve to potrebno za upis zgrade u zemljišnu knjigu.

Provedba Geodetskih elaborata za evidentiranje podataka o zgradama temeljem rješenja o izvedenom stanju se planira po godinama u ukupnom iznosu od 2016 - 40.000, 2017 – 50.000 i 2018 – 60.000 geodetskih elaborata.

1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera

Usvajanjem Izvanrednog programa uspostave katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem sukladno članku 21. stavak 3. Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 90/2011) i donošenja Zakona o izmjenama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (NN 86/2012) stvoriti će se pretpostavka za osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada kojima će se sufinancirati ubrzana provedba katastarskih izmjera i drugih mjera predviđenih Izvanrednim programom. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će daljnjim povećanjem središnosti stanja u registrima (katastar i zemljišne knjige) i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati ubrzanom i sustavnom legalizacijom nezakonito izgrađenih zgrada, sređivanjem komunalnih i drugih evidencija što će u konačnici s jedne strane povećati financijski potencijal lokalnih sredina i cjelokupne države, a s druge strane ubrzati postupanja državnih tijela i smanjiti broj sudskih postupaka. Provedba Izvanrednog programa rezultirati će postupcima provođenja katastarskih izmjera i drugih iz programa koje će u 2016. godini obuhvatiti dovršenje katastarske izmjere za 40 katastarskih općina te dovršenje 30 katastarskih izmjera u 2017. godini i 30 katastarskih izmjera u 2018. godini

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj	1.7. Poboľšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izveden						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade	A664039 Uspostava katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem	1.7.1.1. Provedeni elaborati po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade	broj	30.000	40.000	50.000	60.000
1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera	A664001 Održavanje katastarskih zemljišta i uspostava katastra nekretnina	1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O.	broj	70	85	110	140

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Opći cilj		1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj		Povećati ažurnost prostornih podataka						
Program u državnom proračunu		3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
REFORMSKA MJERA								
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje					
4. Konkurentnost	Poslovno okruženje	Unapređenje zemljišno-knjižnog postupka	Uvođenje Zajedničkog inforamcijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) u sve ZK i katastarske urede.					
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020		Kvalitativan opis predviđenih utjecaja		
Zakon o Vladi RH (NN 15/2011), Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu NN - Međunarodni ugovori 13/2011, Odluka Vlade RH	Od 24. veljače 2014. godine ZIS je u punom produkcijskom radu u 13 katastarskih ureda		Do kraja godine uvođenje ZIS-a u sve katastarske urede.	Jedinstvena baza podataka katastra i zemljišnih knjiga jedinstvena aplikacija za vođenje i održavanja navedenih podataka. Vrijeme potrebno za pristup podacima će se skratiti, a građani će na jednom mjestu moći vidjeti slasničku strukturu nekretnine i njen smještaj u prostoru. Jedna od ključnih poluga izgradnje e-Hrvatske i razvoja poduzetništva i osiguranje povjerenja građana u registre.		Ubrzati registracije nekretnina kakao u katastarskom, tako i u zemljišnoknjižnom sustavu. Podići razinu pravne sigurnosti u prometu nekretnina. Racionalizirati oba sustava, pojednostaviti poslovni proces, osigurati da se usklađeni podaci iz dvaju sustava više ne razilaze, poboljšati odnose s korisnicima, te brzina i kvaliteta pružanja usluga.		
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
	A664034 Vođenje i održavanje zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra	Povećanje broja lokacija na kojima je implementiran sustav.	broj lokacija		112	112	112	112

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Opći cilj	1. Svrhovito korištenje i namjena prostora							
Posebni cilj	1.4. Povećati ažuriranost prostornih podataka							
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
Unapređenje zemljišno-knjižnog postupka	Uvođenje Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) u sve ZK i katastarske urede	A664034 Vođenje i održavanje zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra	Povećanje broja lokacija na kojima je implementiran sustav	broj lokacija		112	112	112

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Opći cilj						
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1. Poboľjšati preduvjete za održivo prostorno uređenje - izrada dokumenata prostornog uređenja	Izrađeni i doneseni dokumenti prostornog uređenja od državnog značaja: Strategija prostornog razvoja RH, Državni plan prostornog razvoja, planovi područja posebnih obilježja i urbanistički planovi od državnog značaja I Provedba Operativnog programa (ESPON, URBACT, Operativni program konkurentnosti i kohezija) ostvaruje se podrška donošenju dokumenta prostornog uređenja	broj	18	22	26	28
1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenje i provođenja akata prostornog uređenja	Učinkovita provedba upravnih postupaka i brže izdavanje akta te transparentno postupanje	%	80	100	100	100
1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru	Povećanje broja dovršenih obnova K.O.	broj	173	195	225	260
1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka	Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije	broj lokacija	63	112	112	112
1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju	Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka	%	85	100	50	100
1.6. Održavati razvoj Nacionalne infrastrukture prostornih podataka	Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a	broj	10	30	35	40
1.7. Poboľjšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju	Provedena rješenja o izvedenom stanju nezakonitih zgrada	broj	30.000	40.000	50.000	60.000

Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Zakonom o prostornom uređenju i Zakonom o gradnji ostvaruju se pretpostavke za unapređenje gospodarskih, društvenih, prirodnih, kulturnih i ekoloških polazišta održivog razvitka u prostoru Republike Hrvatske kao osobito vrijednom i ograničenom nacionalnom dobru na načelu integralnog pristupa prostornom planiranju, gdje se gradnjom smatra projektiranje, građenje, uporaba i uklanjanje građevina koji se obavljaju prema odredbama tih Zakona i propisa donesenih na temelju tih Zakona, te prema odredbama posebnih zakona i propisa donesenih na temelju tih zakona, hrvatskih normi i pravila struke.

Ministarstvo obavlja upravne, stručne i normativne poslove u provođenju politike Vlade Republike Hrvatske u području graditeljstva, stanogradnje, stanovanja i komunalnog gospodarstva, te osigurava praćenje i analizu stanja u područjima iz svoje nadležnosti, priprema, planira i predlaže strategije, mjere i programe u cilju unaprjeđenja stanja u području stanovanja i graditeljstva.

Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Regulatorni okvir kojim se uređuje područje graditeljstva i njegova uspješna primjena u praksi podrazumijeva osobito promicanje dobrog projektiranja i građenja kojima se ostvaruju sigurnosna, zdravstveno-ekološka i energetska primjerenija svojstva građevina, te izjednačavanje prava osoba smanjene pokretljivosti, a sve uz primjenu europskih načela. Cilj je osigurati sigurnost građevina i stabilnost tla na okolnom zemljištu, zaštitu života i zdravlja ljudi, okoliša i prirode te kulturnih i krajobraznih vrijednosti, zaštitu imovine, potrošača i drugih korisnika, održivu gradnju, stvaranje i održavanje dobre životne sredine koja je sociološki, funkcionalno i estetski uravnotežena, sigurna i ugodna te služi potrebama svojih korisnika. Također je važno istaknuti planiranu i kontinuiranu skrb za održavanje izgrađenog okoliša te, slobodu kretanja roba i usluga unutar zajedničkog europskoga gospodarskog prostora.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

2.1.1 Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva

2.1.2 Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnost građevina

2.1.3. Provođenje administrativnih mjera

2.1.4 Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva						
Posebni cilj	2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetski primjerenijih građevina						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČIN OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.1.1. Donošenje propisa iz područja graditeljstva	A576056 Stručno-analitički, upravni i normativni poslovi graditeljstva A576115 Usklađivanje građevno-tehničkog zakonodavstva s tehničkim zakonodavstvom EU	2.1.1.1. Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/usklađuje/preispituje (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita)	%	40	33	33	33
2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnost građevina	K576117 Održiva gradnja i pristupačnost građevina	2.1.2.1 Uvođenje ili postržavanje zahtjeva za osiguranje adekvatnog pristupa, kretanja, boravka i rada u građevini te o dopuštenim razinama izloženosti korisnika građevine nepovoljnim utjecajima	komada	0	1	0	1
	A576056 Stručno-analitički, upravni i normativni poslovi graditeljstva	2.1.2.2. Povećanje broja mjera kojima se potiče projektiranje, izvođenje i uklanjanje građevina i njihovih dijelova na održiv način	komada	0	0	1	1
	K576117 Održiva gradnja i pristupačnost građevina	2.1.2.3. Povećanje broja mjera kojima se potiče proizvodnja zdravlju i okolišu prihvatljivih građevnih proizvoda	komada	0	0	0	1

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

2.1.3. Provođenje administrativnih mjera	A576187 Stručni ispiti i druge aktivnosti ovlaštivanja fizičkih i pravnih osoba	2.1.3.1. Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispitu u godini prijave	%	95	95	95	95
		2.1.3.2. Održavanje razine postotka rješavanja po zahtjevima za ovlaštivanje, suglasnosti i drugih akata kojima se profesionalnim osobama odobrava provedba reguliranih postupaka, u godini podnošenja zahtjeva	%	95	95	95	95
2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva, a osobito za djelovanje na građevinske konstrukcije	A576056 Stručno-analitički, upravni i normativni poslovi graditeljstva	2.1.4.1. Povećanje broja skupina podataka za koje je ugovoreno trajno prikupljanje i/ili obrada	komada	0	1	2	2

Posebni cilj 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete gradnje

Za uspostavu reda u prostoru na području Republike Hrvatske i unaprjeđenje stanja u području graditeljstva, izuzetno je značajna uloga građevinske inspekcije, kojoj je temeljna zadaća obavljanje nadzora zakonitosti i kvalitete građenja i poduzimanje mjera protiv sudionika u gradnji koji su povrijedili propise. Pojam uspostave reda u prostoru, uz ostale mjere koje poduzima Ministarstvo u cjelini, za građevinsku inspekciju u narednom razdoblju znači da je njen zadatak zadati „krajnji udarac“ dugogodišnjoj pojavi nezakonitog građenja i posljedicama koje takvo građenje izaziva u prostoru. Iz tog razloga su već u prethodnom ciklusu strateškog planiranja (2014.-2016. i 2015.-2017.) određeni prioriteti u postupanju inspekcije i aktivnosti koje će u konačnici unaprijediti stanje u području graditeljstva.

