



REPUBLIKA HRVATSKA

Ministarstvo državne imovine

KLASA: 400-06/17-01/08

URBROJ: 536-04-02-01/06-20-10

Zagreb, 3. ožujka 2020.

MINISTARSTVO FINANCIJA

Katančićeve 5

10000 Zagreb

**MINISTARSTVO REGIONALNOGA
RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE
UNIJE**

Miramarska cesta 22

10000 Zagreb

PREDMET: Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021.

Poštovani,

u prilogu ovog dopisa, dostavljamo Vam Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021., a sve u skladu sa Uputom za izradu strateških planova Ministarstva financija.

S poštovanjem,



Prilog:

1. Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021.

Dostaviti:

1. Ministarstvo financija, Katančićeve 5, 10000 Zagreb
2. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Miramarska cesta 22, 10000 Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE



**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVEDBI POSEBNIH CILJEVA,
NAČINA OSTVARENJA
I REFORMSKIH MJERA IZ STRATEŠKOG PLANA
MINISTARSTVA DRŽAVNE IMOVINE ZA RAZDOBLJE
2019. - 2021.**

Zagreb, ožujak 2020.

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVEDBI POSEBNIH CILJEVA, NAČINA OSTVARENJA I REFORMSKIH MJERA IZ STRATEŠKOG PLANA MINISTARSTVA DRŽAVNE IMOVINE ZA RAZDOBLJE 2019. - 2021.

Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021.¹ odnosi se na razdoblje 01.01.-31.12.2019. godine i obuhvaća provedbene aktivnosti čija realizacija u cilju ostvarenja postavljenih ciljeva pretpostavlja višegodišnje razdoblje, obzirom da učinkovito upravljanje imovinom podrazumijeva dugoročan i kontinuiran proces. Godišnji izvještaj (dalje u tekstu i kao Izvještaj) jedan je u nizu periodičkih izvještaja koje Ministarstvo državne imovine izrađuje na kontinuiranoj osnovi, u za to zadanim rokovima, dostavlja Ministarstvu financija i Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te ih objavljuje na mrežnim stranicama pod poveznicom strategije, planovi i izvješća².

Strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021. obuhvaćene su reformske mjere u nadležnosti Ministarstva državne imovine, utvrđene Nacionalnim programom reformi 2018. (dalje u tekstu i kao: NPR 2018.)³ kojeg je Vlada Republike Hrvatske usvojila na sjednici, održanoj 26. travnja 2018. godine. Riječ je o reformskim mjerama u reformskom području Poboljšanje upravljanja i raspolaganja državnom imovinom, a koje pridonose ostvarivanju jačanja konkurentnosti gospodarstva kao jednom od tri glavna cilja postavljenih u NPR 2018.

Prethodno tablicama u nastavku te popratnim pisanim obrazloženjima iskazanog u tablicama, navode se misija i vizija Ministarstva državne imovine kao i opći i posebni ciljevi upravljanja državnom imovinom, a koji počivaju na odredbama pozitivnih zakonskih propisa i u njima određenog djelokruga Ministarstva državne imovine.

Stupanjem na snagu u lipnju 2018. godine donesenog Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.)⁴ promijenio se obuhvat državne imovine na upravljanju Ministarstva državne imovine, odnosno djelokrug Ministarstva u odnosu na Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013., 18/2016. i 89/2017.) i u odnosu na sektorsku strategiju kao dokument koji je obuhvaćao razdoblje 2013.- 2017. Slijedom navedenog, a u skladu sa novim, prethodno u tekstu spomenutim zakonskim okvirom pokrenuta je i izrada Nacrta prijedloga strategije upravljanja državnom imovinom za sedmogodišnje razdoblje kojim je redefinirana misija i vizija Ministarstva, kao i ključni elementi strateškog okvira - strateški cilj, posebni ciljevi i mjere.

¹ Dokument Strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021. iz ožujka 2018. te prilog dopuna istog iz listopada 2018. dostupni su na poveznici: <https://imovina.gov.hr/pristup-informacijama/strategije-planovi-i-izvjesca/1297/doc/2454>

² Dokumenti dostupni na: <https://imovina.gov.hr/strategije-planovi-i-izvjesca/1297>

³ Dokument dostupan na:

<https://vlada.gov.hr/UserDocsImages//2016/Sjednice/2018/04%20travnja/93%20sjednica%20VRH//93%20-%201.pdf>

⁴ Dokument dostupan na poveznici:

https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_06_52_1023.html

Nacrt prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. godine usvojen je 27. lipnja 2019. godine na 163. sjednici Vlade, a Hrvatski sabor na sjednici održanoj 2. listopada 2019. godine donio je Strategiju upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. godine („Narodne novine“ broj 96/2019)⁵.

Slijedom ranije navedenog, u nastavku se navode misija i vizija kako su sadržajno navedene u Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021. koji je donesen u ožujku 2018. godine i predstavlja temeljni dokument za izradu ovog Izvještaja, ali i redefinirana misija i vizija prema Strategiji upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019. - 2025. godine.

Misija

Prema Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021. (ožujak 2018.):

Misija Ministarstva državne imovine je stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati izradu kvalitetnih provedbenih propisa i ključnih dokumenata upravljanja i raspolaganja državnom imovinom te provedbu istih, a vezano uz organizirano, racionalno, razvidno i javno upravljanje i nadzor nad državnom imovinom i s njome povezanim obvezama u ime i za račun građana Republike Hrvatske, omogućiti uspostavu cjelovite i sistematizirane evidencije svih pojava oblika imovine u vlasništvu Republike Hrvatske i njome povezanih značajki, u službi gospodarskog rasta i zaštite nacionalnih interesa, poduzimanje potrebitih mjera za što učinkovitiju uporabu svih pojava oblika imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, pronalaženje i implementacija sustavnih rješenja upravljanja državnom imovinom i optimalnih promjena koje mogu pridonijeti povećanju učinkovitosti ove javne usluge, uz visok stupanj profesionalnosti.

Prema Strategiji upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019. - 2025. godine (listopad 2019.):

Misija Ministarstva državne imovine je stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati izradu kvalitetnih provedbenih propisa i ključnih dokumenata upravljanja i raspolaganja državnom imovinom te provedbu istih, a vezano uz organizirano, racionalno, razvidno i javno upravljanje i nadzor nad državnom imovinom i s njome povezanim obvezama u ime i za račun građana Republike Hrvatske, vođenje sveobuhvatne interne evidencije pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo, u službi gospodarskog rasta i zaštite nacionalnih interesa, poduzimanje potrebitih mjera za što učinkovitiju uporabu svih pojava oblika

⁵ Strategija upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. sektorski je dokument i akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja. Ista je u službi postizanja gospodarskih, infrastrukturnih i drugih strateških razvojnih ciljeva i zaštite nacionalnih interesa, sa svrhom očuvanja imovine i njene važnosti za život i rad postojećih i budućih naraštaja. Stoga se državnom imovinom upravlja, raspolaze i koristi učinkovito i razumno, pažnjom dobrog gospodara, sukladno načelima odgovornosti, javnosti, ekonomičnosti i predvidljivosti. Dokument Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. godine objavljen je u Narodnim novinama: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2019_10_96_1863.html i na mrežnim stranicama Ministarstva: <https://imovina.gov.hr/pristup-informacijama/strategije-planovi-i-izvjesca/1297/doc/5471>

državne imovine, pronalaženje i implementacija sustavnih rješenja upravljanja državnom imovinom i optimalnih promjena koje mogu pridonijeti povećanju učinkovitosti ove javne usluge, uz visok stupanj profesionalnosti.

Vizija

Prema Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021. (ožujak, 2018.):

Vizija Ministarstva državne imovine je sustavno, koordinirano, razvidno, optimalno i dugoročno održivo upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, temeljeno na načelima javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti, koje je u službi postizanja gospodarskih, infrastrukturnih i drugih strateških razvojnih ciljeva i zaštite nacionalnih interesa, sa svrhom očuvanja imovine i njene važnosti za život i rad postojećih i budućih naraštaja.

Prema Strategiji upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. godine (listopad, 2019.):

Vizija Ministarstva državne imovine je sustavno, razvidno, optimalno i dugoročno održivo upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, temeljeno na načelima odgovornosti, javnosti, ekonomičnosti i predvidljivosti, koje je u službi postizanja gospodarskih, infrastrukturnih i drugih strateških razvojnih ciljeva i zaštite nacionalnih interesa, sa svrhom očuvanja imovine i njene važnosti za život i rad postojećih i budućih naraštaja.

Ciljevi

Strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021. potvrđuje se opći cilj postavljen u Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. - 2020.:

1. Održivo, učinkovito i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske

Temeljem ovako definiranog općeg cilja, Strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021., postavljeno je u ožujku 2018. godine pet posebnih ciljeva, kako slijedi:

- 1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske
- 1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu
- 1.3. Harmonizacija i prijedlog novih propisa
- 1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)
- 1.5. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja

Po usvajanju Zakona o središnjem registru državne imovine u prosincu 2018. godine i prijenosu nadležnosti vođenja i daljnjeg ustrojavanja Registra državne imovine na Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva (dalje u tekstu i kao SDURDD) u veljači 2019. godine, u Strategiji upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019. - 2025. godine izvršilo se revidiranje prethodno u tekstu

navedenog posebnog cilja 1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) na način da isti glasi „Vođenje, standardizirani razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne interne evidencije pojavnih oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine“, a što je u skladu sa člankom 55. Zakona o upravljanju državnom imovinom koji navodi da Ministarstvo vodi evidenciju državne imovine kojom upravlja.

Također, obzirom na Zakonom o upravljanju državnom imovinom određen pojam pravne osobe od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, te donesenu Odluku o pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku (Narodne novine, br. 71/18.), u Strategiji upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019. - 2025. godine izvršilo se i revidiranje gore navedenog posebnog cilja 1.2. Nastavak privatizacije i unaprjeđenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu, na način da isti glasi „Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku“.

Ovaj Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera odnosi se na razdoblje 01.01. - 31.12.2019. godine i obuhvaća i izvještavanje o provedbi definiranih aktivnosti čija realizacija slijedi posebne ciljeve definirane u Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021. godine.

Tablica 1: GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O PROVEDBI NAČINA OSTVARENJA I REFORMSKIH MJERA IZ STRATEŠKOG PLANA MINISTARSTVA DRŽAVNE IMOVINE ZA RAZDOBLJE 2019. - 2021.

