



REPUBLIKA HRVATSKA

Ministarstvo državne imovine

KLASA: 400-01/19-01/21

URBROJ: 536-04-02-01/01-19-02

Zagreb, 29. ožujka 2019.

MINISTARSTVO FINACIJA

Katančićeva 5

10000 Zagreb

**MINISTARSTVO REGIONALNOGA
RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

Miramarska cesta 22

10000 Zagreb

PREDMET: Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2020. – 2022.

Poštovani,

u prilogu ovog dopisa, dostavljamo Vam Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2020. – 2022., a sve u skladu sa Uputom za izradu strateških planova Ministarstva financija.

S poštovanjem,

MINISTAR



Prilog:

1. Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2020. – 2022.

Dostaviti:

1. Ministarstvo financija, Katančićeva 5, 10000 Zagreb
2. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Miramarska cesta 22, 10000 Zagreb
3. Pismohrana, ovdje

MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE



STRATEŠKI PLAN

MINISTARSTVA DRŽAVNE IMOVINE

ZA RAZDOBLJE 2020. - 2022.

Zagreb, ožujak 2019.

STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA DRŽAVNE IMOVINE ZA RAZDOBLJE 2020. – 2022.

Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2020. - 2022. izrađen je sukladno članku 23. Zakona o proračunu („Narodne novine“, br. 87/2008., 136/2012. i 15/2015.) te prema Uputi za izradu strateških planova za razdoblje 2020. - 2022. koju je izradilo Ministarstvo financija Republike Hrvatske¹. Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2020. - 2022. prvi je korak u procesu izrade proračuna za 2020. godinu i osnova je za izradu akata strateškog planiranja povezanim s okvirom za gospodarsko upravljanje EU-a.

Prethodno tablicama u nastavku te popratnim pisanim obrazloženjima iskazanog u tablicama, navode se misija i vizija Ministarstva državne imovine kao i opći i posebni ciljevi upravljanja državnom imovinom, a koji počivaju na odredbama pozitivnih zakonskih propisa i u njima određenog djelokruga Ministarstva državne imovine i aktima strateškog planiranja.

Temeljem u lipnju 2018. godine donesenog Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.)², pokrenula se izrada Nacrta prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za sedmogodišnje razdoblje te se u odnosu na Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 94/2013., 18/2016. i 89/2017.) promijenio i obuhvat državne imovine na upravljanju Ministarstva državne imovine, odnosno djelokrug ministarstva. Po zaprimljenoj suglasnosti Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, tekst Nacrta prijedloga Strategije upućen je u postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, koji je zatvoren 22. ožujka 2019. godine³.

Nacrt prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom sektorski je dokument i akt strateškog planiranja od nacionalnog značaja. Ista je u službi postizanja gospodarskih, infrastrukturnih i drugih strateških razvojnih ciljeva i zaštite nacionalnih interesa, sa svrhom očuvanja imovine i njene važnosti za život i rad postojećih i budućih naraštaja. Stoga se državnom imovinom upravlja, raspolaže i koristi učinkovito i razumno, pažnjom dobrog gospodara, sukladno načelima odgovornosti, javnosti, ekonomičnosti i predvidljivosti.

Slijedom promjene i obuhvata državne imovine na upravljanju Ministarstva državne imovine, odnosno djelokruga ministarstva, sukladno Zakona o upravljanju državnom imovinom, spomenuti Nacrt prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018. - 2024. obuhvaća izmjene strateških smjernica u odnosu na strategiju koja je obuhvaćala razdoblje 2013. - 2017. Stoga je u Nacrtu prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018. - 2024. redefinirana je misija i vizija Ministarstva, kao i elementi strateškog okvira (razvojni smjer, strateški i posebni ciljevi, mjere, aktivnosti i projekti te povezani pokazatelji

¹Dokument dostupan na:

<http://www.mfin.hr/adminmax/docs/Uputa%20za%20izradu%20strate%C5%A1kih%20planova%20za%20razdoblje%202020.-%202022..pdf>

² Dokument dostupan na poveznici:

https://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2018_06_52_1023.html

³ Dokument dostupan na poveznici: <https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=10368>

učinka, ishoda i rezultata), u skladu sa novim, prethodno u tekstu spomenutim zakonskim okvirom.

Slijedom ranije navedenog, u ovom dokumentu navode se misija i vizija kako su sadržajno predložene u Nacrtu prijedloga strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018. - 2024., i javno dostupne na mrežnim stranicama Ministarstva⁴. Po istoj osnovi, ovim strateškim planom definiraju se opći cilj i posebni ciljevi postavljeni u Nacrtu prijedloga strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018. - 2024.