Postojeći način ostvarenja postavljenog cilja, a to je planiranje sustavnih inspeksijskih nadzora, nastaviti će se provoditi i u razdoblju od 2016. do 2018. godine. Naime, u prethodnom razdoblju, konkretno od 2014. godine, uvođenje novog načina planiranja inspeksijskih nadzora rezultiralo je povećanim brojem nadzora i većom prisutnosti inspekcije u posebno zaštićenim područjima, kao što su nacionalni parkovi, pomorsko dobro, parkovi prirode, povijesno-kulturne cjeline i drugim područjima od značaja za Državu. Pokazatelji rezultata planiranja nadzora su mjerljivi (output). Tako su tijekom 2013. godine obavljena 232 nadzora u tim područjima, a tijekom 2014. godine ukupno je obavljeno 770 takvih nadzora, te su poduzimane i propisane mjere protiv prekršitelja. Isto tako, povećan je i broj građevina koje su se nakon postupanja inspekcije uskladile sa zakonom, bilo da su investitori ishodili akt kojim se odobrava građenje, bilo da su pravomoćno ozakonili nezakonitu zgradu, bilo da je građevina prisilno uklonjena iz prostora putem ugovornog izvođača Ministarstva.

Osim stalnog nadzora nad građenjem u zaštićenim područjima, izuzetno je važno obavljati nadzore građenja koje je tek započelo i koje je u tijeku, tzv. „novo građenje“, kako bi cijeli postupak ozakonjenja koje je provelo ovo Ministarstvo imalo smisla. Dakle, inspekcija mora biti prisutna „na terenu“ i spriječiti eventualnu širu pojavu novog nezakonitog građenja. Istovremeno, građevinska inspekcija mora kontinuirano pratiti stanje pravomoćnog završetka postupaka ozakonjenja zgrada koje su nezakonito izgrađene do 21. lipnja 2011. godine, a za koje je vođen inspeksijski postupak. U narednom razdoblju inspekcija će obustavljati postupke za sve zgrade koje se pravomoćno ozakone a one kojima je pravomoćno odbijen zahtjev za ozakonjenjem, posebno one izgrađene u zaštićenim područjima, prisilno će se uklanjati iz prostora.

Pokazatelj učinka (outcome) ovog posebnog cilja je podizanje svijesti svih sudionika u gradnji o tome da je zakonitost i kvaliteta svake pojedine gradnje ne samo privatni nego i javni interes, bilo da se radi o obiteljskoj kući ili gradnji od državnog interesa. Inspekcija takav učinak mjeri postotkom nadziranih sudionika u gradnji koji nisu povrijedili propise, jer povećanje tog broja ukazuje na unaprjeđenje stanja u području graditeljstva te posljedično na uspostavu reda u prostoru. Isto tako, tijekom 2014. je uočen i učinak novog zakonodavstva vezano za visoke novčane kazne kojima se investitora, odnosno vlasnika prisiljava na uklanjanje građevine koju je počeo graditi bez građevinske dozvole. Naime, investitori u tim slučajevima i prije izricanja kazne ili uklanjaju takvu građevinu ili u zadanom roku podnose zahtjev za izdavanje građevinske dozvole, te se na taj način usklađuju s propisima.

Reformske mjere:

Jedan od načina ostvarenja ovog cilja bila je u prethodnom ciklusu strateškog planiranja i nadogradnja postojećeg informacijskog sustava i baze podataka (e-GOP), koja služi inspekciji kao podloga za planiranje nadzora i analizu rezultata rada. Međutim, za planirano razdoblje od 2016. do 2018. godine, građevinska inspekcija je uključena u reformske mjere, i to kao jedan od modula Informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU), uspostava kojeg će unaprijediti i postojeći informacijski sustav.

Putem modula e-inspekcija će se u sustav ISPU evidentirati podatak da je zbog nezakonitoga građenja na određenom zemljištu doneseno rješenje kojim je naređena određena inspeksijska mjera. Tako će novi modul e-inspekcija, osim u smislu transparentnosti javne uprave, doprinijeti i poboljšanju poslovnog okruženja, jer će potencijalni investitori moći za određeno područje dobiti cjelovit podatak o stanju zemljišta na kojem namjeravaju investirati.

Postojeći načini ostvarenja postavljenog cilja:**2.2.1. Planiranje sustavnih inspeksijski nadzora**

Kako bi se zbog suzbijanja daljnjeg nezakonitog građenja osigurala ujednačena prisutnost građevinske inspekcije „na terenu“, izradit će se kvalitetni operativni mjesečni planovi rada koji su usklađeni s godišnjim i strateškim planom Ministarstva. To konkretno znači da će se u planiranju i provedbi inspeksijskih nadzora primijeniti novi proaktivni pristup (planiranje sustavnih nadzora šireg područja i tzv. akcije inspekcije) u odnosu na dosadašnji uglavnom reaktivni pristup (postupanje po pojedinačnim prijavama). Pri tom će se uzimati u obzir i prijave o nezakonitom građenju koje upućuju da je građenje u tijeku, kao i prijave početka građenja koje se odnose na planirani obilazak područja, ali će se prvenstveno uvažavati kriteriji vezani za namjenu i vrstu građevina i značaj lokacije u prostornim planovima. Na taj način će se ujednačeno nadzirati stanje u prostoru, posebno u zaštićenim područjima, kao i stanje građenja u građevinskim područjima.

Pokazatelji rezultata (output) su prilagođeni novoj regulativi, te će se i dalje pratiti broj obavljenih nadzora izvan građevinskog područja i u zaštićenim područjima kao i broj građevina koje su promijenile pravni status nakon postupanja inspekcije (kumulativno ozakonjene i uklonjene građevine).

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja						
Posebni cilj	2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitetu građenja						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatora i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.2.1. Planiranje sustavnih inspekcijskih nadzora	A576060 NADZOR GRAĐENJA	2.2.1.1. Povećanje broja nadzora građevinske inspekcije u posebno zaštićenim i izvagrađevinskim područjima	broj	700	800	850	900
		2.2.1.2. Povećanje broja građevina koje su se uskladile s propisima nakon postupanja građevinske inspekcije (ukupno pravomoćno ozakonjene, ishođenje akta za građenje i/ili uklonjene građevine)	broj	3500	10000	15000	18000

REFORMSKA MJERA								
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformna mjera (<i>novi način ostvarenja</i>)	Opis reformne mjere, njen cilj i važnost za ključno područje					
4. Konkurentnost	a) Poslovno okruženje	Mjera 6. Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) i njegovi moduli	Modul elnspekcija unutar sustava ISPU omogućuje informaciju investitorima da je zbog nezakonitog građenja na određenom zemljištu doneseno rješenje kojim je naređena određena inspekcijska mjera. Cilj je umrežavanje svih podataka kojima raspolaže država i lokalna uprava radi unapređenja poslovnog okruženja, transparentnosti, pravne sigurnosti ulaganja te jačanja povjerenja javnosti u rad inspekcije					
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u posljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka		Procijenjeni doprinos ciljevima strategije		Kvalitativan opis predviđenih utjecaja	
Zakon o građevinskoj inspekciji (NN 153/13)	Tijekom 2014. godine izrađene su sheme poslovnih procedura kao podloga za informatičko rješenje modula*		Izbor projektanta modula				Unapređenje stanja u području graditeljstva, uspostva reda u prostoru i zakonitost rada sudionika u gradnji, transparentnost, umanjene mogućnosti koruptivnog ponašanja u graditeljstvu, poboljšanje poslovnog okruženja i pravne sigurnosti investitora	
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
	A538071 e-inspekcija	izrada modula elnspekcija unutar ISPU sustava	%	0	30	40	70	100

Novi način ostvarenja postavljenog cilja:

2.2.2. Izrada modula e-inspekcija

U ovom ciklusu planiranja, građevinska inspekcija se uključuje u poduzimanje reformskih mjera sukladno Nacionalnom programu reformi, i to u jednom od ključnih područja koji se odnosi na konkurentnost i unaprjeđenje poslovnog okruženja. Za inspekciju daljnji razvoj Informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU), kao jedan od njegovih modula (e-dozvola, e-planovi, e-katalog, e-arhiva i e-inspekcija) predstavlja potpuno novi koncept postupanja, za koje mora prilagoditi i osposobiti vlastite kapacitete (broj i struktura inspektora, edukacija, informatizacija). Tijekom 2016. godine planira se početak izrade modula e-inspekcija, a pripreme za uspostavu modula u smislu izrade poslovnih procedura inspekcije su u tijeku.