Opći cilj:

1. Održivo, učinkovito i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu RH.

Posebni cilj	Načini ostvarenja/ reformске mjere	Odgovorna osoba	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost ^{a)}	Ostvarena vrijednost na dan 30.06.2019. ^{b)}	Ostvarena vrijednost na dan 31.12.2019.	Cijljana vrijednost na dan 31.12. 2019. ^{c)}	Način ostvarenja se odvija prema planu DA/NE	Aktivnosti/projekti u proračunu	Planirana proračunska sredstva ^{d)}		Iskorištena proračunska sredstva			
											Sredstva državnog proračuna	Pomoći Europske unije	Sredstva državnog proračuna	Pomoći Europske unije		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		13			
1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske	Način ostvarenja 1.1.1. Uskladiti podatke katastra i zemljišnih knjiga za pojavne oblike državne imovine na upravljanju Ministarstva ¹	Tomislav Volarević Iva Sučević	Usklađenost podataka	%	80	85	88	95	NE	A915002	23.950.850	1.404.506	23.650.710	723.297		
	Način ostvarenja 1.1.2. Uspostaviti cjelovitu i sistematiziranu evidenciju nekretnina u vlasništvu RH koje su na upravljanju Ministarstva ²	Tomislav Volarević Iva Sučević	Usklađenost internog registra Ministarstva sa stvarnim stanjem	%	80	85	87	95	NE	A915002						
	Način ostvarenja 1.1.3. Nekretnine u vlasništvu RH koje su na upravljanju kod Ministarstva staviti u funkciju socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka ³	Tomislav Volarević Iva Sučević	Iskorištenost nekretnina	%	60	65	66	70	NE	A915002	5.992.000	1.197.500	5.821.491	621.922		
1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske 1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu	Reformska mjera Aktivacija državne imovine i smanjenje državnog portfelja (mjera 1.2.2. prema Nacionalnom programu reformi 2018.) ⁴	Krunoslav Katičić Ivana Pintar	Prihod od nefinancijske imovine	HRK	216.952.859	183.009.265	365.972.252	106.667.280	DA	A915002	6.067.000		5.847.769			
			Broj pravno/upravnih instrumenata provedbe mjere	broj	4	0	1	1	DA	A915002						
			Prihod od prodaje ne-strateških trgovačkih društava	mil HRK	446,11	207,52	277,31	1.006,66	NE	A915002						
1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu	Način ostvarenja 1.2.1. Privatizacija preostalog dijela društava u vlasništvu RH ⁵	Miroslav Karamarković (Ivana Pavić)	Prodaja i ustupanje udjela - ujedno i Reformska mjera (Reformska mjera 1.2.2. u Nacionalnom programu reformi 2018.)	mil HRK	446,11 (prodaja) 93,05 (ustupanje)	207,52 (prodaja) 56,38 (ustupanje)	277,31 (prodaja) 68,72 (ustupanje)	1.066,66	NE	A915002						
			Prihodi od dobiti trgovačkih društava	mil HRK	803,98 ⁶⁾	24,80	1118,36 ⁶⁾	1.003,65	DA	A915002						
	Način ostvarenja 1.2.2. Provjera nadzora nad upravljanjem ⁶	Ivana Pavić	Predstavljanje RH na skupštini društva i Upravnog vijeća CERP-A	broj	21	8	13 sjednica UV CERP 3 skupštine DN	5 ⁶⁾	DA	A915002						
	Reformska mjera Osiguranje pretpostavki za bolje korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu (mjera 1.2.1. u Nacionalnom programu reformi 2018.) ⁷	Krunoslav Katičić Leon Žulij	Broj pravno/upravnih instrumenata provedbe mjere	broj	7	1	3	5	DA ⁶⁾	A915002						
1.3. Harmonizacija i prijedlog novih propisa ⁸⁾	Način ostvarenja 1.3.1. Poboľjšanje upravljanja državnom imovinom - prijedlozi i promjena propisa ⁸	Vedran Blažeka	Prijedlog zakonskih promjena	broj	2	2	3 ⁹⁾	1 ⁹⁾	DA	A915002						
1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) ⁹⁾	Način ostvarenja 1.4.1. Redovito dopunjavanje i objava podataka o imovini u Registru državne imovine ¹⁰⁾	Joško Čupić	Mjesečno javno ažuriranje podataka u javno objavljenom Registru državne imovine. U skladu s odredbama Zakona o središnjem registru državne imovine, obveznici dostave podataka dužni su dostaviti i unijeti podatke o pojavnim oblicima državne imovine kojom upravljaju u Središnji registar sukladno klasifikaciji imovine i podatkovnoj strukturi iste u Središnjem registru.	%	85	90 (podaci se odnose na siječanj-veljača 2019.)	90	90	DA	A915002	20.250		20.250			
			Kontinuirana korespondencija s obveznicima dostave podataka u Registar	%	100	100	100	100	DA	K915004						
	Način ostvarenja 1.4.2. Standardizacija i klasifikacija ¹¹⁾	Joško Čupić Gorana Roje	Klasifikacija imovine u Registru po utvrđenim odredbama provedbenih propisa i standardima Standardizacija podataka o imovini prema utvrđenim odredbama provedbenih propisa	%	85	90	90	90	DA	A915002						
			Način ostvarenja 1.4.3. Godišnji plan vođenja Registra državne imovine ¹²⁾	Gorana Roje Joško Čupić	Definiranje ciljeva/ključnih aktivnosti i izvedbenih mjera za godišnji plan vođenja registra kao dio (poglavlje) dokumenta Plana upravljanja državnom imovinom (dalje u tekstu i kao: Plan upravljanja ili Plan)	broj	0	0	0	0	DA	A915002				
			Način ostvarenja 1.4.4. Izvješće o godišnjem planu vođenja Registra državne imovine ¹³⁾	Gorana Roje Joško Čupić	Pojašnjenje i prikaz realiziranih ciljeva/izvršeni ključnih aktivnosti i provedeni izvedbeni mjera za godišnji plan vođenja registra kao dio (poglavlje) dokumenta Izvještaj o provedbi plana upravljanja državnom imovinom (dalje u tekstu i kao: Izvješće o provedbi Plana)	broj	1	0	0	0	DA	A915002				

Posebni cilj	Načini ostvarenja/ reformске mjere	Odgovorna osoba	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost ^{a)}	Ostvarena vrijednost na dan 30.06.2019. ^{b)}	Ostvarena vrijednost na dan 31.12.2019.	Cijana vrijednost na dan 31.12. 2019. ^{c)}	Način ostvarenja se odvija prema planu DA/NE	Aktivnosti/projekti u proračunu	Planirana proračunska sredstva ^{d)}		Iskorištena proračunska sredstva	
											Sredstva državnog proračuna	Pomoći Europske unije	Sredstva državnog proračuna	Pomoći Europske unije
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		13	
1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnim imovinom (ISUDIO) ⁹	Reformска mjera Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine (mjera 1.2.3. prema Nacionalnom programu reformi 2018.) ¹⁴	Krunoslav Katičić Leon Žulij	Priprema faza projekta ISUDIO za javni natječaj (izrada tehničke dokumentacije) i ugovaranje projekta po završenom javnom natječaju. Izrada i implementacija Informacijskog sustava za upravljanje državnim imovinom (ISUDIO) - izrada podatkovnog modela i aplikacijskog sustava. Uvođenje sustava u rad. Izmjena provedbenih propisa za operacionalizaciju projekta (Izmjene i dopune Zakona, nacrt prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine).	broj	2	1	1	2 Izrada aplikacije IT sustava za upravljanje državnim imovinom - pojavni oblici pokretnina; Povezivanje ISUDIO na registar kulturnih dobara te druge javne registre	DA	K915004				
1.5. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja ¹⁵	Način ostvarenja 1.5.1. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Godišnjeg plana upravljanja državnim imovinom ¹⁶	Branimir Fleković	Godišnji plan upravljanja državnim imovinom	broj	1	1	2	1	DA	A915002				
	Način ostvarenja 1.5.2. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnim imovinom ¹⁷	Branimir Fleković	Izvješće o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnim imovinom	broj	1	0	0	1	NE	A915002				
	Način ostvarenja 1.5.3. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Strategije upravljanja državnim imovinom ¹⁸	Branimir Fleković	Strategija upravljanja državnim imovinom	broj	1	1	1	0	DA	A915002				
	Način ostvarenja 1.5.4. Priprema i izrada trogodišnjih strateških planova odnosno provedbenih programa Ministarstva državne imovine i izvješćivanje ¹⁹	Gorana Roje	Strateški plan MDI za trogodišnje razdoblje, polugodišnje i godišnje izvješće o provedbi strateškog plana	broj	4	2	3	4	DA	A915002				
	Način ostvarenja 1.5.5. Izrada izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva ²⁰	Tamara Mateljić	Izvješće o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva	broj	14	7	15	5	DA	A915002				

a) Polaznu vrijednost predstavlja realizirani iznos iskazan u Godišnjem izvještaju o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana 2018.-2020.

b) Ostvarena vrijednost za razdoblje siječanj- lipanj 2019. godine prema Polugodišnjem izvještaju o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Strateškog plana Ministarstva državne imovine 2019.-2021.

c) Ciljnu vrijednost predstavlja planirani iznos iskazan u Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021. (ožujak 2018.) i u njemu pripadajućem dokumentu dopune iz listopada 2018. godine

d) U studenom 2019. godine donešene su Izmjene i dopune Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2019. godinu zbog čega je došlo do određenih promjena u iznosima za planirana proračunska sredstva u odnosu na iznose u Polugodišnjem izvještaju o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021.

e) Iznos od 803,98 odnosi se na prihod od dobiti pravnih osoba od posebnog interesa u iznosu od 773,20 mil kn i 30,78 mil kn prihoda od dobiti trgovačkih društava kojima upravlja CERP

f) Iznos od 1118,36 mil. kuna odnosi se na zbroj prihoda od dobiti pravnih osoba od posebnog interesa u iznosu od 1052,71 mil. kuna i prihoda od dobiti trgovačkih društava kojima upravlja CERP u iznosu od 65,65 mil. kuna

g) Podatak preuzet iz Strateškog plana MDI za razdoblje 2019.-2021. Iskazana vrijednost ne uključuje podatke CERP-a

h) Postavljena ciljana vrijednost „broj pravno-upravnih instrumenata provedbe mjere“ za 2019. godinu (5 dokumenata) i obuhvatu se odnosi na tri dokumenta donesena u 2019. godini, te dva dokumenta donesena u 2018. godini, a za koje se prilikom izrade plana u ožujku 2018. godine pretpostavljalo donošenje u 2019. godini.

