

STRATEŠKI PLAN
MINISTARSTVA GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA
UREĐENJA
ZA RAZDOBLJE 2018. – 2020.

Prema Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine „ broj 150/11, 22/12, 39/13, 125/13,148/13, 93/2016 i 104/2016), djelokrug rada Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja obuhvaća poslove koji se odnose na zaštitu i očuvanje prostora u skladu s politikom održivog razvitka Republike Hrvatske.

Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja (dalje u tekstu: Ministarstvo) obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na graditeljstvo, prostorno uređenje i stanovanje te sudjeluje u pripremi i provođenju programa iz fondova Europske unije i drugih oblika međunarodne pomoći iz ovih područja.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: prostorno uređenje Republike Hrvatske i usklađivanje prostornoga razvitka, planiranje, korištenje i zaštitu prostora, ostvarivanje međunarodne suradnje u prostornom uređenju; informacijski sustav o prostoru, praćenje stanja u prostoru i provedbu dokumenata prostornoga uređenja Republike Hrvatske, lokacijske dozvole, surađuje u izradi dokumenata prostornoga uređenja županija, gradova i općina radi osiguravanja uvjeta za gospodarenje, zaštitu i upravljanje prostorom i usklađivanja djelovanja tijela državne uprave koja sudjeluju u izradi, donošenju i provedbi dokumenata prostornoga uređenja, osiguravanje uvjeta za razvitak i unapređenje poslovanja pravnih i fizičkih osoba iz područja prostornoga uređenja, uređenje naselja te uređenje i korištenje građevinskoga zemljišta.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na utvrđivanje uvjeta za projektiranje i gradnju građevina, energetska učinkovitost u zgradarstvu; građevne i uporabne dozvole, korištenje, održavanje i uklanjanje građevine, inspekcijske poslove gradnje.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na djelovanje instrumenata i mjera gospodarske politike na razvitak projektantskih usluga u graditeljstvu i graditeljskih usluga; poslovanje pravnih i fizičkih osoba iz područja graditeljstva, Hrvatske komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu te drugih inženjera koji sudjeluju u gradnji; praćenje i analiziranje kvalitete građevinskih i projektantskih usluga u graditeljstvu; stanovanje, politiku stanovanja, gradnju stanova i naselja; realizaciju posebnih programa Vlade Republike Hrvatske u stanogradnji; politiku, praćenje i unapređivanje stanja u komunalnom gospodarstvu, ostvarivanje međunarodne suradnje u graditeljstvu i stanovanju.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na sustav za procjenu vrijednosti nekretnina.

Ministarstvo sudjeluje s ministarstvom nadležnim za upravljanje državnom imovinom u poslovima upravljanja i raspolaganja dionicama i poslovnim udjelima trgovačkih društava koji čine državnu imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske te u pogledu trgovačkih društava koja se pretežno bave djelatnostima iz područja propisane nadležnosti ovoga Ministarstva.

Ministarstvo obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije u područjima iz njegove nadležnosti.

U nadležnosti Ministarstva je nadzor nad poslovanjem:

- Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama
- Državne geodetske uprave
- Hrvatskog zavoda za prostorni razvoj
- Agencije za ozakonjenje nezakonito izgrađenih zgrada
- Agencije za obnovu Osječke tvrđe

Okolina rada Ministarstva

Proces određivanja strateških i srednjoročnih ciljeva Ministarstva, jednako kao i prilagođavanje postojećih odnosno uvođenje novih funkcija koje trebaju poslužiti njihovom ostvarenju, u bitnoj mjeri je određen složenošću okoline u kojoj djeluje.

Okolina rada Ministarstva determinirana je, s jedne strane, ulaskom u Europsku uniju gdje postoje jasno definirani standardi, dok, s druge strane, postoji jednako tako veliki broj međunarodnih akata drugih međunarodnih organizacija koji zahtijevaju učinkovito i djelotvorno ministarstvo. Priključivanje EU ima dugoročan i pozitivan učinak čiji će intenzitet s protekom vremena rasti pa stoga izrazito zabrinjava činjenica da za obavljanje sve zahtjevnijih zadaća Ministarstvo nije u mogućnosti zaposliti adekvatan kadar osobito u pojedinim strukama. Procjena je da će intenzitet tog faktora tijekom vremena još više rasti.

Bitan faktor koji utječe na rad Ministarstva je i politika decentralizacije i dekoncentracije (jačanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, priprema institucija za regionalni razvoj, uvođenje statističkih regija prema NUTS metodologiji, itd.).

Uz to, stupanje na snagu novih zakona, donošenje jasnih i provedivih propisa te kontinuirani proces usklađivanja propisa s pravnom stečevinom EU postavlja pred Ministarstvo zahtjeve u fazi provedbe i njenog nadzora.

Strateškim planom Ministarstva definirani su srednjoročni ciljevi za slijedeće tri godine i načini njihovih ostvarenja, s adekvatnim kvantitativnim pokazateljima iz kojih je vidljivo da određeni načini ostvarenja predstavljaju većinom kontinuirane zadatke i identificirani su kao temeljne funkcije za ostvarenje zadanih ciljeva. Isti se proračunski mogu pratiti kroz alokaciju sredstava za financiranje „hladnog pogona“ odnosno plaća za zaposlene i ostalih pripadajućih rashoda.

Vizija

Ministarstvo je donijelo **Izjavu o viziji** koja glasi: „**Održivi razvitak Republike Hrvatske kroz učinkovitu brigu za zaštitu i očuvanje prostora**“.

Misija

Isto tako donijelo je i **Izjavu o misiji** koja glasi: „**Misija Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja je stvaranje uvjeta za učinkovito, ekonomično i svrhovito upravljanje prostorom, poboljšavanje informiranosti i podizanje svijesti građana o potrebi očuvanja prostora u kojem žive, te unapređenje stanja u području stanovanja i graditeljstva.**“

Ciljevi

Opći cilj 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja

Posebni cilj 1.1. Osigurati preduvjete za razvoj sustava prostornog uređenja

Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja

Posebni cilj 1.3. Povećati kvalitetu katastarskih i prostornih podataka

Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Posebni cilj 1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Posebni cilj 1.6. Uspostava i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka

Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Posebni cilj 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja

Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava

Posebni cilj 2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Posebni cilj 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada

Posebni cilj 3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru

Posebni cilj 3.3. Razviti tržište energetske usluga

Posebni cilj 3.4. Uspostava informacijskih sustava iz područja energetske učinkovitosti

Posebni cilj 3.5. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova

Opći ciljevi MGIPU proizlaze iz strateških ciljeva RH u zaštiti okoliša, prostornom razvoju i energetske učinkovitosti definiranim u relevantnim strateškim dokumentima:

- Vlada Republike Hrvatske - Europa 2020.
- Nacionalni program reformi
- Program Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2016.-2020.
- Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske
- Zakon o prostornom uređenju
- Zakon o gradnji
- Zakon o energetske učinkovitosti
- Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina

Opći cilj 1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja

U skladu s ciljevima i načelima prostornog uređenja cilj je unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja. Prostornim uređenjem osiguravaju se uvjeti za korištenje, zaštitu i upravljanje prostorom RH kao osobito vrijednim i ograničenim nacionalnim dobrom, te se time ostvaruju pretpostavke za društveni i gospodarski razvoj, zaštitu okoliša i prirode, vrsnoću gradnje i racionalno korištenje prirodnih i kulturnih dobara. U tom smislu planira se daljnje praćenje stanja u prostoru, izrada i donošenje Strategije prostornog razvoja RH, izrada i donošenje Državnog plana prostornog razvoja i drugih prostornih planova državne razine, praćenje postupaka izrade i donošenja i drugih prostornih planova svih razina, osobito onih u zaštićenom obalnom području mora.

Posebni cilj 1.1. Osigurati preduvjete za razvoj sustava prostornog uređenja

U cilju jačanja sustava prostornog uređenja, sukladno Zakonu izrađena je i upućena u proceduru donošenja u Hrvatskom saboru Strategija prostornog razvoja RH kao temeljni državni dokument za usmjeravanje razvoja u prostoru. Po donošenju Strategije, planira se izrada Državnog plana prostornog razvoja, kao prvog plana nove generacije prostornih planova, te nastavak kontinuiranog rada na izradi prostornih planova područja posebnih obilježja i urbanističkih planova uređenja državne razine.

Isto tako nastavlja se kontinuirano praćenje i unapređenje sustava prostornog uređenja kroz sudjelovanje Ministarstva izdavanjem suglasnosti u postupcima izrade i donošenja prostornih planova čime se osigurava zakonska i stručna utemeljenost prostornih planova kao i provedba istih, te davanjem stručnih mišljenja i uputa za provedbu zakona i drugih propisa, sudjelovanjem u postupcima izrade i donošenja sektorskih strategija i strateških procjena utjecaja na okoliš, izdavanjem suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja, sudjelovanjem u međunarodnim projektima URBACT III i ESPON i međunarodnoj suradnji vezano za planiranje morskog područja. U okviru svoje nadležnosti Ministarstvo provodi postupak sufinanciranja izrade prostornih planova jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave i dr.

U razdoblju koje pokriva Strateški plan izradit će se izvješće o stanju u prostoru RH za četverogodišnje razdoblje te će ga se dostaviti na razmatranje Hrvatskom saboru.

1.1.1. Izrada i donošenje temeljnih dokumenata prostornog razvoja RH i prostornih planova državne razine

U svrhu ostvarivanja ciljeva prostornog uređenja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, potrebama i mogućnostima, sukladno načelima prostornog uređenja, određivanja dugoročnih zadaća prostornog razvoja, strateških usmjerenja razvoja djelatnosti u prostoru i polazišta za koordinaciju njihovih razvojnih mjera u prostoru, u razdoblju koje pokriva ovaj Strateški plan planira se:

- Provedba Strategije prostornog razvoja RH kao temeljnog državnog dokumenta za usmjerenje razvoja u prostoru
- Izrada Državnog plana prostornog razvoja
- Prema iskazanoj potrebi do donošenja Državnog plana prostornog razvoja, izrada Izmjena i dopuna Programa prostornog uređenja RH

- Izrada prostornih planova područja posebnih obilježja
- Izrada Urbanističkih planova uređenja državne razine

1.1.2. Izdavanje suglasnosti na prostorne planove regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u

Od izuzetnog značaja za prostorno uređenje je stalno praćenje zakonitosti izrade i donošenja prostornih planova i njihove usklađenosti s dokumentima i prostornim planovima državne, više i iste razine. U cilju osiguravanja zakonske i stručne utemeljenosti i provođenja prostornih planova, u postupcima izrade i donošenja prostornih planova regionalne razine i Grada Zagreba i svih prostornih planova jedinica lokalne samouprave, a područje kojih se nalazi u zaštićenom obalnom području mora Ministarstvo izdaje suglasnost.

1.1.3. Izdavanje suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja

Sukladno novom Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje („Narodne novine“ broj 78/15) i Pravilniku o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja („Narodne novine“ broj 136/15), Ministarstvo daje suglasnosti za obavljanje svih stručnih poslova prostornog uređenja i suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja izrade nacрта urbanističkih planova uređenja što osigurava zakonsku i stručnu utemeljenost izrade prostornih planova kao podzakonskih propisa.

1.1.4. Sufinanciranje prostornih planova jedinica regionalne i lokalne samouprave

U cilju stvaranja uvjeta za daljnji razvoj pojedinih jedinica regionalne i lokalne uprave i samouprave, Ministarstvo sufinancira izradu prostornih planova jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, a u skladu s Napatkom o postupku sufinanciranja kojim se utvrđuje način, uvjeti i kriteriji sufinanciranja.

1.1.5. Programi međuregionalne suradnje i programi za EU strukturne i investicijske fondove (ESI) 2014.-2020.

Ministarstvo, temeljem Zakona o uspostavi institucionalnoga okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. (»Narodne novine« broj 92/14) i Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole za provedbu programa kojima se podržava cilj "Europska teritorijalna suradnja" u financijskom razdoblju 2014. - 2020. (»Narodne novine« broj 120/2014) postaje Nacionalno tijelo za provedbu dva Programa međuregionalne suradnje, a to su ESPON i URBACT III.

Opći cilj	1.Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog razvoja						
Posebni cilj	1.1. Osigurati preduvjete za razvoj sustava prostornog uređenja						
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.1.1. Izrada i donošenje temeljnih dokumenata prostornog razvoja RH i prostornih planova državne razine	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.1. Izrađeni prostorni planovi državne razine/ izmjene i dopune prostornih planova državne razine	broj	17	21	23	26
	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.2. Provedeni postupci SPUO u postupku izrade prostornog plana	broj	0	4	6	9
	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.3. Državni plan prostornog razvoja	%	5	50	100	100
	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.4. Izmjene i dopune Programa prostornog uređenja RH, po potrebi do donošenja Državnog plana prostornog razvoja	broj	0	1	1	1
	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.5. Prostorni planovi područja posebnih obilježja	broj	17	18	19	20
	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.6. Izmjene i dopune važećih prostornih planova područja posebnih obilježja ili novi plan	broj	0	1	1	2
	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.7. Urbanistički plan uređenja državnog značaja	broj	0	2	2	3

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

1.1.2. Izdavanje suglasnosti na prostorne planove regionalne razine i lokalne razine u ZOP-u	A576150 Djelovanje na unapređenje prostnog uređenja	1.1.2.1. Osiguranje zakonske i stručne utemeljenosti prostornih planova i postupaka izrade	%	100	100	100	100
1.1.3. Izdavanje suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja	A576150 Djelovanje na unapređenje prostnog uređenja	1.1.3.1. Osigurati kontinuitet zakonske izrade i stručne utemeljenosti prostornih planova kao podzakonskih akata	%	100	100	100	100
1.1.4. Sufinanciranje prostornih planova jedinica regionalne i lokalne samouprave	A576150 Djelovanje na unapređenje prostnog uređenja	1.1.1.4. Povećanje postotka izrađenosti prostornih planova za koje je dana financijska pomoć	%	100	100	100	100
1.1.5. Programi međuregionalne suradnje i programi za EU strukturne i investicijske (ESI) fondove	A576270 Europska teritorijalna suradnja-međuregionalni program ESPON	1.1.5.1. Broj prijavljenih projekata u provedbi Operativnog programa ESPON 2014.-2020.	broj	7	7	12	2
	A538065 Europska teritorijalna suradnja-međuregionalni program URBACT	1.1.5.2. Broj prijavljenih projekata u provedbi Operativnog programa URBACT III 2014-2020	broj	10	15	15	15
	T538072 Operativni program konkurentnosti i kohezija 2014.-2020.	1.1.5.3. Broj prijavljenih projekata u provedbi programa za RU strukturne i investicijske fondove (ESI) 2014.2020. u dijelu planiranih aktivnosti iz područja prostornog uređenja	dani	broj	tdb*	tdb*	tdb*

Reformska mjera: Izrada i donošenje Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske

Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Strategija) je temeljni državni dokument za usmjerenje razvoja u prostoru. Strategija, u svrhu ostvarivanja ciljeva prostornog uređenja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, potrebama i mogućnostima, izraženim u temeljnim državnim razvojnim dokumentima (strategije, planovi, programi i sl.) koji se donose na temelju posebnih propisa, sukladno načelima prostornog uređenja, određuje dugoročne zadaće prostornog razvoja, strateška usmjerenja razvoja djelatnosti u prostoru i polazišta za koordinaciju njihovih razvojnih mjera u prostoru. Donošenje Strategije je u nadležnosti Hrvatskog sabora.

Izrada Strategije započeta je krajem 2013. godine donošenjem Odluke o izradi Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 143/13).

U trenutku pripreme ovog Strateškog plana (svibanj 2017. godine) Strategija je uvrštena u dnevni red Hrvatskog sabora i o njoj je raspravljao Odbor za prostorno uređenje i graditeljstvo na sedmoj sjednici održanoj 26. travnja 2017. godine.

Reformska mjera: Izrada i donošenje Državnog plana prostornog razvoja

Državni plan prostornog razvoja određuje osobito vrijedno zemljište namijenjeno poljoprivredi, zemljište namijenjeno šumi i šumsko zemljište državnog značaja, koridore infrastrukture državnog značaja, zone namijenjene istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina, područja posebne namjene, granice područja za koje se donosi prostorni plan područja posebnih obilježja čija je obveza donošenja propisana tim planom, izdvojena građevinska područja izvan naselja za gospodarsku i javnu namjenu državnog značaja, površine drugih namjena državnog značaja. Izradi Državnog plana prostornog razvoja pristupit će se po donošenju Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske.

Državni plan prostornog razvoja propisuje: uvjete provedbe zahvata u prostoru za građevine državnog značaja, uvjete provedbe zahvata u prostoru državnog značaja koji se prema posebnim propisima koji uređuju gradnju ne smatraju građenjem, obvezu donošenja prostornog plana područja posebnih obilježja ako za to postoji potreba, smjernice za izradu urbanističkih planova uređenja na izdvojenim građevinskim područjima izvan naselja za gospodarsku namjenu državnog značaja.

Formalnoj izradi Državnog plana prostornog razvoja pristupit će se po donošenju Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske. Do donošenja formalne odluke o izradi, Hrvatski zavod za prostorni razvoj obavlja pripremne aktivnosti i radove za izradu DPPR u što su uključena JPT i zavodi za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba.

Opći cilj		1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja						
Posebni cilj		1.1. Osigurati preduvjete za razvoj sustava prostornog uređenja						
Program u državnom proračunu		3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem						
REFORMSKA MJERA								
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje					
4. Konkurentnost	a) Poslovno okruženje	1.1.1. Izrada i donošenje Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske	Strategija prostornoga razvoja Republike Hrvatske je temeljni državni dokument za usmjerenje razvoja u prostoru. Strategija, u svrhu ostvarivanja ciljeva prostornog uređenja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, potrebama i mogućnostima, izraženim u temeljnim državnim razvojnim dokumentima (strategije, planovi, programi i sl.) koji se donose na temelju posebnih propisa, sukladno načelima prostornog uređenja, određuje dugoročne zadaće prostornog razvoja, strateška usmjerenja razvoja djelatnosti u prostoru i polazišta za koordinaciju njihovih razvojnih mjera u prostoru.					
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka		Procijenjeni doprinos ciljevima strategije		Kvalitativan opis predviđenih utjecaja	
Zkon o prostornom uređenju (NN 153/2013)	Izrađeno 6 stručnih podloga; o temama stručnih podloga provedena je stručna rasprava i održani okrugli stolovi. Prikupljeni su i analizirani dostavljeni podaci nadležnih ustanova i tijela (ministarstava, državne upravne organizacije, županijski zavodi za prostorno uređenje, javna i državna poduzeća) te pozvanih gospodarskih subjekata. Izrađen je i javno predstavljen koncept Strategije te se o njemu o nizu ciljanih sastanaka provedene konzultacije u svrhu izrade Nacrta prijedloga Strategije. Radi stručne podrške u pripremi Nacrta prijedloga Strategije osnovano je Savjetodavno tijelo sastavljeno od priznatih stručnjaka iz različitih područja; u tijeku je izrada teksta i kartografski prikaz. Paralelno s izradom Strategije provodi se postupak Strateške procjene utjecaja na okoliš Strategije		Provođenje javne rasprave, izrada Konačnog prijedloga po izrađenom Izvešću o javnoj raspravi te putem Vlade njegovo upućivanje na donošenje Hrvatskom saboru.				Učinkovit rad tijela državne uprave i JLP@S i poboljšanje kvalitete usluga. Daljnje sređivanje stanja u prostoru započeto legalizacijom bespravno izgrađenih građevina i primjenom paketa građevinskih zakona.	
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
	A576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.1. Strategija prostornog razvoja RH- donesena	%	95	100	100	100	100
		1.1.1.2. Državni plan RH	%	0	15	50	100	100

Opći cilj	1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja							
Posebni cilj	1.1. Osigurati preduvjete za razvoj sustava prostornog uređenja							
Program u državn	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.1.1. Izrada i donošenje Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske	Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske je temeljni državni dokument za usmjerenje razvoja u prostoru. Strategija u svrhu ostvarenja ciljeva prostornog uređenja u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, potrebama i mogućnostima, izraženim u temeljnim državnim razvojnim dokumentima (strategije, planovi, programi i sl.) koji se donose na temelju posebnih propisa, sukladno načelima prostornog uređenja, određuje dugoročne zadaće prostornog razvoja, strateška usmjerenja razvoja djelatnosti u prostoru i polazištu za koordinaciju njihovih razvojnih mjera u prostoru.		1.1.1.1. Strategija prostornog razvoja RH - donesena	%	95	100	100	100
1.1.2. Izrada i donošenje Državnog plana Republike Hrvatske	Državni plan prostornog razvoja donosi se za područje Države. Državni plan prostornog razvoja određuje osobito vrijedno zemljište namijenjeno poljoprivredi, zemljište namijenjeno šumi i šumsko zemljište državnog značaja, koridore infrastrukture državnog značaja, zone namijenjene istraživanju i eksploataciji mineralnih sirovina, područja posebne namjene, granice područja za koje se donosi prostorni plan područja posebnih obilježja čija je obveza donošenja propisana tim planom, izdvojena građevinska područja izvan naselja za gospodarsku i javnu namjenu državnog značaja, površine drugih namjena državnog značaja	A 576151 Izrada dokumenata prostornog uređenja	1.1.1.2. Državni plan RH	%	0	50	100	100

REFORMSKA MJERA: Uspostava, razvoj i unapređenje informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU)

Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) uspostavljaju, razvijaju i vode Ministarstvo i Zavod u suradnji sa zavodima za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba za potrebe izrade, donošenja, provedbe i nadzora prostornih planova, trajnog praćenja stanja graditeljstva u prostoru i području prostornog uređenja te izrade izvješća o stanju u prostoru, u skladu sa Zakonom i drugim propisima.