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja							
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.2.2. izrada modula e-inspekcija	Unutar sustava ISPU putem modula e-inspekcija evidentira se podatak da je zbog nezakonitoga građenja na određenom zemljištu doneseno rješenje kojim je naređena inspeksijska mjera	A538070 e-inspekcija	Izrada modula e-inspekcija unutar ISPU sustava	%	0	30	40	70

Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

Na osnovi Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, Zakona o komunalnom gospodarstvu, Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, te akcijskih planova Vlade Republike Hrvatske za rješavanje stambenih potreba građana, cilj ovog Ministarstva je stvoriti uvjete za poboljšanje kvalitete stanovanja što šireg kruga građana i ciljanih grupa te time doprinijeti sprečavanju socijalne isključenosti ranjivih skupina stanovništva.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.3.1. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS.

2.3.2. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva; rješavanje predstavki te vođenje baze podataka. Praćenje stanja u području stanovanja, rješavanje predstavki i vođenje baze podataka

2.3.3. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva

2.3.4. Provođenje ciljeva Nacionalnog programa za vrsnoću i kulturu građenja

2.3.5. Donošenje i praćenje primjene zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje

2.3.6. Donošenje i praćenje primjene propisa iz područja procjene vrijednosti nekretnina

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva						
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatora i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.3.1. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS (Poticanu stanogradnju)	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.1.1. Kontinuirani nadzor nad APN-om kod izgradnje i kupnje stanova za stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava	%	100	100	100	100
	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.1.2. Kontinuirani nadzor nad Agencijama kod izgradnje stanova i kreditiranja izgradnje obiteljskih kuća	%	100	100	100	100
	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.1.3. Povremena tehnička podrška na izgradnji građevina iz Programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata	%	100	100	100	100
2.3.2. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva; rješavanje predstavi te vođenje baze podataka. Praćenje stanja u području stanovanja, rješavanje predstavi i vođenje baze podataka	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.2.1. Kontinuirano rješavanje pristiglih predstavi i prikupljanje relevantnih podataka iz područja stanovanja i komunalnog gospodarstva	%	100	100	100	100
2.3.3. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.3.1. Postotak utrošenosti odobrenih sredstava u proračunskoj godini namijenjenih gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva	%	100	100	100	100

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

2.3.4. Provođenje ciljeva Nacionalnih smjernica za vrsnoću i kulturu građenja	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.4.1. Objava i promocija publikacije	%	75	100	100	100
	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.4.2. Kontinuiranost u provođenju i praćenju provođenja ciljeva utvrđenih Nacionalnim smjericama za vrsnoću i kulturu građenja	%	100	100	100	100
2.3.5. Donošenje i praćenje primjene zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.5.1. Kontinuiranost u praćenju primjene zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje	%	0	100	100	100
2.3.6. Donošenje i praćenje primjene propisa iz područja procjene vrijednosti nekretnina	A538071 Procjena vrijednosti nekretnina	2.3.6.1. Kontinuiranost u praćenju primjene Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina	%	100	100	100	100
	A538071 Procjena vrijednosti nekretnina	2.3.6.2. Kontinuiranost u praćenju primjene Pravilnika o metodama procjene vrijednosti nekretnina	%	100	100	100	100

Novi način ostvarenja postavljenog cilja

2.3.7 Informacijskog sustava tržišta nekretnina- eNekretnine

Ažurni i potpuni upisnici podataka o prostoru, vođeni i osnovani na temelju Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina, Pravilnika o metodama procjene vrijednosti nekretnina i Pravilnika o informacijskom sustavu tržišta nekretnina te strukturirani na način primjeren elektroničkoj obradi podataka, osnovni su preduvjet za ostvarivanje i funkcioniranje sustava procjene nekretnina na tržišnoj osnovi. Aktivnosti na osuvremenjivanju informacijskog sustava tržišta nekretnina „eNekretnine“ u 2016. godini usmjerene su ka daljnjoj evaluaciji podataka. Stoga je potrebno kroz aneks Sporazuma o suradnji s Ministarstvom financija, Poreznom upravom i izrađivačem aplikacije proširiti funkcionalnosti na izradu eJK (elektronička javnobilježnička komora) servisa za zaprimanje podataka i digitalnog zapisa ugovora od HJK (Hrvatske javnobilježničke komore); izradu podsustava „evidencija ePrijava javnih bilježnika“; unos podataka o podnositelju JB (javni bilježnik) i povezivanje predmeta EPN (evidencija prometa nekretnina) s aplikacijom eJK i isporuku podataka prema sustavu eNekretnine. U daljnjem razvoju sustava eNekretnina kroz 2016. godinu izradit će se Plan približnih vrijednosti kao kartografski prikaz cjenovnih blokova za cijelo područje Republike Hrvatske. U Državnom proračunu Republike Hrvatske za ove aktivnosti predviđena su sredstva od 6.700.000,00 kuna. Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina predvidio je i donošenje Uredbe o masovnoj procjeni nekretnina i to do kraja siječnja 2017. godine. Uredbom će se definirati metode i modeli masovnog procjenjivanja nekretnina, a puni zamah masovne procjene očekuje se od 2018. godine na dalje.

Za daljnji razvoj sustava eNekretnine potrebno je osigurati proračunska sredstva s projekcijama za 2017. i 2018. godinu za održavanje i nadogradnju sustava tj. Softvera u godišnjem iznosu od 2.500.000,00 kuna. U provedbi masovne procjene nekretnina na cijelom području Republike Hrvatske u 2017. i 2018. godini potrebno je osigurati proračunska sredstva u iznosu od 30.000.000,00 kuna na godišnjoj razini. Masovnom procjenom nekretnina stekli bi se preduvjeti uvođenja poreza na nekretnine u nekom trenutku ali predvidivo tek od 2020. godine.

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost							
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.3.7. Formiranje i vođenje informacijskog sustava tržišta nekretnina e-nekretnine	Unos, evaluacija i izdavanje podataka o tržištu nekretnina, vođenje zbirke kupoprodajnih cijena, a na temelju podataka iz zbirke kupoprodajnih cijena, za izradu planova približnih vrijednosti i izličivanje drugih podataka koji su nužni za procjenu vrijednosti nekretnina osobito stope kapitalizacije, koeficijenta za prilagodbu, indeks nizova, koeficijenta za preračunavanje, poredbenih pokazatelja za izgrađene nekretnine i sl.	A538071 Procjena vrijednosti nekretnina	2.3.7.1. Postotak unosa podataka u bazu kao pretpostavka za izdavanje točnih i ažurnih izvadaka	%	0	100	100	100

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja			
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost			
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu			
REFORMSKA MJERA				
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformna mjera (novi način)	Opis reformne mjere, njen cilj i važnost za ključno područje	
Povećanje održivosti duga opće države i jačanje upravljanja javnim financijama	Jačanje fiskalnog okvira i upravljanja javnim financijama	Razvoj metodologije masovne procjene nekretnina	Razvoj metodologije masovne procjene nekretnina je administrativna mjera i dio je već započelog razvoja sustava procjena nekretnina čiji je cilj kroz primjenu donesenih Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina i pripadajućih podzakonskih akata uspostaviti suvremeni i razrađeni sustav procjenjivanja vrijednosti nekretnina koji doprinosi pravnoj sigurnosti za investitore i vlasnike nekretnina, te ujednačenosti procjena vrijednosti nekretnina u sudskim postupcima i postupcima izvlaštenja. Razvojem metodologije masovne procjene nekretnina ostvario bi se jedan od osnovnih preduvjeta za uvođenje vrijednosnog poreza na nekretnine. Osnovni cilj ove reformne mjere je utvrditi, odnosno propisati metodu masovne procjene vrijednosti nekretnina, razraditi modele za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina, te propisati nužne podatke, postupke korištenja i evaluacije podataka za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina.	
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u posljednjih 12 mjeseci	Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina ("Narodne novine", broj 78/2015), Pravilnik o metodama procjene vrijednosti nekretnina ("Narodne novine", broj 105/2015), Pravilnik o informacijskom sustavu tržišta nekretnina ("Narodne novine", broj 114/2015, 122/2015)	Usvojen je i donesen Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina ("Narodne novine", broj 78/2015) u kojem je utvrđena obveza donošenja Uredbe o masovnim procjenama kojom bi se propisala metoda masovne procjene vrijednosti nekretnina, razradili modeli, te propisali nužni podaci, postupci korištenja i evaluacije podataka za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina.	I - Zatražena je savjetodavna i tehnička pomoć EK (u razdoblju ožujak - lipanj 2016) u postupku izrade nacrtu Uredbe o masovnoj procjeni nekretnina u okviru Preliminarnog HR popisa za tehničku pomoć EK za potporu strukturnim reformama (SRSS) - očekujemo odgovor II - 2. kvartal 2016. Uključivanje stručnjaka s Građevinskog fakulteta i Geodetskog fakulteta u Zagrebu u izradu nacrtu Uredbe III - Izrada nacrtu Uredbe i donošenje Uredbe	Mjera izravno ne doprinosi ciljevima Strategije Europa 2020	Reformskom mjerom stvorio bi se jedan od temeljnih preduvjeta za uvođenje vrijednosnog periodičnog poreza na nekretnine kojim bi se prvenstveno JLS-ovima omogućilo prikupljanje prihoda bez posebne namjene (sadašnje komunalne naknade povezane su s pružanjem posebnih lokalnih usluga) čime bi njihovi proračuni bili izdašniji, efikasniji i neovisniji, a time bi se neizravno utjecalo i na jačanje ukupnog fiskalnog okvira RH i upravljanje javnim financijama.

Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijedno st 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijedno st 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
Pozitivni fiskalni učinak kroz povećanje ukupnih prihoda od oporezivanja imovine očekuje se nakon što se temeljem propisanih metoda i modela razrađenih u Uredbi krene i provoditi masovna procjena, odnosno razrezivati vrijednosni periodični porez na nekretnine.	T 538072 Operativni program konkurentnost i kohezija 2014-2020	Donesena Uredba o masovnim procjenama nekretnina	1	0	1	/	/	/

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja			
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost			
Program u državnom proračunu	3502 Regulatora i nadzor u graditeljstvu			
REFORMSKA MJERA				
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje	
Povećanje održivosti duga opće države i jačanje upravljanja javnim financijama	Jačanje fiskalnog okvira i upravljanja javnim financijama	Unaprijeđenje sustava obračuna i naplate komunalnih naknada (nadležnost MGIPU i Ministarstva financija)	U Nacionalnom programu reformi za 2015. godinu uvedena je mjera Unaprijeđenje sustava obračuna i naplate komunalne naknade (u zajedničkoj nadležnosti MGIPU-a i MFIN-PU) kao prijelazna mjera prema uvođenju poreza na nekretnine, ali i kao mjera kojom će način vođenja podataka u evidencijama komunalnih naknada postati ažurnije (osobito kada su u pitanju podaci o oslobođenjima i izuzećima od naplate) s ciljem obuhvaćanja svih nekretnina koje mogu biti predmetom obračuna, odnosno utvrđivanja stvarnih mogućnosti ubiranja komunalne naknade. Kroz ispunjenje te mjere stvorit će se preduvjeti stvaranja stalno ažurne baze svih nekretnina kao predmeta eventualnog budućeg oporezivanja, sa svim obilježjima nužnim za identifikaciju svake nekretnine.	
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u posljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos
Odluka Vlade Republike Hrvatske o evidentiranju svih nekretnina na području jedinica lokalne samouprave i ažuriranje podataka o obveznicima plaćanja komunalne naknade ("Narodne novine", broj 87/2015)	Donesena je Odluka Vlade ("Narodne novine", broj 87/2015) kojom se traži od JLS ažuriranje i evidentiranje svih nekretnina koje podliježu naplati komunalne naknade. Izrađen je nacrt Upute za jedinice lokalne samouprave glede ažuriranja nekretnina u smislu obuhvata nekretnina, podataka o nekretninama, načina ažuriranja i rokova.		I - Izrada baze podataka u kojoj će JLS evidentirati sve nekretnine na svom području i ažurirati podatke o nekretninama i obveznicima plaćanja komunalne naknade. II - Dovršetak postupka evidentiranja svih nekretnina na području JLS i ažuriranje podataka o obveznicima plaćanja komunalne naknade	Mjera izravno ne doprinosi ciljevima Strategije Europa 2020
				Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
				Evidentiranjem svih nekretnina na području JLS omogućuje se učinkovitija naplata komunalne naknade što doprinosi kvalitetnijem planiranju financiranja pružanja posebnih lokalnih usluga u JLS-ima, a na taj način se stvara preduvjet za buduće uvođenje oporezivanja nekretnina.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijedno st 2016.	Ciljana vrijedno st 2017.	Ciljana vrijedno st 2018.	Ciljana vrijednost 2019.
Fiskalni učinak će imati JLS ovisno o broju novoevidentiranih nekretnina (ovo se odnosi i na novoupisane nekretnine nakon provedenog postupka legalizacije) i efikasnosti ubiranja prihoda od komunalnih naknada.	A576256 UNAPREĐENJE STANOVANJA I KOMUNALNOG GOSPODARSTVA	Broj JLS-ova koje su provele evidentiranje svih nekretnina na svom području (iskazan postotkom, ukupan broj JLS-ova je 556)	%	0	50	90	100	100

Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava

Društveno poticana stanogradnja provodi se temeljem Zakona o društveno poticanoj stanogradnji i to uz participiranje javnih sredstava za izgradnju stanova, odnosno stambenih zgrada, organiziranom na način kojim se ostvaruje svrhovito korištenje javnih i drugih sredstava, te omogućuje prodaja stanova uz obročnu otplatu pod pristupačnijim uvjetima od tržišnih.

U osnovi se radi o indirektnoj subvenciji cijene kapitala za neprofitnu gradnju, odnosno modelu prema kojem svi sudionici ostvaruju povrat uložених sredstava, bez ikakvih nepovratnih subvencija, dok kupci uz mogućnost obročne otplate imaju korist u smislu povoljnijih uvjeta i rokova otplate cijene, odnosno kredita.

Nositelji investitorskih poslova u vezi s izgradnjom i prodajom stanova su APN i neprofitne pravne osobe određene Zakonom o društveno poticanoj stanogradnji. APN i neprofitne pravne osobe u skladu s predvidivim javnim sredstvima i stambenim potrebama planiraju izgradnju stanova u određenom opsegu na osnovi objedinjenih planova. APN u ime svih neprofitnih pravnih osoba traži suglasnost ministra nadležnog za graditeljstvo kojom se utvrđuje ukupan provedbeni program društveno poticane stanogradnje u skladu s kojom APN pribavlja sredstva za ukupnu izgradnju stambenih objekata POS-a.

Ukupna sredstva za poticanu stanogradnju planiraju se proračunom APN-a, a uključuju osim potreba APN-a i potrebe neprofitnih pravnih osoba (Rijeka, Varaždin, Dubrovnik i Koprivnica).

Javnim sredstvima prema odredbama Zakona o Društveno poticanoj stanogradnji može se poticati gradnja i rekonstrukcija (dogradnja i nadogradnja) zgrada i obiteljskih kuća kojima se osigurava fizičkim osobama novi stambeni prostor u propisanom standardu, veličini i cijeni koštanja stana prema odredbama Zakona.

U 2015. godini u okviru POS-a izgrađeno je, odnosno u cijelosti dovršeno ukupno 6975 stana u višestambenim zgradama.

Tijekom 2016. godine planira se dovršiti još 878 stanova (do sada useljena 203 u Klari, Zagreb). Plan APN-a je svakako bitno intenzivirati realizaciju Programa POS

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.4.1 Gradnja stanova

2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća

2.4.3 Davanje kredita po modelu POS PLUS

2.4.4 Davanje stanova u najam

2.4.5 Stambeno zbrinjavanje stradalnika iz Domovinskog rata

2.4.1 Gradnja stanova

APN i neprofitne pravne osobe (Varaždin, Rijeka, Dubrovnik i Koprivnica) nositelji su investicijskih poslova u pogledu izgradnje stanova po programu Društveno poticane stanogradnje. Dio sredstava (poticaji) osigurava se iz Državnog proračuna, dio osigurava JLS, a ostatak sredstava pribavljaju kupci stanova putem vlastitog učešća i kredita banke.

U periodu 2016-2018. godina u planu je izgradnja još 2533 stana i to: 2016. godine 858 stanova, 2017. godine 841 stan i 2018. godine 834 stana

AGENCIJE POS-a	POTICAJNA SREDSTVA RH (kn)											
	2016.				2017.				2018.			
	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS
	(kom)	(kom)	(kom)		(kom)	(kom)	(kom)		(kom)	(kom)	(kom)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			
UKUPNO POS:	858	5	559	203.328.000,0	841	5	314	199.656.000,0	834	5	311	198.927.000,0

2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća

Kao jedan od pod-programa u okviru programa POS je zakonski predviđena mogućnost poticanja izgradnje obiteljskih kuća koja se ostvaruje kreditiranjem dijela troškova izgradnje (poticaji), dok drugi dio sredstava osiguravaju poslovne banke.

Do kraja 2015. godine realizirano je ukupno 58 kredita, a tijekom 2016. godine program je potrebno sagledati u cijelosti i uskladiti s najnovijim izmjenama i dopunama Zakona, te eventualno pojednostaviti ili modelski korigirati. Time bi se par postojećih kreditnih zahtjeva moglo riješiti do kraja 2016. godine.

Cilj je do kraja 2018. godine odobriti ukupno 75 kredita, no cijeni se da sam model treba prethodno pojednostavniti i korigirati u tom smislu.

2.4.3 Davanje kredita po modelu POS PLUS

Predmet ovog Programa je, u skladu s odredbama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, poticanje prodaje novoizgrađenih stanova na tržištu nekretnina uz korištenje sredstava Republike Hrvatske. Poticanje prodaje novoizgrađenih stanova provodi se odobravanjem zajmova za kupnju stana javnim sredstvima te sklapanjem i praćenjem provedbe ugovora o zajmu, a u suradnji s poslovnim bankama i stambenim štedionicama s kojima APN sklapa sporazum o poslovnoj suradnji u pogledu kreditiranja u realizaciji Programa, odnosno odobravanja stambenih kredita građanima.

Program je započeo u 2015. godini i do kraja 2016. godine planira se odobriti 418 kredita za što je potrebno utrošiti ukupno 43.861.905,00 kn.