i) Polaznu vrijednost predstavlja Zakon o upravljanju državnim imovinom (NN 52/18) i Zakon o središnjem registru državne imovine (NN 112/18). Prijedlozi podzakonskih akata obuhvaćeni su kroz zasebne podciljeve ovog dokumenta, ovisno o području koje se uređuje prijedlozima provedbenih propisa.

j) Broj predstavlja kumulativ prethodne godine i prijedloga Zakona o neprocijenjenom građevinskom zemljištu koji je u saborskoj proceduri. Prvo čitanje je bilo 16. siječnja 2020. godine.

k) Odnosi se na moguće izmjene Zakona o upravljanju državnim imovinom NN 52/18. Planirane zakonodavne aktivnosti u 2020. i 2021. godini bit će najavljene kroz godišnje planove zakonodavnih aktivnosti po tim godinama

l) Stupanjem na snagu Zakona o središnjem registru državne imovine (NN 112/18) kompletno vođenje Središnjeg registra preuzima Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva (SDURDD). Sporazum o preuzimanju opreme, pismohrane i druge dokumentacije za vođenje Središnjeg registra državne imovine, sredstava za rad, financijskih sredstava te prava i obveza za vođenje Središnjeg registra, potpisan je od strane SDURDD i MDI u veljači 2019., a potom je potpisan i Zapisnik o primopredaji Središnjeg registra državne imovine. Slijedom ukazanog, Strategijom upravljanja državnim imovinom za razdoblje 2019.-2025. poseban cilj „Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnim imovinom (ISUDIO) redefiniran je na način da isti glasi „Vođenje, standardizirani razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne interne evidencije pojavni oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine“, a što je u skladu sa člankom 55 Zakona o upravljanju državnim imovinom koji navodi da Ministarstvo vodi evidenciju državne imovine kojom upravlja. Nastavno na definiranu mjeru Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine u NPR 2018., te slijedom prijenosa nadležnosti za poslove vođenja i daljnje ustroj Središnjeg registra državne imovine, isključivi nositelji predmetnih aktivnosti po ovoj reformskoj mjeri u 2019. godini je SDURDD, a kako i stoji navedeno u izvješću o provedbi NPR 2018 (Vlada Republike Hrvatske), a koji uključuje i razdoblje zaključno s travnjem 2019. godine. Zaključno, realizaciju ovog posebnog cilja i njemu pridruženih načina ostvarenja i aktivnosti treba sagledavati isključivo u razdoblju samo prvog kvartala 2019. godine, pa su i podaci na dan 31. prosinca 2019. godine istovjetni onim ostvarenim na dan 30. lipnja 2019. godine.

Tablica 2: GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O OSTVARENJU POSEBNIH CILJEVA STRATEŠKOG PLANA MINISTARSTVA DRŽAVNE IMOVINE ZA RAZDOBLJE 2019. - 2021.

Opći cilj:								
1. Održivo, učinkovito i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu RH								
Posebni cilj	Odgovorna osoba	Pokazatelj učinka (outcome)	Jedinica	Polazna vrijednost ^{a)}	Ostvarena vrijednost 30.06.2019.	Ostvarena vrijednost 31.12.2019.	Ciljana vrijednost na dan 31.12.2019. ^{c)}	Ostvaruje li se posebni cilj prema planu DA/NE
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske	Tomislav Boban	Prihod od nefinancijske imovine u svrhu smanjenja proračunskog manjka i javnog duga te povećanja kreditnog rejtinga	HRK	216.952.859	183.009.265	365.972.252	106.667.280	DA
1.2. Nastavak privatizacije i unapređenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu	Krunoslav Katičić	Smanjenje portfelja dionica i poslovnih udjela ne-strateških poduzeća u državnom vlasništvu, provođenjem natječaja u svrhu smanjenja proračunskog manjka i javnog duga te povećanja kreditnog rejtinga	mil HRK	446,11 (prodaja) 93,05 (ustupanje)	207,52 (prodaja) 58,38 (ustupanje)	277,31 (prodaja) 68,72 (ustupanje)	1.006,66	NE
1.3. Harmonizacija i prijedlog novih propisa	Krunoslav Katičić	Unaprijeđen normativni okvir kao infrastrukturna pretpostavka učinkovitog i razvidnijeg sustava upravljanja pojavnim oblicima državne imovine	broj	2 ^{b)}	2	3 ^{d)}	1	DA
1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) ^{e)}	Krunoslav Katičić	Elektronička povezanost registra državne imovine s temeljnim i javnim registrima; Online, brži pristup sustavu registra državne imovine - elektronički unos podataka od strane obveznika dostave podataka putem web aplikacije (horizontalnog portala); Reklasifikacija pojava oblika državne imovine u Registru državne imovine u skladu s međunarodnim standardima i proračunskim propisima; Standardiziran i metodološki razrađen podatkovni i programski model ažurnih i autentičnih fizičkih, pravnih te ekonomsko- financijskih značajki/atributa za pojave oblike državne imovine; Izrada i implementacija Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) - izrada podatkovnog modela i aplikacijskog sustava; Uvođenje sustava u rad; Izmjena provedbenih propisa za operacionalizaciju projekta (izmjene i dopune Zakona, nacrt prijedloga Uredbe o ustrojstvu, načinu vođenja i sadržaju Središnjeg registra državne imovine)	broj	1	1	1	2 Izrada aplikacije IT sustava za upravljanje državnom imovinom - pojava oblici pokretnina; Povezivanje ISUDIO na registar kulturnih dobara te druge javne registre	DA
1.5. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja	Krunoslav Katičić	Priprema i izrada prijedloga dokumenta Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom (dalje u tekstu kao Plan upravljanja), Izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom (dalje u tekstu kao Izvješće o provedbi plana) i Strategije upravljanja državnom imovinom, priprema trogodišnjih strateških planova i izvješćavanje.	broj	7	4	6	6 (Izvješće o provedbi Plana za 2018. i Plan upravljanja za 2020. trogodišnji strateški planovi i izvješćaji o provedbi)	DA

a) Polaznu vrijednost predstavlja realizirani iznos iskazan u Godišnjem izvješćaju o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana MDI za razdoblje 2018.-2020.

b) Polaznu vrijednost predstavlja Zakon o upravljanju državnom imovinom (NN 52/18) i Zakon o središnjem registru državne imovine (NN 112/18). Prijedlozi podzakonskih akata obuhvaćeni su kroz zasebne podcjelive ovog dokumenta, ovisno o području koje se uređuje prijedlozima provedbenih propisa.

c) Ciljnu vrijednost predstavlja planirani iznos iskazan u Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021. sa dopunom

d) Broj predstavlja kumulativ prethodne godine i prijedloga Zakona o neprocjenjenom građevinskom zemljištu koji je u saborskoj proceduri - prvo čitanje je bilo 16. siječnja 2020. godine.

e) Stupanjem na snagu Zakona o središnjem registru državne imovine (NN 112/18) kompletno vođenje Središnjeg registra preuzima Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva (SDURDD). Sporazum o preuzimanju opreme, pismohrane i druge dokumentacije za vođenje Središnjeg registra državne imovine, sredstava za rad, financijskih sredstava te prava i obveza za vođenje Središnjeg registra, potpisan je od strane SDURDD i MDI u veljači 2019., a potom je potpisan i Zapisnik o primopredaji Središnjeg registra državne imovine. Slijedom ukazanog, Strategijom upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. poseban cilj Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) redefiniran je na način da isti glasi „Vođenje, standardizirani razvoj i unapređenje sveobuhvatne interne evidencije pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine“, a što je u skladu sa člankom 55 Zakona o upravljanju državnom imovinom koji navodi da Ministarstvo vodi evidenciju državne imovine kojom upravlja. Nastavno na definiranu mjeru Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine u NPR 2018., te slijedom prijenosa nadležnosti za poslove vođenja i daljnijeg ustroja Središnjeg registra državne imovine, isključivi nositelj predmetnih aktivnosti po ovoj reformskoj mjeri u 2019. godini je SDURDD, a kako i stoji navedeno u izvješću o provedbi NPR 2018 (Vlada Republike Hrvatske), a koji uključuje i razdoblje zaključno s travnjem 2019. godine. Zaključno, realizaciju ovog posebnog cilja i njemu pridruženih načina ostvarenja i aktivnosti treba sagledavati isključivo u razdoblju samo prvog kvartala 2019. godine, pa su i podaci na dan 31. prosinca 2019. godine istovjetni onim ostvarenim na dan 30. lipnja 2019. godine.

Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021.: pisani dodatak tablicama

U nastavku se navode napomene važne za razumijevanje sadržaja tablica u nastavku ovog Izvještaja:

Opće napomene za sve posebne ciljeve:

Sadržaj stupaca br. 1, 2, 4, 5 i 9 u Tablici 1., i sadržaj stupaca 1, 3, 4, 5, i 8, u Tablici 2. određen je Strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021. za svaki od posebnih ciljeva općeg cilja uzimajući u obzir i reformske mjere definirane u Nacionalnom programu reformi 2018 (a koji se odnosi na razdoblje svibanj 2018.- travanj 2019.)¹.

Sadržaj stupca 6 Tablice 1., i stupca 5 Tablice 2., preuzet je iz Godišnjeg izvještaja o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020.

U stupcu br. 3 Tablice 1., i stupcu br. 2 Tablice 2, navedene su odgovorne osobe prema Odluci o prijenosu ovlasti i odgovornosti za provedbu strateškog plana i upravljanje proračunskim sredstvima osiguranim u Financijskom planu Ministarstva državne imovine za 2019. godinu od 13. ožujka 2019. godine, a koja je iz razloga novog potpisnika (imenovanje novog Ministra državne imovine) ažurirana 19. srpnja 2019. godine. Spomenuta Odluka izrađena je prema Strateškom planu Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021., a sukladno Uputi za izradu strateških planova Ministarstva financija, i programskoj strukturi unutar financijskog plana te su kao odgovorne osobe za provođenje svih posebnih ciljeva imenovani državni dužnosnici, za provedbu reformskih mjera također su imenovani državni dužnosnici te za načine ostvarenja načelnici sektora/voditelji službi.