Obzirom na aktivnosti definiranja konačnih sastavnica Nacionalnog programa reformi 2019⁵ u tijeku, a koje u pogledu reformskih mjera u nadležnosti Ministarstva sadržajno znače kontinuitet provedbe reformskih mjera Nacionalnog programa reformi 2018., i za koje se očekuje da će biti usvojene u travnju 2019. godine, Strateškim planom Ministarstva državne imovine za razdoblje 2020. - 2022. obuhvaćena je reformska mjera u nadležnosti Ministarstva državne imovine, prema prijedlogu Nacionalnog programa reformi 2019. Riječ je o reformskoj mjeri naziva Aktivacija i bolje upravljanje državnom imovinom, u reformskom području Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom, a koja pridonosi ostvarivanju jačanja konkurentnosti gospodarstva kao jednom od glavnih ciljeva postavljenih i u NPR 2018. Predložena reformska mjera ima za cilj, kako slijedi: ojačati nadzor nad poslovanjem u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu kroz poboljšanje kompetencija nadzornih i revizijskih odbora, utvrditi kriterije za definiranje pravnih osoba od posebnog interesa za RH, osigurati pretpostavke koje će doprinijeti usklađenosti poslovanja s pravnom regulativom, u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu te smanjenju korupcije, te smanjiti portfelj državne imovine kojim upravljaju MDI i CERP i aktivirati neiskorištenu državnu imovinu.

Nastavno na prethodno navedeno, u odnosu na Revidirani strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.- 2020. razmatrani su i u određenoj mjeri redefinirani načini ostvarenja. Nadalje, polazne i projicirane (ciljane) vrijednosti pokazatelja rezultata istih usklađene su sa, u vrijeme izrade ovog dokumenta, dostupnim godišnjim vrijednostima za utvrđeni pokazatelj rezultata, odnosno sa podacima prema Godišnjem izvještaju o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. - 2020. koji obuhvaća razdoblje siječanj - prosinac 2018. godine.⁶

⁴ <https://imovina.gov.hr/djelokrug/misija-i-vizija/2248>

⁵ MDI i njegovi pravni prednici kontinuirano, iz svoje nadležnosti i članstvom u radnoj skupini za provedbu Europskog semestra, a u suradnji s nadležnim koordinacijskim tijelom (EU semestar timom pri Vladi Republike Hrvatske), kao i ostalim tijelima državne uprave provodi aktivnosti i mjere predviđene Nacionalnim programima reformi i Programima konvergencije Republike Hrvatske, pri čemu MDI kao aktivni sudionik provodi reformske mjere vezane uz upravljanje državnom imovinom i specifične preporuke za države članice (eng. *CSR country-specific recommendations*) iz svoje nadležnosti.

⁶ Dokument dostupan na:

https://imovina.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/lzvjescia//Godisnj_izvjestaj_o_provedbi_mjera_2018-2020.pdf

Vizija

Vizija Ministarstva državne imovine je sustavno, razvidno, optimalno i dugoročno održivo upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, temeljeno na načelima odgovornosti, javnosti, ekonomičnosti i predvidljivosti, koje je u službi postizanja gospodarskih, infrastrukturnih i drugih strateških razvojnih ciljeva i zaštite nacionalnih interesa, sa svrhom očuvanja imovine i njene važnosti za život i rad postojećih i budućih naraštaja.

Misija

Misija Ministarstva državne imovine je stvoriti uvjete i izgraditi kapacitete koji će osigurati izradu kvalitetnih provedbenih propisa i ključnih dokumenata upravljanja i raspolaganja državnom imovinom te provedbu istih, a vezano uz organizirano, racionalno, razvidno i javno upravljanje i nadzor nad državnom imovinom i s njome povezanim obvezama u ime i za račun građana Republike Hrvatske, vođenje sveobuhvatne interne evidencije pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo, u službi gospodarskog rasta i zaštite nacionalnih interesa, poduzimanje potrebitih mjera za što učinkovitiju uporabu svih pojava oblika državne imovine, pronalaženje i implementacija sustavnih rješenja upravljanja državnom imovinom i optimalnih promjena koje mogu pridonijeti povećanju učinkovitosti ove javne usluge, uz visok stupanj profesionalnosti.

Ciljevi

Ovim strateškim planom potvrđuje se opći cilj postavljen u Nacrtu prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018.-2024.:

Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.

Ovako definiran opći cilj postavlja sedam posebnih ciljeva:

- Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske
- Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za Republike Hrvatske
- Učinkovito upravljanje pokretninama koje su trajno oduzete zbog počinjenja kaznenog djela
- Harmonizacija i prijedlog novih propisa
- Vođenje, standardizirani razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne interne evidencije pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine
- Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja
- Jačanje ljudskih potencijala, informacijsko-komunikacijske tehnologije i financijskih potencijala Ministarstva državne imovine

Po usvajanju Zakona o središnjem registru državne imovine i prijenosu nadležnosti vođenja i daljnjeg ustrojavanja Registra državne imovine na SDURDD, u dokumentu Nacrt prijedloga strategije upravljanja državnom imovinom za

razdoblje 2018. - 2024. izvršilo se revidiranje posebnog cilja iz Revidiranog strateškog plana Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018.-2020., naziva „Vođenje središnjeg registra državne imovine kroz funkcionalnu uspostavu sveobuhvatnog informacijskog sustava za upravljanje državnom imovinom (ISUDIO)“ na način da isti glasi „Vođenje, standardizirani razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne interne evidencije pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine“. Također, obzirom na Zakonom o upravljanju državnom imovinom određen pojam pravne osobe od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, te donesenu Odluku o pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku (Narodne novine, br. 71/18.), u dokumentu Nacrt prijedloga strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018. - 2024. izvršilo se i revidiranje posebnog cilja naziva „Nastavak privatizacije i unaprjeđenje upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu“, na način da isti glasi „Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku“.