Cilj je u periodu 2016-2018. odobriti ukupno 550 kredita po ovom modelu, odnosno svake godine približno 66 kredita.

Program je potrebno sagledati u cijelosti i uskladiti s najnovijim izmjenama i dopunama zakona te eventualno pojednostavniti ili modelski korigirati.

2.4.4 Davanje stanova u najam

Izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o POS-u (članak 30.a Posebni programi) omogućeno je davanje izgrađenih a neprodanih stanova iz programa POS-a u najam. Izrađen je Pravilnik o najmu uz mogućnost kupnje kojim se najmoprimcima za vrijeme trajanja najma omogućava kupnja stana pri čemu im se do tada uplaćena najamnina priznaje u cijenu stana. U 2015. godini u najam je dano ukupno 290 stanova i to 78 na lokaciji Sopnica Jelkovec, 5 u Nerežišću, 2 u Bjelovaru, 1 u Ogulinu i 4 u Zadru i 200 u Klari. U 2016. godini predviđa se u najam dati 138 stanova i to na lokacijama u Zagrebu.

U periodu 2016.-2018. u najam s mogućnošću kupnje planiramo dati sve izgrađene stanove po programu POS-a koji neće biti prodani.

Kako se model državnog najma pokazao financijski neefikasnim u smislu skupoće i financijske nemogućnosti financiranja iz proračuna, isti prilagoditi mogućnostima i kroz eventualnu zakonsku regulativu (izmjene i dopune Zakona) definirati na način koji je prihvatljiv a po potrebi i ukinuti te zamijeniti Programom subvencioniranja kamata na stambene kredite...

Pokaže li se model državnog najma efikasnim, u planu je i kupnja neprodanih stanova na tržištu radi davanja u najam. Za ispunjenje ovog cilja bit će potrebna znatna financijska sredstva iz Državnog proračuna.

2.4.5 Stambeno zbrinjavanje stradalnika iz Domovinskog rata

Na osnovi Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja provodilo je program stambenog zbrinjavanja. Sporazumom iz 2013. godine, operativni poslovi oko građenja zgrada i izvođenja radova prenijeti su na APN. Ministarstvo je vezano uz taj program zadržalo poslove koji se odnose na koordinaciju aktivnosti i kontrolu operativne provedbe programa u smislu same izgradnje odnosno izvođenja radova i namjenskog utroška sredstava.

U Programu stambenog zbrinjavanja stradalnika Domovinskog rata od 1997. godine do kraja 2015. godine stradalnicima je predano ukupno 6266 stanova na području cijele Republike Hrvatske. Do kraja 2016. godine planira se predaja još 121 stanova. Nastavak organiziranja ovog programa ovisi o sredstvima planiranim u državnom proračunu. Prema potrebama dobivenim od strane Ministarstva branitelja, u periodu 2016-2018. godina nastavila bi se gradnja (po 50 stanova svake godine) i to na lokacijama u Dubrovniku, Stonu, Biogradu, Makarskoj i Omišu.

U okviru ovog programa, kvaliteta stanovanja stradalnika unapređuje se i putem izvođenja posebnih prilagodbi za HRVI 100% prve skupine i specifičnih građevinskih radova na postojećim stambenim jedinicama te se posljednjih godina izvede okvirno 5 zahvata te vrste godišnje.

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja						
Posebni cilj	2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava						
Program u državnom proračunu	3504 Poticanje stambene gradnje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.4.1 Gradnja stanova	K576201 Društveno poticana stanogradnja	broj izgrađenih stanova	broj	6975	7833	8674	9508
2.4.2 Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća	K576201 Društveno poticana stanogradnja	broj odobrenih kredita	broj	60	65	70	75
2.4.3 Davanje kredita po modelu POS+	K576201 Društveno poticana stanogradnja	broj odobrenih kredita	broj	405	555	705	855
2.4.4 Davanje stanova u najam	K576201 Društveno poticana stanogradnja	broj ugovora o najmu	broj	306	406	456	506
2.4.5. Stambeno zbrinjavanje stradalnika	K576201 Društveno poticana stanogradnja	broj izgrađenih stanova	broj	6317	6367	6417	6467

2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

APN, u okviru svog poslovanja obavlja poslove zaprimanja i vođenja evidencije o ponudama za prodaju nekretnina, prikuplja podatke o vlasništvu i posjedu nekretnina, procjenu vrijednosti nekretnina (putem ovlaštenih sudskih vještaka), obrađuje ponude za kupnju nekretnina, kontaktira s vlasnicima nekretnina glede ugovaranja kupnje, sklapa ugovore o kupoprodaji nekretnina, te obavlja ostale poslove u svezi sa kupnjom nekretnina.

Poslovi vezani uz kupnju nekretnina izvan područja posebne državne skrbi odvijaju se sukladno Odluci o stambenom zbrinjavanju povratnika- bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (NN 29/11 i 139/11) i Odluci Vlade Republike Hrvatske o davanju ovlasti Agenciji za pravni promet i posredovanje nekretninama za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske Klasa: 940-01/11-01/01, Ur broj :5030105-11-1 od 12. svibnja 2011. godine.

Potrebe za kupnjom stanova dostavlja Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

Kupnja je započela 2006. godine, te je od tada do kraja 2015 godine kupljeno ukupno 1608 stanova. U 2016. godini, temeljem osiguranih sredstava, planirana je kupnja još 50 stanova.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.5.1 Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama

Ostvaruje se kupnjom putem APN-a, a temeljem javnog poziva koji se objavljuje u skladu s iskazanim potrebama, odnosno podacima dobivenim od strane Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

Cilj je do kraja 2018. godine kupiti ukupno 1758 stana čime bi do tada iskazane potrebe bile ispunjene sa 91,47%.

U razdoblju 2016.-2018. godina planirana je slijedeća kupnja

	GODINA	BROJ STANOVA	UKUPNO U KN
1	2016.	50	27.500.000,00
2	2017.	50	27.500.000,00
3	2018.	50	27.000.000,00
UKUPNO 2016-2018.		150	82.500.000,00

Prosječna kupovna cijena stana iznosi 550.000,00 kn.

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja						
Posebni cilj	2.5 Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava						
Program u državnom proračunu	3503 Prometovanje nekretninama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.5.1 Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama	K260345 Kupovanje određenih nekretnina za račun RH, te davanje zajmova domaćim fizičkim osobama	broj kupljenih stanova	broj	1608	1658	1708	1758

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj						
2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja						
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetske primjerenijih građevina	Povećati postotak izgrađenih sigurnijih pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetske primjerenijih građevina	%	60	65	70	75
2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitetu građenja	Povećanje postotka (od ukupnog broja) inspekcijskih nadzora građenja u kojima građevinska inspekcija nije utvrdila povredu propisa	%	35	40	50	60
2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja, te spriječiti socijalnu isključivost	Nadzor i praćenje primjene propisa kojima se regulira najamno stanovanje. Ministarstvo će započeti proces ostvarenja postavljenog cilja donošenjem i izradom propisa, a proces će nastaviti provedbeno tijelo. Ministarstvo će u toj fazi vršiti nadzor i praćenje provedbe propisa.	%	0	100	100	100
	Napredak u obavljanju komunalnih djelatnosti i pružanju tj. Isporuci komunalnih usluga u pogledu kvalitete i/ili kvantitete u JLS. Napredak je definiran brojem i sadržajem podnesenih izvješća JLS o realizaciji projekata odnosno utrošku prenesenih sredstava financiranih iz Državnog proračuna temeljem odluke Ministarstva.	Broj	63	$\geq(n-1)^{**}$	$\geq(n-1)^{**}$	$\geq(n-1)^{**}$
2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava	Postotak realizirane izgradnje u odnosu na iskazane potrebe	%	33,2	37,2	41,3	45,1
2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava	Postotak realizirane kupnje u odnosu na iskazane potrebe	%	39,8	41,1	42,3	43,6

Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Zgrade su najveći pojedinačni potrošači energije i danas predstavljaju veliki potencijal za energetske, ekonomske i ekološke uštede. U 2014. godini u sektoru opće potrošnje, u kojem su najveći potrošači zgrade – kućanstva i usluge, bilježimo pad potrošnje finalne energije od 8,5 posto u odnosu na 2013. godinu. Finalna potrošnja energije u zgradama u 2014. godini iznosi 91,99 PJ, što predstavlja 35,0 posto ukupne energetske potrošnje u 2014. godini, koja iznosi 260,54 PJ. Ukupna potrošnja u sektoru opće potrošnje u 2014. godini iznosi 135,38 PJ

Energetska učinkovitost u dijelu obnove postojećih zgrada nudi mogućnost za otvaranje novih radnih mjesta, angažman malih i srednjih poduzeća i domaće industrije i ponovan uzlet građevinskih djelatnosti.

Za snažniju, sustavnu i koordiniranu provedbu mjera energetske učinkovitosti u Hrvatskoj nužno je osnažiti administrativne kapacitete na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Aktivnosti se do sada nisu provodile u cijelosti, na predviđeni način i željenom dinamikom, a najveći razlog tomu su nedostatni institucionalni kapaciteti. Snažni institucionalni kapaciteti i koordinacija aktivnosti nužan su preduvjet za pravodobno izvršavanje svih obveza definiranih u EU direktivama, nacionalnom zakonodavstvu i Nacionalnom akcijskom planu energetske učinkovitosti (NAPEnU). Uspostavom sustava praćenja, mjerenja i verifikacije te vođenjem odgovarajućih baza podataka, omogućit će se kontinuirano ocjenjivanje uspješnosti politike energetske učinkovitosti s obzirom na ostvarenje zacrtanih ciljeva. Kontinuirano praćenje aktivnosti omogućit će i godišnje revizije NAPEnU te olakšati njegovu izradu te podići kvalitetu ocjene ostvarenih ušteda na kraju trogodišnjeg razdoblja.