Proračun Ministarstva državne imovine nije razrađen po svakom od ciljeva iz Strateškog plana jednako kao što i sama organizacija ne omogućava praćenje trošenja proračuna po mjestu troška na način da se praćenje realizacije proračunskih sredstava za provedbu aktivnosti i projekata prati po pojedinim ustrojstvenim jedinicama. Naime svi posebni ciljevi strateškog plana vode se kroz nekoliko aktivnosti u proračunu i to A1915002 (Administracije i upravljanje), K915003 (Opremanje), K915004 (Informatizacija) i K915005 (Operativni program konkurentnost i kohezija). U skladu s time, sve navedene aktivnosti strateškog plana odvijaju se unutar zajedničkih aktivnosti u proračunu (A915002, K915003, K915004 i K915005) za što je tekući plan Ministarstva nakon rebalansa u 2019. godini iznosio 61.827.504 kuna, a utrošeno je 57.971.228 kuna (93,76%) uključujući sve izvore sredstava.

¹ Dokument predmetnog strateškog plana iz ožujka 2018. godine i dopuna istog iz listopada 2018. godine dostupni su na poveznici: <https://imovina.gov.hr/pristup-informacijama/strategije-planovi-i-izvjesca/1297/doc/2454>

Dokument Nacionalnog programa reformi 2018 dostupan je na poveznici: <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2018-european-semester-national-reform-programme-croatia-hr.pdf>

Napomene za svaki od posebnih ciljeva i načina ostvarenja zasebno:

Posebni cilj 1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske

1.1.1. Uskladiti podatke katastra i zemljišnih knjiga za pojavne oblike državne imovine na upravljanju Ministarstva

1 Ministarstvo i dalje kontinuirano provodi postupke usklađenja podataka katastra i zemljišnih knjiga za pojavne oblike državne imovine na upravljanju Ministarstva, međutim, zbog ovisnosti o postupanju drugih tijela uključenih u predmetne postupke, kao i činjenicu da se postupci odabira geodeta za izradu geodetskih elaborata provode putem javne nabave, ostvarena vrijednost na dan 31. prosinca 2019. godine je manja od ciljane vrijednosti na isti datum.

Obzirom da je Ministarstvo državne imovine jedan od obveznika dostave podataka o imovini koja mu je povjerena na upravljanje u Središnji registar državne imovine (dalje u tekstu i kao Središnji registar i Registar državne imovine), napominjemo da će se i sama uskladba podataka o imovini iz internih evidencija Ministarstva, a koje će Ministarstvo državne imovine, dostavljati u Središnji registar, sa podacima iz katastra, a potom i iz ZIS-a (po predstojećoj uspostavi povezivanja dvaju sustava), provoditi kroz sustav notifikacije u okviru višegodišnjeg (srednjoročnog) projekta izgradnje Informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) koji je u tijeku i za kojeg se pretpostavlja uvođenje u rad u što skorijem razdoblju od strane Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva (SDURDD), obzirom na u veljači 2019. godine izvršenu primopredaju poslova vođenja, odnosno izvršen prijenos nadležnosti vođenja Središnjeg registra državne imovine iz djelokruga Ministarstva u djelokrug SDURDD, a slijedom donošenja Zakona o Središnjem registru državne imovine u prosincu 2018. godine. Naime, spomenutim projektom je pretpostavljeno elektronsko povezivanje Registra državne imovine na temeljne registre u nadležnosti drugih tijela državne uprave, a nakon što se za to steknu tehnički uvjeti, odnosno izrade web servisi. Sustavom notifikacije podaci koje upisuju subjekti koji upravljaju državnom imovinom i koji imaju zastarjele podatke u svojim internim evidencijama, omogućit će se njihova usporedba s podacima u temeljnim registrima koji su autentični, te će se na taj način omogućiti, odnosno upozoriti korisnike na nužnost ažuriranja podataka u postojećim internim evidencijama korisnika - upravitelja ili na potrebu pokretanja dodatnih aktivnosti po tom pitanju prema za to nadležnim tijelima.

1.1.2. Uspostaviti cjelovitu i sistematiziranu evidenciju nekretnina u vlasništvu RH koje su na upravljanju Ministarstva

2 Ministarstvo državne imovine i dalje kontinuirano provodi aktivnosti u svrhu unosa rješenja kojima je Republika Hrvatska stekla stanove, poslovne prostore i zemljišta u Internu aplikaciju nekretnina Ministarstva državne imovine. Međutim zbog svakodnevnog stjecanja novih nekretnina u korist Republike Hrvatske u različitim zemljišnoknjižnim i drugim postupcima, pri čemu je za svaki pojedini slučaj stjecanja potrebno prethodno provjeriti koje tijelo je nadležno za upravljanje, a što iziskuje

veći broj službenika od trenutno predviđenih postojećom sistematizacijom, ostvarena vrijednost na dan 31. prosinca 2019. godine je manja od ciljane vrijednosti na isti datum.

1.1.3. Nekretnine u vlasništvu RH koje su na upravljanju kod Ministarstva staviti u funkciju socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka

3 Tijekom 2019. godine sklopljeno je 115 ugovora o darovanju nekretnina, ukupne vrijednosti 423.477.909 kuna, pri čemu je zamjetan broj nekretnina darovan jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za potrebe stambenog zbrinjavanja i demografske obnove, izgradnje ili smještaja dječjih vrtića, izgradnje ili rekonstrukcije domova za stare i nemoćne osobe, prihvatilišta za beskućnike, izgradnje ili smještaja društvenih domova, izgradnje sportsko rekreacijskih centara, sportskih i dječjih igrališta, izgradnje društveno kulturnih centara i domova za mlade, edukativnih centara, izgradnje škole kao i za potrebe izgradnje Specijalne bolnice za kronične bolesti dječje dobi u Gornjoj Bistri te smještaja Centra za paliјativnu skrb Zadarske županije.

Nadalje, Sveučilištu Sjever darovan je dio bivše vojarnе „Ivan Drašković“ u Varaždinu, tržišne vrijednosti 8.490.000,00 kuna, za potrebe osiguranja i izgradnje prostornih i poslovnih kapaciteta za potrebe obavljanja znanstveno-nastavne djelatnosti, a Veleučilištu u Karlovcu bivši vojni hangar „Bosanski magazin“ i stara vojna bolnica u Karlovcu, u svrhu proširenja Studenskog doma u Karlovcu, izgradnje restorana studentske prehrane i interpretacijskog centra, tržišne vrijednosti 20.410.000,00 kuna.

Tijekom 2019. godine Ministarstvo državne imovine sklopilo je s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave 26 ugovora o davanju na uporabu nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, bez naknade, čija vrijednost nije procijenjena. Nekretnine su dane na uporabu, između ostaloga, i za zbrinjavanja obitelji slabijeg imovinskog stanja i ugroženog socijalnog statusa, za smještaj dječjih vrtića, znanstveno edukativne i kulturne svrhe i dr. Također, sklopljeni su i ugovori o davanju na uporabu bez naknade s centrima za socijalnu skrb, centrima za posebno skrbništvo, centrima za rehabilitaciju, dječjim domom, domom za odgoj djece i mladeži, domom za odrasle osobe, centrom za odgoj i obrazovanje te Klinikom za dječje bolesti Zagreb radi smještaja dnevne psihijatrijske bolnice za djecu i adolescente i Kliničkim bolničkim centrom Rijeka.

Nadalje, u skladu s odredbom članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine, broj 52/18), tijekom 2019. godine izdane su ukupno 84 tabularne isprave, od čega je 68 tabularnih isprava izdano radi upisa prava vlasništva jedinca lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nekretnine nalaze, a temeljem istoga članka Zakona, izdano je i 16 tabularnih isprava ustanovama (dječjim vrtićima, osnovnim školama, srednjim školama, gimnazijama, strukovnoj školi i domu učenika) čiji su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Međutim, zbog velikog broja novo pristiglih zahtjeva u prosincu 2019. godine slijedom isteka roka za podnošenje zahtjeva za izdavanje tabularnih isprava, kao i velikog broja novo pristiglih zahtjeva za raspolaganje nekretninama u svrhu socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka, iskazana ostvarena vrijednost na dan 31. prosinca 2019. godine manja je od postavljene ciljane vrijednosti.

Osim gore navedenog, u Ministarstvu je u predmetnom izvještajnom razdoblju zaključeno i 12 ugovora vezanih za poduzetničku infrastrukturu (poduzetnički inkubatori, poslovne zone, poduzetnički centri i slično), 20 ugovora za projekte izgradnje infrastrukture (izgradnja ili rekonstrukcija komunalne infrastrukture - vode, ceste), 18 ugovora za ostvarenje projekata gospodarenje otpadom (sanacija, zatvaranje ili izgradnja odlagališta otpada) te 5 ugovora vezanih za projekte stambenog zbrinjavanja i demografske obnove.

Zaključno, Ministarstvo državne imovine kontinuirano stavlja nekretnine u funkciju socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka darovanjem i davanjem na uporabu nekretnina jedinicama lokalne i područne samouprave i prijenosom prava vlasništva bez naknade ustanovama.

Reformska mjera - Aktivacija državne imovine i smanjenje državnog portfelja (mjera 1.2.2. prema Nacionalnom programu reformi 2018)

4 Aktivnosti na smanjenju državnog portfelja i aktivaciji neiskorištene državne imovine provode se u okviru reformske mjere Pобоljšanje upravljanja i raspolaganja državnom imovinom u okviru Nacionalnog programa reformi za 2018. godinu, s ciljem smanjenja javnog duga.

Smanjenje državnog portfelja provodi se prodajom nekretnina i razvrgnućem suvlasničkih zajednica. Po toj osnovi u razdoblju od 01.01. do 31.12.2019. sklopljeno je 430 kupoprodajnih ugovora za nekretnine ukupne vrijednosti 240.607.175,89 kuna i 103 sporazuma o razvrgnuću suvlasničke zajednice ukupne vrijednosti 58.170.129,32 kuna.

Aktivacija neiskorištene državne imovine provodi se sklapanjem ugovora o osnivanju prava služnosti (20 ugovora s naknadom, 47 ugovora bez naknade), prava građenja (2 ugovora s naknadom, 8 ugovora bez naknade), zakupa (70 ugovora s naknadom) te davanjem na uporabu (8 ugovora s naknadom, 73 ugovora bez naknade) te je u svrhu aktivacije u razdoblju od 01.01. do 31.12.2019. sklopljeno ukupno 228 ugovora.

Nadalje, darovanja nekretnina predstavljaju istovremeno i smanjenje državnog portfelja i aktivaciju neiskorištene državne imovine, pa je u promatranom razdoblju sklopljeno ukupno 122 ugovora, kojima su darovane nekretnine ukupne tržišne procijenjene vrijednosti 452.572.809,28 kuna. Smanjenje državnog portfelja provodi se i prodajom pokretnina i viška iskopa te su u izvještajnom razdoblju donijete i 3 odluke o prodaji pokretnina i sklopljena su 3 kupoprodajna ugovora za višak iskopa.