Strateški cilj

Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske

Općeprihvaćen i u međunarodnoj praksi primijenjen koncept je da svaka demokratski izabrana vlast treba biti u potpunosti odgovorna građanima jer u njihovo ime i za njihov račun organizirano, racionalno i javno upravlja vrijednom državnom imovinom i s njome povezanim obvezama, s ciljem određivanja najproduktivnijih načina korištenja državne imovine, pretpostavka je očuvanja imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, stvaranja dodatnih vrijednosti i ostvarivanja veće ekonomske koristi za potrebe sadašnjih i budućih naraštaja.⁷

Kako bi se ostvario strateški cilj upravljanja državnom imovinom, potrebno je kontinuirano raditi na popisu državne imovine i s njome povezanim fizičkim, pravnim i ekonomsko-financijskim značajkama. Baza strukturiranih podataka/značajki o pojavnim oblicima državne imovine infrastrukturna je pretpostavka učinkovitom upravljanju i odgovornom raspolaganju tom imovinom, a time i porastu financijskih i nefinancijskih učinaka od upravljanja. Nadalje, upravljanje državnom imovinom podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati imovinu i generirati gospodarski rast. Državno vlasništvo osigurava kontrolu nad prirodnim bogatstvima, kulturnom i drugom baštinom, pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, nekretninama od investicijskog značaja, kao i drugim pojavnim oblicima imovine odnosno resursima u vlasništvu RH. Ustrajanjem na općem i međunarodno prihvaćenom načelu racionalnosti ističe se i očekivanje da će upravljanje državnom imovinom i s njom povezanim obvezama generirati odgovarajuće učinke, u podsektorima središnje i lokalne države. Stoga upravljanje državnom

⁷ Ministarstvo državne imovine (2018) Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021. Dokument dostupan na:

https://imovina.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/Izvjescja//Stratesk_plan_MIDIM_2019-2021.pdf

Ministarstvo državne imovine (2018) Revidirani strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. - 2020. Dokument dostupan na:

<https://imovina.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/Prijedlog%20Plana%20upravljanja%20imovinom//Strategina%202018-2020.pdf>

imovinom podrazumijeva i donošenje odluka o njenom racionalnom korištenju i alokaciji učinaka od njene uporabe, namijenjenim općem dobru, uvažavajući načela dobrog gospodarenja i najbolje prakse. Državno vlasništvo je važan instrument postizanja strateških razvojnih prioriteta vezanih za regionalnu, prometnu, kulturnu i zdravstvenu politiku, kao i druge razvojne politike RH.⁸

Zaključno je važno naglasiti kako je pored realizacije strateškog cilja upravljanja državnom imovinom jednako važna alokacija generiranih učinaka od uporabe državne imovine i u tom smislu nužno je upravljati učincima od upravljanja državnom imovinom na način da se usmjeravaju i upošljavaju u prioritetne razvojne projekte Republike Hrvatske. U tom smislu, realizacija strateškog cilja upravljanja državnom imovinom će biti praćena i vrjednovana putem sljedećih pokazatelja učinka: jačanja konkurentnosti gospodarstva Republike Hrvatske te ostvarivanja infrastrukturnih, socijalnih i drugih javnih ciljeva Republike Hrvatske.⁹

⁸ Prilagođeno prema Ministarstvo državne imovine (2018) Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021. Dokument dostupan na:

https://imovina.gov.hr/UserDocImages/dokumenti/Izvjescja/Stratesk_plan_MIDIM_2019-2021.pdf

Ministarstvo državne imovine (2018) Revidirani strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. - 2020. Dokument dostupan na:

<https://imovina.gov.hr/UserDocImages/dokumenti/Prijedlog%20Plana%20upravljanja%20imovinom//Strategina%202018-2020.pdf>

⁹ Prema članku 2. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 123/17.) pokazatelj učinka je kvantitativni i kvalitativni mjerljivi podatak koji omogućuje praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog strateškog cilja. Prema Nacrtu prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018.-2024.a.

Opći cilj	Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovine u vlasništvu RH						
Posebni cilj	1.1.Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske						
Program u državnom proračunu	054						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost <small>(ostvarena vrijednost na dan 31.12.2018.)</small>	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.1.1. Uspostaviti cjelovitu i sistematiziranu evidenciju nekretnina u vlasništvu RH koje su na upravljanju Ministarstva državne imovine	A915002	Usklađenost podataka o nekretninama u internom registru MDI sa stvarnim stanjem	%	80*	82	84	86
1.1.2. Učinkovito smanjenje portfelja nekretnina kojim upravlja Ministarstvo državne imovine i CERP putem prodaje, razvrgnuća suvlasničkih zajednica i zamjene nekretnina.	A915002	Broj i vrijednost kupoprodajnih ugovora	broj / mil HRK	MDI: 262 / 107,30 ** CERP: 0,60	MDI: 282 / 115,9 CERP: 18,5	MDI: 305 / 125 CERP: 14,50	MDI: 330 / 135 CERP: 0,00
		Broj i vrijednost sporazuma o razvrgnuću suvlasničke zajednice	broj / mil HRK	74 / 40,92**	80 / 45	85 / 50	90 / 55
1.1.3. Rast investicijskih projekata za aktivaciju neiskorištene državne imovine putem osnivanja prava građenja, prava služnosti, darovanja, zakupa, zamjene i dodjele na uporabu	A915002	Broj i vrijednost ugovora o darovanju	broj / mil HRK	67 / 331,10**	75 / 335	80 / 337	83 / 340
		Broj i vrijednost ugovora o zakupu	broj / mil HRK	13 / 162,2**	14 / 175	15 / 189	16 / 204
		Broj ugovora o osnivanju prava građenja***	broj	28	30	33	36
		Broj i vrijednost sklopljenih ugovora o osnivanju prava služnosti	broj / mil HRK	59 / 5,6**	63 / 6,1	68 / 6,6	73 / 7,1
1.1.4. Stavljanje u funkciju nekretnina prenesenih na upravljanje Državnim nekretninama d.o.o.	A915002	Broj nekretnina na upravljanju	broj	5.770	6.207	6.412	6.542
		Vrijednost ugovora o najmu/zakupu	HRK	75.952.113,11	92.066.284,24	97.268.232,24	101.876.210,42