Temeljna pretpostavka za rješavanje pitanja energije, energetike, zaštite okoliša i klimatskih promjena je dugoročna koordinacija i integracija svih u provedbi sektorskih strateških i akcijskih planova, operativnih programa te njihova integracija u sve gospodarske aktivnosti, a posebno u programe formalnog i neformalnog obrazovanja.

Posebni cilj 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada

Izradom i provedbom detaljnih i sveobuhvatnih programa složenih obnova stambenih i nestambenih zgrada stvaraju se preduvjeti za ostvarenje nacionalnog cilja energetske učinkovitosti uštede u iznosu od 8,5 PJ ili 40% nacionalnog cilja do 2017. godine.

Mehanizmi provedbe uključuju završetak usklađivanja zakonodavstva s EU zakonodavstvom, provedbu inspekcijskog nadzora, kontrolu obveze certificiranja novih zgrada prije početka uporabe, certificiranje postojećih zgrada javnog sektora, certificiranje postojećih zgrada koje se prodaju, daju u najam, zakup ili na leasing te kontrolu ispravnosti energetskih certifikata.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa s EU zakonodavstvom i standardima

Jedan od bitnih pretpostavki za provedbu mjera energetske učinkovitosti jest stvaranje povoljnog zakonodavno-regulatornog okvira za energetske učinkovitost, poglavito u području definiranja strožih standarda gradnje i zahtjeva za energetskim svojstvima zgrada, iz čega slijede i najveće ostvarene uštede energije. Regulatorni okvir izgrađen je donošenjem novog Zakona o gradnji koji je stupio na snagu 1. siječnja 2014. čime je transponirana u cijelosti Direktiva 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada i Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetskoj učinkovitosti i ukidanju Direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ i čitavim nizom podzakonskih akata kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u zgradarstvu, a osobito su bitne izmjene Tehničkog propisa o racionalnoj uporabi energije i toplinskoj zaštiti u zgradama kao i izmjene tehničkih propisa koji se odnose na tehničke sustave zgrada.

U listopadu 2014. donesen je Zakon o energetskoj učinkovitosti koji prenosi obveze iz Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti. Vlada Republike Hrvatske usvojila je u lipnju 2014. Dugoročnu strategiju za poticanje ulaganja u obnovu nacionalnog fonda zgrada Republike Hrvatske. U srpnju 2014. usvojen je Treći nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti za razdoblje 2014. - 2016.

Za razvoj i provedbu politike energetske učinkovitosti u Hrvatskoj odgovorna su dva ministarstva: Ministarstvo gospodarstva te Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja.

Formiranje stajališta RH vezano za energetske učinkovitost u zgradarstvu je jasno ispunjeno kao i izvješćivanje Europske komisije o rezultatima na području energetske učinkovitosti u zgradarstvu koje je pravovremeno i kontinuirano.

Ministarstvo sudjeluje u EU projektima:

1. CA-EPBD - Usmjeren akcija za implementaciju Direktive o energetskom svojstvu zgrada
2. CA-EED - Usmjeren akcija za implementaciju Direktive o energetskoj učinkovitosti
3. Projekt za financiranje u okviru IPA 2012 Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnog kapaciteta (FFRAC) komponenta I: „Jačanje kapaciteta za energetske učinkovitost u zgradarstvu u Republici Hrvatskoj“.

3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada

Energetsko certificiranje zgrada, odnosno klasifikacija i ocjenjivanje zgrada prema potrošnji energije je zakonska obveza za sve zgrade na tržištu nekretnina u Republici Hrvatskoj. Energetski certifikat je dokument koji predočuje energetska svojstva zgrade. Prije izdavanja uporabne dozvole, drugog akta za uporabu, odnosno prije promjene vlasništva ili iznajmljivanja zgrade ili njezinoga dijela, mora se pribaviti certifikat o energetskim svojstvima zgrade koji izdaje ovlaštena osoba, a kupac ili unajmljivač zgrade ili njezinog dijela ima pravo uvida u energetski certifikat prije sklapanja ugovora o kupoprodaji ili iznajmljivanju prema posebnom zakonu. Ovlaštenja za energetsko certificiranje zgrada izdaje ovo Ministarstvo, Pravilnikom o uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede građevina i energetsko certificiranje zgrada.

3.1.3. Pojačati kontrolu energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada

U cilju uspostave snažnijeg sustava kontrole energetskih pregleda građevina i energetskih certifikata zgrada donesen je Pravilnik o kontroli energetskih certifikata zgrada i izvješća o energetskim pregledima građevina čime se definiraju uvjeti za davanje i produženje ovlaštenja za kontrolu, uvjeti za izmjenu i oduzimanje ovlaštenja za kontrolu te sam postupak davanja ovlaštenja za kontrolu.

3.1.4. Poticati energetske obnovu postojećeg fonda zgrada

Zakonodavno regulatorni okvir postavlja strože uvjeta za energetska svojstva zgrada i na temelju toga će se definirati modeli i ugovarati projekti energetske učinkovitosti u javnom sektoru, s definiranom podjelom uštede, garancijom uštede, definiranim postupkom javne nabave, natječajnom dokumentacijom, ugovorom o energetskom učinku, verifikacijom i mjerenjem uštede te naplatom.

Fokus se stavlja na poticanje energetske obnove postojećih zgrada na način da nakon obnove zgrade postignu one energetske karakteristike koje su propisane važećom regulativom te postizanje energetskog standarda zgrada gotovo nulte energije. Donesena je Dugoročna strategija za poticanje ulaganja u obnovu nacionalnog fonda zgrada Republike Hrvatske. Ciljevi su postavljeni temeljem prijedloga nove Direktive o energetskoj učinkovitosti Europske komisije te se pretpostavlja da se svake godine obnovi 3% površine zgrada, što iznosi:

- oko 1% površine višestambenih zgrada godišnje, odnosno oko 500 000 m²
- oko 127 000 m² korisne površine nestambenih zgrada javne namjene godišnje
- oko 0,98 milijuna m² nestambenih zgrada u sektoru komercijalnih usluga godišnje.

Uštede energije izračunavaju se uz pretpostavku da se svake godine obnovi 1% površine višestambenih zgrada, odnosno oko 500.000 m² te da se provodi integralna obnova zgrada kojom će se potrošnja energije smanjiti za 202,30 kWh/m².

Izrađena su četiri nacionalna Programa energetske obnove i to: za obiteljske kuće, višestambene zgrade, zgrade komercijalnog te zgrade javnog sektora, za razdoblje do 2020. godine. Za provedbu Programa zaduženi su Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost te Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama. Provedba Programa započela je u 2014. godini od kada se prate učinci i rezultati na temelju kojih se prema potrebi rade Izmjene i dopune Programa.

Provedba ovog cilja zahtijeva investicije od oko 3,2 milijarde kuna godišnje, a nudi iznimno velik potencijal ne samo za financijske i energetske uštede nego i za zapošljavanje i pokretanje čitave građevinske industrije u Hrvatskoj.

Donesena je Uredba o ugovaranju i provedbi energetske usluge u javnom sektoru (NN, 11/15) kojom se propisuje način ugovaranja energetske usluge i sadržaj ugovora o energetskej usluzi kojim se uređuju prava i obveze pružatelja i naručitelja energetske usluge kao ugovornih strana, te način praćenja provedbe energetske usluge. Također je donesen Pravilnik o sustavnom gospodarenju energijom u javnom sektoru (Narodne novine, broj 18/15) kojim se propisuje obveza upravljanja potrošnjom energije i vode, analiza potrošnje, način izvještavanja o potrošnji energije i vode te metodologija sustavnog gospodarenja energijom u javnom sektoru.

3.1.5. Poticati izgradnju „zgrada gotovo nulte energije“, obnova postojećih do razine gotovo nulte energije

Vezano za obvezu koja proizlazi iz Direktive 2010/31/EU o energetskeim svojstvima zgrada za postizanjem „zgrada gotovo nulte energije“, u sklopu nacionalnog plana postavljeni su ciljevi za povećanje broja takvih zgrada. Od 1. siječnja 2021. sve zgrade koje će se graditi na području EU moraju biti „**zgrade gotovo nulte energije**“. Izrađen je Nacionalni plana za povećanje broja „zgrada gotovo nulte energije“. Planira se izrada Programa povećanja broja „zgrada gotovo nulte energije“.

3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) energetskei učinkovitog graditeljstva proširenjem ISGE-a na sve tipove zgrada

Uspostavljen je registar izdanih energetskeih certifikata zgrada, registar ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetske certificiranje zgrada, informacijski sustav za energetske učinkovitost za javni sektor za nadzor neposredne potrošnje energije za zgrade javnog sektora, javnu rasvjetu i javne tvrtke te Nacionalni informacijski sustav za izračunavanje energetskeih svojstava zgrade i izdavanje energetskeih certifikata zgrada s evidencijom ovlaštenih osoba. Ovim se alatom vrši izračunavanje potrebne primarne energije zgrada, izdavanje energetskeih certifikata zgrada, unos podataka o energetskeom stanju zgrade, prikupljanje, pohrana i upravljanje podacima o zgradama i ovlaštenim osobama za energetske preglede i certificiranje zgrada.