Također, u svrhu ostvarenja predmetne reformske mjere, u razdoblju od 01.01. do 31.12.2019. godine kontinuirano su objavljivani javni natječaji/pozivi/oglasi pa je tako objavljeno ukupno 8 javnih poziva za kupnju nekretnina, 7 javnih poziva za kupnju stanova, 4 javna poziva za zakup nekretnina, 6 javnih poziva za kupnju poslovnih prostora, 2 javna poziva za osnivanje prava građenja, 1 javni poziv za kupnju viška iskopa, 2 javna poziva za kupnju vozila i 1 javni poziv za kupnju garaža.

Prema odluci Ministarstva objavljeno je i 8 javnih poziva za zakup poslovnih prostora koji su preneseni na upravljanje kod trgovačkog društva Državne nekretnine d.o.o. prema članku 4. stavku 2. Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“ broj 52/18).

Prema tablicama u prilogu, prihod od nefinancijske imovine određen je kao jedan od pokazatelja rezultata u provedbi ove reformske mjere. Strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021., prihodi od nefinancijske imovine za 2019. godinu planirani su u iznosu 106.667.280,00 kuna. Ukupan prihod od upravljanja nekretninama (nefinancijske imovine) za razdoblje 1.1.-31.12.2019. iznosi 365.972.252,73 kuna, čime je ostvaren značajan rast i premašen planirani iznos prihoda od nefinancijske imovine za predmetno izvještajno razdoblje.

U pogledu aktivnosti na izradi zakonodavnog okvira, a obzirom na činjenicu da je broj pravno/upravnih instrumenata provedbe mjere također jedan od definiranih pokazatelja rezultata predmetne reformske mjere, sukladno Modelu prethodnog postupka usuglašavanja nacrtu prijedloga propisa Nacrt prijedloga Zakona o neprocijenjenom građevinskom zemljištu upućen je na mišljenje Vladi Republike Hrvatske, a potom i u proceduru savjetovanja sa zainteresiranom javnošću od 14. lipnja do 15. srpnja 2019. godine, nakon čega je upućen na mišljenje nadležnim tijelima državne uprave. Nakon provedene rasprave na stručnim radnim tijelima, prijedlog Zakona usvojen je na 194. sjednici Vlade 28. studenoga 2019. godine i upućen u Hrvatski sabor na prvo čitanje koje je održano 16.siječnja 2020. godine. U pogledu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju državnom imovinom, obrazac prethodne procjene učinaka propisa bio je objavljen u okviru javnog savjetovanja od 31.listopada do 15.studenoga 2019. godine². Isto tako, temeljem odredbe članka 6. stavka 8. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora („Narodne novine“ br.125/11, 64/15 i 112/18) donijeta je 29. studenog 2019. godine Odluka o uvjetima i postupku davanja u zakup poslovnog prostora.

Obzirom da se u Nacionalnom programu reformi 2018. pod ovom reformskom mjerom podrazumijevaju i aktivnosti upravljanja i raspolaganja nekretninama (poseban cilj 1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske) te aktivnosti upravljanja trgovačkim društvima (poseban cilj 1.2. Nastavak privatizacije i unaprjeđenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu), u tablicama se kao pokazatelj rezultata izdvaja i Prihod od prodaje ne-strateških trgovačkih društava, istovjetan pokazatelju Prodaja i ustupanje udjela kojeg vezujemo uz poseban cilj 1.2. Nastavak privatizacije i unaprjeđenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu.

² U trenutku pisanja ovog izvještaja (veljača 2020.) u tijeku je izrada nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju državnom imovinom koja će biti upućena na javno savjetovanje odmah po dobivanju suglasnosti Vlade RH sukladno Modelu usuglašavanja nacrtu prijedloga zakona ili drugih akata prije upućivanja u postupak savjetovanja s javnošću.

Posebni cilj 1.2. Nastavak privatizacije i unaprjeđenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu

1.2.1. Privatizacija preostalog dijela društava u vlasništvu RH (portfelja trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske)

5 Kroz prodaju dionica i udjela trgovačkih društava iz portfelja RH u razdoblju od 01.01.2019. do 31.12.2019. ostvaren je prihod od prodaje dionica/udjela trgovačkih društava u ukupnoj vrijednosti od 277,31 mil. kuna, a što proizlazi iz donesenih Odluka Upravnog vijeća odnosno ravnatelja CERP-a i to kako slijedi:

- Postupkom javnog nadmetanja objavljeno je ukupno 10 poziva za iskaz interesa za kupnju dionica/poslovnih udjela za 108 trgovačkih društava.
- Temeljem odluka nadležnih tijela donesenih u 2018. i 2019. godini, postupkom javnog nadmetanja, realizirana je prodaja 34 društava i ostvarena cijena u visini od 40.804.387,37 kuna.
- Postupkom prodaje dionica na uređenom tržištu kapitala, a temeljem odluka nadležnih tijela CERP-a pokrenuta je prodaja dionica 31 trgovačkog društva izlaganjem dionica unutar knjige ponuda te je po izlaganju dionica (temeljem odluka nadležnih tijela donesenih i u prethodnim godinama) realizirana prodaja u visini od 45.863.318,26 kuna (30 društava).
- Postupkom prodaje dionica i poslovnih udjela javnim prikupljanjem ponuda pokrenut je postupak prodaje dionica 1 trgovačkog društva.
- Temeljem odluka nadležnih tijela donesenih 2018. godine realizirana je prodaja 1 društva i ostvarena cijena u visini od 153.500.000,00 kuna³.
- Istiskivanjem manjinskih dioničara ostvaren je prihod u iznosu od 10.787.889,41 kuna (10 društava)⁴.
- Postupkom prihvata ponude za preuzimanje ostvaren je prihod u iznosu od 26.318.791,22 kuna (3 društva)⁵.
- Povlačenjem dionica s uvrštenja na uređenom tržištu kapitala u iznosu od 60,15 kuna (1 društvo)⁶.
- Izravnom ponudom članovima društva po pravu prvokupa ostvareno je 33.850,00 kuna (1 društvo)⁷

U razdoblju od 01. siječnja do 31. prosinca 2019. godine izvršeno je 270 ustupa dionica HRVI i članovima obitelji čime su ustupljene dionice u nominalnom iznosu od 4.873.920,00 kuna. U istom razdoblju izvršene su 77 dodjele dionica/udjela prijašnjim vlasnicima u ukupnom nominalnom iznosu od 63.851.511,16 kuna.

³ HOTELI MAESTRAL d.d. Dubrovnik

⁴ JADRANKA d.d., Mali Lošinj, HUP ZAGREB d.d., Zagreb, HOTELI DUBROVAČKA RIVIJERA d.d. Mlini, SUNČANI HVAR d.d., Hvar, OSIJEK-KOTEKS d.d. Osijek, SVETICE GRUPA d.o.o., Zagreb, HOTEL PETKA d.d. Dubrovnik, BRIONI d.d. Pula, LUJE d.d. Lovran, BORIK d.d. Zadar.

⁵ HOTELI MAESTRAL d.d., Dubrovnik, ZAGREBAČKE PEKARNE KLARA d.d., Zagreb, LRH d.d. Opatija

⁶ POUNJE TRIKOTAŽA d.d. Hrvatska Kostajnica

⁷ VETERINARSKA STANICA BJELOVAR d.o.o. Bjelovar

Dodatno, zaključno s 31.12.2019. godine prihodi s osnove dobiti društava u portfelju CERP-a iznosili su 65,65 mil. kuna. Što se tiče pravnih osoba od posebnog interesa za RH uplata sredstava s osnove dobiti za 2019. godinu regulirana je Odlukom o visini, načinu i rokovima uplate sredstava pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku u državni proračun Republike Hrvatske za 2019. godinu koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj dana 27. lipnja 2019. godine, te Odlukama Skupština trgovačkih društava. Zaključno s 31.12.2019. godine prihodi s osnove dobiti pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku iznosili su 1.052,71 mil. kuna što zbrojeno sa navedenim prihodima s osnove dobiti društava u portfelju CERP-a iznosi ukupno 1.118,36 mil. kuna.

1.2.2. Provjera nadzora nad upravljanjem (trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku)

6 U skladu s Nacionalnim programom reformi za 2018. godinu te projektom pod nazivom „Unaprjeđenje upravljačkog modela, odnosno organizacije i procesa planiranja, izvještavanja i nadzora trgovačkih društava u državnom vlasništvu“, a na temelju članka 12. Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“ br. 52/18) te Odluke Vlade RH o praćenju planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu („Narodne novine“ br. 71/18), Ministarstvo državne imovine pripremlilo je u rujnu 2019. godine Uputu za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu⁸.

Uputu je bilo potrebno prilagoditi uslijed izmjene regulative i standarda izvještavanja te su uvedena dodatna unaprjeđenja temeljem primjene u praksi.

Cilj je, naime, spomenutom Uputom poboljšati i standardizirati poslovno planiranje i izvještavanje trgovačkih društava i pravnih osoba u državnom vlasništvu, a na temelju dobre prakse u području korporativnog upravljanja i preporuka OECD-a. Obveznici primjene Upute su trgovačka društva i ostale pravne osobe, a u skladu s točkom IV. Odluke Vlade RH o praćenju planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu i s Odlukom o pravnim osobama od posebnog interesa za RH („Narodne novine“ br. 71/18).

Nadalje, na temelju navedene Upute za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu, a u okviru svoje nadležnosti, Ministarstvo državne imovine je u skladu sa periodičnim zaprimanjem planova i izvještaja o poslovanju od pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku zaprimilo 252 plana odnosno izvještaja sa pripadajućim podlogama i opisnim dijelovima. Radi se o prikupljanju podataka i analizi istih na periodičnoj osnovi prema gore navedenoj Uputi za izradu i dostavu planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu.

⁸ Dokument je javno dostupan na poveznici:

<https://imovina.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Izvj%C5%A1taji%20o%20poslovanju%20strate%C5%A1kih%20trgova%C4%8Dkih%20dru%C5%A1tava/Uputa%20za%20izradu%20i%20dostavu%20planova%20i%20izvj%C5%A1taja%20o%20poslovanju%20trgova%C4%8Dkih%20dru%C5%A1tava%20i%20pravnih%20osoba%20koji%20%C4%8Dine%20dr%C5%BEavnu%20imovinu.pdf>

U dijelu nadležnosti Ministarstva državne imovine, a vezano na rad skupština i ostalih tijela, Ministarstvo državne imovine pružalo je podršku, te su u predmetnom razdoblju održane 3 skupštine društva Državne nekretnine d.o.o. i 13 sjednica Upravnog vijeća CERP-a.