* Podatak preuzet iz Godišnjeg izvještaja o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Revidiranog strateškog plana za razdoblje 2018. – 2020.

** Vrijednosti prema Izvještaju o ostvarenim rezultatima za 2018. godinu. Iskazan broj i vrijednost kod ugovora o osnivanju prava služnosti odnose se na ugovore sa i bez naknade.

Ciljane vrijednosti za broj i vrijednost ugovora o zakupu biti će predmet revidirana po stupanju na snagu Zakona o neprocijenjenom građevinskom zemljištu (u pripremi).

Opći cilj	Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovine u vlasništvu Republike Hrvatske						
Posebni cilj	1.2. Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu RH i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za RH						
Program u državnom proračunu	054						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost (ostvarena vrijednost na dan 31.12.2018.) *	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.2.1. Učinkovito smanjenje portfelja državne imovine kojom upravljaju Ministarstvo državne imovine i CERP	A915002	Prodaja dionica / udjela, odnosno u vrijednost ostvarene prodaje	mil HRK	446,11	870,00**	823,00	300,00
		Prijenos / dodjela dionica/udjela (u vrijednost Rješenja o prijenosu/dodjeli)	mil HRK	93,05	38,00***	38,00***	38,00***
1.2.2. Jačanje efikasnosti poslovanja i praćenje poslovanja trgovačkih društava u državnom vlasništvu	A915002	Prihodi od dobiti pravnih osoba od posebnog interesa za RH	mil HRK	773,19	1104,02	1214,42	1335,86
		Prihodi od dobiti pravnih osoba koje nisu od posebnog interesa za RH	mil HRK	30,75	14,15	14,15	0,00
		Zaprimanje i obrada zaprimljenih planova i izvještaja u svrhu davanja vlasničkih smjernica	broj	6	8	8	8
		Praćenje podataka o primjeni Kodeksa korporativnog upravljanja trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele	broj izvještaja o primjeni kodeksa	0	1	1	1
		Praćenje uvođenja funkcije usklađenosti u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu	broj izvještaja o uvođenju funkcije usklađenosti	0	1	1	1

Opći cilj	Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovine u vlasništvu Republike Hrvatske						
Posebni cilj	1.2. Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu RH i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za RH						
Program u državnom proračunu	054						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost (ostvarena vrijednost na dan 31.12.2018.) *	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.2.2. Jačanje efikasnosti poslovanja i praćenje poslovanja trgovačkih društava u državnom vlasništvu	A915002	Evidencija neaktivne imovine koja se ne koristi za obavljanje glavne djelatnosti u pravnim osobama od posebnog interesa za RH i ostalim trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu države u svrhu utvrdivanja načina aktivacije	broj izvještaja	1	1	1	1
1.2.3. Osiguranje daljnjeg razvoja i jačanje konkurentske pozicije pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku	A915002	Broj analiza agregiranih izvještaja i planova	broj	1	2	2	2
		Broj održanih radionica / treninga	broj	0	2	2	0
1.2.4. Utvrdivanje kriterija za definiranje pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku	A915002	Usklađivanje popisa pravnih osoba od posebnog interesa za RH	broj revizija popisa	0	1	1	1

* Izvor - prijedlog Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom za 2019. godinu - posebni cilj 2.

** U 2020. predviđeni su prihodi od prodaje Brodarskog instituta i Croatia osiguranja ako se prethodno osigura potrebna izmjena zakonskih propisa vezano za prodaju dionica Croatia osiguranja

*** Navedeni podaci temelje se na prijenosima odnosno dodjelama dionica izvršenim u razdoblju od siječanja do 21.03.2019. godine i podložni su promjenama ovisno o zahtjevima i pravomoćnim rješenjima koji će biti zaprimljeni u predmetnom planskom razdoblju

Opći cilj	Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovine u vlasništvu Republike Hrvatske						
Posebni cilj	1.3. Učinkovito upravljanje pokretninama koje su trajno oduzete zbog počinjenja kaznenog djela						
Program u državnom proračunu	054						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost (ostvarena vrijednost na dan 31.12.2018.)	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.3.1. Smanjenje portfelja pokretnina putem prodaje	A915002	Sklopljeni ugovori o kupoprodaji	broj i vrijednost	0	5/100.000,00 kn	10/150.000,00 kn	10/150.000,00 kn
1.3.2. Aktivacija pokretnina putem predaje na uporabu, najma ili zakupa u skladu s namjenom trajno oduzete imovine -	A915002	Sklopljeni ugovori o korištenju imovine	broj i vrijednost	1/15.000,00 kn	0	0	0
		Sklopljeni ugovori o najmu ili zakupu imovine	broj i vrijednost	0	0	0	0