Pravilnik o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje sustava kvalitete usluga i radova za certificiranje instalatera fotonaponskeih sustava je donesen. U planu je izrada i donošenje pravilnika za certificiranje instalatera ostalih obnovljiveih izvora energije: za solarne toplinske sustave, za plitke geotermalne sustave i toplinske crpke te za manje kotlove i peći na biomasu.

Slijedom toga biti će uspostavljene baze podataka za certificirane instalatere svakog od ovie sustava kao i registri nositelja programa za osposobljavanje certificiranih instalatera.

3.1.7. Osigurati stalnu potporu za provedbu mjera iz nacionalnih programa energetske obnove predviđenih nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti

Nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti detaljnije se razrađuje i provodi kroz nacionalne Programe energetske učinkovitosti.

Financijska sredstva predviđena za provedbu Programa za smanjenje energetske potrošnje u zgradama javnog sektora i stambenog sektora osigurana su kroz Operativni program Konkurentnost i kohezija. Za razdoblje do 2020. godine za ovu namjenu je na raspolaganju 311 milijuna eura.

Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo						
Posebni cilj	3.1. Poboľšati energetska svojstva zgrada						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata (output)	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa sa EU zakonodavstvom i standardima i eu poslovi	A538053 ENERGETSKA UČINKOVITOST	3.1.1.1. Povećanje postotka dovršenosti propisa kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u graditeljstvu koji se u jednoj godini donose/usklađuju i formiranje stajališta RH vezano za energetska učinkovitost u zgradarstvu	%	80	90	100	100
3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada	A538051 DAVANJE OVLAŠTENJA I NADZOR NAD RADOM OVLAŠTENIH OSOBA ZA PROVOĐENJE ENERGETSKIH PREGLEDA I ENERGETSKO CERTIFICIRANJE	3.1.2.1. Povećanje postotka izdanih energetska certifikata za zgrade	%	50	60	80	100
3.1.3. Pojačati kontrolu energetska pregleda zgrada i energetska certifikata zgrada	A538051 DAVANJE OVLAŠTENJA I NADZOR NAD RADOM OVLAŠTENIH OSOBA ZA PROVOĐENJE ENERGETSKIH PREGLEDA I	3.1.3.1. Povećanje broja izvršenih nadzora izdanih energetska certifikata za zgrade	broj	195	700	1300	1800
3.1.4. Poticati energetska obnovu postojećeg fonda zgrada	A538060 POTICANJE POVEĆANJA ENERGETSKE UČINKOVITOSTI	3.1.4.1. Povećanje energetska obnovljene korisne površine postojećeg fonda zgrada	%	20	30	40	50
3.1.5. Poticati izgradnju „gotovo nul energetska zgrada“, obnova postojećih do razine nul energetska zgrada	A538060 POTICANJE POVEĆANJA ENERGETSKE UČINKOVITOSTI	3.1.5.1. Povećanje broja gotovo nula energetska zgrada	m2	0	247000	494000	988000
3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) energetska učinkovitog graditeljstva proširenjem ISGE-a na sve tipove zgrada	A538051 DAVANJE OVLAŠTENJA I NADZOR NAD RADOM OVLAŠTENIH OSOBA ZA PROVOĐENJE ENERGETSKIH PREGLEDA I	3.1.6.1. Uspostavljanje baze i registri energetska učinkovitog graditeljstva	%	30	50	80	100

3.1.7. Osigurati stalnu potporu za provedbu mjera iz nacionalnih programa energetske obnove predviđenih akcijskim planom energetske učinkovitosti	A538060 POTICANJE POVEĆANJA ENERGETSKE UČINKOVITOSTI	3.1.7.1. Porast broja projekata energetske učinkovitosti	%	10	30	50	70
---	--	--	---	----	----	----	----

Posebni cilj 3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru

Glavni ciljevi razvoja modela kontinuiranog i sustavnog gospodarenja energijom su strateško planiranje energetike i održivog upravljanja energetskim resursima na državnoj, lokalnoj i regionalnoj razini što doprinosi smanjenju potrošnje energenata, a s tim i smanjenju emisija štetnih plinova u atmosferu, čime se potiče razvoj novih djelatnosti i poduzetništva. Temelj sustavnog gospodarenja energijom u zgradarstvu je stvaranje strukture za praćenje potrošnje energije i vode za svaki objekt na unaprijed definiran način, uočavanje potencijala za uštede te planiranje i provedbe energetskih i financijskih ušteda.

Za zgrade javnog sektora, odnosno zgrade u vlasništvu gradova, županija i Vlade Republike Hrvatske (upravne zgrade, bolnice, škole, vrtići, i dr.) propisana je Zakonom o energetske učinkovitosti (NN 127/14) metodologija uspostave sustavnog gospodarenja energijom. Također, Zakonom i Pravilnikom o sustavnom gospodarenju energijom u javnom sektoru (NN18/15) određen je Informacijski sustav za gospodarenje energijom – ISGE kao nacionalna internetska aplikacija sa pripadajućom bazom podataka za ručno i automatizirano praćenje i analizu potrošnje energije i vode. U bazi ISGE-a popunjeno je do 2016.g. 98% objekata javnog sektora sa svim konstruktivnim parametrima, te računima o potrošnji energenata i vode. Nadalje, u ISGE se automatizirano upisuju svi računi koje izdaju dobavljači energenata i vode za javni sektor. Za potrebe analize profila potrošnje od 2011.g. razvija se sustav daljinskog mjerenja koji se instalira na zgrade javnog sektora, te je u 2016.g. takvim sustavom kojim se prati potrošnja na satnoj razini instaliran na objektima koji čine 31% potrošnje javnog sektora.

Osnova razvoja sustavnog gospodarenja energijom je u stvaranju strukture educiranih korisnika kroz specijalizirane programe. Iz tog razloga osmišljene su radionice i tečajevi uz popratni edukacijski materijal namijenjen polaznicima s ciljem pružanja primjerenog znanja koje podrazumijeva provođenje mjera energetske učinkovitosti i potiče energetske efikasno ponašanje. Tečajevi se prvenstveno provode za djelatnike službeno imenovane ispred tijela javnog sektora ali i za ostale zainteresirane djelatnike ministarstava, gradova i županija najčešće djelatnike inženjerske struke. Kroz tečajeve se na uniforman način prenose konkretna znanja iz arhitekture, građevine, strojarstva i elektrotehnike sa stajališta energetske efikasnosti.

Na temelju prikupljenih podataka i na zahtjev korisnika pruža se tehnička i stručna pomoć u provedbi mjera sustavnog gospodarenja energijom kao što su planiranje nabave energenata, planiranje zakupa snage električne i toplinske energije, uočavanje potencijalnih mjera uštede, smanjenje nepotrebnih popratnih neenergetskih troškova i planiranje nabave energetski učinkovitih potrošača.

Načini ostvarenja cilja postavljenog cilja

- 3.2.1. Edukacija korisnika**
- 3.2.2. Prikupljanje podataka**
- 3.2.3. Daljinsko mjerenje potrošnje**
- 3.2.4. Analiza podataka**
- 3.2.5. Izvještavanje**

Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo						
Posebni cilj	3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata (output)	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
3.2.1 Edukacija korisnika	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	broj educiranih osoba	broj	2829	6000	10000	15000
3.2.2 Prikupljanje podataka	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	Broj unesenih računa, objekata i mjernih mjesta	broj	2255732	2800000	3500000	4500000
3.2.3. Daljinsko mjerenje potrošnje	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	Broj mjernih mjesta	broj	634	660	700	750
3.2.4. Analiza podataka	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	broj i vrsta analiza	broj	5	15	23	32
3.2.5. Izvještavanje	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	broj izvještaja	Broj	10	20	25	31

Posebni cilj 3.3. Energetska obnova zgrada javnog sektora ESCO modelom

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 31. listopada 2013. godine usvojila Program energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014.-2015. godine kojim je predviđeno da se u 2014. i 2015. godini obnovi oko 200 zgrada javne namjene ukupne korisne površine od 420.000,00 m².

Zakonom o energetske učinkovitosti (Narodne novine, br. 127/2014) i Uredbom o ugovaranju i provedbi energetske usluge u javnom sektoru (Narodne novine, br. 11/2015) uređen je postupak provođenja energetske usluga u javnom sektoru čime je osigurano da se bez dodatnog trošenja proračunskih sredstava vlasnika/korisnika provedu mjere poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada javnog sektora.

Ciljevi Programa su: ugovoriti i realizirati cjelovitu obnovu 200 zgrada javnog sektora korisne površine oko 420.000 m², smanjiti potrošnju energije u obnovljenim zgradama za 30 ÷ 60 % (oko 150 kWh/m² godišnje), smanjiti emisiju CO₂ za približno 20.500 t godišnje, pokrenuti investicije u iznosu od cca 400 mil.kuna te ispuniti zahtjev sukladno Direktivi 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. godine o energetske učinkovitosti prema kojoj se od država članica traži da od 1. siječnja 2014. godine svake godine obnove 3% ukupne površine poda grijanih i/ili hlađenih zgrada u vlasništvu i uporabi središnje vlasti.