Reformska mjera – Osiguranje pretpostavki za bolje korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu (mjera 1.2.1. u Nacionalnom programu reformi 2018.)

7 U okviru reformske mjere Osiguranje pretpostavki za bolje korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu, iz potrebe usklađivanja sa Zakonom o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018) donesena je Uredba o uvjetima za izbor i imenovanje članova nadzornih odbora i uprava pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku i načinu njihovih izbora („Narodne novine“ br. 12/2019). Također, donesena je Odluka o obvezi uvođenja funkcije praćenja usklađenosti poslovanja u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu („Narodne novine“ br. 99/19) i Odluka o visini naknade za upravljanje i raspolaganje dionicama i udjelima kojima upravlja CERP („Narodne novine“ br.39/19).

Donošenjem gore navedenih predmetnih dokumenata u potpunosti je realizirana u ožujku 2018. godine postavljena ciljana vrijednost „broj pravno/upravnih instrumenata provedbe mjere“ za 2019. godinu (5 dokumenata), obzirom da su dva dokumenta donesena još u 2018. godini, i to: Uredba o načinima raspolaganja dionicama i udjelima (Narodne novine br.95/2018.) te Odluka o praćenju planova i izvještaja o poslovanju trgovačkih društava i pravnih osoba koji čine državnu imovinu (Narodne novine br.77/2018.).

Dodatno, a u skladu sa predviđenim u Nacionalnom programu reformi 2019. u izvještajnom razdoblju pripremljen je i nacrt prijedloga Zaključka o kriterijima za određivanje pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, dok je rok za donošenje istog predviđen za travanj 2020.

Također, u 2019. godini pokrenut je i SRSP projekt pod nazivom "Poboljšanje kompetencija nadzornih i revizorskih odbora u trgovačkim društvima u državnom vlasništvu". Temeljem javnog natječaja (u organizaciji EBRD-a) za konzultante na projektu su izabrani KPMG, Zagreb i MPRR, Zagreb, a projekt je službeno započeo dana 19. prosinca 2019. godine. Neovisno o navedenom projektu, Ministarstvo državne imovine je uz pomoć renomiranih predavača, tijekom 2019. organiziralo radionice za članove nadzornih odbora tvrtki u većinskom vlasništvu RH. U 2019. godini pripremljen je i nacrt prijedloga Odluke o uvođenju obveze organiziranja i pohađanja treninga za predstavnike Republike Hrvatske u nadzornim i revizorskim odborima.

Posebni cilj 1.3. Harmonizacija i prijedlog novih propisa

1.3.1. Poboljšanje upravljanja državnom imovinom - prijedlozi i promjena propisa

8 Godišnjim planom zakonodavnih aktivnosti za 2019. godinu, kojeg donosi Vlada Republike Hrvatske, Ministarstvo državne imovine bilo je određeno stručnim nositeljem za 2 zakonska prijedloga:

- Zakon o neprocijenjenom građevinskom zemljištu
Status: Nakon izrađene prethodne procjene učinaka propisa proveden je postupak sukladno Modelu usuglašavanja nacrtu prijedloga zakona ili drugih akata prije upućivanja u postupak savjetovanja s javnošću. Vlada RH dala je suglasnost za objavu zakonskog prijedloga na javnom savjetovanju, te je Prijedlog Zakona objavljen na savjetovanju sa zainteresiranom javnošću koje je završeno 15.07.2019., nakon čega je upućen na mišljenje nadležnim tijelima državne uprave. Nakon provedene rasprave na stručnim radnim tijelima, prijedlog Zakona usvojen je na 194. sjednici Vlade 28. studenog 2019. godine i upućen u Hrvatski sabor na prvo čitanje, koje je održano 16.siječnja 2020. godine.

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju državnom imovinom
Status: Obrazac prethodne procjene učinaka propisa bio je objavljen na javnom savjetovanju od 31.10. do 15.11.2019. Nacrt prijedloga Zakona biti će upućen na javno savjetovanje odmah po dobivanju suglasnosti Vlade RH sukladno Modelu usuglašavanja nacrtu prijedloga zakona ili drugih akata prije upućivanja u postupak savjetovanja s javnošću.

Posebni cilj 1.4. Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)

9 Ustrojavanje i vođenje Registra državne imovine kao Središnjeg registra državne imovine (dalje u tekstu i kao Registar) je dugoročan i prvenstveno kontinuiran proces, na što ukazuju i međunarodni primjeri dobre prakse.

Dana 14. lipnja 2018. godine stupio je na snagu Zakon o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/18.). U skladu s člankom 55. Zakona Ministarstvo vodi evidenciju imovine kojom upravlja, te ista nije javni registar, ali je javno dostupna. Također, dana 22. prosinca 2018. godine stupio je na snagu Zakon o Središnjem registru državne imovine („Narodne novine“, br. 112/18.), te je u skladu s člankom 3. Zakona nastupio prijenos nadležnosti vođenja i daljnjeg ustroja Registra sa Ministarstva državne imovine na Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva (SDURDD). Stoga su se nastavno na aktivnosti iz 2018. godine, početkom 2019. godine provodile aktivnosti za u Strateškom planu MDI za razdoblje 2019. - 2021. predviđene načine ostvarenja ali i koordinacija aktivnosti vođenja i daljnjeg ustroja Središnjeg registra državne imovine sa Središnjim državnim uredom

za razvoj digitalnog društva, koji je slijedom prethodno navedenog određen i kao sunositelj ili nositelj aktivnosti u Nacionalnom programu reformi 2018. koji se u provedbi odnosi na razdoblje svibanj 2018. godine – travanj 2019. godine, u okviru reformske mjere 1.2.3. Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine.

Sporazum o preuzimanju opreme, pismohrane i druge dokumentacije za vođenje Središnjeg registra državne imovine, sredstava za rad, financijskih sredstava te prava i obveza za vođenje Središnjeg registra, potpisan je od strane SDURDD i MDI u veljači 2019., a potom je potpisan i Zapisnik o primopredaji Središnjeg registra državne imovine.

Slijedom ukazanog, Strategijom upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. poseban cilj Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO) redefiniran je na način da isti glasi „Vođenje, standardizirani razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne interne evidencije pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine“, a što je u skladu sa člankom 55. Zakona o upravljanju državnom imovinom koji navodi da Ministarstvo vodi evidenciju državne imovine kojom upravlja.

Upravo je i nastavno na redefinirani posebni cilj u okviru Strategije, u drugoj polovici 2019. godine u okviru Ministarstva započela dogradnja postojećih internih evidencija na crti veće funkcionalnosti baze podataka i novih tehnologija koje bi trebale omogućiti povezivanje interne baze podataka sa bazama ostalih tijela državne uprave, matičnim evidencijama i u konačnici ažurnije podatke o državnoj imovini na upravljanju MDI, a u cilju što bolje i brže aktivacije i stavljanja iste u funkciju. Obzirom na to da je i MDI jedan od obveznika dostave podataka u Središnji registar državne imovine, dogradnja sustava evidencije državne imovine kojom upravlja MDI (kao web bazirana aplikacija), će omogućiti i direktnu vezu s Središnjim registrom.

Zaključno, realizaciju ovog posebnog cilja i njemu pridruženih načina ostvarenja i aktivnosti treba sagledavati isključivo u razdoblju samo prvog kvartala 2019. godine, pa su i podaci na dan 31. prosinca 2019. godine istovjetni onim ostvarenim na dan 30. lipnja 2019. godine.

1.4.1. Redovito dopunjavanje i objava podataka o imovini u Registru državne imovine

10 Imovina je promjenjiva kategorija, Republika Hrvatska konstantno stječe nove oblike imovine, dok drugima dalje raspolaže darovanjem, prodajom ili drugim vidovima upravljanja i raspolaganja.

Središnji registar državne imovine je prvi puta javno objavljen 15. siječnja 2014. godine na mrežnim stranicama Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom (DUUDI-ja), sada pravnog prednika Ministarstva državne imovine (MDI). Baza i intranetska aplikacija Registra još tada su ustrojeni prema Uredbi o Registru državne imovine („Narodne novine“, br. 55/2011.), a jednom mjesečno uredno i kontinuirano su se objavljivali novi podaci o državnoj imovini, kvantitativno ovisno o pristiglim podacima obveznika dostave podataka. Postojeći Registar državne imovine bio je do kraja veljače 2019. godine smješten na serverima MDI, kada je isti Zapisnikom o primopredaji prešao u SDURDD.

Mjesečno javno ažuriranje podataka u javno objavljenom Registru

Zakonom o Središnjem registru državne imovine određeni su ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar i druga pitanja vezana za Središnji registar. Nositelj prijedloga Zakona bilo je Ministarstvo državne imovine. Prema odredbama Zakona, Središnji registar vodi središnje tijelo državne uprave nadležno za razvoj digitalnog društva. Također, slijedom odredbi Zakona, Vlada Republike Hrvatske u roku od 60 dana od donošenja Zakona, uredbom pobliže uređuje ustrojstvo i način vođenja, sadržaj Središnjeg registra i način prikupljanja podataka za Središnji registar te utvrđuje podatke koji se javno ne objavljuju, a što je prijenosom nadležnosti sada u djelokrugu SDURDD.

Obzirom da je postojeći Registar državne imovine Zapisnikom o primopredaji krajem veljače 2019. godine prešao u nadležnost SDURDD, mjesečno javno ažuriranje podataka u javno objavljenom Registru vršilo se od strane MDI zaključno sa veljačom 2019. godine.

Kontinuirana korespondencija s obveznicima dostave podataka u Registar

Vođenje Registra podrazumijeva i pismenu i usmenu korespondenciju s obveznicima dostave podataka u Registar. Postojeći i novi obveznici dostave podataka u Registar državne imovine sva svoja pitanja i nejasnoće dostavljali su na službene e-mail adrese ili su stupali u neposredni telefonski kontakt sa zaposlenima u Ministarstvu državne imovine. Očekuje se da će se kontinuirana korespondencija s obveznicima nastaviti i od strane Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva u čijoj je nadležnosti vođenje Registra državne imovine.