Opći cilj	Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovine u vlasništvu Republike Hrvatske						
Posebni cilj	1.4. Harmonizacija i prijedlog novih propisa						
Program u državnom proračunu	054						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost* (ostvarena vrijednost na dan 31.12.2018.)	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.4.1. Predlaganje izmjena i dopuna važećih propisa te izrada prijedloga novih propisa za poboljšanje upravljanja državnom imovinom	A915002	Prijedlog zakonskih promjena i prijedlog novih propisa	broj	2	2	0	0

* Prema dostavljenom podatku za godišnji izvještaj o provedbi posebnih ciljeva, načina ostvarenja i reformskih mjera iz Reviziranog strateškog plana za razdoblje 2018. – 2020.

Opći cilj	Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovine u vlasništvu Republike Hrvatske						
Posebni cilj	1.5. Vođenje, standardizirani razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne interne evidencije pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine						
Program u državnom proračunu	054						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost (ostvarena vrijednost na dan 31.12.2018.)	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.5.1. Uspostava sveobuhvatne interne evidencije pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine	K915004	Standardiziran i metodološki razrađen podatkovni i programski model ažurnih i autentičnih fizičkih, pravnih i ekonomsko-financijskih značajki/atributa za pojavne oblike državne imovine kojima upravlja Ministarstvo državne imovine.	Broj	0	1	1	1
		Pravilnik o načinu vođenja evidencija državne imovine.	Broj	1	1	1	1
		Kontinuirano ažuriranje i objava podataka u internom registru (internim evidencijama i bazama podataka) državne imovine MDI	Broj	12	12	12	12
1.5.2. Uspostava modela za upravljanje učincima upravljanja i raspolaganja državnim imovinom u nadležnosti MDI	A915002	Standardiziran i metodološki razrađen podatkovni i programski model za upravljanje učincima od upravljanja i raspolaganja državnim imovinom.	Broj	0	1	1	1

Opći cilj	Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovine u vlasništvu Republike Hrvatske						
Posebni cilj	1.6. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja						
Program u državnom proračunu	054						
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Način ostvarenja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica	Polazna vrijednost (ostvarena vrijednost na dan 31.12.2018.)	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.6.1. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom	A915002	Godišnji plan upravljanja državnom imovinom	broj	0	1	1	1
1.6.2. Priprema i izrada prijedloga dokumenta izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom	A915002	Izvješće o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom	broj	1	1	1	1
1.6.3. Priprema i izrada prijedloga dokumenta Strategije upravljanja državnom imovinom	A915002	Strategija upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018.-2024.	broj	0	1	0	0
1.6.4. Priprema i izrada trogodišnjih strateških planova odnosno provedbenih programa Ministarstva državne imovine i izvješćivanje	A915002	Strateški plan MDI za trogodišnje razdoblje, polugodišnje i godišnje izvješće o provedbi strateškog plana	broj	4	3	3	3
1.6.5. Izrada izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva	A915002	Izvješće o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz nadležnosti Ministarstva	broj	14	7	7	7

Opći cilj	1. Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu RH.		
Posebni cilj	1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske 1.2. Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu RH i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za RH		
Program u državnom proračunu	054		
REFORMSKA MJERA			
Reformska mjera (novi način ostvarenja)	Cilj mjere	Pravni/upravni instrumenti provedbe mjere	Aktivnosti za provedbu mjere
Aktivacija i bolje upravljanje državnim imovinom (Reformska mjera prema prijedlogu Nacionalnog programa reformi za 2019. godinu)	Ojačati nadzor nad poslovanjem u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu kroz poboljšanje kompetencija nadzornih i revizijskih odbora; Utvrđiti kriterije za definiranje pravnih osoba od posebnog interesa za RH; Osigurati pretpostavke koje će doprinijeti usklađenosti poslovanja s pravnom regulativom, u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu te smanjenju korupcije; Smanjiti portfelj državne imovine kojim upravljaju MDI i CERP i aktivirati neiskorištenu državnu imovinu.	Odluka Vlade o uvođenju obveze organiziranja i pohađanja treninga za predstavnike RH u nadzornim i revizijskim odborima Zaključak Vlade o Kriterijima za utvrđivanje pravnih osoba od posebnog interesa za RH Odluka Vlade o obvezi uvođenja funkcije usklađenosti u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju državnom imovinom Zakon o neprocijenjenom građevinskom zemljištu	Utvrđivanje obveze organiziranja i pohađanja treninga za predstavnike RH u nadzornim i revizijskim odborima Utvrđivanje kriterija za utvrđivanje pravnih osoba od posebnog interesa za RH Utvrđivanje obveze uvođenja funkcije usklađenosti poslovanja u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju državnom imovinom Donošenje Zakona o neprocijenjenom građevinskom zemljištu Aktivacija neiskorištene državne imovine (investicijski projekti i smanjenje portfelja)
Fiskalne posljedice za državni proračun	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata	Jedinica
1) Nema utjecaja: 150.000 eur (EU/SRSP)	A915002	1) Broj organiziranih radionica za predstavnike RH u nadzornim i revizijskim odborima 2.a) Popis kriterija za utvrđivanje pravnih osoba od posebnog interesa za RH 2.b) Usklađivanje popisa osoba od posebnog interesa za RH na temelju Zaključka Vlade o Kriterijima za utvrđivanje pravnih osoba od posebnog interesa za RH 3. Broj izvještaja o pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu koje su uvele funkciju usklađenosti (Compliance funkcija) 4.a) Vrijednost ostvarene prodaje dionica i poslovnih udjela ne-strateških trgovačkih društava 4.b) Prihod od nefinancijske imovine (upravljanje nekretninama) 4.c) Broj sklopljenih ugovora o darovanju	1) Broj radionica 2.a) Popis kriterija 2.b) Broj revizija popisa 3. Broj izvještaja o uvođenju funkcije usklađenosti 4.a) Broj u kunama 4.b) Mil kn 4.c) Broj ugovora