Sudionici Programa su Vlada Republike Hrvatske, Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja, Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama, Naručitelji energetske usluge - vlasnici/korisnici zgrada javnog sektora (ministarstva, tijela državne uprave, JLP(R)S), Pružatelji energetske usluge (trgovačka društva), Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Hrvatska banka za obnovu i razvitak i Hrvatska agencija za malo gospodarstvo i investicije.

Za provedbu Programa zadužena je Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama.

Načini ostvarenja cilja postavljenog cilja

3.3.1. Energetski pregledi, certificiranje i izrada projektnih zadataka

3.3.2. Energetska obnova zgrada

Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo						
Posebni cilj	3.3. Energetska obnova zgrada u javnogm sektorua ESCO modelom						
Program u državnom proračunu	3502 Regulativa i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata (output)	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
3.3.1. Energetski pregledi, certificiranje i izrada projektnih zadataka	A551027 Energetska obnova zgrada javnog sektora	Broj izrađenih certifikata	broj	400	600	800	999
3.3.2. Energetska obnova zgrada	A551027 Energetska obnova zgrada javnog sektora	Broj obnovljenih zgrada	broj	8	33	83	183

Posebni cilj 3.4. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova

Institucionalni okvir za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020. utvrđen je Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. (NN 92/14) te Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta” (NN 107/14, 23/15, 129/15).

U okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, prioritetne osi 4 „Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije“, investicijskog prioriteta 4c „Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenja OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade, te u stambenom sektoru“, Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja je Posredničko tijelo razine 1 za specifične ciljeve 4c1 „Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora“ (SC 4c1) i 4c2 „Smanjenje potrošnje energije u stambenim zgradama (u višestambenim zgradama i obiteljskim kućama)“ (SC 4c2). Za navedene specifične ciljeve Posredničko tijelo razine 2 je Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (FZOEU).

Ministarstvo planira objaviti pozive na dodjelu bespovratnih sredstava za energetska obnova zgrada javnog i stambenog sektora, čime se do 2020. godine planira iskoristiti raspoloživa alokacija za SC 4c1 u ukupnom iznosu 211.810.805 € te raspoloživa alokacija za SC 4c2 u ukupnom iznosu 100.000.000 €.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

3.4.1. Priprema i provedba postupaka dodjele u sklopu Specifičnog cilja 4c1 - Energetska obnova i korištenje OIE u zgradama javnog sektora

U okviru SC 4c1, Ministarstvo je sredinom 2015. godine objavilo Pilot projekt 4c1.1. „Izrada projektne dokumentacije za energetska obnova zgrada i korištenje obnovljivih izvora energije u javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja“ i Pilot projekt 4c1.2. „Energetska obnova zgrada i korištenje obnovljivih izvora energije u javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja“, a koji su zatvoreni u travnju 2016. godine. U drugoj polovici 2016. godine očekuje se donošenje Programa energetske obnove zgrada javnog sektora 2016.-2020. kojim će se razraditi modeli provedbe energetske obnove zgrada javnog sektora putem ESCO modela, putem dodjele bespovratnih sredstava te putem financijskih instrumenata. Navedeni program definirati će način što učinkovitijeg korištenja sredstava ESI fondova u svrhu energetske obnove zgrada javnog sektora, te Ministarstvo temeljem istoga planira objaviti pozive na dodjelu bespovratnih sredstava za energetska obnova zgrada i korištenje obnovljivih izvora energije u javnom sektoru kojima će se dodijeliti bespovratna sredstva za energetska obnova zgrada javnog sektora, čime se do 2020. godine planira iskoristiti raspoloživa alokacija za SC 4c1 u ukupnom iznosu 211.810.805 €.

3.4.2. Priprema i provedba postupaka dodjele u sklopu Specifičnog cilja 4c2 - Energetska obnova i korištenje OIE u obiteljskim kućama

U okviru SC 4c2, Ministarstvo u drugoj polovici 2016. godine planira objaviti poziv na dodjelu bespovratnih sredstava za pripremu i provedbu energetske obnove i korištenje

obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama, a temeljem smjernica iz Programa energetske obnove obiteljskih kuća za razdoblje 2014.-2020. Predmetnim pozivom će se FZOEU-u dodijeliti bespovratna sredstva za energetske obnovu obiteljskih kuća u iznosu 30.000.000 €, čime se do 2020. godine planira iskoristiti 30 % raspoložive alokacije za SC 4c2. FZOEU će u daljnjem postupku dodjele raspisivati natječaje prema krajnjim primateljima bespovratnih sredstava (vlasnicima obiteljskih kuća).

3.4.3. Priprema i provedba postupka dodjele u sklopu Specifičnog cilja 4c2 - Energetska obnova i korištenje OIE u višestambenim zgradama

U okviru SC 4c2, Ministarstvo sredinom 2016. godine planira objaviti poziv na dodjelu bespovratnih sredstava za pripremu i provedbu energetske obnove i korištenje obnovljivih izvora energije u višestambenim zgradama, a temeljem smjernica iz Programa energetske obnove višestambenih zgrada za razdoblje 2014.-2020. Predmetnim pozivom će se FZOEU-u dodijeliti bespovratna sredstva za energetske obnovu višestambenih zgrada u iznosu 70.000.000 €, čime se do 2020. godine planira iskoristiti 70 % raspoložive alokacije za SC 4c2. FZOEU će u daljnjem postupku dodjele raspisivati natječaje prema krajnjim primateljima bespovratnih sredstava (suvlasnicima višestambenih zgrada putem upravitelja zgrada).

Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo						
Posebni cilj	3.4. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova						
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem						
POSTOJEĆI NAČIN OSTVARENJA							
Načini ostvarenja	Aktivnost/ projekt u državnom proračunu	Pokazatelji rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost (2016.)	Ciljana vrijednost (2017.)	Ciljana vrijednost (2018.)
3.4.1. Priprema i provedba postupaka dodjele u sklopu Specifičnog cilja 4c1 - Energetska obnova i korištenje OIE u zgradama javnog sektora	T538072 Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.	3.4.1.1. Broj pripremljenih postupaka dodjele za energetsku obnovu zgrada javnog sektora sredstvima ESI fondova	broj	2	0	2	1
3.4.2. Priprema i provedba postupka dodjele u sklopu Specifičnog cilja 4c2 - Energetska obnova i korištenje OIE u obiteljskim kućama	T538072 Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.	3.4.2.1. Broj pripremljenih postupaka dodjele za energetsku obnovu obiteljskih kuća sredstvima ESI fondova	broj	0	1	0	0
3.4.3. Priprema i provedba postupka dodjele u sklopu Specifičnog cilja 4c2 - Energetska obnova i korištenje OIE u višestambenim zgradama	T538072 Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.	3.4.3.1. Broj pripremljenih postupaka dodjele za energetsku obnovu višestambenih zgrada sredstvima ESI fondova	broj	0	1	0	0

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj	3.1. Energetski učinkovito graditeljstvo					
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
3.1. Poboľjšati energetska svojstva zgrada	3.1.1. Povećanje postotka zgrada koje ispunjavaju propisane uvjete energetske učinkovitosti za zgrade	%	80	90	100	100
	3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada	%	50	60	80	100
	3.1.3. Pojačati kontrolu energetskih pregleda zgrada i energetskih certifikata zgrada	broj	195	700	1300	1800
	3.1.4. Poticati energetska obnovu postojećih fonda zgrada	%	20	30	40	50
	3.1.5. Poticati izgradnju, gotovo nul energetskih zgrada, obnova postojećih do razine nul energetskih zgrada	m ²	0	247000	494000	988000
	3.1.6. Uspostaviti baze podataka (registre) energetske učinkovitog graditeljstva	%	30	50	80	100
	3.1.7. Osigurati stalnu potporu za provedbu mjera iz nacionalnih Programa energetske obnove predviđenih Nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti financiranjem nacionalnih sredstava	%	10	30	50	70
3.2 razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru	3.2.1 Povećavanje broja educiranih korisnika kroz namjenske edukativne programe	broj	2829	6000	10000	15000
	3.2.2 Povećanje baze prikupljenih podataka u ISGE-u	broj	2255732	2800000	3500000	4500000
	3.2.3. Povećanje broja mjernih mjesta u ISGE-u sa daljinskim očitanjem potrošnje	broj	634	660	700	750
	3.2.4. Osiguravanje analizu prikupljenih podataka u bazi ISGE-a za sve nacionalne programe energetske učinkovitosti	broj	5	15	23	32
	3.2.4. Osiguravanje mogućnosti za izradu namjenskih izvještaja i verifikaciju ušteda na temelju prikupljenih podataka u bazi ISGE-a	Broj	10	20	25	31
3.3. Energetska obnova zgrada javnog sektora ESCO modelom	3.3.1. Energetski pregledi, certificiranje i izrada projektnih zadataka	broj	60	80	90	100
	3.3.2. Energetska obnova zgrada	broj	20	30	40	50
3.4. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova	Broj objavljenih postupaka dodjele za sufinanciranje energetske obnove zgrada sredstvima ESI fondova	broj	2	4	6	7

KLASA: 400-01/15-01/6
URBROJ: 531-03-2-16-8



MINISTAR

Lovro Kušević, dipl.iur.