ISPU obuhvaća podatke o postojećem stanju i korištenju prostora, uključujući i podatke o nekretninama i vlasništvu, o prostornim planovima na snazi i prostornim planovima čija je izrada i donošenje u tijeku, namjeni prostora i drugim uvjetima korištenja i zaštite prostora određenih i propisanih prostornim planovima i posebnim propisima, upravnim i drugim aktima nadležnih tijela koji se izdaju i koji su izdani u svrhu provedbe prostornih planova, građenja, uporabe i uklanjanja građevina i sektorskim strategijama, planovima, studijama i drugim dokumentima propisanim posebnim zakonima značajnim za prostorno uređenje.

ISPU je zamišljen kao platforma koja obuhvaća pojedinačne aplikacije – module, a podaci iz postojećih modula prikazuju se putem Geoportala ISPU-a. Moduli predstavljaju samostalne računalne aplikacije uklopljene u zajedničku informatičku infrastrukturu, s mogućnošću razmjene podataka između pojedinih modula i korištenje zajedničkih šifrnika.

Uspostavljen je Geoportal ISPU-a, kojem je pristup besplatan i javan. Osim Geoportala, uspostavljena su 3 modula za ovlaštene korisnike za unos podataka: eKatalog, eDozvola i eNekretnine.

eKatalog je aplikacija koja objedinjava funkciju registra prostornih planova i kataloga metapodataka prema INSPIRE direktivi i Zakonu o nacionalnoj infrastrukturi prostornih planova („Narodne novine“ broj 56/13). Uspostavljen je sustav redovitog unosa, ažuriranja i verifikacije metapodataka. eKatalog je povezan s modulom eDozvola kako bi se u aktima koji se stvaraju putem eDozvole učitali i odgovarajući podaci o prostornim planovima od značaja za pojedini zahvat u prostoru.

eDozvola je aplikacija za izdavanje akata kojima se odobrava gradnja koja je uvedena u nadležne službe Ministarstva i 50 upravnih odjela nadležnih za izdavanje akata za gradnju. Potrebno je povezivanje u sustav eDozvola vlastitih aplikacija preostala 3 upravna odjela (Grad Rijeka i Primorsko-goranska županija te Grad Zagreb), čime će se postići da se akti za gradnju u cijeloj zemlji izdaju na standardiziran način elektronskim putem.

Nastavit će se razvoj modula eNekretnine te započeti izrada modula eInspekcija i eRegistar prostornih planova.

Usklađeno s razvojem ISPU-a nastavit će se raditi na izradi provedbenih propisa koji će definirati metodologiju rada, oblik podataka, ovlasti i međusobne odnose subjekata ISPU-a te način izrade prostornih planova nove generacije koji će, osim lakše čitljivosti prostornih planova i bolje pristupačnosti svim zainteresiranim stranama, omogućiti i njihovo nesmetano učitavanje i prikaz na Geoportalu ISPU.

Nastavit će se rad na razvoju modula ePlanovi, putem kojega će se prostorni planovi učitavati u sustav uz provedbu ugrađenih pravila kontrole podataka te uz pomoć dodatnih metapodataka o postupku izrade i donošenja planova omogućiti kontrola zakonitosti postupaka. Tijekom prethodnog razdoblja modul ePlanovi je izrađen u ugovorenom opsegu koji obuhvaća većinu potrebnih funkcionalnosti sustava. Završetak izrade aplikacije moguć je po donošenju provedbenih propisa koji su u izradi.

Istovremeno s razvojem novih modula ISPU-a, kontinuirano će se raditi na poboljšanjima postojećih modula te pratiti donošenje propisa iz područja interoperabilnosti informacijskih sustava, tijekom uvođenja Državne informacijske infrastrukture, kako bi razvoj ISPU-a tekao u skladu sa zakonskim propisima, ali i razvojem novih tehnologija.

U narednom razdoblju potrebno je nastaviti razvoj modula eNekretnine za unos podataka u zbirku kupoprodajnih cijena te izradu i prikaz Plana orijentacijskih vrijednosti zemljišta.

Planirano je u narednom razdoblju uspostaviti primjenu modula eInspekcija, putem kojeg će se evidentirati nezakoniti zahvati u prostoru za koje su donesena izvršna rješenja građevinske inspekcije prema posebnom propisu, ali će se digitalno pratiti i zahvati u prostoru u smislu usklađenosti izvedenih promjena s prostornim planovima i propisima o građenju. Naime, putem modula eInspekcija će se modernizirati način rada građevinske inspekcije, povećati učinkovitost inspekcijskih nadzora i mjera koje inspekcija poduzima protiv nezakonitih graditelja.

Modul eRegistar planova predviđen je za učitavanje u ISPU važećih prostornih planova u rasterskom obliku, kao rješenje za prelazno razdoblje do ispunjavanja svih preduvjeta za izradu nove generacije prostornih planova i njihovo učitavanje i objavu na Geoportalu ISPU putem modula ePlanovi.

Također je u svrhu boljeg praćenja provedbe zahvata u prostoru planiran razvoj modula eArhiv dozvola, za učitavanje akata za gradnju izdanih prije uvođenja eDozvole i metapodataka o njima.

Opći cilj		1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora		
Posebni cilj		1.2. Uspostava, razvoj i unapređenje informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU)		
Program u državnom proračunu		3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem		
REFORMSKA MJERA				
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje	
4. Konkurentnost	a) Poslovno okruženje	1.2.1. Unapređenje upravljanja i održavanja ISPU	Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) uspostavlja se za potrebe izrade, donošenja, provedbe i nadzora prostornih planova, trajnog praćenja stanja u prostoru i području prostornog uređenja te izrade izvješća o stanju u prostoru, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13) i drugim propisima. ISPU obuhvaća podatke o postojećem stanju i korištenju prostora, uključujući i podatke o nekretninama i vlasništvu, o prostornim planovima na snazi i prostornim planovima čija je izrada i donošenje u tijeku, namjeni prostora i drugim uvjetima korištenja i zaštite prostora određenih i propisanih prostornim planovima i posebnim propisima, upravnim i drugim aktima nadležnih tijela koji se izdaju i koji su izdani u svrhu provedbe prostornih planova, građenja, uporabe i uklanjanja građevina i sektorskim strategijama, planovima, studijama i drugim dokumentima propisanim posebnim zakonima značajnim za prostorno uređenje. ISPU je zamišljen kao platforma koja obuhvaća pojedinačne aplikacije - module, a podaci iz pojedinačnih modula prikazuju se putem Geoportala ISPU-u. Moduli predstavljaju samostalne računalne aplikacije ukljupe u zajedničku informatičku infrastrukturu, s mogućnošću razmjene podataka između pojedinih modula i korištenja zajedničkih šiframika.	
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u poljednjih 12 mjeseci	Raspored sljedećih koraka	Procijenjeni doprinos ciljevima strategije Europa 2020	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja
Zakon o prostornom uređenju (NN 153/13) Zakon o gradnji (NN 153/13)	Uspostavljen je Geoportal ISPU-a i 2 modula za ovlaštene korisnike za unos podataka: eKatalog i eDozvola. eKatalog omogućava pronalaženje prostornih planova putem metapodataka. Županijski zavodi za prostorno uređenje, te HZPR redovito ažuriraju metapodatke (obrađeno više od 7700 metapodataka od čega je verificirano i javno dostupno više od 5200). eDozvola omogućava izdavanje akata za gradnju elektronskim putem. Nadležne službe Ministarstva i 50 od 53 upravnih tijela nadležna za izdavanje akata za gradnju povezano je u sustav i provedena je edukacija korisnika. Uspostavljena je automatska sinkronizacija podataka iz eKataloga s eDozvolom kako bi u eDozvoli uvijek bio dostupan ažuriran popis prostornih planova. Učitane su odabrane rasterske karte svih prostornih planova državne i županijske razine, te više od 98% gradskih i općinskih planova. Doneseni su provedbeni propisi koji definiraju metodologiju rada, oblik podataka, ovlasti i međusobne odnose subjekata ISPU-a te način izrade Državnog plana prostornog razvoja. Završena je izrada modula ePlanovi u ugovorenom opsegu za učitavanje u ISPU prostornih planova nove generacije.	Nastaviti postupak ažuriranja metapodataka u eKatalogu; povezati vlastite sustave preostalih upravnih odjela s eDozvolom; nastaviti rad ostalih upravnih odjela u eDozvoli, uz dodatnu edukaciju korisnika po potrebi; nastaviti s objavljivanjem novodonesenih prostornih planova; donijeti pravilnike o prostornim planovima; nastaviti razvoj i/ili uvesti poboljšanja u postojeće module ISPU-a (eKatalog, eDozvola, ePlanovi, eNekretnine) te sam geoportal i započeti razvoj ostalih modula ISPU-a (eRegistar prostornih planova, eArhiv dozvola, elnspekcija).		Lakša čitljivost i veća dostupnost prostornih planova; veća kvaliteta, koordinacija i racionalizacija sustava za vođenje postupaka izdavanja akata iz područja prostornog uređenja i graditeljstva; učinkovito upravljanje prostornim podacima; informatičkim povezivanjem baza podatak e-dozvole, e-katalog i e-planova olakšano ispunjavanje elektronočkih obrazaca, dobivanje informacija o valjanosti pojedinih dokumenata te uvid u tijek rješavanja predmeta; omogućena učinkovitija provedba upravnih postupaka i brže izdavanje akata te transparentno postupanje čime se umanjuje mogućnost koruptivnog djelovanja što pozitivno utječe na investicijsku klimu i poslovno okruženje.

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
	K576116 Informacijski sustav prostornog uređenja-ISPU	1.2.1.1. Razvoj i održavanje modula ePlanovi	%	80	80	90	100	100
	K576116 Informacijski sustav prostornog uređenja-ISPU	1.2.1.2. Razvoj i održavanje modula eKatalog	%	90	100	100	100	100
	K576116 Informacijski sustav prostornog uređenja-ISPU	1.2.1.3. Unos u ISPU planova i metapodataka planova "nove generacije"	broj	0	0	0	1	1

Opći cilj	1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora							
Posebni cilj	1.2. Uspostava, razvoj i unapređenje informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU)							
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.2.1. Unapređenje upravljanja i održavanja ISPU	Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) uspostavlja se za potrebe izrade, donošenja, provedbe i nadzora prostornih planova, trajnog praćenja stanja u prostoru i području prostornog uređenja te izrade izvješća o stanju u prostoru, u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13) i drugim propisima. ISPU obuhvaća podatke o postojećem stanju i korištenju prostora, uključujući i podatke o nekretninama i vlasništvu, o prostornim planovima na snazi i prostornim planovima čija je izrada i donošenje u tijeku, namjeni prostora i drugim uvjetima korištenja i zaštite prostora određenih i propisanih prostornim planovima i posebnim propisima, upravnim i drugim aktima nadležnih tijela koji se izdaju i koji su izdani u svrhu provedbe prostornih planova, građenja, uporabe i uklanjanja građevina i sektorskim strategijama, planovima, studijama i drugim dokumentima propisanim posebnim zakonima značajnim za prostorno uređenje. ISPU je zamišljen kao platforma koja obuhvaća pojedinačne aplikacije - module, a podaci iz pojedinačnih modula prikazuju se putem Geoportala ISPU-u. Moduli predstavljaju samostalne računalne aplikacije uklipljene u zajedničku informatičku infrastrukturu, s mogućnošću razmjene podataka između pojedinih modula i korištenja zajedničkih šiframika	K576116 Informacijski sustav prostornog uređenja ISPU	1.2.1.1. Razvoj i održavanje modula ePlanovi	%	80	100	100	100
		K576116 Informacijski sustav prostornog uređenja ISPU	1.2.1.2. Razvoj i održavanje modula eKatalog	%	80	100	100	100
			1.2.1.3. Unos u ISPU planova i metapodataka planova "nove generacije"	broj	0	0	1	1

Posebni cilj 1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja

Kako bi unaprijedili zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja od sredine 2014. godine u primjeni je informacijski sustav Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja eDozvola koji ima za cilj uspostavu jedinstvenog akta za građenje na području cijele RH te se isti kroz provedbu kontinuirano poboljšava kako kroz podršku korisnicima tako i kroz održavanje baze podataka u sustavu te njihovo ažuriranje. Cilj je uspostava sustava putem kojeg bi korisnicima sustava e-Dozvole bio omogućen pristup vjerodostojnim podacima vezanim za lokaciju za koju se izdaje lokacijska i/ili građevinska dozvola kao što su podaci iz važećih prostornih planova, podaci o izdanim dozvolama na predmetnoj čestici i sl.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.2.1. Korištenje i nadogradnja sustava za izradu dozvola na području RH

Ministarstvo planira uspostavu baze podataka (eArhiva) svih zahvata u prostoru koji će biti dostupni svim zainteresiranim državnim tijelima i koordinaciju sa svim sudionicima u gradnji sa svrhom sređivanja stanja u prostoru i stvaranja zajedničke arhive već izdanih akata koja je u neposrednoj vezi sa elektroničkim sustavom za izdavanje akata. Planirano je i zaprimanje potpunog zahtjeva uključujući i projektne dokumentacije u elektroničkom obliku koja bi se također trajno spremala kroz navedeni modul e-Arhive. Tako bi se osigurao cjeloviti sustav provedbe prostornih planova elektroničkim putem.

Krajnji cilj Ministarstva je uspostava objedinjenog i transparentnog sustava informacija o zahvatima o prostoru uspostavom cjelovite baze podataka koja bi povezala podatke o postojećem stanju i korištenju prostora, uključujući i podatke o nekretninama i vlasništvu, prostornim planovima na snazi kao i prostornim planovima u izradi, namjeni prostora i drugim uvjetima korištenja i zaštite prostora određenih i propisanih prostornim planovima i posebnim propisima, upravnim i drugim aktima nadležnih javnopravnih tijela, uporabe i uklanjanja građevina kao i sektorskim strategijama, studijama i drugim dokumentnima. Informacijski sustav prostornog uređenja (ISPU) je zamišljen kao platforma koja obuhvaća pojedinačne aplikacije module. Moduli predstavljaju samostalne računalne aplikacije uklopljene u zajedničku informatičku infrastrukturu.

Predviđa se dodavanje priloga putem javnog portala - ovom funkcionalnošću se otvara put prema digitalizaciji postupanja. Svaki korisnik javnog portala mora biti u mogućnosti priložiti elektronski dokumentaciju vezanu za zahtjev, što će omogućiti bržu obradu istog i efikasnije administracijske procese, ali i digitalnu arhivu svih priloga vezanih za zahtjev.

Priprema se uvođenje potpunog elektroničkog poslovanja (digitalno potpisani izlazni akti i prihvaćanje elektroničkih zahtjeva i priloga dostavljenih on-line).

1.2.2. Edukacija po županijama

Navedena aplikacija nudi jednoobraznost i transparentnost podataka, kontrolu postupaka i mogućih grešaka u postupcima izdavanja dozvola. Kako bi se aplikacija mogla implementirati provedena je edukacija službenika po županijama i gradovima nadležnim za izdavanje dozvola te prezentaciju široj javnosti, a i nadalje se kontinuirano provodi podrška korisnicima.

Kako se sustav kontinuirano razvija i nadograđuje tako se kontinuirano provodi edukacija službenika upravnih odjela gradova i županija. Također se pojačava suradnja s projektantima preko strukovnih komora.

1.2.3. Unaprjeđenje praćenja upravnog postupanja i donošenja rješenja

Cijeli ovaj sustav započet je stavljanjem u funkciju modula eDozvola za izdavanje akata za gradnju u računalnom obliku, čime bi se postojeće stanje dugotrajnost i neefikasnost upravnog postupanja tijela nadležnih za izdavanje akata iz područja prostornog uređenja i graditeljstva značajno poboljšalo što u konačnici vodi većoj konkurentnosti i boljem poslovnom okruženju.

1.2.4. Izdavanje dozvola za zahvate u prostoru i građevine po posebnom propisu

Svaki zahvat u prostoru provodi se u skladu sa prostornim planom, odnosno u skladu s aktom za provedbu prostornog plana i posebnim propisima. Prostorni planovi provode se izdavanjem lokacijske dozvole, dozvole za promjenu namjene i uporabu građevine, rješenja o utvrđivanju građevne čestice i potvrde parcelacijskog elaborata na temelju Zakona o prostornom uređenju. Prostorni planovi provode se i izdavanjem građevinske dozvole na temelju Zakona o gradnji.

Većom kvalitetom, koordinacijom i racionalizacijom sustava za vođenje postupaka izdavanja dozvola ubrzava se postupak izdavanja dozvola, a time i konkurentnost te poslovno okruženje u RH.

Ministarstvo, također, u cilju podizanja konkurentnosti i stvaranja pretpostavki za realizaciju projekata financiranih sredstvima fondova EU kontinuirano pruža podršku potencijalnim korisnicima sredstava za građevine određene Državnim planom prostornog razvoja kroz aktivno sudjelovanje u pripremi ovih vrsta projekata kao i otklanjanju administrativnih barijera. U tom smislu, potrebna je kontinuirana izobrazba službenika i iz područja EU zakonodavstva.

Nadalje, Ministarstvo, pruža stručnu pomoć nadležnim upravnim odjelima u županijama i velikim gradovima, u cilju njihovog uključivanja u sveobuhvatnu administrativnu pomoć investitorima, a sve poradi boljeg korištenja fondova EU, što predstavlja važan čimbenik u oporavku gospodarstva RH i otvaranja novih radnih mjesta.

Opći cilj	1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja						
Posebni cilj	1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja						
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.2.1. Korištenje i nadogradnja sustava za izradu dozvola na području RH	A538049 e- Dozvole	1.2.1.1. Osiguranje kvalitetnog funkcioniranja sustava.	%	90	100	100	100
	A538049 e- Dozvole	1.2.1.2. Izrada novih modula	%	0	50	80	100
	A538049 e- Dozvole	1.2.1.3. Održavanje i nadogradnja sustava	kontinuirano				
	A538049 e- Dozvole	1.2.1.4. Razvoj metodologije za praćenje procesa	kontinuirano				
1.2.2. Edukacija po županijama	A538049 e- Dozvole	1.2.2.1. Kontinuirano educiranje službenika za korištenje sustava	kontinuirano				
1.2.3. Unapređenje praćenja upravnog postupanja i donošenje rješenja	A576192 Praćenje upravnog postupanja i donošenje rješenja	1.2.3.1. Učinkovita provedba upravnog postupka i brže izdavanje akata	%	80	100	100	100
1.2.4. Izdavanje dozvola za zahvate u prostoru i građevine po posebnom propisu	A538067 Izdavanje dozvola za zahvate u prostoru i građevine	1.2.4.1. Izdavanje lokacijskih dozvola za zahvate u prostoru i građevine prema posebnom propisu	dani	100	95	90	85
	A538067 Izdavanje dozvola za zahvate u prostoru i građevine	1.2.4.2. Izdavanje građevinskih dozvola za zahvate u prostoru i građevine prema posebnom propisu	dani	100	95	90	85

Opći cilj		1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja						
Posebni cilj		1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenja i provođenja akata prostornog uređenja						
Program u državnom proračunu		3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem						
REFORMSKA MJERA								
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformna mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformne mjere, njen cilj i važnost za ključno područje					
4. Konkurentnost	a) Poslovno okruženje	Mjera 6. Informacijski sustav prostornog uređenja	Razvoj informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU) i njegovih modula (eDozvola, eArhiv dozvola) kojim će se objediniti podaci vezani za prostorno uređenje i gradnju te učiniti dostupnim javnosti,					
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u posljednjih 12 mjeseci		Raspored sljedećih koraka		Procijenjeni doprinos ciljevima strategije		Kvalitativan opis predviđenih utjecaja	
Zakon o prostornom uređenju i Zakon o gradnji	Izrađena aplikacija eDozvola za izdavanje akata za gradnju, provodi se edukacija korisnika i povezivanje svih tijela nadležnih za izdavanje akata za gradnju.		Poboljšanje i nadogradnja sustava te početak izrade modula eArhiv dozvola		poboljšanja konkurentnost ubrzanjem izdavanja potrebnih dozvola		Veća kvaliteta, koordinacija i racionalizacija sustava za vođenje postupaka izdavanja akata	
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
		broj dana potrebnih za izdavanje akata za gradnju	dani	128	<60	<60	<60	<60

Posebni cilj 1.3. Povećati kvalitetu katastarskih i prostornih podataka, unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga

Povećanje kvalitete katastarskih i prostornih podataka u službenim registrima u odnosu na stanje na terenu i osiguranje servisa svim korisnicima omogućuje učinkovitije korištenje podataka o kojima skrbi Državna geodetska uprava sa svojim Područnim uredima te fizičkim i pravnim osobama koje su ovlaštene za obavljanje poslova državne izmjere i katastra nekretnina, uz ažurno usklađivanje sa pozitivnim zakonskim propisima su u funkciji učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

Jedan od ključnih ciljeva Nacionalnog programa sređivanja zemljišnih knjiga i katastra "Uređena zemlja" koji je započeo 2003. godine, bio je stvoriti Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra (ZIS), odnosno uspostaviti jedinstvenu bazu podataka katastra i zemljišne knjige i jedinstvenu aplikaciju za vođenje i održavanje navedenih podataka. Od 21. studenoga 2016. ZIS je u punom produkcijskom radu u svih 107 zemljišnoknjižnih odjela i 112 katastarskih ureda u Republici Hrvatskoj. To je korisnicima donijelo mnoge koristi - vrijeme potrebno za pristup podacima i uknjižbu bit će znatno skraćeno, a građani na jednom mjestu mogu vidjeti vlasničku strukturu nekretnine i njen smještaj u prostoru te brojne druge funkcionalnosti. Ovaj je sustav stoga jedna od ključnih poluga izgradnje e-Hrvatske i razvoja poduzetništva i osiguranja povjerenja građana u registre.