Polazna vrijednost (ostvarena vrijednost na dan 31.12.2018.)	Ciljana vrijednost 2019.	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1) 0 2.a) Kriteriji nisu definirani 2.b) 0 (polazna vrijednost će biti određena po donošenju Zaključka Vlade o Kriterijima za utvrđivanje pravnih osoba od posebnog interesa za RH u travnju 2020. godine) 3.) 0 4.a) Ostvarena je prodaja iz portfelja CERP-a u vrijednosti od 446 mil kn 4.b) Ostvaren je prihod od nefinancijske imovine u vrijednosti 217 mil kn 4.c) Sklopljeno je 67 ugovora o darovanju kojima su darovane nekretnine procijenjene tržišne vrijednosti 331 mil kn	1) 1 2.a) Utvrđeni kriteriji 2.b) 0 (ne može se iskazati u 2019. godini jer ista ovisi o 2.a) čija je realizacija pretpostavljena u travnju 2020.) 3.) 1 4.a) 550 mil kn 4.b) 220 mil kn 4.c) 70 ugovora	1) 2 2.a) Revidirani kriteriji 2.b) 1 3.) 1 4.a) 870 mil kn 4.b) 240 mil kn 4.c) 76	1) 2 2.a) Revidirani kriteriji 2.b) 1 3.) 1 4.a) 823 mil kn 4.b) 260 mil kn 4.c) 82	1) 2 2.a) Revidirani kriteriji 2.b) 1 3.) 1 4.a) 300 mil kn 4.b) 280 mil kn 4.c) 88

TABLICA POKAZATELJA UČINKA

Opći cilj 1. Održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske

Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Jedinica	Polazna vrijednost (ostvarena vrijednost na dan 31.12.2018.)	Ciljana vrijednost 2020.	Ciljana vrijednost 2021.	Ciljana vrijednost 2022.
1.1. Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske	Prihod od nefinancijske imovine u svrhu smanjenja proračunskog manjka i javnog duga te povećanja kreditnog rejtinga*	mil HRK	216,95	240,00	260,00	280,00
1.2. Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu RH i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za RH	Smanjenje portfelja dionica i udjela pravnih osoba koje nisu od posebnog interesa u svrhu smanjenja proračunskog manjka i javnog duga te povećanja kreditnog rejtinga**	mil HRK	446,11	870,00****	823,00	300,00
	Prihodi od dobiti pravnih osoba od posebnog interesa i pravnih osoba koje nisu od posebnog interesa**	mil HRK	803,98***	1118,17	1228,57	1335,86
1.3. Učinkovito upravljanje pokretninama koje su trajno oduzete zbog počinjenja kaznenog djela	Prihod od prodaje i upravljanja pokretninama u svrhu smanjenja proračunskog manjka i javnog duga te povećanja kreditnog rejtinga	HRK	15.000,00	100.000,00	150.000,00	150.000,00
1.4. Harmonizacija i prijedlog novih propisa	Unaprjeđen normativni okvir za učinkovito upravljanje državnom imovinom	Broj	2	2	0	0
1.5. Vođenje, standardizirani razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne interne evidencije pojavnih oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine	Interna evidencija državne imovine kao upravljački sustav koji omogućava kvalitetno i razvidno donošenje odluka o načinima upravljanja državnom imovinom kojom upravlja Ministarstvo državne imovine	Broj	0	1	1	1
1.6. Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja	Unaprjeđen okvir strateškog planiranja za učinkovito upravljanje državnom imovinom, Priprema i izrada prijedloga dokumenta Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom (dalje u tekstu kao Plan upravljanja), Izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom (dalje u tekstu kao Izvješće o provedbi plana) i Strategije upravljanja državnom imovinom, Priprema i izrada trogodišnjih strateških planova odnosno provedbenih programa i izvješćavanje	Broj	5	6	5	5

* Vrijednosti prema Izvješćaju o ostvarenim rezultatima za 2018. godinu

** Izvor - Godišnji plan upravljanja državnom imovinom za 2019. godinu - posebni cilj 2.

*** Iznos od 803,98 mil HRK odnosi se na prihod od dobiti Pravnih osoba od posebnog interesa u iznosu od 773,20 mil HRK i prihoda od dobiti trgovačkih društava kojima upravlja CERP u iznosu 30,78 mil HRK

**** U 2020. predviđeni su prihodi od prodaje Brodarskog instituta i Croatia osiguranja ako se prethodno osigura potrebna izmjena zakonskih propisa vezano za prodaju dionica Croatia osiguranja

Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2020.-2022.