1.4.2. Standardizacija i klasifikacija

11 Za potpunu učinkovitost i sveobuhvatnost Središnjeg registra državne imovine potrebno je standardizirati bazu podataka (klasificirati, evidentirati i vrednovati imovinu). Iako je predmet ovog Izvještaja 2019. godina, za potrebe razumijevanja, nužno je sagledati i izvještajna razdoblja koja su prethodila ovom predmetnom, a koja su obuhvaćena javno objavljenim dokumentima kako slijedi: Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom za razdoblje 2016. – 2018.; Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2017. – 2019. ; Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. – 2020.⁹

Nastavno na definiranu mjeru Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine u NPR 2018., te slijedom prijenosa nadležnosti za poslove vođenja i daljnjeg ustroja Središnjeg registra državne imovine, isključivi nositelj predmetnih aktivnosti po ovoj reformskoj mjeri u 2019. godini je SDURDD, a kako i stoji

⁹ Dokumenti su dostupni na poveznici: <https://imovina.gov.hr/pristup-informacijama/strategije-planovi-i-izvjescia/1297?trazi=1&=&page=1>

navedeno u Izvješću o provedbi NPR 2018, a koji uključuje i razdoblje zaključno s travnjem 2019. godine¹⁰.

1.4.3. Godišnji plan vođenja Registra državne imovine

1.4.4. Izvješće o godišnjem planu vođenja Registra državne imovine

12, 13 Godišnji plan vođenja Registra državne imovine jedno je od poglavlja obveznog sadržaja Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, a prema Uredbi o obveznom sadržaju Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 24/2014.), a koja je novim Zakonom o upravljanju državnom imovinom stavljena van snage. Također, Izvješće o provedbi Godišnjeg plana vođenja Registra državne imovine bilo je jedno od poglavlja sadržaja Izvješća o provedbi Plana upravljanja te se kao takvo redovito izrađivalo za razdoblja koja su prethodila razdoblju obuhvaćenim ovim Izvještajem. Izvješće o provedbi Plana upravljanja za prethodnu godinu dostavljalo se Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka koja ga potom dostavljala Hrvatskom saboru na usvajanje.

Obzirom na prethodno u tekstu spomenuti prijenos nadležnosti za vođenje Registra državne imovine na drugu instituciju, odnosno na SDURDD (vidjeti pojašnjenje uz točku 9 gore u tekstu), Godišnji plan vođenja Registra državne imovine te Izvješće o provedbi Godišnjeg plana vođenja Registra državne imovine nisu sastavni dio dokumenata upravljanja državnom imovinom pretpostavljenih Zakonom o upravljanju državnom imovinom (Strategija upravljanja državnom imovinom, Godišnji plan upravljanja državnom imovinom te Izvještaj o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom) kao ni drugih akata strateškog planiranja (poput Strateškog plana upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2020.-2022.).

1.4.5. Reformska mjera - Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine (mjera 1.2.3. prema Nacionalnom programu reformi 2018.)

Instrument realizacije reformske mjere *Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine* je višegodišnji i višefazni projekt ISUDIO, čija je realizacija započela 2015. godine i koji je bio predmet više nacionalnih programa reformi u razdoblju od 2016. do 2018. godine, u nadležnosti DUUDI, SDUUDI i MDI.

Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine broj 112/18) stupio je na snagu 22. prosinca 2018. godine, čime je nadležnost vođenja Središnjeg registra prenesena na SDURDD. Sporazum o preuzimanju opreme, pismohrane i druge dokumentacije za vođenje Središnjeg registra državne imovine, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze za vođenje Središnjeg registra potpisan je između Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva i Ministarstva državne imovine 22. veljače 2019. godine.

¹⁰ Dokument dostupan na poveznici:

<https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/Vijesti/2019/04%20Travanj/30%20travnja/Izvje%C5%A1%C4%87e%20o%20provedbi%20Nacionalnog%20programa%20reformi%202018%20za%20razdoblje%20studeni%202018.%20-%20travanj%202019.%20i%20Zaklju%C4%8Dak%20Vlade/Izve%C5%A1%C4%87e%20o%20provedbi%20NPR%202018%20studeni-travanj.pdf>

S obzirom na prethodno navedeno provedba ove reformske mjere u ovom se polugodišnjem izvještaju odnosi isključivo na siječanj i veljaču 2019. godine, pa su i podaci na dan 31. prosinca 2019. godine istovjetni onim ostvarenim na dan 30. lipnja 2019. godine.

14 Instrument realizacije reformske mjere *Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine* je prethodno u tekstu spomenut višegodišnji i višefazni projekt ISUDIO, koji je bio sadržan i u NPR 2016 i NPR 2017.¹¹ Nakon dovršetka ISUDIO I (a koji je zahvaćao pojavne oblike nekretnina) u 2017. godini te aktivnosti na izradi ISUDIO II (a kojim su zahvaćeni pojavni oblici financijske imovine - dionice, udjeli i vrijednosni papiri), kroz prvo polugodište 2018. godine provelo se ispitivanje sustava ISUDIO II.

Usljed prethodno u tekstu pojašnjenog prijedloga o prijenosu institucionalne nadležnosti vođenja i daljnjeg ustrojavanja Registra od strane Središnjeg državnog ureda za razvoj digitalnog društva, a što za sobom nosi i financijski aspekt osiguranja proračunskih sredstava na razdjelu institucije, dio aktivnosti po pitanju projekta ISUDIO predviđenih za provedbu u zadnjem kvartalu 2017. godine, prebačene su kao sastavnice prijedloga Nacionalnog programa reformi za 2018. godinu (a koji se odnosi i na prva četiri mjeseca 2019. godine), s namjerom provedbe istih u produljenom razdoblju, te je obzirom na još tada predviđen prienos nadležnosti, SDURDD uključen kao su - nositelj reformske mjere.

Ovime su određeni strateški ciljevi i prioritetne mjere u pogledu daljnjeg vođenja Registra državne imovine od strane drugog tijela državne uprave. S tim u svezi, izvješće o realizaciji reformske mjere zakonska je obveza SDURDD-a, uz napomenu da Nacionalni program reformi 2019. koji se odnosi na period svibanj 2019.- travanj 2020. ne sadrži prethodno navedenu reformsku mjeru *Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine*¹².

Nastavno na definiranu mjeru *Uspostavljanje sveobuhvatne evidencije državne imovine* u NPR 2018., te slijedom prijenosa nadležnosti za poslove vođenja i daljnjeg ustroja Središnjeg registra državne imovine, isključivi nositelj predmetnih aktivnosti po ovoj reformskoj mjeri u 2019. godini je SDURDD, a kako i stoji navedeno u Izvješću o provedbi NPR 2018, a koji uključuje i razdoblje zaključno s travnjem 2019. godine¹³.

¹¹ <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2017-european-semester-national-reform-programme-croatia-hr.pdf>

¹² <https://vlada.gov.hr/UserDocsImages//2016/Sjednice/2019/Travanj/153%20sjednica%20VRH//Nacionalni%20program%20reformi%202019..pdf>

¹³ Dokument dostupan na poveznici:

<https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/Vijesti/2019/04%20Travanj/30%20travnja/Izve%C5%A1%C4%87e%20o%20provedbi%20Nacionalnog%20programa%20reformi%202018%20za%20razdoblje%20studeni%202018.%20-%20travanj%202019.%20i%20Zaklju%C4%8Dak%20Vlade/Izve%C5%A1%C4%87e%20o%20provedbi%20NPR%202018%20studeni-travanj.pdf>

Posebni cilj 1.5. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja

15 Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013., 18/2016. i 89/2017.) Strategija upravljanja i raspolaganja državnom imovinom, Plan upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske i Izvješće o provedbi Plana upravljanja predstavljali su ključne i međusobno povezane dokumente upravljanja i raspolaganja državnom imovinom. Zakonom o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) definirana su tri ključna dokumenta upravljanja državnom imovinom iz nadležnosti Ministarstva državne imovine, kako slijedi: Strategija upravljanja državnom imovinom za razdoblje od sedam godina, Godišnji plan upravljanja državnom imovinom te Izvješće o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom. Strategija se izrađuje temeljem zakonskih odredbi, a njome se određuju srednjoročni (u skladu sa smjernicama Zakona o upravljanju državnom imovinom „Narodne novine“, br. 52/2018.) ili dugoročni (u skladu sa Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske „Narodne novine“, br. 123/2017.) ciljevi i smjernice upravljanja državnom imovinom, dok se pojedinačnim godišnjim planovima upravljanja državnom imovinom određuju kratkoročni ciljevi i smjernice upravljanja, te se kroz godišnja izvješća o provedbi planova upravljanja operacionaliziraju provedbene mjere i realizira se praćenje provođenja Strategije, odnosno u Strategiji postavljeni srednjoročni/dugoročni ciljevi.

1.5.1. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom

16 Spomenuti Zakon o upravljanju državnom imovinom nalaže donošenje sedmogodišnje Strategije upravljanja državnom imovinom, Godišnjih planova upravljanja državnom imovinom te Izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom.

Godišnji plan upravljanja državnom imovinom temelji se na Strategiji upravljanja državnom imovinom i objavljuje se u Narodnim novinama i na mrežnim stranicama Ministarstva. S tim u skladu godišnji planovi upravljanja državnom imovinom trebaju biti usklađeni sa Strategijom kojom se određuju dugoročni ciljevi i smjernice upravljanja državnom imovinom uvažavajući gospodarske i razvojne prioritete Republike Hrvatske, a obzirom da godišnji planovi operacionaliziraju elemente strateškog planiranja definiranih u Strategiji te isti trebaju sadržavati razrađene planirane mjere, projekte i aktivnosti u upravljanju pojedinim oblicima državne imovine na upravljanju u vlasništvu Republike Hrvatske.

Prijedlog Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom za 2019. godinu izrađen je tijekom 2018. i 2019. godine, a po donošenju Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“ broj 52/18). Međutim, sukladno Modelu usuglašavanja nacrta prijedloga zakona ili drugih akata prije upućivanja u postupak savjetovanja s javnošću, Ministarstvo državne imovine zatražilo je očitovanje Ureda za zakonodavstvo Republike Hrvatske, a koje se očitovalo da će zakonske pretpostavke za donošenje Godišnjeg plana upravljanja državne imovine za 2019. godinu biti ispunjene po donošenju Strategije upravljanja državnom imovinom za

razdoblje 2019.-2025. Zbog toga isti nije donesen, budući da u tom trenutku nije bila donesena Strategija upravljanja državnom imovinom temeljem novog Zakona o upravljanju državnom imovinom, a na kojoj se mora temeljiti Godišnji plan upravljanja državnom imovinom sukladno odredbi članka 19. navedenog Zakona.