Nacionalnim programom reformi kao jedan od glavnih ciljeva, reformskih područja i mjera ekonomske politike jačanja konkurentnosti gospodarstva te unapređenja poslovnog okruženja je i unapređenje sustava katastra i zemljišnih knjiga koji će osigurati pravnu sigurnost, potaknuti investicijska ulaganja, osigurati daljnji razvoj tržišta nekretnina.

U Nacionalnom programu reformi od 27. travnja 2017. navedeno je da će se unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga postići revizijom pravnih propisa, daljnjom digitalizacijom katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka i reorganizacijom rada s posebnim naglaskom na funkcionalno spajanje postojećih registara i institucija. Mjera će se provoditi u nekoliko faza, pri čemu je prvi korak donošenje Plana provedbe funkcionalnog spajanja. U svrhu uspostave pravnog okvira za provedbu funkcionalnog spajanja katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela, od donošenja Plana provedbe funkcionalnog spajanja do prosinca 2017. revidirat će se Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne novine“, broj 16/07., 152/08., 124/10., 56/13., 121/16. i 9/17.), Zakon o zemljišnim knjigama („Narodne novine“, broj 91/96., 68/98., 137/99., 114/01., 100/04., 107/07., 152/08., 126/10., 55/13. i 60/13., dalje: ZZK) i drugi pravni propisi kojima se uspostavlja pravni okvir za provedbu funkcionalnog spajanja. Funkcionalno spajanje katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela osobito će pridonijeti značajnom smanjenju broja procedura, smanjenju dvostrukih provedbi nastalih na temelju trenutno važećih propisa te prijenosu određenih ovlaštenja na izvaninstitucionalne osobe u katastarskim i zemljišnoknjižnim postupcima. Cilj je postizanje učinkovitosti nove organizacije usmjerene na korisnike kroz brže i jednostavnije postupke te kvalitetne i digitalizirane podatke o nekretninama.

Pretpostavke za funkcionalno spajanje ispunjene su uspostavom Baze zemljišnih podataka (BZP) u kojoj je trenutno 161 (4,51%) katastarska općina, 389.204 (2,62%) katastarske čestice te 1.624.623.783 m² (2,80%) površine katastarskih čestica, a namjera je omogućiti da se novim zakonodavnim okvirom osigura unos pojedinih katastarskih čestica unutar svake katastarske općine u BZP (pojedinačno prevođenje u katastar nekretnina i pojedinačno preoblikovanje takvih katastarskih čestica u BZP).

U konačnici krajnji cilj je jačanje fiskalne politike, naplata javnih davanja na temelju podataka o stvarnom stanju, regulacija poslovanja nekretninama, praćenje investicijskih ulaganja od razine države do razine JLS i posebno za strateška planiranja usluga i infrastrukture.

Osim navedenog donijet će se i Detaljni plan izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga, za one katastarske općine za koje je katastarska izmjera već provedena, kao i Program katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga za ostala područja u cilju racionalnog upravljanja zemljištem.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.3.1. Daljnji razvoj i nadogradnja jedinstvenog elektroničkog servisa

Putem Servisa Vlade Republike Hrvatske HITRO-HR Državna geodetska uprava je među prvima osigurala elektronički servis alfanumeričkih podataka E-Katastar svim korisnicima za alfanumeričke podatke za cijelo područje Republike Hrvatske. Od inicijalne uspostave pa do sada potrebno je zbog sve većeg korištenja istih podataka nadograditi raspoložive sadržaje i pružiti što više podataka korisnicima servisa.

U cilju daljnjeg razvoja pružanja najbolje i najviše kvalitete i brzine usluga ključnim korisnicima, kao i svekolikoj javnosti Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa su razvili, javnu web aplikaciju OSS (One-Stop-Shop), koja predstavlja vezu prema katastarskim i zemljišnoknjižnim podacima koji se vode i održavaju u Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra (ZIS).

OSS omogućava svim korisnicima bez obzira na registraciju pretragu i pregled osnovnih katastarskih i zemljišnoknjižnih podataka, ali sadrži i dio putem kojeg je registriranim korisnicima (javni bilježnici, ovlaštene inženjeri geodezije, odvjetnici, službenici tijela javne vlasti) omogućen pregled podataka, podnošenje zahtjeva za izdavanje javnih isprava i zahtjeva za rješavanjem u katastarskim i zemljišnoknjižnim uredima, pregledavanje statusa katastarskog i zemljišnoknjižnog predmeta, te zaprimanje izrađenih službenih dokumenata u elektronički sandučić.

Putem OSS-a i prijavom kroz sustav e-Građani elektroničkim putem može se podnijeti zahtjev te se bez dolaska u katastarske urede mogu preuzeti sljedeće javne isprave:

1. kopija katastarskog plana
2. prijepis/izvod iz posjedovnog lista i
3. izvadak iz Baze zemljišnih podataka.

Navedena e-usluga prepoznata je od strane građana te se svakodnevno povećava broj korisnika, ali i zahtjeva prema DGU-u za razvojem i implementacijom novih e-usluga iz područja zemljišne administracije.

Uspostava Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (ZIS-a) te One Stop Shop-a (OSS-a) predstavlja prekretnicu i osigurava preduvjete za uspješno izvršenje aktivnosti iz Nacionalnog programa reformi Republike Hrvatske.

OSS će omogućiti i elektroničku razmjenu podataka između katastarskih ureda i ovlaštenih inženjera geodezije, dostavu digitalno izrađenog elaborata u katastarski ured čime se standardizira i ubrzava postupak pregleda i potvrđivanja geodetskih elaborata i ubrzava postupak evidentiranja nekretnina.

1.3.2. Sustavna obnova katastra i zemljišnih knjiga kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije K.O.

U Republici Hrvatskoj se još koriste podaci katastra koji se održavaju na podlogama iz vremena Austro-ugarske monarhije (XIX stoljeće porezni katastar), koji je u prethodnom sustavu dekadama zanemarivan i zapostavljan. Uvođenjem katastara nekretnina Državna geodetska uprava je pokretanjem katastarskim izmjerama i tehničkim reambulacijama na ključnim područjima, kao i pojedinačnim postupcima preoblikovanja započela sa sustavnim podizanjem kvalitete točnog, pouzdanog i ažurnog katastra nekretnina. Za provođenje ovih aktivnosti Državna geodetska uprava koristi osim sredstava proračuna sredstva tijela državne uprave, jedinica regionalne samouprave, jedinica lokalne samouprave i javnih sustava za sufinanciranje planiranih prioritetnih izmjera sukladno planovima potreba Državne geodetske uprave, tijela državne uprave, jedinica regionalne samouprave, jedinica lokalne samouprave i javnih sustava. Proces obnove katastra i (Zemljišnih knjiga) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije u prosjeku traje 2 do 3 godine i dovršena je na 187 od ukupno 3381 katastarske općine (na dan 20.7.2017. godine) Trenutno se provodi analiza poslovnog procesa i izrada novog modela provođenja postupka katastarskih izmjera, te izlaganja podataka dobivenih katastarskom izmjerom na javni uvid s istovremenom obnovom zemljišne knjige, koji će rezultirati s ubrzanjem procesa i značajnijeg smanjenja roka izvršenja.

Izlaganje na javni uvid s istovremenom obnovom zemljišne knjige u tijeku je za 81 katastarskih općina, elaborat katastarske izmjere je izrađen i čeka započinjanje postupka izlaganja i obnove zemljišne knjige za 90 katastarskih općina, a katastarska izmjera je u tijeku za 33 katastarskih općina, sukladno Nacionalnom programu reformi Vlade RH donijeti će se Program katastarskih izmjera i obnove zemljišnih knjiga te Detaljni plan izlaganja i obnove zemljišnih knjiga čime će se stvoriti programski okviri za unapređenje i ubrzanjem postupaka što će pridonijeti većem postotku usklađenosti evidencija sa stvarnim stanjem na terenu. Ujedno se planira u zadnjem kvartalu 2017. godine izraditi novi Pravilnik o izlaganju podataka dobivenih katastarskom izmjerom na javni uvid.

1.3.3. Održavanje katastarskog operata, te daljnji razvoj i nadogradnja ZIS-a

Sukladno Zakonu o državnoj izmjeri i katastru nekretnina nositelji prava na nekretninama dužni su u roku od 30 dana od dana nastale promjene prijaviti nadležnome uredu za katastar, svaku promjenu na nekretninama koja utječe na podatke upisane u katastar nekretnina

U postupku održavanja katastarskog operata katastra nekretnina osnivanje novih katastarskih čestica (parcelacija) provodi se u katastarskome operatu na temelju parcelacijskog elaborata i pravomoćnog rješenja donesenoga u upravnom postupku. U postupku održavanja katastarskog operata katastra nekretnina evidentiranje i promjena podataka o zgradama i drugim građevinama, evidentiranje načina uporabe katastarske čestice i promjena područja pojedine vrste uporabe provodi se u katastarskome operatu na temelju geodetskog elaborata i pravomoćnog rješenja donesenog u upravnome postupku.

Uspostavom ZIS-a stvoreni su preduvjeti za poboljšanje učinkovitosti provedbe promjena u katastarskom operatu. Uvođenjem u primjenu izradu parcelacijskih i drugih geodetskih elaborata u digitalnom obliku, kao i njihovu dostavu i zaprimanje elektroničkim putem znatno će pridonijeti povećanju učinkovitosti provedbe promjena, a time i povećanja ažurnosti katastarskih podataka. Uspostavom odgovarajućih web-servisa podaci katastarskog operata, kao i u međuvremenu nastale promjene bit će dostupni korisnicima gotovo u realnom vremenu. To će uvelike pridonijeti učinkovitosti u radu ostalih državnih tijela koja u svom radu koriste i trebaju katastarske podatke.

Povećanjem učinkovitosti u provođenju promjena u katastarskom operatu koji se vode u katastarskim uredima će doprinijeti učinkovitosti zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom.

1.3.4. Homogenizacija katastarskog plana

Homogenizacija katastarskog plana je tehnički zahvat koji se provodi u svrhu poboljšanja položajne i geometrijske točnosti katastarskih planova izrađenih grafičkom metodom izmjere, a na temelju identičnih točaka iz katastarskog plana i stvarnosti koje mogu biti određene iz DOF-a, HOK-a, terenskim mjerenjima, odnosno iz postojećih geodetskih elaborata. U okviru homogenizacije isti će se prevesti u službeni referentni koordinatni sustav uz ispravljanje unutrašnje nehomogenosti u svrhu učinkovitog daljnjeg održavanja i podizanja kvalitete DKP i taj proces nema utjecaja na podatke iskazane u popisno-knjižnom dijelu katastarskog operata, odnosno na pravni status katastarskih čestica. Provedbom homogenizacije uspostavljamo homogen i jedinstven katastarski plan za područje cijele države u službenom koordinatnom sustavu, a koji nam kao takav omogućuje primjenu jednoznačnih metoda i postupaka u održavanju. Kroz IPA2010 projekt kroz provedenu homogenizaciju 106 k.o. razrađena je metodologija za provedbu homogenizacije podržana tehničkim specifikacijama i programskim rješenjem u svrhu standardiziranja poslovnog procesa homogenizacije. DGU je usvojila strategiju da se poslovni proces homogenizacije implementira u sve PUK-ove i time osigura održivost istog, a sredstva za provedbu osigurana su u okviru IISZA projekta WB. Očekivani završetak prve faze homogenizacije za sve k.o. (2499) je kraj 2020. godine.

Reformske mjere:

Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa će izraditi Detaljni plana izlaganja katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga kojim bi se stvorile pretpostavke da se predmetni postupci započnu i dovrše za sve one katastarske općine na kojima je postupak katastarske izmjere dovršen.

U cilju djelotvornije koordinacije i učinkovitog planiranja i upravljanja Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa će izraditi Program katastarskih izmjera i osnivanja i obnove zemljišnih knjiga, a u tu svrhu će se postupci pojednostaviti,

povećati ovlaštenja službenika, te omogućiti financiranje njihovog rada budući je nedostatak kapaciteta jedan od temeljnih razloga sporosti sustava.

1.3.5. Izdavanje suglasnosti za obavljanje stručnih geodetskih poslova

Sukladno važećem Zakonu o obavljanju geodetske djelatnosti („Narodne novine”, broj 152/08, 61/11 i 56/13), kao i prijedlogom novog zakona koji regulira obavljanje stručnih geodetskih poslova, propisano je izdavanje suglasnosti od strane Državne geodetske uprave za obavljanje stručnih geodetskih poslova koji utječu na kvalitetu službenih državnih evidencija o prostoru za koje je nadležna Državna geodetska uprava i koji služe za vođenje i održavanje katastra nekretnina i katastra zemljišta te time utječu na sigurnost u pravnom prometu nekretnina.

Opći cilj	1.Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja						
Posebni cilj	1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih planova						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.3.1. Daljnji razvoj i nadogradnja jedinstvenog elektroničkog sustava	A664000 Administracija i upravljanje DGU-a K664013 Informatizacija uprave A664034 Vođenje i održavanje zajedničkog inf.sustava zemljišnih knjiga i katastra	1.3.1.1.Daljnjim razvojem nadogradnje jedinstvenog elektroničkog servisa utjecat će se na smanjenje broja stranaka	%	90	90	100	100
1.3.2. Sustavna obnova katastra i (ZK) kroz katastarske izmjere i tehnički reambulacije K.O.	A664001 Održavanje katastarskog zemljišta i uspostava katastra nekretnina T664009 Katastar nekretnina doline Neretve T664010 Uređenje posjedovne i vlasničko pravne evidencije otocima	1.3.2.1. Povećanje broja dovršenih obnova K.O.	%	173	200	250	300
1.3.3. Održavanje katastarskih operata i daljnji razvoj i nadogradnja ZIS-a	A664000 Administracija i upravljanje DGU-a K664013 Informatizacija uprave A664034 Vođenje i održavanje zajedničkog inf.sustava zemljišnih knjiga i katastra	1.3.3.1. Povećanje efikasnosti provođenja promjena	%	98	99	99	100
1.3.4. Homogenizacija katastarskog plana	K664040 Projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije IBRD-8086 HR	1.3.4.1. Povećanje broja homogeniziranih k.o.	broj k.o.	106	600	1500	2499
1.3.5. Izdavanje suglasnosti za obavljanje stručnih geodetskih poslova	A664000- Administracija i upravljanje DGU	1.3.5.1. Osigurati kontinuitet zakonske izrade i stručne utemeljenosti podataka koji utječu na službene evidencije iz nadležnosti Državne geodetske uprave	%	100	100	100	100

Posebni cilj 1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka

Ažurirani podaci državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji su učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom. Ažurni katastarski podaci i prostorni podaci su osnovna pretpostavka za efikasan gospodarski razvoj, kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina i provedbu kapitalnih i infrastrukturnih projekata države. Ažuran katastar u zajednici sa zemljišnim knjigama doprinosi uspostavi pravne države i vladavini prava.

Bez ažurnog i pouzdanog katastra postoji rizik suočavanja s trajnim problemom funkcioniranja tržišta nekretnina, provedbe kapitalnih i infrastrukturnih projekata države kao i stvaranja nepovjerenja građana u funkcioniranje pravne države.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:**1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije (ZIS)**

Uspostava funkcionalnosti, uredskog/ZK poslovanja, održavanja alfanumeričkih (harmoniziranih i neharmoniziranih) podataka i osnovne funkcionalnosti održavanja grafičkih podataka na pilot lokacijama (Požega i Zadar), dva katastarska/ZK ureda realizirana je prva faza. Na tim lokacijama se uspostavio integrirani sustav zemljišne administracije (ZIS), isti je bio podloga za razvoj i nadogradnju ZIS-a u drugoj fazi. Državna geodetska uprava i Ministarstvo pravosuđa su zajednički pokrenuli uspostavu ZIS-a koristeći sredstva Svjetske banke. Uspostava ZIS-a nam omogućava konzistenciju podataka obaju registara, promptno obavještanje o promjenama što u konačnici doprinosi ažurnoj i kvalitetnoj evidenciji o nekretninama u RH.

1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije

Sredstvima Svjetske banke omogućen je daljnji razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije obuhvaća uspostavu funkcionalnosti, naprednog održavanja grafike i One-Stop-Shopa, migraciju podataka iz postojećih baza u ZIS, te širenja korištenja ZIS-a na sve ostale urede sukladno planu. Kroz One Stop Shop projekt u okviru IPA2008 programa izvršena je aplikativna nadogradnja Zajedničkog informacijskog sustava zemljišne knjige i katastra koja građanima i ključnim korisnicima (odvjetnici, javni bilježnici, vi OIG i tijela državne uprave) omogućava pregled, pretraživanje i dohvat podataka ZIS-a, kao i dodatne funkcionalnosti koje im omogućuju dohvat podataka odnosno podnašanja zahtjeve bez odlaska u katastarski ured. U okviru projekta izvršena je zaključno s 2014. migracija podataka za 11 katastarskih ureda, tako da je u ZIS implementirano 13 katastarskih ureda.

Od 21. studenoga 2016. ZIS je u punom produkcijskom radu u svih 107 zemljišnoknjižnih odjela i 112 katastarskih ureda u Republici Hrvatskoj. To je korisnicima donijelo mnoge koristi - vrijeme potrebno za pristup podacima i uknjižbu bit će znatno skraćeno, a građani na jednom mjestu mogu vidjeti vlasničku strukturu nekretnine i njen smještaj u prostoru te brojne druge funkcionalnosti. Ovaj je sustav stoga jedna od ključnih poluga izgradnje e-Hrvatske i razvoja poduzetništva i osiguranja povjerenja građana u registre.

Uspostavljena je Baza zemljišnih podataka (BZP) u kojoj je trenutno 161 (4,51%) katastarska općina, 389.204 (2,62%) katastarske čestice te 1.624.623.783 m² (2,80%) površine katastarskih čestica, a namjera je omogućiti da se novim zakonodavnim okvirom osigura unos pojedinih katastarskih čestica unutar svake katastarske općine u BZP (pojedinačno prevođenje u katastar nekretnina i pojedinačno preoblikovanje takvih katastarskih čestica u BZP).

U tijeku je Pilot projekt na zemljišnoknjižnim odjelima i u katastarskim uredima u Osijeku i Požegi, nakon čijeg završetka će biti stvoreni uvjeti za izradu aplikativnog rješenja za pojedinačno preoblikovanje u BZP.