- pisani dodatak tablicama -

1.1. Poseban cilj „Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske“

Nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske prvorazredni su kapital kojim treba raspolagati u svrhu ostvarivanja socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka i očuvanja za buduće generacije. Nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske jedan su od važnih resursa gospodarskog razvoja i potrebno ih je odgovorno stavljati u uporabu od strane svih imatelja, upravitelja i korisnika nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske kao i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te ostalih subjekata kojima je zakonskim odredbama povjereno pravo upravljanja državnom imovinom. Subjekti kojima je povjereno pravo upravljanja moraju osigurati da se sve aktivnosti upravljanja i raspolaganja odvijaju sukladno važećim zakonima i da budu usmjerene tome da doprinose najboljim rezultatima. Pri tome je važno dati prednost ekonomskoj utemeljenosti predloženih pravnih poslova s nekretninama.

Upravo se kao reformska mjera ekonomske politike za postizanje ovog posebnog cilja u dokumentu prijedloga Nacionalnog programa reformi 2019. postavlja mjera naziva Aktivacija i bolje upravljanje državnom imovinom. Sadržajno, ova reformska mjera odnosi se na ostvarivanje više posebnih ciljeva Nacrta prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018.-2024. čiji je nositelj Ministarstvo državne imovine, i to: posebnog cilja „Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske“, te posebnog cilja „Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu RH i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za RH“, u korist smanjenja proračunskog manjka i javnog duga te povećanja kreditnog rejtinga po osnovi aktivacije neiskorištene državne imovine, te specifično u okviru ovog posebnog cilja po osnovi učinkovitog smanjenja državnog portfelja u vidu nekretnina.

Podaci iz Vladina dokumenta Obrazloženje prijedloga državnog proračuna za 2019. i projekcije za 2020. i 2021. godinu iz studenog 2018. godine¹, u dijelu koji se tiče

¹Dokument dostupan na:
<http://www.mfin.hr/adminmax/docs/Obrazlozenje%20Drzavnog%20proracuna%20P19.pdf>

planiranih prihoda od prodaje nefinancijske imovine navode kako se prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2019. godini planiraju u iznosu od 780,5 milijuna kuna, a najveći dio ovih prihoda ostvarit će se aktivacijom neaktivne državne imovine odnosno prodajom stanova i ostalih građevinskih objekata te prodajom postrojenja i opreme. U 2020. ukupni prihodi od prodaje nefinancijske imovine u državnom proračunu projiciraju se u iznosu od 686,6 milijuna kuna, dok se za 2021. godinu projiciraju u iznosu od 671,6 milijuna kuna.

Reformsko područje Poboljšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom bilo je i zastupljeno i kao jedna je od mjera za poboljšanje učinkovitosti rashoda proračuna u Programu konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2017. - 2020., u kojem se navodilo kako slijedi: „.....radi poboljšanja raspolaganja i upravljanja državnom imovinom, politika Vlade Republike Hrvatske će biti usmjerena na kvalitetno upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske...“.² U Programu se navodilo i da je u svrhu kvalitetnijeg upravljanja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, a koje podrazumijeva učinkovitije upravljanje stanovima, poslovnim prostorima i zemljištem te aktivaciju neiskorištene državne imovine, potrebno provesti određene zakonodavne izmjene koje su potom i realizirane stupanjem na snagu Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine, br. 52/18.).³

² Vlada Republike Hrvatske (2017) Program konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2017. - 2020. Dokument dostupan na:

<http://www.mfin.hr/adminmax/docs/Program%20konvergencije%20Republike%20Hrvatske%20za%20razdoblje%202017.%20-%202020.pdf>

³ Ministarstvo državne imovine (2018) Strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2019. - 2021. Dokument dostupan na:

https://imovina.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/lzvjesca//Stratesk_plan_MIDIM_2019-2021.pdf

Ministarstvo državne imovine (2018) Revidirani strateški plan Ministarstva državne imovine za razdoblje 2018. - 2020. Dokument dostupan na:

<https://imovina.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/Prijedlog%20Plana%20upravljanja%20imovinom//Strategina%202018-2020.pdf>

Poseban cilj „Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske“ operacionalizirat će se putem prethodno u tekstu spomenute reformske mjere (prema tablicama 1.1. i 2.1.), ali i nekoliko načina ostvarenja, kako slijedi: smanjenje portfelja nekretnina kojim upravljaju Ministarstvo državne imovine i CERP putem više vidova raspolaganja (primjerice, prodaja, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena i darovanje u korist jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave); rast investicijskih projekata za aktivaciju neiskorištene državne imovine (putem primjerice, osnivanja prava građenja, prava služnosti, darovanja, zakupa i dodjele na korištenje); stavljanje u funkciju nekretnina prenesenih na upravljanje DN d.o.o.