Ministarstvo državne imovine započelo je u lipnju i srpnju 2019. godine niz aktivnosti za izradu Prijedloga Godišnjeg plana upravljanja državne imovine za 2020. godinu, a temeljem Nacrta prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. godine.

Hrvatski sabor na sjednici održanoj dana 02. listopada 2019. godine donio je Strategiju upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025.godine („Narodne novine“, broj 96/2019)¹⁴.

Prijedlog Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom za 2020. godinu predstavlja dokument u kojem se putem mjera, projekata i aktivnosti razrađuju elementi strateškog planiranja postavljeni u Strategiji upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025., a za predložene aktivnosti u prijedlogu Godišnjeg plana definiraju se pokazatelji rezultata, mjerne jedinice za pokazatelje rezultata, kao i polazne i ciljane vrijednosti mjernih jedinica.

Po objavi Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. u Narodnim novinama, Prijedlog Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom za 2020. godinu upućen je u proceduru donošenja sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 154/11., 121/12., 07/13., 61/15., 99/16., 57/17. i 87/19.). S tim u vezi Prijedlog Godišnjeg plana je poslan na očitovanje tijelima državne uprave sukladno Modelu usuglašavanja nacrta prijedloga zakona ili drugih akata prije upućivanja u postupak savjetovanja s javnošću i nakon zaprimanja traženih mišljenja je upućen u postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, od 29. studenog do 30. prosinca 2019. godine. Nakon provedenog savjetovanja upućen je na mišljenje nadležnim tijelima državne uprave, te je nakon usklađenja s pristiglim primjedbama upućen na stručna radna tijela Vlade RH. Na 206. sjednici održanoj 13. veljače 2020. Vlada RH je usvojila Godišnji plan upravljanja državnom imovinom za 2020. godinu. Sukladno odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom, predmetni godišnji plan objavljen je u Narodnim novinama br. 18/2020. i na mrežnim stranicama Ministarstva¹⁵.

Pri izradi dokumenta plana i pripremi analitike uzele su se u obzir prethodno proučene smjernice recentnog zakonodavnog okvira u području strateškog planiranja, a koji proizlaze iz EU regulative i EU smjernica za izradu strateških dokumenata, odnosno definiranje elemenata okvira strateškog planiranja (Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave) kao i dodatne smjernice Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u pogledu

¹⁴ Dostupno na poveznici: https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2019_10_96_1863.html

¹⁵ Dokument je dostupan na poveznici: <https://imovina.gov.hr/pristup-informacijama/strategije-planovi-i-izvjesca/1297/doc/6167>

definiranja elemenata okvira strateškog planiranja u okviru procesa izrade Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine.

1.5.2. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom

17 Budući da je novi Zakon o upravljanju državnom imovinom stupio na snagu u lipnju 2018. godine, a Strategija upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019-2025. godine je usvojena u Hrvatskom saboru 02. listopada 2019. godine, nisu bile ispunjene zakonske pretpostavke za donošenje godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom za 2019. godinu. Isto tako, budući da zbog promjene zakonskog okvira i niza objektivnih razloga koji su izvan obveznika korisnika državnog proračuna, a odnose se na promjene upravljačke politike kao i razloge iz okruženja (gospodarsko, društveno, političko) nije bio usvojen Plan upravljanja državnom imovinom za 2018. godinu, nisu bile ispunjene niti zakonske pretpostavke za izradu Izvješća o provedbi Plana upravljanja za 2018. godinu.

Stoga, a nastavno na Izvješće o upravljanju državnom imovinom za 2016. i 2017. godinu koje je prihvaćeno Zaključkom Koordinacije za upravljanje državnom imovinom Vlade Republike Hrvatske održanoj dana 29. listopada 2018. godine, razmotrit će se izrada Izvješća o upravljanju državnom imovinom za 2018. i 2019. godinu.

1.5.3. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Strategije upravljanja državnom imovinom

18 Zakonom o upravljanju državnom imovinom koji je usvojen na sjednici Hrvatskog sabora 25. svibnja 2018. i stupio je na snagu 14. lipnja 2018. godine¹⁶ propisano je donošenje akta strateškog planiranja - Strategije upravljanja državnom imovinom za sedmogodišnje razdoblje. Aktivnosti definiranja strateških (općih i posebnih) ciljeva u upravnom području upravljanja državnom imovinom u ovisnosti su bili dakle o konačnim odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom. Nadalje, Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem („Narodne novine“, br. 123/2017.) strategija je definirana kao dugoročni akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja koji se izrađuje temeljem posebnog zakona ili međunarodnog akta za jedno ili više upravnih područja, a koji donosi Hrvatski sabor, za razdoblje od najmanje deset godina.

Dakle, za razumijevanje ovog dijela teksta potrebno je uzeti u obzir rizike izvan obveznika korisnika državnog proračuna, a koji se odnose kako na promjene upravljačke politike tako i na procedure donošenja zakonskih akata. Budući je bila u tijeku izmjena posebnog zakona na temelju kojeg se imala donijeti Strategija upravljanja državnom imovinom, Ministarstvo državne imovine zastalo je s izradom iste do stupanja na snagu novog Zakona u upravljanju državnom imovinom, kako bi na temelju novog Zakona moglo donijeti i novu Strategiju upravljanja državnom imovinom za razdoblje od sedam godina, a kako se propisuje u Zakonu o upravljanju državnom imovinom.

¹⁶ Dokument je dostupan na poveznici:

https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_06_52_1023.html

Izradi Nacrta prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za naredno sedmogodišnje razdoblje pristupilo se u proljeće 2018. godine, sve u skladu s važećim zakonskim okvirom odnosno u skladu sa u lipnju 2018. godine usvojenim Zakonom o upravljanju državnom imovinom, te nastavno na sadržajne smjernice Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/2017.). Po izrađenom Nacrtu prijedloga Strategije isti je u studenom 2018. godine poslan na očitovanje tijelima državne uprave sukladno Modelu usuglašavanja nacrta prijedloga zakona ili drugih akata prije upućivanja u postupak savjetovanja s javnošću. Kroz prosinac 2018. godine zaprimljena su mišljenja Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ureda za zakonodavstvo, te Ministarstva financija, te je Nacrt prijedloga Strategije poslan Uredu predsjednika Vlade RH radi davanja suglasnosti za objavu na savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Po zaprimljenoj suglasnosti Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, tekst Nacrta prijedloga Strategije upućen je u postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, od 20. veljače do 22. ožujka 2019. godine. Nacrt prijedloga Strategije upućen je na mišljenje nadležnim tijelima državne uprave, te je nakon usklađenja s pristiglim primjedbama raspravljen na stručnim radnim tijelima Vlade RH. Nacrt prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018.-2024. godine redefiniran je u Nacrt prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. godine te usvojen 27. lipnja 2019. godine na 163. sjednici Vlade. Na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, Hrvatski sabor je na sjednici dana 02. listopada 2019. godine, donio Strategiju upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2019.-2025. godine („Narodne novine“ broj 96/2019). koja je objavljena i na mrežnim stranicama Ministarstva.¹⁷

Obzirom na u 2018. godini započet proces izrade Nacionalne razvojne strategije RH 2030, u izradi sektorske strategije, obratila se pozornost da identificirani strateški i posebni ciljevi budu u skladu sa strateškim razvojnim prioritetima Republike Hrvatske.

1.5.4. Priprema i izrada trogodišnjih strateških planova Ministarstva državne imovine i izvještavanje

19 Pored izrade ključnih dokumenata upravljanja državnom imovinom, Ministarstvo državne imovine je u 2019. godini sudjelovalo u izradi strateških planova za ministarstva i druga državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije, a što je kao obveza uvedeno Zakonom o proračunu („Narodne novine“, br. 87/2008.). Strateški planovi sistematizirani u nastavku izrađeni su na temelju uputa za izradu strateških planova za trogodišnje razdoblje koju izrađuje Ministarstvo financija.¹⁸ Trogodišnji strateški planovi prvi su korak u procesu izrade proračuna, a istima su, između ostalog, obuhvaćene i reformske mjere u nadležnosti institucije, utvrđene Nacionalnim programom reformi.

Postupajući u skladu s navedenom zakonskom obvezom Ministarstvo državne imovine je u razdoblju 01.01.-31.12.2019. godine izradilo te Ministarstvu financija i

¹⁷ Dokument je dostupan na poveznici:

https://imovina.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/lzvjesca//Strategija%20Ministarstva%20drzavne%20imovine%20za%20razdoblje%202019-2025_2019_10_96_1863.pdf

¹⁸ Upute za izradu strateških planova dostupne su na službenoj web stranici Ministarstva financija: <https://mf.in.gov.hr/proracun-2020/stratesko-planiranje/615>

Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije dostavilo tri dokumenata strateškog planiranja, i to:

- Godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.- 2020.
- Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2020. - 2022.
- Polugodišnji izvještaj o provedbi načina ostvarenja i reformskih mjera iz Strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019.-2021.

U skladu s Uputom Ministarstva financija svi obveznici dužni su strateške planove i njima pripadajuće izvještaje o provedbi objaviti na svojim službenim web stranicama. S tim u skladu svi izrađeni trogodišnji akti strateškog planiranja dostupni su na internetskoj stranici Ministarstva državne imovine: <https://imovina.gov.hr/strategije-planovi-i-izvjesca/1297>.

1.5.5. Izrada izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva

20 Temeljem zahtjeva koordinacijskog tijela zaduženog za provedbu i praćenje reformskih mjera Nacionalnog programa reformi za cikluse 2018/2019 i 2019/2020, Ministarstvo državne imovine je u izvještajnom razdoblju siječanj – prosinac 2019. godine iz svoje nadležnosti izradilo 15 izvještaja i to: 12 mjesečnih izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera za koje je kao nositelj određeno Ministarstvo državne imovine, 1 skupno izvješće o provedbi reformskih mjera iz nadležnosti MDI za razdoblje studeni 2018. - travanj 2019. godine, 1 izvještaj o provedbi reformskih mjera čiji je nositelj MDI a za potrebe izrade Izvješća Vlade RH o provedbi Nacionalnog programa reformi 2019. za razdoblje svibanj – listopad 2019., te 1 izvještaj o provedbi preporuke „Poboljšati korporativno upravljanje poduzećima u državnom vlasništvu i intenzivirati prodaju tih poduzeća i neaktivne imovine“, za potrebe izrade Izvješća o provedbi preporuka Vijeća EU.