Primjenom već razvijene metodologije i aplikacije preoblikovanja podataka iz zemljišnih knjiga i katastra u BZP potpuno usklađeni podaci će se bez provedbe bilo kakvog postupka automatski digitalnim putem prenijeti u BZP. Djelomično usklađeni podaci uskladit će se i prenijeti u BZP, uvođenjem jednostavne procedure prethodnog ispravka uz angažman izvaninstitucionalnih osoba, dok će se za neusklađene podatke provesti redovni postupci usklađenja.

Izmjene i dopune ZZK-a iz 2017. godine, koje su u postupku donošenja, propisuju upravo takav postupak (pojedinačno preoblikovanje u BZP) te su od strane MP-a učinjene temeljne pretpostavke za provođenje takvih postupaka.

U 2018. godini planiraju se izvesti funkcionalna poboljšanja i sistemske nadogradnje ZIS, kao i poboljšanja kvalitete podataka kroz projekte pojedinačnog prevođenja katastarskih čestica u katastar nekretnina, odnosno bazu zemljišnih podataka – BZP te kroz projekt poboljšanja kvalitete katastarskih podataka.

1.4.3. Edukacija djelatnika

Za učinkovito korištenja integriranog sustava zemljišne administracije neophodna je edukacija djelatnika. Edukacija djelatnika koji koriste ZIS se provodila za sve djelatnike koji su direktno uključeni u rad sa ZIS-om. Nastavno će se osigurati edukacija djelatnika Državne geodetske kao i ovlaštenih inženjera geodezije kroz redovni program i projekte koji se financiraju iz strukturnih EU fondova (ESF).

1.4.4. Modernizacija RPJ

Državna geodetska uprava u bazi Registra prostornih jedinica vodi podatke o sljedećim prostornim jedinicama: država, županija, grad/općinu, naselje, jedinicu mjesne samouprave, katastarsku općinu, statistički krug i centroid naselja (Središnji registar prostornih jedinica), kao i pisanih podataka o prostornim jedinicama i zgradama i kućnim brojevima (adresni registar). Svi ti podaci datiraju od 2001. i kontinuirano se održavaju i provode promjene. Zbog intenzivnih promjena i potreba još veće ažurnosti registra prostornih jedinica, kroz projekt ILAS u okviru IPA2010 programa ugovorena je uspostava registra u kojem su objedinjeni alfanumerički i grafički podaci registra prostornih jedinica, a koji je završen krajem 2015. godine. Tijekom 2018. godine cilj je omogućiti razmjenu podataka registra prostornih jedinica uspostavom servisa sa svim zainteresiranim subjektima.

1.4.5. Uspostava jedinstvene baze podataka infrastrukture i jedinstvene informacijske točke

Projektom potpore Državnoj geodetskoj upravi financiranom od strane Svjetske banke izrađena je Studija implementacije katastra vodova u Republici Hrvatskoj koja je ukazala na nužnost uspostave jedinstvene baze podataka o infrastrukturi. Ista se nameće i Direktivom 2014/61/EU Europskog Parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. godine o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina. Ista je u pravni poredak Republike Hrvatske prenesena Zakonom o mjerama za smanjenja troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina kojim je uspostava jedinstvene informacijske točke prenijeta u nadležnost Državne geodetske uprave. Jedinstvena informacijska točke omogućit će dostupnost podacima o postojećoj fizičkoj infrastrukturi te tekućim i planiranim građevinskim radovima na infrastrukturi vodova. Iz tih razloga izmijenjena je postojeća zakonska regulativa i Državnoj geodetskoj upravi dana je nadležnost za uspostavu i održavanje jedinstvene baze podataka o infrastrukturi na državnoj razini, kao i obavijesti o tekućim ili planiranim građevinskim radovima. Uspostava jedinstvene informacijske točke i jedinstvene baze podataka o infrastrukturi podrazumijeva projektiranje, nabavu i uspostavu informacijskog sustava katastra infrastrukture – HR-KI i njegovo povezivanje s ostalim informacijskim sustavima, te prikupljanje, konverziju i unos postojećih podataka o infrastrukturi u HR-KI.

Uspostava jedinstvene informacijske točke i baze podataka o infrastrukturi jedna je od aktivnosti planiranih u okviru Strategije razvoja širokopojasnog pristupa u RH za razdoblje 2016.-2020.

1.4.6. Uspostava katastra zgrada

Sredstvima Svjetske banke omogućen je daljnji razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije obuhvaća uspostavu funkcionalnosti, naprednog održavanja grafike i One-Stop-Shopa, migraciju podataka iz postojećih baza u ZIS, te širenja korištenja ZIS-a na sve ostale urede sukladno planu. Kroz One Stop Shop projekt u okviru IPA2008 programa izvršena je aplikativna nadogradnja Zajedničkog informacijskog sustava zemljišne knjige i katastra koja građanima i ključnim korisnicima (odvjetnici, javni bilježnici, vi OIG i tijela državne uprave) omogućava pregled, pretraživanje i dohvat podataka ZIS-a, kao i dodatne funkcionalnosti koje im omogućuju dohvat podataka odnosno podnašanja zahtjeve bez odlaska u katastarski ured. U okviru projekta izvršena je zaključno s 2014. migracija podataka za 11 katastarskih ureda, tako da je u ZIS implementirano 13 katastarskih ureda.

Od 21. studenoga 2016. ZIS je u punom produkcijskom radu u svih 107 zemljišnoknjižnih odjela i 112 katastarskih ureda u Republici Hrvatskoj. To je korisnicima donijelo mnoge koristi - vrijeme potrebno za pristup podacima i uknjižbu bit će znatno skraćeno, a građani na jednom mjestu mogu vidjeti vlasničku strukturu nekretnine i njen smještaj u prostoru te brojne druge funkcionalnosti. Ovaj je sustav stoga jedna od ključnih poluga izgradnje e-Hrvatske i razvoja poduzetništva i osiguranja povjerenja građana u registre.

Uspostavljena je Baza zemljišnih podataka (BZP) u kojoj je trenutno 161 (4,51%) katastarska općina, 389.204 (2,62%) katastarske čestice te 1.624.623.783 m² (2,80%)

površine katastarskih čestica, a namjera je omogućiti da se novim zakonodavnim okvirom osigura unos pojedinih katastarskih čestica unutar svake katastarske općine u BZP (pojedinačno prevođenje u katastar nekretnina i pojedinačno preoblikovanje takvih katastarskih čestica u BZP).

U tijeku je Pilot projekt na zemljišnoknjižnim odjelima i u katastarskim uredima u Osijeku i Požegi, nakon čijeg završetka će biti stvoreni uvjeti za izradu aplikativnog rješenja za pojedinačno preoblikovanje u BZP.

Primjenom već razvijene metodologije i aplikacije preoblikovanja podataka iz zemljišnih knjiga i katastra u BZP potpuno usklađeni podaci će se bez provedbe bilo kakvog postupka automatski digitalnim putem prenijeti u BZP. Djelomično usklađeni podaci uskladit će se i prenijeti u BZP, uvođenjem jednostavne procedure prethodnog ispravka uz angažman izvaninstitucionalnih osoba, dok će se za neusklađene podatke provesti redovni postupci usklađenja.

Izmjene i dopune ZZK-a iz 2017. godine, koje su u postupku donošenja, propisuju upravo takav postupak (pojedinačno preoblikovanje u BZP) te su od strane MP-a učinjene temeljne pretpostavke za provođenje takvih postupaka.

U 2018. godini planiraju se izvesti funkcionalna poboljšanja i systemske nadogradnje ZIS, kao i poboljšanja kvalitete podataka kroz projekte pojedinačnog prevođenja katastarskih čestica u katastar nekretnina, odnosno bazu zemljišnih podataka – BZP te kroz projekt poboljšanja kvalitete katastarskih podataka.

1.4.7. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPOS-a

Državna geodetska uprava je 2008. godine pustila u službenu uporabu hrvatski pozicijski sustav - CROPOS koji omogućava određivanje koordinata satelitskim metodama i time omogućila izvođenje geodetskih radova u novom geodetskom referentnom sustavu. Obnova položajne mreže (trigonometri I reda) sa obnovom u 2016. godini (59 trigonometara), kao i radovi na gravimetrijskoj mreži sa proširenjem na Galileo sustav osigurati ćemo pouzdaniji model geoida koji će integracijom u CROPOS-a omogućiti još točnija, pouzdanija i jednostavnija mjerenja u geodetsko katastarskom sustavu sa operabilnosti 24/7/365.

CROPOS sustav je državna mreža referentnih GNSS stanica Republike Hrvatske. Sustav čine 33 stanice na međusobnoj udaljenosti od približno 70 km raspoređenih tako da prekrivaju cijelo područje Republike Hrvatske te kontrolni centar smješten u Središnjem uredu Državne geodetske uprave. Osnovna svrha sustava CROPOS je omogućiti određivanje koordinata točaka na cijelom području države s istom točnošću korištenjem usluga sustava. Od uspostave sustava Državna geodetska uprava na zahtjev je registrirala 795 tvrtki i dodijelila 2094 licenci za korištenje istog. Sustav se konstantno prati i održava, a rezultat stalnog praćenja rada sustava i vođenja brige o sustavu je osiguranje dostupnosti sustava koja je od uspostavljanja sustava do danas veća od 99,9%.

Od puštanja sustava u službenu upotrebu ukupno korištenje sustava za određivanje koordinata u realnom vremenu (RTK metoda) koja omogućava položajnu točnost ± 2 cm je 62.7 milijuna minuta odnosno oko 800,000 minuta mjesečno. Za godišnje

održavanje sustava potrebno je oko 1,7 milijuna kuna. CROPOS sustav postao je osnovni alat za obavljanje terenskih geodetskih mjerenja, jer značajno olakšava i ubrzava obavljanje terenskih radova, čime je njihovo obavljanje za izvoditelje brže i ekonomičnije.

Nadogradnja opreme referentnih stanica i kontrolnog centra CROPOS sustava koja omogućava prijem i obradu podataka Europskog GNSS sustava Galileo planira se financirati iz ERDF fonda. Procijenjena vrijednost nabave GNSS referentnih prijamnika i antena koji podržava uz postojeći GNSS sustav (GPS + GLONASS) i Galileo sustav na 33 lokacije CROPOS stanica, zamjenu i podešavanje novih GNSS prijamnika i antena kako bi funkcionirali sa postojećom infrastrukturom na svim lokacijama te nadogradnja računalne i programske opreme u kontrolnom centru je 7,875,000.00 kn (EU 6,693,750.00 kn + DGU 1,181,250.00 kn), a planira se realizirati 2019. godine.

Ažurirani podatci državne izmjere i službenih državnih prostornih podloga u funkciji su učinkovite zaštite prirode i okoliša te upravljanja prostorom. Ažurni katastarski podatci i prostorni podatci su osnovna pretpostavka za efikasan gospodarski razvoj, kvalitetno i učinkovito funkcioniranje tržišta nekretnina i provedbu kapitalnih i infrastrukturnih projekata države. Ažuran katastar u zajednici sa zemljišnim knjigama doprinosi uspostavi pravne države i vladavini prava. Bez ažurnog i pouzdanog katastra postoji rizik suočavanja s trajnim problemom funkcioniranja tržišta nekretnina, provedbe kapitalnih i infrastrukturnih projekata države kao i stvaranja nepovjerenja građana u funkcioniranje pravne države.

Opći cilj	1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja						
Posebni cilj	1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.4.1. Izgradnja prve faze integriranog sustava zemljišne administracije	A664034 Uspostava Nacionalne strukture prostornih podataka	1.4.1.1. Izgrađena, integrirana i testirana prva faza	%	100	100	100	100
1.4.2. Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije	A664034 Uspostava Nacionalne strukture prostornih podataka	1.4.2.1. Povećanje broja lokacija na kojim je implementiran sustav	broj lokacija	112	112	112	112
1.4.3. Edukacija djelatnika	A664034 Uspostava Nacionalne strukture prostornih podataka	1.4.3.1. Povećanje postotka educiranih djelatnika	%	70	85	95	100
1.4.4. Modernizacija RPJ	A664006 Registar prostornih jedinica RH	1.4.4.1. Povećanje broja lokacija sa uspostavljenim RPJ	%	100	100	100	100
1.4.5. Uspostava jedinstvene baze podataka infrastrukture i jedinstvene informacijske točke	T664042 - OP Konkurent. i kohezija prior.2-Upravljanje zemljišnim podacima	1.4.5.1. Uspostava informacijskog sustava katastra infrastrukture HR-KI i jedinstvene informacijske točke (JIT)	%	15	60	90	100
	T664042 - OP Konkurent. i kohezija prior.2-Upravljanje zemljišnim podacima	1.4.5.2. Prikupljanje, konverzija i unos postojećih podataka u HR-KI	%	0	5	50	75
1.4.6. Uspostava katastra zgrada	T664042 - OP Konkurent. i kohezija prior.2-Upravljanje zemljišnim podacima T664044 Katastar zgrada	1.4.6.1. Uspostava informacijskog sustava katastra zgrada	%	0	50	80	100
		1.4.6.2. Prikupljanje, obrada i unos podataka o zgradama i posebnim djelovima zgrada	%	0	5	40	80
1.4.7. Obnova i dovršenje osnovnih geodetskih mreža (visinske, gravimetrijske i magnetometrijske). Održavanje operabilnosti CROPS-a	A664002 Temeljne geodetske osnove državne izmjere	1.4.7.1. Povećanje broja obnovljenih trigometara i reda	broj lokacija	59	64	69	74
	A664000 Administracija i upravljanje DGU-a	1.4.7.2. Povećanje postotka izvršenih magnetometrijskih izmjera	%	100	0	25	50
	A664004 Uspostava održavanja granične crte RH K664014 Izgradnja i opremanje poslovnih prostora uprave i objekata geodetske infrastrukture	1.4.7.3. Povećanje postotka gravimetrijske izmjere	%	100	0	5	10

Posebni cilj 1.5 .Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju

Državna Geodetska uprava je preuzela postojeću službenu kartografiju u analognom obliku od Vojnogeografskog instituta u Beogradu i nakon osamostaljenja Republike Hrvatske započela sa uspostavom državne službene kartografije RH. Službene državne karte su Hrvatska osnovna karta (HOK) u mjerilima 1:5.000 ili 1: 10.000, ortofoto karta u mjerilima 1:2.000, 1:5.000 i sitnijem, detaljne topografske karte (DTK) u mjerilima 1:25.000 do 1:250.000 i pregledne topografske karte (PTK) u mjerilu 1:300.000 i sitnijem. Do sada je obnovljena kartografska građa ortofoto karata, HOK-a i DTK-e koji su pohranjeni u DGU. Ubrzani gospodarski razvoj, prostorno planske potrebe drugih subjekata, provedba kapitalnih i infrastrukturnih projekata potrebni su ažurni prostorni podatci, koji se mogu osigurati digitalnom Državnom službenom kartografijom.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:**1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka**

Postojeće stanje državne službene kartografije poglavito na prostorima gdje su realizirani veći infrastrukturni projekti ne zadovoljava potrebe gospodarstva i u pojedinim segmentima je neažurno. Cilj je uspostaviti digitalnu službenu kartografiju koja će imati pouzdanost podatka o prostoru prosječne starosti od četiri godine. Započinje se novi ciklus kontinuiranog cikličkog snimanjima pogotovo na prioritetnim područjima i to 50% godišnje i dovršenjem snimanja na preostalom području do 100% iznosa zadani cilj će biti ispunjen.

1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka.

Današnje topografske baze podataka bi se na temelju novih podataka dobivenih iz cikličkih snimanja ažurirale i strukturirale u geoinformacijskim bazama i putem geoportala omogućila dostupnost prostornih informacija (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) svim subjektima te nadalje u slijedećim godinama 15% listova godišnje (2018. – 85% i 2019. – 100%).

1.5.3. Definiranje postupaka kontrole kvalitete i nadzora u procesu stvaranja i ažuriranja podataka i proizvoda Državne geodetske uprave.

Prilikom prikupljanja i stvaranja prostornih podataka i proizvoda Državne geodetske uprave u postupcima katastarskih i državnih izmjera potrebno je uspostaviti i jasno definirati postupke kontrole kvalitete i postupanja te provođenje nadzora. Izradom dokumenata specifikacija kontrole kvalitete na jasan način bi se pojasnila važnost postupaka kontrole kvalitete kod ažuriranja, obrade prostornih podataka i izrade proizvoda DGU, važnost dobro definiranih tehničkih specifikacija proizvoda, kao i njihovih elemenata kvalitete s dozvoljenim odstupanjima te opisanim postupcima kontrole kvalitete. Tako će se moći jasno prikazati određivanje i procjenjivanje kvalitete prostornih podataka i proizvoda DGU, odnosno definiranje njihove ocjene točnosti.

Opći cilj	1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja						
Posebni cilj	1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.5.1. Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka	A664039 Uspostava katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem	1.5.1.1. Postotak snimljenog	%	100	50	100	50
1.5.2. Održavanje kartografskih i topografskih baza podataka	K251615 Državna službena kartografija	1.5.2.1. Postotak provedenog od planiranog	broj lokacija	55	70	85	100
1.5.3. Definiranje postupaka kontrole kvalitete i nadzora u procesu stvaranja i ažuriranja podataka i proizvoda Državne geodetske uprave	K251615 Državna službena kartografija	1.5.3.1. Povećanje kvalitete podataka i proizvoda Državne geodetske uprave	%	50	70	90	100

Posebni cilj 1.6. Uspostava i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka

Uspostava Nacionalne infrastrukture prostornih podataka (u daljnjem tekstu NIPP) kao efikasnog sustava dijeljenja i razmjene prostornih informacija između subjekata (TDU, TRS, TLS, javni sustavi) obuhvaćenih NIPP-om u skladu sa INSPIRE direktivom EU rezultirati će učinkovitijim radom javne uprave, smanjivanjem troškova poslovanja gospodarstva. NIPP će omogućiti podizanje razine interoperabilnosti prostornih podataka javnog sektora. Ulaskom u EU postali smo dio Europske infrastrukture prostornih podataka te se suočavamo s novim obvezama i izazovima za novi razvoj. Velika raznolikost modela prostornih podataka i nepostojeće informacije o raspoloživosti, kvaliteti i uvjetima korištenja istih onemogućavaju učinkovitu interoperabilnost i korištenje podataka. Često se isti ili slični prostorni podaci obrađuju kod različitih subjekata. Takvo stanje nije uređeno i transparentno, gospodarski je neopravdano te direktno negativno utječe na državni proračun. Kako bi se to izbjeglo potrebno je predvidjeti provedbene mjere koje će omogućiti da se prostorni podaci izrađuju i održavaju jednom i to na mjestu gdje je to za svaki od njih najprikladnije, te lakšu uporabu i dostupnost prostornih podataka iz različitih izvora. Održavanje i razvoj nacionalne infrastrukture prostornih podataka kao i geoportala NIPP-a doprinijeti će ostvarenju općeg cilja.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.6.1. Donošenje propisa za održavanje i razvoj NIPP-a.

Zakon o Nacionalnoj infrastrukturi prostornih podataka („Narodne novine“ broj 56/13) definira osnovna načela uspostave, održavanja i razvoja NIPP-a u potpunosti prenoseći EU legislativu. Zakon definira donošenje propisa koji detaljnije razrađuju pojedine teme NIPP-a.

Državna geodetska uprava kao Nacionalna kontaktna točka koordinira tijela NIPP-a i osigurava financijska sredstva za pripremu donošenja zakonskih, strateških i podzakonskih propisa za uspostavu, održavanje i razvoj NIPP-a.

1.6.2. Uspostava geoportala NIPP-a

Projektom Implementacija integriranog sustava zemljišne administracije – ILAS financiranom iz predpristupnog fonda IPA 2010 komponenta I. do rujna 2015. godine u potpunosti je uspostavljen geoportal NIPP-a koji sadrži uređivač metapodataka te usluge pronalaženja, pregledavanja, preuzimanja, transformacije, pozivanja i ostale usluge prostornih podataka. Subjekti NIPP-a obvezni su uspostaviti mrežne usluge za prostorne podatke iz svoje nadležnosti, koje će biti dostupne putem geoportala NIPP-a. Time će se stvoriti uvjeti za javno korištenje prostornih podataka u nadležnosti subjekata NIPP-a putem jedne pristupne točke za cijelu Republiku Hrvatsku. Geoportal NIPP-a predstavlja nacionalnu poveznicu sa europskom infrastrukturom prostornih podataka kroz EU INSPIRE geoportal podataka javnog sektora.

Opći cilj	1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja						
Posebni cilj	1.6. Održavanje razvoja Nacionalne infrastrukture prostornih podataka						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.6.1. Donošenje i provedba propisa za održavanje i razvoj NIPP_a	A664033 Uspostava nacionalne strukture prostornih podataka	1.6.1.1. Doneseni propisi i njihova provedba	%	90	95	100	100
1.6.2. Uspostava geoportala NIPP-a	A66400 Administracija i upravljanje DGU A664033 Uspostava nacionalne strukture prostornih podataka	1.6.2.1. Povećanje broja izvora prostornih podataka čiji su metapodaci dostupni putem geoportala NIPP-a (usluga pretraživanja)	broj	40	200	250	280
		1.6.2.2. Povećanje broja izvora prostornih podataka dostupnih na korištenje putem geoportala NIPP-a	broj	10	50	100	140
		1.6.2.3. Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a	broj	10	40	50	60

Posebni cilj 1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju

Provedbom Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim građevinama ozakonit će se dosadašnje nezakonito izgrađene zgrade i uključiti u pravni sustav, evidentirati u katastarskom operatu i upisati u zemljišne knjige, što će rezultirati usklađivanjem stanja u registrima sa stanjem u naravi i posljedično može doprinijeti stvarnom povećanju tržišta nekretnina. Pri tome će se kroz pojednostavljenje postupka ozakonjenja postojećih zgrada koje služe za obavljanje poljoprivrednih djelatnosti omogućiti ostvarenje nužnog preduvjeta legalnosti za podnošenje zahtjeva za poticaje i sredstva predpristupnih fondova EU (SAPARD I IPARD), odnosno kroz postupak ozakonjenja, omogućiti će se bitno brže sređivanje stanja u vezi nezakonite gradnje. Rezultat ovih aktivnosti biti će i unapređenje stanja u katastarskom operatu i pojednostavljenje i ubrzanje postupka izrade i donošenja prostornih planova lokalne i područne razine stvaranjem baze evidentiranih nezakonitih građevina i provedenih postupaka ozakonjenja.

Ulaganjem dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada u ubrzanje provedbe katastarske izmjere i obnove zemljišnih knjiga osigurat će se točni, pouzdani i ažurni podatci, povećanje prometa nekretnina kroz zemljišne knjige, smanjenje broja imovinsko-pravnih sporova, povećanje broja registriranih zgrada, povećanje komunalnih prihoda općina i gradova i sl.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade

Osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada sufinancirati će se ubrzana provedba katastarskih izmjera što će rezultirati daljnjim povećanjem srede stanja u registrima i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati povećanjem financijskog potencijala lokalnih sredina i cjelokupne države.

Katastarski ured započinje postupak evidentiranja ozakonjene zgrade ili njezinog rekonstruiranog dijela (i pripadajućih joj građevina) na zahtjev stranke i na temelju **geodetskog elaborata za evidentiranje, brisanje ili promjenu podataka o zgradama ili drugim građevinama**. Zgrade se evidentiraju na način da je geodetskom elaboratu koji služi za njihovo evidentiranje priložen akt na temelju kojeg su se mogle graditi (rješenje o izvedenom stanju). Po pravomoćnosti rješenja katastarski ured po službenoj dužnosti dostavlja zemljišnoj knjizi pravomoćno rješenje s prijavnom listom, kopijom plana i rješenje o izvedenom stanju a sve to potrebno za upis zgrade u zemljišnu knjigu.

1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera

Osiguranjem posebnih sredstava iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za zadržavanje nezakonitih zgrada sufinancirati će se provedba katastarskih izmjera.

To će rezultirati ubrzanim povećanjem srede stanja u registrima (katastar i zemljišne knjige) i njihove usklađenosti sa stanjem u naravi što će rezultirati ubrzanom i sustavnom legalizacijom nezakonito izgrađenih zgrada, sređivanjem komunalnih i drugih evidencija što će u konačnici s jedne strane povećati financijski potencijal lokalnih sredina i cjelokupne države, a s druge strane ubrzati postupanja državnih tijela i smanjiti broj sudskih postupaka. Sredstva iz dijela ostvarenih prihoda od naknada za

zadržavanje nezakonitih zgrada značajno će doprinijeti poboljšanju upisa u katastar i zemljišnu knjigu provođenjem novih katastarskih izmjera. Općepoznata je činjenica da građani nakon uspješno provedene legalizacije, najčešće zbog nedostatka novca, ne ispunjavaju svoju zakonsku obvezu upisa zgrada i drugih građevina u katastar i zemljišnu knjigu.

Proces obnove katastra i (Zemljišnih knjiga) kroz katastarske izmjere i tehničke reambulacije u prosjeku traje 2 do 3 godine i dovršena je na 187 od ukupno 3381 katastarske općine (na dan 20.7.2017. godine) Trenutno se provodi analiza poslovnog procesa i izrada novog modela provođenja postupka katastarskih izmjera, te izlaganja podataka dobivenih katastarskom izmjerom na javni uvid s istovremenom obnovom zemljišne knjige, koji će rezultirati s ubrzanjem procesa i značajnijeg smanjenja roka izvršenja.

Izlaganje na javni uvid s istovremenom obnovom zemljišne knjige u tijeku je za 81 katastarskih općina, elaborat katastarske izmjere je izrađen i čeka započinjanje postupka izlaganja i obnove zemljišne knjige za 90 katastarskih općina, a katastarska izmjera je u tijeku za 33 katastarskih općina, sukladno Nacionalnom programu reformi Vlade RH donijeti će se Program katastarskih izmjera i obnove zemljišnih knjiga te Detaljni plan izlaganja i obnove zemljišnih knjiga čime će se stvoriti programski okviri za unapređenje i ubrzanjem postupaka što će pridonijeti većem postotku usklađenosti evidencija sa stvarnim stanjem na terenu. Ujedno se planira u zadnjem kvartalu 2017. godine izraditi novi Pravilnik o izlaganju podataka dobivenih katastarskom izmjerom na javni uvid.

Posebni cilj 1.8. Unaprijediti praćenje provedbe zahvata u prostoru

Radi osiguranja zaštite i uređenja prostora, svaki zahvat u prostoru mora se izvoditi u skladu s propisima koji uređuju prostorno uređenje, bilo da je za zahvat potrebno izdati propisani akt za građenje ili ne. Zakonom o gradnji propisani su uvjeti pod kojima se može započeti i izvoditi građenje. U pravilu, građenju građevine može se pristupiti na temelju izvršne/pravomoćne građevinske dozvole, a graditi se mora u skladu s tom dozvolom. Za pojedine slučajeve (npr. jednostavne građevine i radovi ili zahvati u prostoru koji nisu građenje) propisano je da se mogu izvoditi bez građevinske dozvole ili drugog akta, ali uvijek u skladu s prostornim planom.

Putem modula eInspekcija će se u sustav ISPU evidentirati podatak da je zbog nezakonitoga građenja na određenim katastarskim česticama doneseno rješenje kojim je naređena mjera građevinske inspekcije, ali će se digitalno pratiti i druge promjene i zahvati u prostoru. Tako će novi modul, osim u smislu transparentnosti javne uprave, doprinijeti i poboljšanju poslovnog okruženja, jer će potencijalni investitori moći za određeno područje/česticu dobiti cjelovit podatak o stanju nekretnine na kojem namjeravaju investirati.

Opći cilj	1. Unaprijediti učinkovitost sustava prostornog uređenja						
Posebni cilj	1.7. Poboljšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju						
Program u državnom proračunu	3505 Izmjere i upravljanje geodetskim evidencijama						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
1.7.1. Provedba geodetskih elaborata po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade	A664039 Uspostava katastra nekretnina u funkciji racionalnog upravljanja zemljištem	1.7.1.1. Provedeni elaborati po rješenjima o izvedenom stanju nezakonite zgrade	broj	20.000	30.000	35.000	40.000
1.7.2. Ubrzanje provedbe katastarskih izmjera	A664001 Održavanje katastarskih zemljišta i uspostava katastra nekretnina T664009 Katastar nekretnina doline Neretve T664010 Uređenje posjedovne i vlasničko pravne evidencije otocima	1.7.2.1. Povećanje broja dovršenih izmjera K.O.	broj	173	200	250	300

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj						
1. Svrhovito organizirati korištenje i namjenu prostora						
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.
1.1. Poboľjšati preduvjete za održivo prostorno uređenje - izrada dokumenata prostornog uređenja	Izrađeni i doneseni dokumenti prostornog uređenja od državnog značaja: Strategija prostornog razvoja RH, Državni plan prostornog razvoja, planovi područja posebnih obilježja i urbanistički planovi od državnog značaja	broj	18	22	26	28
1.2. Unaprijediti zakonitost izrade, donošenje i provođenja akata prostornog uređenja	Učinkovita provedba upravnih postupaka i brže izdavanje akta te transparentno postupanje	%	80	100	100	100
1.3. Povećati usklađenost katastarskih i prostornih podataka sa stanjem u prostoru	Povećanje broja dovršenih obnova K.O.	broj	187	200	250	300
1.4. Povećati ažurnost prostornih podataka	Razvoj i uspostava druge faze integriranog sustava zemljišne administracije	broj lokacija	112	112	112	112
1.5. Uspostaviti cjelovitu digitalnu Državnu službenu kartografiju	Ciklička i fotogrametrijska snimanja iz zraka	%	100	100	100	100
1.6. Održavati razvoj Nacionalne infrastrukture prostornih podataka	Povećanje broja umreženih subjekata NIPP-a	broj	10	25	40	50
1.7. Poboľjšati evidentiranje u katastru građevina za koje su donesena rješenja i potvrde o izvedenom stanju	Provedena rješenja o izvedenom stanju nezakonitih zgrada	broj	20.000	30.000	35.000	40.000

Opći cilj 2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja

Zakonom o prostornom uređenju i Zakonom o gradnji ostvaruju se pretpostavke za unapređenje gospodarskih, društvenih, prirodnih, kulturnih i ekoloških polazišta održivog razvitka u prostoru Republike Hrvatske kao osobito vrijednom i ograničenom nacionalnom dobru na načelu integralnog pristupa prostornom planiranju, gdje se gradnjom smatra projektiranje, građenje, uporaba i uklanjanje građevina koji se obavljaju prema odredbama tih Zakona i propisa donesenih na temelju tih Zakona, te prema odredbama posebnih zakona i propisa donesenih na temelju tih zakona, hrvatskih normi i pravila struke.

Ministarstvo obavlja upravne, stručne i normativne poslove u provođenju politike Vlade Republike Hrvatske u području graditeljstva, stanogradnje, stanovanja i komunalnog gospodarstva, te osigurava nadzor, praćenje i analizu stanja u područjima iz svoje nadležnosti, priprema, planira i predlaže strategije, mjere i programe u cilju unaprjeđenja stanja u području stanovanja i graditeljstva.

Posebni cilj 2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki primjerenijih građevina

Regulatorni okvir kojim se uređuje područje graditeljstva i njegova uspješna primjena u praksi podrazumijeva osobito promicanje dobrog projektiranja i građenja kojima se ostvaruju sigurnosna, zdravstveno-ekološka i energetska primjerenija svojstva građevina, te izjednačavanje prava osoba smanjene pokretljivosti, a sve uz primjenu europskih načela. Cilj je osigurati sigurnost građevina i stabilnost tla na okolnom zemljištu, zaštitu života i zdravlja ljudi, okoliša i prirode te kulturnih i krajobraznih vrijednosti, zaštitu imovine, potrošača i drugih korisnika, održivu gradnju, stvaranje i održavanje dobre životne sredine koja je sociološki, funkcionalno i estetski uravnotežena, sigurna i ugodna te služi potrebama svojih korisnika. Također je važno istaknuti planiranu i kontinuiranu skrb za održavanje izgrađenog okoliša te slobodu kretanja roba i usluga unutar zajedničkog europskog gospodarskog prostora.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

2.1.1. Donošenje i provedba propisa iz područja graditeljstva

2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnost građevina

2.1.3. Provođenje administrativnih mjera

2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva osobito za djelovanja na građevinske konstrukcije

2.1.5. Povećati efikasnost provedbe propisa iz područja graditeljstva

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva						
Posebni cilj	2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetski primjerenijih građevina						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČIN OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
2.1.1. Donošenje propisa iz područja graditeljstva	A576056 Stručno-analitički, upravni i normativni poslovi graditeljstva i usklađivanje sa zakonodavstvom EU	2.1.1.1. Održavanje razine postotka propisa kojima se uređuje uže područje graditeljstva koji se u jednoj godini donose/usklađuje/preispituje (s ciljem da se u roku od 3 godine cjelokupni skup propisa donese/uskladi/preispita)	%	40	33	33	33
2.1.2. Uvođenje načela održive gradnje i pristupačnost građevina	A576056 Stručno-analitički, upravni i normativni poslovi graditeljstva i usklađivanje sa zakonodavstvom EU	2.1.2.1 Uvođenje ili postržavanje zahtjeva za osiguranje adekvatnog pristupa, kretanja, boravka i rada u građevini te o dopuštenim razinama izloženosti korisnika građevine nepovoljnim utjecajima	komada %	0	1 ili 10 %	1 ili 10 %	1 ili 10 %
		2.1.2.2. Povećanje broja mjera kojima se potiče projektiranje, izvođenje i uklanjanje građevina i njihovih dijelova na održiv način	komada %	0	1 ili 10 %	1 ili 10 %	1 ili 10 %
		2.1.2.3. Povećanje broja mjera kojima se potiče proizvodnja zdravlju i okolišu prihvatljivih građevnih proizvoda	komada %	0	1 ili 10 %	1 ili 10 %	0

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

2.1.3. Provođenje administrativnih mjera	A576187 Stručni ispiti i druge aktivnosti ovlaštivanja fizičkih i pravnih osoba	2.1.3.1. Održavanje razine postotka osoba koje su pristupile stručnom ispitu u godini prijave	%	95	95	95	95
	A576056 Stručno-analitički, upravni i normativni poslovi graditeljstva i usklađivanje sa zakonodavstvom EU	2.1.3.2. Održavanje razine postotka rješavanja po zahtjevima za ovlaštivanje, suglasnosti i drugih akata kojima se profesionalnim osobama odobrava provedba reguliranih postupaka, u godini podnošenja zahtjeva	%	95	95	95	95
2.1.4. Poticanje prikupljanja i obrade podataka za primjenu propisa u užem području graditeljstva, a osobito za djelovanje na građevinske konstrukcije	A576056 Stručno-analitički, upravni i normativni poslovi graditeljstva	2.1.4.1. Povećanje broja skupina podataka za koje je ugovoreno trajno prikupljanje i/ili obrada	%	0	10	20	20
2.1.5. Povećati efikasnost provedbe propisa iz područja graditeljstva	A538067 Izdavanje dozvola za zahvate i građevine	2.1.5.1. Otklanjanje administrativnih barijera kod izdavanja građevinskih dozvola, provedbe EU projekata i smanjenje broja projekata koji nisu izrađeni u skladu sa propisima	%	75	80	85	90
	A576190 Tehnički pregledi	2.1.5.2. Smanjenje postotka građevina za koje se tehničkim pregledom utvrđuju nedostaci glede ispunjavanja propisanih zahtjeva tijekom i neposredno po završetku građenja	%	40	45	55	60

Posebni cilj 2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete gradnje

Za uspostavu reda u prostoru na području Republike Hrvatske i unaprjeđenje stanja u području graditeljstva, izuzetno je značajna uloga građevinske inspekcije, kojoj je temeljna zadaća obavljanje nadzora zakonitosti i kvalitete građenja i poduzimanje mjera protiv sudionika u gradnji koji su povrijedili propise. Pojam uspostave reda u prostoru, uz ostale mjere koje poduzima Ministarstvo u cjelini, za građevinsku inspekciju i u narednom razdoblju znači da je njen zadatak okončati dugogodišnju pojavu nezakonitog građenja i posljedice koje takvo građenje izaziva u prostoru.

Za planiranje sustavnih inspeksijskih nadzora određen je kriterij na temelju zaštite značajnog prostora od daljnje devastacije, te je osnovna zadaća građevinske inspekcije prioritetno postupanje u posebno zaštićenim područjima i općenito građenje koje je upravo u tijeku. Takav način planiranja rada inspekcije je rezultirao i u prethodnom razdoblju većom prisutnosti inspekcije u nacionalnim parkovima, na pomorskom dobru, parkovima prirode i drugim područjima od značaja za Državu. Isto tako, povećan je i broj građevina koje su investitori nakon postupanja inspekcije uskladili sa zakonom, bilo da su ishodili akt kojim se odobrava građenje, ili su pravomoćno ozakonili nezakonitu zgradu, a u pojedinim slučajevima su nezakonite građevine uklonjene iz prostora. Osim stalnog nadzora nad građenjem u zaštićenim područjima, izuzetno je važno obavljati nadzore građenja koje je tek započelo i koje je u tijeku, tzv. „novo građenje“, kako bi cijeli postupak ozakonjenja imao smisla. Dakle, inspekcija mora biti prisutna „na terenu“ i spriječiti eventualnu širu pojavu novog nezakonitog građenja.

Pokazatelj učinka ovog posebnog cilja je podizanje svijesti svih sudionika u gradnji o tome da je zakonitost i kvaliteta svake pojedine građevine ne samo privatni nego i javni interes, bilo da se radi o obiteljskoj kući ili građevini od državnog interesa (aerodromi, auto-ceste i sl.). Inspekcija takav učinak mjeri brojem gradilišta na kojima nije utvrđeno da su povrijeđeni propisi, jer povećanje tog broja ukazuje na unapređenje stanja u području graditeljstva te posljedično na uspostavu reda u prostoru. Na primjer, 2010. godine samo je 20% nadziranih gradilišta bilo zakonito, a 2016. godine 40%. Iako je ciljani postotak daleko veći, ipak se cijeni da se poboljšava svijest sudionika u gradnji u smislu potrebe zakonitog građenja. Isto tako, uočen je i dobar učinak postupanja inspekcije vezano za visoke novčane kazne kojima se investitora prisiljava na uklanjanje građevine koju je počeo graditi bez građevinske dozvole. Naime, investitori često u tim slučajevima obustavljaju građenje, te prije izricanja mjera uklanjaju takvu građevinu ili u zadanom roku podnose zahtjev za izdavanje građevinske dozvole, te se na taj način usklađuju s propisima.

Postojeći način ostvarenja postavljenog cilja:

2.2.1. Planiranje sustavnih inspeksijski nadzora

Kako bi se zbog suzbijanja daljnjeg nezakonitog građenja osigurala ujednačena prisutnost građevinske inspekcije „na terenu“, izradit će se kvalitetni operativni mjesečni planovi rada koji su usklađeni s godišnjim i strateškim planom Ministarstva. To konkretno znači da će se u planiranju i provedbi inspeksijskih nadzora primjenjivati

pro-aktivni pristup (planiranje sustavnih nadzora) u odnosu na zastarjeli i neučinkovit reaktivni pristup (postupanje po pojedinačnim prijavama). Pri tom će se uzimati u obzir sva saznanja o mogućem nezakonitom građenju koje je u tijeku, kao što su prijave građana i prijave početka građenja koje se odnose na planirani obilazak područja. Međutim, prvenstveno će se uvažavati kriteriji vezani za namjenu i vrstu građevina i značaj lokacije u prostornim planovima. Na taj način će se ujednačeno nadzirati stanje građenja u prostoru, posebno u zaštićenim područjima te stanje građenja u građevinskim područjima.

Važno je napomenuti da postoji značajan i vjerojatan rizik da se rezultati ovog posebnog cilja ne mogu ostvariti do 2020. godine zbog nedovoljnog broja građevinskih inspektora i njihove starosne dobi. Naime, do 2020. godine od trenutnog broja građevinskih inspektora u 2016. godini (125 inspektora prosječne dobi 57 godina) uvjete za odlazak u mirovinu ostvaruje skoro 30 inspektora, a 65 inspektora u tom razdoblju će imati starosnu dob preko 60 godina. Za postizanje planiranih rezultata i učinka ovog cilja potrebno je ojačati ukupne kapacitete građevinske inspekcije i „pomladiti“ inspekciju (potrebno 80 novih inspektora prosječne dobi 30-50 godina).

Novi način ostvarenja cilja i reformska mjera:

2.2.2. Uspostava modula elnspekcija te povezivanje građevinske inspekcije sa sustavom ISPU

Građevinska inspekcija je uključena u reformske mjere Vlade RH (NPR za 2017. godinu) u ključnom području „Jačanje konkurentnosti gospodarstva“, kao jedan od modula Informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU). Putem modula elnspekcija će se evidentirati podatak da je zbog nezakonitoga građenja na određenoj nekretnini doneseno rješenje kojim je naređena inspekcijska mjera ali će se digitalno pratiti i druge promjene i zahvati u prostoru. Putem modula će se modernizirati način rada inspektora, te povećati ukupna učinkovitost inspekcijskih nadzora. Naime, inspektori će koristeći potrebne informacije evidentirane u ISPU-u (izdane građevinske dozvole, uvjeti iz važećeg prostornog plana, katastarski podaci, arhiva izdanih dozvola i dr.) te digitalizacijom procesa rada bitno unaprijediti sustav nadzora građenja i zakonitosti promjena u prostoru.

Za ostvarivanje rezultata ovog posebnog cilja potrebno je ojačati ukupne kapacitete građevinske inspekcije, te osim modernizacije i digitalizacije načina rada, potrebno je „pomladiti“ građevinsku inspekciju te osigurati edukaciju novih i postojećih kadrova potrebnih za uspostavu i primjenu modula elnspekcija.

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja						
Posebni cilj	2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
2.2.1. Planiranje sustavnih inspekcijskih nadzora	A576060 Nadzor građenja	2.2.1.1. Povećanje broja nadzora građevinske inspekcije u posebno zaštićenim i izvan građevinskim područjima	broj	700	850	900	950
		2.2.1.2. Povećanje broja građevina koje su se uskladile s propisima nakon postupanja građevinske inspekcije (ukupno pravomoćno ozakonjene, ishođenje akta za građenje i/ili uklonjene građevine)	broj	8000	15000	18000	25000

REFORMSKA MJERA (NPR 2017.)								
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformna mjera (novi način ostvarenja)	Opis reformske mjere, njen cilj i važnost za ključno područje					
1. Jačanje konkurentnosti gospodarstva	1.1. Unaprjeđenje poslovnog okruženja	1.1.6. Unaprjeđenje sustava katastra i zemljišnih knjiga, Aktivnost za provedbu mjere - 1.1.6.12. "Uspostava modula e-Inspekcija"	Aktivnost 1.1.6.12. "Uspostava modula e-Inspekcija" unutar sustava ISPU, omogućuje informaciju investitorima o ne/zakonitom pravnom statusu nekretnine. Važnost ove aktivnosti je u transparentnosti svih podataka kojima raspolaže država i lokalna uprava u svezi graditeljstva, prostornoga uređenja i stanja nekretnina, sve u cilju unaprjeđenja poslovnog okruženja, pravne sigurnosti ulaganja te jačanja povjerenja javnosti u državnu i lokalnu upravu.					
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u		Raspored sljedećih		Procijenjeni doprinos		Kvalitativan opis predviđenih	
Zakon o građevinskoj inspekciji (NN 153/13)	Tijekom 2016. godine izrađen je projektni zadatak za potrebe izrade modula. Početkom 2017. započete su pripreme za javni natječaj za izrađivača modula.		Izbor izrađivača modula putem javne nabave i izrada pilot aplikacije		Punom uspostavom informacijskog sustava ISPU, dio kojeg je i modul e-inspekcija, doprinosi se svim glavnim strateškim ciljevima Ministarstva		Umrežavanje svih podataka o stanju nekretnina, posebno u građevinskim područjima, značajno unaprjeđuje stanje u području graditeljstva i uspostavlja red u prostoru. S motrišta građevinske inspekcije, transparentno povezivanje svih podataka u jedinstven sustav pozitivno utječe na zakonitost rada sudionika u gradnji, smanjuje mogućnosti koruptivnog ponašanja u graditeljstvu, poboljšava se poslovno okruženje te se omogućuje pravna sigurnost investitorima.	
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Rezultat (učinak) provedbe navedenih mjera je znatno povećanje broja zakonitih građevina u RH, što pozitivno utječe na ukupne prihode državnog proračuna.	A538070 e-Inspekcija	Primjena modula e-Inspekcija unutar ISPU sustava	%	30	50	70	90	100

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja							
Posebni cilj	2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitete građenja							
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu							
NOVI NAČINI OSTVARENJA								
Način ostvarenja	Kratak opis	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
2.2.2. Uspostava modula e-inspekcija te povezivanje građevinske inspekcije sa sustavom ISPU	Unutar sustava ISPU putem modula e-Inspekcija evidentira se podatak da je zbog nezakonitoga građenja na određenoj nekretnini doneseno rješenje kojim je naređena inspeksijska mjera	A538070 e-Inspekcija	Primjena modula e-Inspekcija	%	30	50	90	100

Posebni cilj 2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost

Na osnovi Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, Zakona o komunalnom gospodarstvu, Zakona o subvencioniranju stambenih kredita, te akcijskih planova Vlade Republike Hrvatske za rješavanje stambenih potreba građana, cilj ovog Ministarstva je stvoriti uvjete za poboljšanje kvalitete stanovanja što šireg kruga građana i ciljanih grupa te time doprinijeti sprečavanju socijalne isključenosti ranjivih skupina stanovništva.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.3.1. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS.

2.3.2. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva; rješavanje predstavki te vođenje baze podataka. Praćenje stanja u području stanovanja, rješavanje predstavki i vođenje baze podataka

2.3.3. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva

2.3.4. Provođenje ciljeva Nacionalnog programa za vrsnoću i kulturu građenja

2.3.5. Donošenje i praćenje primjene zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje

2.3.6. Donošenje i praćenje primjene zakona i propisa kojima se regulira subvencioniranje stambenih kredita

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području stanovanja i graditeljstva						
Posebni cilj	2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja i spriječiti socijalnu isključenost						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
2.3.1. Provođenje nadzora nad APN-om i Agencijama koje provode POS (Poticanu stanogradnju)	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.1.1. Kontinuirani nadzor nad Agencijama kod izgradnje stanova i kreditiranja izgradnje obiteljskih kuća	%	100	100	100	100
	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.1.2. Povremena tehnička podrška na izgradnji građevina iz Programa stambenog zbrinjavanja stradalnika iz Domovinskog rata	%	100	100	100	100
	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.1.3. Kontinuirani nadzor nad APN-om kod subvencioniranja stambenih kredita	%	100	100	100	100
2.3.2. Donošenje, usklađivanje i preispitivanje propisa iz područja komunalnog gospodarstva; rješavanje predstavi te vođenje baze podataka. Praćenje stanja u području stanovanja, rješavanje predstavi i vođenje baze podataka	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.2.1. Kontinuirano rješavanje pristiglih predstavi i prikupljanje relevantnih podataka iz područja stanovanja i komunalnog gospodarstva	%	100	100	100	100
2.3.3. Kapitalne pomoći gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.3.1. Postotak utrošenosti odobrenih sredstava u proračunskoj godini namijenjenih gradovima i općinama za poticanje razvoja komunalnog gospodarstva	%	100	100	100	100

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

2.3.4. Provođenje ciljeva Nacionalnih smjernica za vrsnoću i kulturu građenja	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.4.1. Kontinuirana promocija publikacija i provođenje informativno-edukativnog modula	%	100	100	100	100
	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.4.2. Kontinuiranost u provođenju i praćenju provođenja ciljeva utvrđenih Nacionalnim smjericama za vrsnoću i kulturu građenja	%	100	100	100	100
2.3.5. Donošenje i praćenje primjene zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.5.1. Kontinuiranost u praćenju primjene zakona i propisa kojima se regulira najamno stanovanje	%	100	100	100	100
2.3.6. Donošenje i praćenje primjene zakona i propisa kojima se regulira subvencioniranje stambenih kredita	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.6.1. Donošenje Zakona o subvencioniranju stambenih kredita	%	100	100	100	100
	A576256 Unapređenje stanovanja i komunalnog gospodarstva	2.3.6.2. Kontinuiranost u praćenju primjene Zakona o subvencioniranju stambenih kredita	%	100	100	100	100

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOGA UREĐENJA

REFORMSKA MJERA								
Broj ključnog područja	Potkategorija	Reformna mjera (<i>novi način ostvarenja</i>)	Opis reformne mjere, njen cilj i važnost za ključno područje					
Povećanje održivosti duga opće države i jačanje upravljanja javnim financijama	Jačanje fiskalnog okvira i upravljanja javnim financijama	Razvoj metodologije masovne procjene nekretnina	Razvoj metodologije masovne procjene nekretnina je administrativna mjera i dio je već započetog razvoja sustava procjena nekretnina čiji je cilj kroz primjenu donesenih Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina i pripadajućih podzakonskih akata uspostaviti suvremeni i razrađeni sustav procjenjivanja vrijednosti nekretnina koji doprinosi pravnoj sigurnosti za investitore i vlasnike nekretnina, te ujednačenosti procjena vrijednosti nekretnina u sudskim postupcima i postupcima izvlaštenja. Razvojem metodologije masovne procjene nekretnina ostvario bi se jedan od osnovnih preduvjeta za uvođenje vrijednosnog poreza na nekretnine. Osnovni cilj ove reformne mjere je utvrditi, odnosno propisati metodu masovne procjene vrijednosti nekretnina, razraditi modele za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina, te propisati nužne podatke, postupke korištenja i evaluacije podataka za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina.					
Pravni/upravni instrumenti	Raspored o napretku postignutom u	Raspored sljedećih koraka		Procijenjeni doprinos	Kvalitativan opis predviđenih utjecaja			
Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina ("Narodne novine", broj 78/2015), Pravilnik o metodama procjene vrijednosti nekretnina ("Narodne novine", broj 105/2015), Pravilnik o informacijskom sustavu tržišta nekretnina ("Narodne novine", broj 114/2015, 122/2015)	Usvojen je i donesen Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina ("Narodne novine", broj 78/2015) u kojem je utvrđena obveza donošenja Uredbe o masovnim procjenama kojom bi se propisala metoda masovne procjene vrijednosti nekretnina, razradili modeli, te propisali nužni podaci, postupci korištenja i evaluacije podataka za masovnu procjenu vrijednosti nekretnina.	I - Zatražena je savjetodavna i tehnička pomoć EK (u razdoblju ožujak - lipanj 2016) u postupku izrade nacrtu Uredbe o masovnoj procjeni nekretnina u okviru Preliminarnog HR popisa za tehničku pomoć EK za potporu strukturnim reformama (SRSS) - očekujemo odgovor II - 2. kvartal 2016. Uključivanje stručnjaka s Građevinskog fakulteta i Geodetskog fakulteta u Zagrebu u izradu nacrtu Uredbe III - Izrada nacrtu Uredbe i donošenje Uredbe		Mjera izravno ne doprinosi ciljevima Strategije Europa 2020	Reformskom mjerom stvorio bi se jedan od temeljnih preduvjeta za uvođenje vrijednosnog periodičnog poreza na nekretnine kojim bi se prvenstveno JLS-ovima omogućilo prikupljanje prihoda bez posebne namjene (sadašnje komunalne naknade povezane su s pružanjem posebnih lokalnih usluga) čime bi njihovi proračuni bili izdašniji, efikasniji i neovisniji, a time bi se neizravno utjecalo i na jačanje ukupnog fiskalnog okvira RH i upravljanje javnim financijama.			
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2017.	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
Pozitivni fiskalni učinak kroz povećanje ukupnih prihoda od oporezivanja imovine očekuje se nakon što se temeljem propisanih metoda i modela razrađenih u Uredbi krene i provodi masovna procjena, odnosno razrezivati vrijednosni periodični porez na nekretnine.	A538071 Procjena vrijednosti nekretnina	Donesena Uredba o masovnim procjenama nekretnina	1	0	1	/	/	/

Posebni cilj 2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava

Društveno poticana stanogradnja provodi se temeljem Zakona o društveno poticanoj stanogradnji i to uz participiranje javnih sredstava za izgradnju stanova, odnosno stambenih zgrada, organiziranom na način kojim se ostvaruje svrhovito korištenje javnih i drugih sredstava, te omogućuje prodaja stanova uz obročnu otplatu pod pristupačnijim uvjetima od tržišnih u pogledu kamata i rokova otplate.

Nositelji investitorskih poslova u vezi s izgradnjom i prodajom stanova su APN i neprofitne pravne osobe određene Zakonom o društveno poticanoj stanogradnji. APN i neprofitne pravne osobe u skladu s predvidivim javnim sredstvima i stambenim potrebama planiraju izgradnju stanova u određenom opsegu na osnovi objedinjenih planova. APN u ime svih neprofitnih pravnih osoba traži suglasnost ministra nadležnog za graditeljstvo kojom se utvrđuje ukupan provedbeni program društveno poticane stanogradnje u skladu s kojom APN pribavlja sredstva za ukupnu izgradnju stambenih objekata POS-a.

Ukupna sredstva za poticanu stanogradnju planiraju se proračunom APN-a, a uključuju osim potreba APN-a i potrebe neprofitnih pravnih osoba (Rijeka, Varaždin, Dubrovnik i Koprivnica).

Javnim sredstvima prema odredbama Zakona o Društveno poticanoj stanogradnji može se poticati gradnja i rekonstrukcija (dogradnja i nadogradnja) zgrada i obiteljskih kuća kojima se osigurava fizičkim osobama novi stambeni prostor u propisanom standardu, veličini i cijeni koštanja stana prema odredbama Zakona.

Do kraja 2017. planira se izgraditi i useliti još 50 stanova dok je u fazi pripreme ukupno 862 stanova u 28 višestambenih građevina, izgradnja kojih će se realizirati tijekom 2017., 2018. i 2019. godine. Zbog velikog interesa građana, planira se nastaviti izgradnja stanova na lokacijama u Gradu Zagrebu i Splitu. U tu svrhu, APN je proveo Javni poziv za kupnju stanova iz Programa POS-a u Gradu Zagrebu te je objavljen prijedlog Liste reda prvenstva s ukupno 648 kandidata. Također, proveden je i Javni poziv za realizaciju Programa POS-a u Gradu Zagrebu te su zaprimljene 4 ponude od kojih bi se 2 ponude mogle uzeti u razmatranje. Temeljem navedenih ponuda, u Gradu Zagrebu ponuđena je izgradnja ukupno 661 stan. Također, zbog velikog broja kandidata na Listi reda prvenstva u Splitu, APN je pokrenuo aktivnosti te objavio Javni poziv za realizaciju Programa POS-a, međutim zbog ne usvajanja izmjena i dopuna GUP-a grada Splita, još nije odabrana niti jedna ponuda.

Plan APN-a je svakako bitno intenzivirati realizaciju Programa POS. Programima POS plus i Najam stanova potiče se izgradnja i prodaja novoizgrađenih stanova na tržištu, imajući u vidu hitnu potrebu otklanjanja aktualnih poremećaja na tržištu nekretnina i u području stanogradnje, odnosno prevladavanja recesijskih prilika u graditeljstvu i gospodarstvu.

Radi rješavanja stambenih pitanja građana u pripremi je novi Zakon o subvenciji stambenih kredita. Intencija novog Zakona je sufinanciranje kupnje prve nekretnine osobama mlađim od 45 godina, na način da će se sufinancirati 50 % rate kredita prve četiri godine. Novina u ovom Zakonu je ta da ukoliko obitelj dobije ili usvoji dijete u vremenu dok mu traje sufinanciranje rate kredita, sufinanciranje se može produžiti za godinu do dvije, ovisno o sredstvima u proračunu. Također, kao novina je predviđena i kupnja rabljenog stana ili kuće. Razlog tome je što se na taj način omogućava kupnja nekretnine i u sredinama u kojima nema novih stanova na tržištu.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:**2.4.1. Gradnja stanova**

APN i neprofitne pravne osobe (Varaždin, Rijeka, Dubrovnik i Koprivnica) nositelji su investicijskih poslova u pogledu izgradnje stanova po programu Društveno poticane stanogradnje. Dio sredstava (poticaji) osigurava se iz Državnog proračuna, dio osigurava JLS, a ostatak sredstava pribavljaju kupci stanova putem vlastitog učešća i kredita banke.

U periodu 2018.-2020. godina u planu je izgradnja još 1571 stana i to: 2018. godine 582 stana, 2019. godine 417 stanova i 2020. godine 572 stana.

Cilj nam je do kraja 2020. godine po programu POS-a izgraditi ukupno 9603 stana ili 45,73 % od ukupnih potreba prema iskazanim potrebama JLS-a iz lipnja 2009. godine.

AGENCIJE POS-a	POTICAJNA SREDSTVA RH (kn)											
	2018.				2019.				2020.			
	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS	STANOVI	KUĆE	PGM	IZNOS
	(kom)	(kom)	(kom)		(kom)	(kom)	(kom)		(kom)	(kom)	(kom)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			
UKUPNO POS:	582	5	582	133.253.427,0	417	8	417	123.880.693,0	572	5	572	149.265.697,0

2.4.2. Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća

Kao posebni programi u okviru Programa POS su Program „B“ koji regulira poticanja izgradnje obiteljskih kuća na način da se kreditira dio troškova izgradnje (poticaji), dok drugi dio sredstava osiguravaju poslovne banke te Program „C“ koji regulira financiranje građevinskog materijala za izgradnju obiteljskih kuća.

U tijeku 2017. godine očekuje se realizacija još 5 kredita. Cilj je do kraja 2020. godine odobriti ukupno 79 kredita, no cijeni se da sam model treba prethodno pojednostavniti i korigirati u tom smislu.

2.4.3. Davanje kredita po modelu POS PLUS

Predmet ovog Programa je, u skladu s odredbama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji, poticanje prodaje novoizgrađenih stanova na tržištu nekretnina uz korištenje sredstava Republike Hrvatske. Poticanje prodaje novoizgrađenih stanova provodi se odobravanjem zajmova za kupnju stana javnim sredstvima te sklapanjem i praćenjem provedbe ugovora o zajmu, a u suradnji s poslovnim bankama i stambenim štedionicama s kojima APN sklapa sporazum o poslovnoj suradnji u pogledu kreditiranja u realizaciji Programa, odnosno odobravanja stambenih kredita građanima.

2.4.4. Davanje stanova u najam

Imajući u vidu gospodarsku situaciju i smanjeni interes za kupnju stanova sve više je građana zainteresirano za rješavanje stambenih potreba putem najma. Izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o POS-u omogućena je izgradnja stanova namijenjenih za najam i na taj način riješila bi se stambena potreba onih građana koji nisu u mogućnosti kupiti stan. Izrađen je Pravilnik o najmu uz mogućnost kupnje kojim se najmoprimcima za vrijeme trajanja najma omogućava kupnja stana pri čemu im se do tada uplaćena najamnina priznaje u cijenu stana.

U periodu 2018.-2020. u najam s mogućnošću kupnje planiramo dati novih 300 stanova.

U planu je i bitno povećanje ovog programa za što je u Proračunu potrebno osigurati i dodatna financijska sredstva. Dio sredstava za gradnju stanova za najam trebali bi osigurati i MUP i MORH te Gradovi u okviru svojih proračuna. Gradnjom najamnih stanova Gradovi bi riješite potrebe za stanovanjem deficitarnih zanimanja kao i zadržali u RH visoko obrazovane kadrove (liječnike, profesore, znanstvenike).

2.4.5. Stambeno zbrinjavanje stradalnika iz Domovinskog rata

Na osnovi Zakona o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja provodilo je program stambenog zbrinjavanja. Sporazumom iz 2013. godine, operativni poslovi oko građenja zgrada i izvođenja radova prenijeti su na APN. Ministarstvo je vezano uz taj program zadržalo poslove koji se odnose na koordinaciju aktivnosti i kontrolu operativne provedbe programa u smislu same izgradnje odnosno izvođenja radova i namjenskog utroška sredstava.

Nastavak organiziranja ovog programa ovisi o sredstvima planiranim u državnom proračunu. Prema potrebama dobivenim od strane Ministarstva branitelja, u periodu 2018.-2020. godina nastavila bi se gradnja (po 50 stanova svake godine) i to na lokacijama u Dubrovniku, Stonu, Biogradu, Makarskoj i Omišu.

U okviru ovog programa, kvaliteta stanovanja stradalnika unapređuje se i putem izvođenja posebnih prilagodbi za HRVI 100% prve skupine i specifičnih građevinskih radova na postojećim stambenim jedinicama te se posljednjih godina izvede okvirno 5 zahvata te vrste godišnje.

2.4.6. Subvencioniranje stambenih kredita

Radi rješavanja stambenih pitanja građana donesen je Zakon o subvencioniranju stambenih kredita (NN broj 65/17). Intencija Zakona je sufinanciranje kupnje prve nekretnine osobama mlađim od 45 godina, na način da se sufinancira 50 % rate kredita prve četiri godine. Novina u ovom Zakonu je ta da ukoliko obitelj dobije ili usvoji dijete u vremenu dok mu traje sufinanciranje rate kredita, sufinanciranje se može produžiti za godinu do dvije, ovisno o sredstvima u proračunu, ukoliko je podnositelj zahtjeva ili član njegovog obiteljskog domaćinstva navedenog u zahtjevu osoba s utvrđenim invaliditetom najmanje 50% upisan u Hrvatski registar o osobama s invaliditetom dodatno se subvencionira kredit za jednu godinu otplate. Također, kao novina je predviđena i kupnja rabljenog stana ili kuće. Razlog tome je što se na taj način omogućava kupnja nekretnine i u sredinama u kojima nema novih stanova na tržištu. Navedeno je usmjereno na obnovu postojećih nekretnina. Njegova primjena očekuje se koncem kolovoza 2017. godine.

Radi se o programu kojim bi se za približno 1500 korisnika subvencionirala polovica rate stambenog kredita u prve četiri godine otplate. U 2017. godini za ovu namjenu osigurano je 17.500.000,00 kn, dok bi u narednim godinama to iznosilo 35.000.000,00 kn godišnje.

Opći cilj	2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja						
Posebni cilj	2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava						
Program u državnom proračunu	3504 Poticanje stambene gradnje						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
2.4.1 Gradnja stanova	K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.1.1. Broj izgrađenih stanova	broj	8032	8614	9031	9603
2.4.2 Kreditiranje izgradnje obiteljskih kuća	K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.2.1. Broj odobrenih kredita	broj	64	69	74	79
2.4.3 Davanje kredita po modelu POS+	K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.3.1. Broj odobrenih kredita	broj	449			
2.4.4 Davanje stanova u najam	K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.4.1. Broj ugovora o najmu	broj	453	553	653	753
2.4.5. Stambeno zbrinjavanje stradalnika	K576201 Društveno poticana stanogradnja	2.4.5.1. Broj izgrađenih stanova	broj	6266	6316	6366	6416
2.4.6. Subvencioniranje stambenih kredita	T551024 Subvencije	2.4.6.1. Broj odobrenih subvencija	broj	0	1500		

Posebni cilj 2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava

APN, Odjel za kupovinu nekretnina u okviru svog poslovanja obavlja poslove zaprimanja i vođenja evidencije o ponudama za prodaju nekretnina, prikuplja podatke o vlasništvu i posjedu nekretnina, procjenu vrijednosti nekretnina (putem ovlaštenih sudskih vještaka), obrađuje ponude za kupnju nekretnina, kontaktira s vlasnicima nekretnina glede ugovaranja kupnje, sklapa ugovore o kupoprodaji nekretnina, te obavlja ostale poslove u svezi sa kupnjom nekretnina.

Poslovi vezani uz kupnju nekretnina izvan područja posebne državne skrbi odvijaju se sukladno Odluci o stambenom zbrinjavanju povratnika- bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 29/11 i 139/11) i Odluci Vlade Republike Hrvatske o davanju ovlasti Agenciji za pravni promet i posredovanje nekretninama za raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske Klasa: 940-01/11-01/01, Ur broj :5030105-11-1 od 12. svibnja 2011. godine. Potrebe za kupnjom stanova dostavlja Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

Načini ostvarenja postavljenog cilja:

2.5.1. Kupnja stanova koji udovoljavaju iskazanim potrebama

Ostvaruje se kupnjom putem APN-a, a temeljem javnog poziva koji se objavljuje u skladu s iskazanim potrebama, odnosno podacima dobivenim od strane Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

Cilj je do kraja 2020. godine kupiti ukupno 2574 stana čime bi do tada iskazane potrebe(4000 stanova) bile ispunjene sa 64,35%.

U razdoblju 2018.-2020. godina planirana je slijedeća kupnja:

	GODINA	BROJ STANOVA	UKUPNO U KN
1	2018.	300	165.000.000,00
2	2019.	300	165.000.000,00
3	2020.	300	165.000.000,00
UKUPNO 2018.-2020.		900	495.000.000,00

Prosječna kupovna cijena stana iznosi 550.000,00 kn.

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj		2. Unaprijediti stanje u području graditeljstva i stanovanja				
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
2.1. Poticati održivu gradnju sigurnijih, pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetske primjerenijih građevina	Povećati postotak izgrađenih sigurnijih pristupačnijih te zdravstveno-ekološki i energetske primjerenijih građevina	%	60	65	70	75
2.2. Unaprijediti nadzor zakonitosti i kvalitetu građenja	Postotka gradilišta na kojima građevinska inspekcija nije utvrdila povredu propisa u odnosu na ukupan broj prvih nadzora građenja.	%	40	50	60	70
2.3. Omogućiti pristupačne uvjete za rješavanje stambenih pitanja, unaprijediti kvalitetu stanovanja, te spriječiti socijalnu isključivost	Nadzor i praćenje primjene propisa kojima se regulira najamno stanovanje. Ministarstvo će započeti proces ostvarenja postavljenog cilja donošenjem i izradom propisa, a proces će nastaviti provedbeno tijelo. Ministarstvo će u toj fazi vršiti nadzor i praćenje provedbe propisa.	%	0	100	100	100
	Napredak u obavljanju komunalnih djelatnosti i pružanju tj. Isporuci komunalnih usluga u pogledu kvalitete i/ili kvantitete u JLS. Napredak je definiran brojem i sadržajem podnesenih izvješća JLS o realizaciji projekata odnosno utrošku prenesenih sredstava financiranih iz Državnog proračuna temeljem odluke Ministarstva.	Broj	63	$\geq(n-1)^{**}$	$\geq(n-1)^{**}$	$\geq(n-1)^{**}$
2.4. Poticati stanogradnju uz sudjelovanje javnih sredstava	Postotak realizirane izgradnje u odnosu na iskazane potrebe	%	38,25	41,02	43	45,73
2.5. Zbrinuti bivše nositelje stanarskog prava	Postotak realizirane kupnje u odnosu na iskazane potrebe	%	41,85	49,35	56,85	64,35

Opći cilj 3. Energetski učinkovito graditeljstvo

Europska komisija je 30. studenoga 2016. godine predložila ažuriranje postojeće Direktive o energetske učinkovitosti čime se daje obveza smanjiti emisije CO₂ za najmanje 40% do 2030. godine. Ovom smjernicom Komisija postavlja obvezujući cilj od 30% za energetske učinkovitost, koji će donijeti značajan doprinos smanjenju globalne emisije stakleničkih plinova, kroz poboljšanje energetske učinkovitosti zgrada, u cilju prelaska sektora zgradarstva na niskougljičnu razinu, do sredine stoljeća.

Energetska učinkovitost ima ključnu ulogu u općoj nacionalnoj i europskoj energetske politici. Poboljšanje energetske učinkovitosti u zgradarstvu je ključ za smanjenje potrošnje goriva. Zgrade su najveći pojedinačni potrošači energije i danas predstavljaju veliki potencijal za energetske, ekonomske i ekološke uštede. Ako se smanje potrebe za toplinskom energijom u sektoru kućanstva, smanjit će se i potrošnja korištenja fosilnih goriva i izravnih emisija onečišćujućih tvari u zrak. To će dati veliki doprinos dostizanju usklađenosti s graničnim EU vrijednostima kakvoće zraka i nacionalnim emisijskim kvotama u skladu s EU ciljevima. Energetska učinkovitost prepoznata je kao najisplativiji i najučinkovitiji način postizanja ciljeva održivog razvoja pa će zato zamah u području energetske učinkovitosti donijeti višestruku korist za klimu i doprinos ciljevima Pariškog sporazuma koji je stupio na snagu 4. studenoga 2016. gdje se sektor energetike promatra kao jedan od šest sektora u okviru Okvirne konvencije. Sektor zgradarstva daje najveći pojedinačni doprinos u sklopu nacionalnog energetske cilja.

Povećanje energetske učinkovitosti u dijelu obnove postojećih zgrada nudi mogućnost za otvaranje novih radnih mjesta, potiče rad malih i srednjih poduzeća i domaće industrije i ponovni uzlet građevinskih djelatnosti.

Za snažniju, sustavnu i koordiniranu provedbu mjera energetske učinkovitosti u Hrvatskoj nužno je osnažiti administrativne kapacitete na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Koordinacija aktivnosti nužan je preduvjet za pravodobno izvršavanje svih obveza definiranih u EU direktivama, nacionalnom zakonodavstvu i Nacionalnom akcijskom planu energetske učinkovitosti (NAPEnU).

Uspostava informacijskog sustava iz područja energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije, sustava praćenja, mjerenja i verifikacije te redovito ažuriranje baza podataka, omogućit će kontinuirano ocjenjivanje uspješnosti politike energetske učinkovitosti s obzirom na ostvarenje zacrtanih ciljeva. Kontinuirano praćenje aktivnosti omogućit će i godišnje revizije NAPEnU što će olakšati njegovu izradu i podići kvalitetu ocjene ostvarenih ušteda na kraju trogodišnjeg razdoblja.

Temeljna pretpostavka za rješavanje pitanja energije, energetike, zaštite okoliša i klimatskih promjena, je dugoročna koordinacija i integracija svih u provedbi sektorskih strateških i akcijskih planova i operativnih programa te njihovoj integraciji u sve gospodarske aktivnosti, a posebno u programe formalnog i neformalnog obrazovanja.

Realizacija zacrtanih ciljeva iz područja energije, energetike, zaštite okoliša i klimatskih promjena, kao i međusobno usklađivanje i povezivanje istih, ovisit će o koordinaciji i

integraciji svih u provedbi sektorskih strateških i akcijskih planova i operativnih programa te njihovoj integraciji u gospodarske aktivnosti.

Posebni cilj 3.1. Poboljšati energetska svojstva zgrada

Izradom i provedbom nacionalnih programa energetske obnove stambenih i nestambenih zgrada stvoreni su uvjeti za ostvarenje nacionalnih i EU ciljeva energetske učinkovitosti

Mehanizmi provedbe uključuju usklađivanje zakonodavstva s EU zakonodavstvom, energetska certificiranje za zgrade za koje je propisana obveza, kontrolu ispravnosti energetskih certifikata, propisivanje visokih toplinskih svojstava pri gradnji novih zgrada, poticanje poboljšanje energetske učinkovitosti postojećih zgrada te osiguranje financijskih sredstava za provedbu mjera iz nacionalnih programa energetske obnove postojećih zgrada.

Način ostvarenja postavljenog cilja:

3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitosti i kontinuirano usklađivanje propisa s EU zakonodavstvom

Jedan od bitnih pretpostavki za provedbu mjera energetske učinkovitosti jest stvaranje povoljnog zakonodavno-regulatornog okvira za energetska svojstva, poglavito u području definiranja strožih standarda gradnje i zahtjeva za energetskim svojstvima zgrada, iz čega slijede i najveće ostvarene uštede energije. Regulatorni okvir izgrađen je donošenjem novog Zakona o gradnji koji je stupio na snagu 1. siječnja 2014. čime je transponirana u cijelosti Direktiva 2010/31/EU o energetskim svojstvima zgrada i Prijedlog Direktive Europskog parlamenta i Vijeća o energetskoj učinkovitosti i ukidanju Direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ i čitavim nizom podzakonskih akata kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u zgradarstvu, a osobito su bitne izmjene Tehničkog propisa o racionalnoj uporabi energije i toplinskoj zaštiti u zgradama kao i izmjene tehničkih propisa koji se odnose na tehničke sustave zgrada.

Kako su u tijeku izmjene Direktive 2010/31/EU i Direktivae 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetskoj učinkovitosti te će nakon njihovih usvajanja slijediti usklađivanja u nacionalnom zakonodavstvu.

U srpnju 2014. usvojen je Treći nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti za razdoblje 2014. - 2016. U 2017. godini planirano je donošenje Četvrtog nacionalnog akcijskog plana energetske učinkovitosti za razdoblje 2017.-2019.

Za razvoj i provedbu politike energetske učinkovitosti u Hrvatskoj odgovorna su dva ministarstva: Ministarstvo zaštite okoliša i energetike te Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja.

Formiranje stajališta RH vezano za energetska svojstva u zgradarstvu je jasno ispunjeno kao i izvješćivanje Europske komisije o rezultatima na području energetske učinkovitosti u zgradarstvu koje je pravovremeno i kontinuirano.

Ministarstvo sudjeluje u EU projektima:

1. Usmjereni akcija za implementaciju Direktive o energetskom svojstvu zgrada (CA-EPBD)- projekt je pokrenula Europska komisija 2005. godine. Financiranje 100% iz sredstava EK, a članice su sve države članice Europske unije i

- Norveška. Ministarstvo je putem svog predstavnika i nacionalni koordinator za prijenos i implementaciju ove direktive, te ima člana u upravljačkom odboru.
2. Usmjeren akcija za implementaciju Direktive o energetske učinkovitosti (CA-EED) - pokrenuta je 2013. godine te ima zadatak poduprijeti efikasnu implementaciju Direktive o energetske učinkovitosti u svim zemljama članicama. Rad CA EED je strukturiran oko osam temeljnih tema koje pokrivaju ključne zahtjeve EED. Financirana je iz programa Intelligent Energy Europe.
 3. Projekt za financiranje u okviru IPA 2012 Fleksibilnog instrumenta za jačanje administrativnog kapaciteta (FFRAC) komponenta I: „Jačanje kapaciteta za energetske učinkovitost u zgradarstvu u Republici Hrvatskoj“.
 4. Projekt Build je dvogodišnji europski istraživački projekt za kreiranje i implementaciju dugoročnih nacionalnih strategija za dubinsku energetske obnovu postojećih zgrada prema principima zelene gradnje u 13 europskih zemalja. Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja i Hrvatski savjet za zelenu gradnju sklopili su Sporazum o suradnji na projektu te je Ministarstvo glavni partner projekta čime daje podršku inicijativi za pokretanjem projekta. Projekt je organiziran kroz niz radionica koje okupljaju dionike tijela državne uprave, lokalne vlasti, građevinskog sektora, energetske sektora te obrazovnih i drugih javnih institucija u cilju definiranja i rješavanja barijera koje koče ili usporavaju provedbu energetske obnove zgrada. Rok državama članicama za slanje revidiranih Strategija Europskoj komisiji bio je 30. travanj 2017. godine.
 5. Projekt BUILD2LC - EU projekt usmjeren na inovativne načine energetske obnove zgrada u europskim regijama. Nositelj projekta je Regionalna energetska agencija sjeverozapadne Hrvatske (REGEA), a za provedbu je zadužen Interreg. MGIPU surađuje na projektu u cilju davanja podrške provedbi Operativnog Programa Konkurentnost i Kohezija, tj. investicijskog prioriteta 4c - Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenje obnovljivih izvora energije u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade te u stambenom sektoru. Početak projekta bio je srpanj 2016., a ukupno trajanje projekta je 4,5 godine. Cilj je kroz razmjenu iskustava ojačati učinkovitost provedbe programa za regionalni razvoj, ulaganje u rast i radna mjesta.
 6. Projekt Croskills usmjeren na unaprjeđenje sustava obrazovanja građevinskih radnika i instalatera tehničkih sustava u području energetske učinkovitosti.

3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada

Energetsko certificiranje zgrada, odnosno klasifikacija i ocjenjivanje zgrada prema potrošnji energije je zakonska obveza za sve zgrade na tržištu nekretnina u Republici Hrvatskoj. Energetski certifikat je dokument koji predočuje energetska svojstva zgrade. Prije izdavanja uporabne dozvole, drugog akta za uporabu, odnosno prije promjene vlasništva ili iznajmljivanja zgrade ili njezinoga dijela, mora se pribaviti certifikat o energetske svojstvima zgrade koji izdaje ovlaštena osoba, a kupac ili unajmljivač zgrade ili njezinog dijela ima pravo uvida u energetski certifikat prije sklapanja ugovora o kupoprodaji ili iznajmljivanju prema posebnom zakonu. Ovlaštenja za energetsko certificiranje zgrada izdaje ovo Ministarstvo, Pravilnikom o uvjetima i mjerilima za osobe koje provode energetske preglede građevina i energetsko certificiranje zgrada.

Izmjenom Pravilnikom o energetske pregledu zgrade i energetske certificiranju („Narodne Novine“ broj 48/14, 150/14, 133/15, 22/16 i 49/16) u 2016. godini ukinuta je

obveza energetskog certificiranja pružateljima usluga smještaja u stanovima, apartmanima i kućama za odmor

3.1.3. Pojačati kontrolu izrađenih energetskih certifikata i izvješća o redovitim pregledima sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi

U cilju uspostave snažnijeg sustava kontrole energetskih pregleda i energetskih certifikata zgrada donesen je Pravilnik o kontroli energetskog certifikata zgrade i izvješća o redovitom pregledu sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi čime su definiraju uvjeti za davanje i produženje ovlaštenja za kontrolu, uvjeti za izmjenu i oduzimanje ovlaštenja za kontrolu te sam postupak davanja ovlaštenja za kontrolu. Kontrola se provodi slučajnim odabirom od ukupnog broja izdanih EC ili prema određenom kriteriju (razred, namjena, lokacija) te prema pritužbi. Neovisna kontrola radi se po nalogu Ministarstva, a provodi ju pravna osoba koja za to ima ovlaštenje. U svrhu podizanja kvalitete rada ovlaštenih osoba, a time i izdanih EC, sve ovlaštene osobe se obavještavaju o uočenim nepravilnostima u radu i obvezama koje su kao ovlaštene osobe dužne ispunjavati.

3.1.4. Poticati energetska obnova postojećeg fonda zgrada

Energetska obnova postojećih zgrada propisana je Zakonom o energetske učinkovitosti na način da nakon obnove zgrade postignu one energetske karakteristike koje su propisane važećom regulativom ili bolje.

Izrađena su četiri nacionalna programa energetske obnove zgrada i to: za obiteljske kuće, višestambene zgrade, zgrade komercijalnog sektora te zgrade javnog sektora.

Za provođenje Programa zaduženi su Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost te Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama. Provedba Programa započela je u 2014. godini od kada se prate učinci i rezultati na temelju kojih se prema potrebi rade Izmjene i dopune Programa.

Provedba ovog cilja zahtijeva investicije od oko 3,2 milijarde kuna godišnje, a nudi iznimno velik potencijal ne samo za financijske i energetske uštede nego i za zapošljavanje i pokretanje čitave građevinske industrije u Hrvatskoj

Donesena je Uredba o ugovaranju i provedbi energetske usluge u javnom sektoru („Narodne Novine“ broj 11/15) kojom se propisuje način ugovaranja energetske usluge i sadržaj ugovora o energetskej usluzi kojim se uređuju prava i obveze pružatelja i naručitelja energetske usluge kao ugovornih strana, te način praćenja provedbe energetske usluge. Također je donesen Pravilnik o sustavnom gospodarenju energijom u javnom sektoru („Narodne novine“ broj 18/15) kojim se propisuje obveza upravljanja potrošnjom energije i vode, analiza potrošnje, način izvještavanja o potrošnji energije i vode te metodologija sustavnog gospodarenja energijom u javnom sektoru.

U ožujku 2017. godine donesen je Program energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2016.-2020. Cilj programa je obnova zgrada javnog sektora, uspostava ESCO tržišta, podizanje razine aktivnosti građevinskog sektora, otvaranje novih radnih mjesta, energetske uštede u zgradama javnog sektora, smanjenje financijskih izdataka za energente i vodu, veća udobnost korištenja zgrada. Program razrađuje više modela energetske obnove, kako bi se sukladno OPKK iskoristila sredstva za sufinanciranje iz Europskog fonda za regionalni razvoj u iznosu 210 milijuna eura do 2020. godine.

Program osigurava kontinuitet ispunjenja zahtjeva sukladno Direktivi o energetskej učinkovitosti, kojom se od država članica traži da od 1. siječnja 2014. godine, svake godine obnove 3% ukupne površine poda grijanih i/ili hlađenih zgrada u vlasništvu i uporabi središnje vlasti, odnosno da alternativnim pristupom postignu uštede energije u zgradama središnje vlasti jednak uštedama energije dobivenima putem stope obnove od 3%.

U planu su izmjena i dopune Programa energetske obnove višestambenih zgrada 2014. - 2020. te izmjene i dopune Programa energetske obnove obiteljskih kuća 2014. - 2020. u cilju prilagodbe sufinanciranja sredstvima iz EU fondova u okviru operativnog programa „Konkurentnost i kohezija.

3.1.5. Poticati izgradnju „zgrada gotovo nulte energije“

Obveza koja proizlazi iz Direktive 2010/31/EU o energetskeim svojstvima zgrada nalaže promociju i pripremu tržišta i investitora kako bi se osigurala provedba obveze po kojoj sve nove zgrade koje se budu gradile na području EU nakon 31. 12. 2020. godine odnosno nakon 31. 12. 2019. godine, moraju biti gotovo nula energetske te kako bi se podupriela energetska obnova postojećih zgrada do razine gotovo nula energetske zgrade. Sve u cilju smanjenja potrošnje energije, povećanja udjela obnovljivih izvora energije i smanjenja emisija ugljičnog dioksida do 2020. odnosno 2030. godine, te ciljeva razvoja niskougljičnog gospodarstva do 2050. godine.

Izrađen je Nacionalni plan za povećanje broja zgrada gotovo nulte energije , a tijekom 2017. izraditi će se Program povećanja broja zgrada gotovo nulte energije.

3.1.6. Osigurati stalnu potporu za provedbu mjera iz nacionalnih programa energetske obnove predviđenih nacionalnim akcijskim planom energetske učinkovitosti

Nacionalni akcijski plan energetske učinkovitosti detaljnije se razrađuje i provodi kroz nacionalne Programe energetske učinkovitosti.

Financijska sredstva predviđena za provedbu Programa za smanjenje energetske potrošnje u zgradama javnog sektora i stambenog sektora osigurana su kroz Operativni program Konkurentnost i kohezija. Za razdoblje do 2020. godine za ovu namjenu je na raspolaganju 311 milijuna eura: 211 milijuna eura za energetske obnovu zgrada javnog sektora, 70 milijuna eura za energetske obnovu višestambenih zgrada te 30 milijuna eura za energetske obnovu obiteljskih kuća.

Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo						
Posebni cilj	3.1. Poboľšati energetska svojstva zgrada						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata (output)	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
3.1.1. Izrada i provedba propisa iz područja energetske učinkovitost, unapređenje propisa i kontinuirano usklađivanje propisa sa EU zakonodavstvom	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.1.1. Broj donesenih propisa kojima se uređuje područje energetske učinkovitosti u graditeljstvu	broj	21	24	27	30
3.1.2. Certificiranje postojećih i novih zgrada	A538051 Davanje ovlaštenja i nadzor nad radom ovlaštenih osoba za provođenje energetskih pregleda i energetsko certificiranje	3.1.2.1. Broj energetskih certifikata zgrada unesenih u bazu	broj	198000	238000	278000	318000
3.1.3. Pojačati kontrolu izrađenih energetskih certifikata i izvješća o redovitim pregledima sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi	A538051 Davanje ovlaštenja i nadzor nad radom ovlaštenih osoba za provođenje energetskih pregleda i energetsko certificiranje	3.1.3.1. Broj kontroliranih EC izvješća o redovitim pregledima sustava grijanja, sustava hlađenja ili klimatizacije	broj	429	700	1000	1400
3.1.4. Poticati energetska obnovu postojećeg fonda zgrada	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.4.1. Ukupno obnovljena površina postojećih zgrada	m ²	3.180.920	4.558.920	6.261.920	7.861.920
3.1.5. Poticati izgradnju „gotovo nul energetska zgrada“, obnova postojećih do razine nul energetska zgrada	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.5.1. Ukupna površina zgrada gotovo nulte energije	m ²	5000	70 000	135 000	200 000
3.1.6. Osigurati stalnu potporu za provedbu mjera iz nacionalnih programa energetske obnove predviđenih akcijskim planom energetske učinkovitosti	A538053 Energetska učinkovitost	3.1.6.1. Ukupan broj projekata energetske učinkovitosti	broj	18 082	20 800	23 300	25 900

Posebni cilj 3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru

Glavni ciljevi razvoja modela kontinuiranog i sustavnog gospodarenja energijom su strateško planiranje energetike i održivog upravljanja energetskim resursima na državnoj, lokalnoj i regionalnoj razini što doprinosi smanjenju potrošnje energenata, a s tim i smanjenju emisija štetnih plinova u atmosferu, čime se potiče razvoj novih djelatnosti i poduzetništva. Temelj sustavnog gospodarenja energijom u zgradarstvu je stvaranje strukture za praćenje potrošnje energije i vode za svaki objekt na unaprijed definiran način, uočavanje potencijala za uštede te planiranje i provedbe energetskih i financijskih ušteda.

Za zgrade javnog sektora, odnosno zgrade u vlasništvu gradova, županija i Vlade Republike Hrvatske (upravne zgrade, bolnice, škole, vrtići, i dr.) propisana je Zakonom o energetske učinkovitosti („Narodne Novine“ broj 127/14) metodologija uspostave sustavnog gospodarenja energijom. Također, Zakonom i Pravilnikom o sustavnom gospodarenju energijom u javnom sektoru („Narodne Novine“ broj 18/15) određen je Informacijski sustav za gospodarenje energijom – ISGE kao nacionalna internetska aplikacija sa pripadajućom bazom podataka za ručno i automatizirano praćenje i analizu potrošnje energije i vode. U bazi ISGE-a popunjeno je do 2016. godine 98% objekata javnog sektora sa svim konstruktivnim parametrima, te računima o potrošnji energenata i vode. Nadalje, u ISGE se automatizirano upisuju svi računi koje izdaju dobavljači energenata i vode za javni sektor. Za potrebe analize profila potrošnje od 2011.g. razvija se sustav daljinskog mjerenja koji se instalira na zgrade javnog sektora, te je u 2016.g. takvim sustavom kojim se prati potrošnja na satnoj razini instaliran na objektima koji čine 31% potrošnje javnog sektora.

Osnova razvoja sustavnog gospodarenja energijom je u stvaranju strukture educiranih korisnika kroz specijalizirane programe. Iz tog razloga osmišljene su radionice i tečajevi uz popratni edukacijski materijal namijenjen polaznicima s ciljem pružanja primjerenog znanja koje podrazumijeva provođenje mjera energetske učinkovitosti i potiče energetske efikasno ponašanje. Tečajevi se prvenstveno provode za djelatnike službeno imenovane ispred tijela javnog sektora ali i za ostale zainteresirane djelatnike ministarstava, gradova i županija najčešće djelatnike inženjerske struke. Kroz tečajeve se na uniforman način prenose konkretna znanja iz arhitekture, građevine, strojarstva i elektrotehnike sa stajališta energetske efikasnosti.

Na temelju prikupljenih podataka i na zahtjev korisnika pruža se tehnička i stručna pomoć u provedbi mjera sustavnog gospodarenja energijom kao što su planiranje nabave energenata, planiranje zakupa snage električne i toplinske energije, uočavanje potencijalnih mjera uštede, smanjenje nepotrebnih popratnih neenergetskih troškova i planiranje nabave energetski učinkovitih potrošača.

Načini ostvarenja cilja postavljenog cilja:

- 3.2.1 Prikupljanje podataka**
- 3.2.2 Analiza prikupljenih podataka**
- 3.2.3. Izvještavanje**
- 3.2.4. Tehnička podrška i edukacija**

Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo						
Posebni cilj	3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
3.2.1. Prikupljanje podataka	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	3.2.1.1. Broj novih korisnika	broj	5.537	5.737	6.187	6.787
	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	3.2.1.2. Broj unesenih ETC-a (uključujući javnu rasvjetu)	broj	38.896	39.500	40.500	41.000
	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	3.2.1.3. Broj unesenih računa	broj	3.766.698	4.426.698	5.086.698	5.746.698
	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	3.2.1.4. Broj daljinsko spojenih mjernih mjesta	broj	802	832	870	920
	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	3.2.1.5. Broj unesenih mjernih mjesta	broj	55.118	55.618	56.020	56.520
3.2.2. Analiza prikupljenih podataka	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	3.2.2.1. Broj i vrsta analiza	broj	11	15	17	20
3.2.3. Izvještavanje i verifikacija	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	3.2.3.1. Broj izvještaja	broj	20	24	30	40
3.2.4. Tehnička podrška i edukacija	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	3.2.4.1. Broj educiranih osoba	broj	2.105	2.305	2.755	3.355
	K551026 Poticanje mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti	3.2.4.2. Broj održanih edukacija	broj	156	179	227	275

Posebni cilj 3.3. Razviti tržište energetske usluga

Jedan od ciljeva je ispunjenje zahtjeva sukladno Direktivi 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. godine o energetske učinkovitosti prema kojoj se od država članica traži da od 1. siječnja 2014. godine svake godine obnove 3% ukupne površine poda grijanih i/ili hlađenih zgrada u vlasništvu i uporabi središnje vlasti.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 31. listopada 2013. godine usvojila Program energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014.-2015. godine kojim je predviđeno da se u 2014. i 2015. godini obnovi oko 200 zgrada javne namjene ukupne korisne površine od 420.000,00 m². Svrha Programa je smanjivanje ukupnih troškova energenata zgrada u javnom vlasništvu za 30-60%, povećanjem energetske učinkovitosti i udjela obnovljivih izvora energije, implementacijom naprednih mjerenja potrošnje te doprinos ostvarenju ciljeva održivog razvoja. Program se provodi u tri faze: uvrštavanje zgrada u Program, izrada projektne dokumentacije te postupak javne nabave i praćenje rezultata Programa. Za provedbu Programa zadužena je Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama (APN), a Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU) osigurava sredstava za sufinanciranje provedbe.

Zakonom o energetske učinkovitosti („Narodne novine“ broj 127/2014) i Uredbom o ugovaranju i provedbi energetske usluge u javnom sektoru („Narodne novine“ broj 11/2015) uređen je postupak provođenja energetske usluga u javnom sektoru čime je osigurano da se bez dodatnog trošenja proračunskih sredstava vlasnika/korisnika provedu mjere poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada javnog sektora. Aktivnosti za ostvarenje cilja uključuju: energetske obnovu zgrada javnog sektora po ESCO modelu, praćenje provedbe Programa energetske obnove zgrada javnog sektora za razdoblje 2014. – 2015., te za razdoblje 2016. – 2020. godine.

Za provedbu Programa zadužena je Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama.

Načini ostvarenja cilja postavljenog cilja:

3.3.1. Promocija i edukacija

3.3.2. Provedba energetske obnove

Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo						
Posebni cilj	3.3. Razviti tržište energetskih usluga						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
3.3.1. Promocija i edukacija	A551027 Energetska obnova zgrada javnog sektora	3.3.1.1. Broj polaznika edukacije	broj	1000	2000	3000	4000
3.3.2. Provedba energetske obnove	A551027 Energetska obnova zgrada javnog sektora	3.3.2.1. NKP (m ²) zgrada koje su obnovljene	m ²	83.029,00	501.953,00	801.956,00	1.101.956,00

Posebni cilj 3.4. Uspostava informacijskih sustava iz područja energetske učinkovitosti

Načini ostvarenja cilja postavljenog cilja:

3.4.1. Uspostavljanje pune produkcije informacijskog sustava i računalnih aplikacija

Informacijski sustav i računalna aplikacija služiti će kao alat pomoću kojega se unose podaci bitni za vođenje registara iz područja energetske učinkovitosti i izdavanje rješenja za davanje ovlaštenja za energetske certificiranje i energetski pregled zgrada i s time povezanog opsega posla te nadzora nad radom ovlaštenih osoba. Aplikacija sadrži sve potrebne podatke i obrasce za vođenje postupaka s naglaskom na maksimalnu automatizaciju prilikom prikupljanja podataka te mogućnost različitih vrsta pretraživanja. Pomoću aplikacije pohranjuju se podaci bitni za vođenje registara.

Izrada informacijskog sustava i računalnih aplikacija služiti će kao alat pomoću kojega se unose podaci bitni za vođenje registara iz područja energetske učinkovitosti i izdavanje rješenja za davanje ovlaštenja za energetske certificiranje i energetski pregled zgrada i s time povezanog opsega posla te nadzora nad radom ovlaštenih osoba. Aplikacija sadrži sve potrebne podatke i obrasce za vođenje postupaka s naglaskom na maksimalnu automatizaciju prilikom prikupljanja podataka te mogućnost različitih vrsta pretraživanja. Pomoću aplikacije pohranjuju se podaci bitni za vođenje registara.

3.4.2. Vođenje registara iz područja energetske učinkovitosti u zgradarstvu

S ciljem ispunjavanja zahtjeva europskih direktiva iz područja energetske učinkovitosti, kao i propisa Republike Hrvatske, Sektor za energetske učinkovitost u zgradarstvu izradio je i ažurno vodi niz registara:

1. Registar ovlaštenih osoba za provođenje energetskog certificiranja, energetskog pregleda zgrade i redovitog pregleda sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi
2. Registar nositelja programa izobrazbe ovlaštenih osoba za provođenje energetskog certificiranja, energetskog pregleda zgrade i redovitog pregleda sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi
3. Registar ovlaštenih pravnih osoba za kontrolu energetskog certifikata i/ili izvješća o redovitom pregledu sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradi - trenutno stanje unosa u registar
4. Registar izdanih energetskih certifikata i izvješća o provedenim energetskim pregledima zgrada
5. Registar izdanih izvješća o redovitim pregledima sustava grijanja i sustava hlađenja ili klimatizacije u zgradama
6. Registar certificiranih instalatera sustava obnovljivih izvora energije
7. Registar nositelja programa osposobljavanja za certificirane instalatere fotonaponskih sustava

8. Registar nositelja programa osposobljavanja za certificirane instalatere solarnih toplinskih sustava
9. Registar nositelja programa osposobljavanja za certificirane instalatere manjih kotlova i peći na biomasu
10. Registar nositelja programa osposobljavanja za certificirane instalatere plitkih geotermalnih sustava i dizalica topline certificiranih instalatera za ugradnju plitkih geotermalnih sustava i dizalica topline

Na svojim službenim internetskim stranicama MGIPU objavljuje izvratke iz svih registara.

3.4.3. Upravljanje s bazom certificiranih instalatera obnovljivih izvora energije

MGIPU u upravnom postupku rješenjem izdaje suglasnost Nositeljima programa osposobljavanja za certificiranje instalatera obnovljivih izvora energije i vodi Registre Nositelja programa osposobljavanja. Nositelji Programa osposobljavanja provode izobrazbu, teoretski i praktični dio ispit, izdaju certifikate instalaterima, te upisuju podatke u Registar certificiranih instalatera OIE, odnosno dostavljaju potrebne podatke Ministarstvu.

3.4.4. Upravljanje s bazom energetske certifikata i s bazom ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetske certifikate zgrada

Izrađen je računalni program za izračun energetske svojstva zgrade prema metodologiji koja je obveza prema direktivi 2010/31/EU Europskog parlamenta i Vijeća o energetske svojstvima zgrada od 19. svibnja 2010. godine (EPBD). Računalni program će biti javno dostupan na internetu i besplatan za korištenje te se očekuje da će biti u širokoj uporabi i da će kvalitetno zamijeniti postojeće neadekvatne računalne programe za izračun energetske svojstva zgrade, koji se sada koriste u RH.

Računalni program će nakon faze testiranja i stavljanja u punu produkciju služiti kao alat za unos potrebnih podataka i proračun svih veličina vezanih uz energetske svojstvo pojedinog tipa zgrade koje su navedene u odgovarajućem energetske certifikatu. Primjenom računalnog programa omogućit će se energetske certifikate zgrada prema primarnoj energiji, odnosno usporedba s troškovno optimalnim razinama minimalnih zahtjeva na energetske svojstvo zgrade, sukladno Uredbi br. 244/2012 i Smjernici 2012/C 115/01. Računalni program omogućuje proračun do primarne energije.

3.4.5. Unapređenje i nadogradnja računalne aplikacije za izdavanje energetske certifikata

3.4.6. Integracija poslovnih procesa informacijskih sustava energetske certifikate i sustava certificiranih instalatera obnovljivih izvora energije sa procesima uredskog poslovanja MGIPU

3.4.7. Kontinuirano unapređenje i nadogradnja računalnih aplikacije nužna je kako bi korisnicima omogućili funkcionalno korištenje informacijskih sustava.

Planira se integracija Informacijskog sustava i računalnih aplikacija za izdavanje energetskih certifikata s Informacijskim sustavom prostornoga uređenja (ISPU) za uspostavu IKT strukture i softverskih rješenja za komunikaciju između građana i javne uprave, u sklopu koje bi se e-energetsko certificiranje prijavilo kao podmodul ISPU projekta za apliciranje za bespovratna EU sredstva iz ESI fondova.

Posebni cilj	3.4. Uspostava informacijskih sustava iz područja energetske učinkovitosti						
Program u državnom proračunu	3502 Regulatorna i nadzor u graditeljstvu						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata (output)	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
3.4.1. Uspostavljanje pune produkcije informacijskog sustava i računalnih aplikacija	A538053 Energetska učinkovitost	3.4.1.1. Uspostava pune funkcionalnosti informacijskog sustava i računalnih aplikacija	%	90	100	100	100
3.4.2. Vođenje registra iz područja energetske učinkovitosti u zgradarstvu	A538053 Energetska učinkovitost	3.4.2.1. Uspostava i vođenje registra	%	90	100	100	100
3.4.3. Upravljanje s bazom certificiranih instalatera obnovljivih izvora energije	A538053 Energetska učinkovitost	3.4.3.1. Broj certificiranih instalatera obnovljivih izvora energije	broj	120	130	140	190
3.4.4. Upravljanje s bazom energetskih certifikata i s bazom ovlaštenih osoba za energetske preglede i energetske certificiranje zgrada	A538053 Energetska učinkovitost	3.4.4.1. Broj unesenih Energetskih certifikata	broj	198000	238000	278000	318000
3.4.5. Puštanje u punu produkciju računalne aplikacije za izdavanje energetskih certifikata	A538053 Energetska učinkovitost	3.4.5.1. Puna funkcionalnost računalne aplikacije	%	0	10	20	30
3.4.6. Integracija poslovnih procesa informacijskih sustava energetskog certificiranja i sustava certificiranih instalatera obnovljivih izvora energije sa procesima uredskog poslovanja MGIPU	A538053 Energetska učinkovitost	3.4.6.1. Puna integracija procesa	%	30	60	100	100
3.4.7. Stvaranje preduvjeta za transformaciju javne uprave u servis građana i gospodarstva (e-procedure, e-poslovanje, e-uprava)	A538053 Energetska učinkovitost	3.4.7.1. Uspostavljeni preduvjeti za e-upravu	%	30	50	70	100

Poseban cilj 3.5. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova

Institucionalni okvir za korištenje Europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020. utvrđen je Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. („Narodne novine“ broj 92/14) te Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ („Narodne novine“ broj 107/14, 23/15, 129/15, 15/17).

U okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, Prioritetne osi 4 „Promicanje energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije“, Investicijskog prioriteta 4c „Podupiranje energetske učinkovitosti, pametnog upravljanja energijom i korištenja OIE u javnoj infrastrukturi, uključujući javne zgrade, te u stambenom sektoru“, Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja je Posredničko tijelo razine 1 za Specifični cilj 4c1 „Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora“ i Specifični cilj 4c2 „Smanjenje potrošnje energije u stambenim zgradama (u višestambenim zgradama i obiteljskim kućama)“.

U razdoblju od 2018. do 2020. godine Ministarstvo će nastaviti pripremati i provoditi pozive na dostavu projektnih prijedloga kojima će se dodjeljivati bespovratna sredstva iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) za pripremu i provedbu energetske obnove i korištenje obnovljivih izvora energije u zgradama javnog sektora, višestambenim zgradama i obiteljskim kućama. Predmetnim pozivima se do 2020. godine planira iskoristiti raspoloživa alokacija za Specifični cilj 4c1 u ukupnom iznosu 211.810.805 € te raspoloživa alokacija za Specifični cilj 4c2 u ukupnom iznosu 100.000.000 €.

Opći cilj	3. Energetski učinkovito graditeljstvo						
Posebni cilj	3.5. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova						
Program u državnom proračunu	3501 Razvoj i upravljanje prostornim uređenjem						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
3.5.1. Priprema i provedba postupaka dodjele u sklopu Specifičnog cilja 4c1 Smanjenje potrošnje energije u zgradama javnog sektora	T538072 Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.	3.5.1.1. Broj pripremljenih postupaka dodjele za energetske obnovu zgrada javnog sektora sredstvima ESI fondova	broj	4	1	0	0
3.5.2. Priprema i provedba postupaka dodjele u sklopu Specifičnog cilja 4c2 Smanjenje potrošnje energije u stambenim zgradama (u višestambenim zgradama i obiteljskim kućama)	T538072 Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.	3.5.2.1. Broj pripremljenih postupaka dodjele za energetske obnovu obiteljskih kuća sredstvima ESI fondova	broj	0	1	0	0
	T538072 Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.	3.5.2.2. Broj pripremljenih postupaka dodjele za energetske obnovu višestambenih zgrada sredstvima ESI fondova	broj	1	0	1	0

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj		3. Energetski učinkovito graditeljstvo				
Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost	Ciljana vrijednost 2018.	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.
3.1. Poboľjšati energetska svojstva zgrada	Ukupan broj projekata energetske obnove	broj	18082	20800	23300	25900
3.2. Razviti sustavno gospodarenje energijom u javnom sektoru	Broj unesenih zgrada u ISGE	broj	14000	17000	20000	20000
3.3. Razviti tržište energetskih sustava	Broj potpisanih ugovora o energetskom učinku	broj	12	22	32	42
3.4. Uspostava informacijskih sustava iz područja energetske učinkovitosti	Uspostava pune funkcionalnosti sustava	broj	90	100	100	100
3.5. Energetska obnova zgrada sredstvima Europskih strukturnih i investicijskih fondova	Povećanje postotka ugovorenih sredstava EFRR raspoloživih za Specifični cilj 4c1 i Specifični cilj 4c2	%	1,3	40	70	100

KLASA: 400-01/17-01/4
URBROJ: 531-03-02-17-5

Zagreb, 13. lipnja 2017.



MINISTAR

Predrag Štromar