Na brzinu realizacije prethodno spomenutih načina ostvarenja utječe i nesređenost imovinskopravnih odnosa na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno neusklađenost podataka u zemljišnim knjigama i katastru, upis društvenog vlasništva i općenarodne imovine na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, dugotrajnost postupka obnove zemljišnih knjiga koji je u tijeku u velikom dijelu Republike Hrvatske te novih katastarskih izmjera, dugotrajnost postupaka povrata imovine bivšim vlasnicima temeljem Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine i s tim u vezi zabilježba spora na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske (i na velikom dijelu nekretnina koje predstavljaju neperspektivne vojne nekretnine), neusklađenost prostornih planova više i niže razine te česte izmjene prostornih planova. Veliki problem kod nekretnina lociranih uz more predstavlja i činjenica da na velikom dijelu obale nije utvrđena granica pomorskog dobra. Radi rješavanja navedenih problema još su u dokumentu NPR 2018 predložene izmjene određenih zakonskih i podzakonskih propisa (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije⁴, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora, Uredba o načinima raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike

⁴ Naziv prijedloga propisa u kasnijem je razdoblju izmijenjen u Zakon o neprocijenjenom građevinskom zemljištu.

Hrvatske i Uredba o darovanju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske) čime se omogućava nastavak aktivacije i boljeg upravljanja državnom imovinom.⁵

Izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja omogućeno je uključivanje neaktivnih nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u projekte potpore poduzetnicima davanjem u zakup te imovine (prvenstveno bivših proizvodnih pogona, neperspektivne vojne imovine) bez naknade u određenom razdoblju, kao poticaj gospodarskoj aktivnosti naročito u potpomognutim područjima. Cilj je povećati broj investicijskih projekata uz aktivaciju neaktivne državne imovine, odnosno realizirati barem 5 takvih investicijskih projekata godišnje do 2020. (primjerice, projekti: TEF, Šibenik; Hidrobaza, Pula; Saccorgiana Pula; Muzil Pula; Šepurine, Nin; Prukljan, Skradin; Kupari, Župa Dubrovačka; Aerodrom Stankovci, Stankovci; Češka vila, Vis).⁶

Kao prioritetno postupanje Ministarstvo državne imovine će pristupiti reguliranju svih suvlasničkih zajednica, bez obzira po kojoj pravnoj osnovi je predmetna suvlasnička zajednica zasnovana. Upravljanje manjinskim suvlasničkim omjerom na nekretnini životno i logički je nemoguće i nije u skladu s osnovnim načelima Zakona o upravljanju državnom imovinom uključujući i pripadajuće podzakonske akte. Stoga, Ministarstvo državne imovine kao prioritet ima iniciranje odgovarajućih postupaka radi razvrnuća suvlasničkih zajednica. Predmetni postupci će se provoditi ovisno o veličini suvlasničkih omjera. Tako će se ponuditi ostalim suvlasnicima, posebice u nekretninama u kojima ima država manje od 50% suvlasništva, prodaja svog suvlasničkog omjera drugom suvlasniku.

Svaka odluka o raspolaganju nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske mora se temeljiti i na najvećem mogućem ekonomskom učinku te se posebna pozornost treba obratiti na pripremu projekata u svrhu stavljanja nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske u funkciju socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka, ali i šireg gospodarskog razvoja. Riječ je o poticanju investicija aktivacijom nefinancijske državne imovine. Iznimno je važno identificirati kriterije za izbor modaliteta provedbe aktivacije

⁵ Vlada Republike Hrvatske (2018) Nacionalni program reformi 2018. Dokument dostupan na: <https://vlada.gov.hr/UserDocImages/Sjednice/2018/04%20travnja/93%20sjednica%20VRH/93%20-%201.pdf>

⁶ Vlada Republike Hrvatske (2018) Nacionalni program reformi 2018. Dokument dostupan na: <https://vlada.gov.hr/UserDocImages/Sjednice/2018/04%20travnja/93%20sjednica%20VRH/93%20-%201.pdf>

neiskorištene državne imovine (prodaja, razvrgnuća suvlasničkih zajednica, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, najam, zakup, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloge na državnoj imovini). Prioritetnu poziciju trebaju imati projekti od općeg javnog ili socijalnog interesa ili pak infrastrukturni projekti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 45. Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) navodi da, kada je to opravdano i obrazloženo razlozima poticanja gospodarskog napretka, socijalne dobrobiti građana i ujednačavanja gospodarskog i demografskog razvitka svih krajeva Republike Hrvatske, nekretninama se može raspolagati u korist jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i bez naknade. Raspolaganje nekretninama u korist jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave provodi se osobito u svrhu: ostvarenja projekata izgradnje poduzetničke infrastrukture, odnosno poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija u skladu s posebnim zakonom, ostvarenja projekata ulaganja u skladu s posebnim zakonom, ostvarenja projekata koji su od općeg javnog, socijalnog ili kulturnog interesa, poput izgradnje škola, dječjih vrtića, bolnica, domova zdravlja, ustanova socijalne skrbi, groblja, za izgradnju sportskih objekata, muzeja, memorijalnih centara i drugih sličnih projekata kojima se povećava kvaliteta života građana na području jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, provođenja programa stambenog zbrinjavanja i društveno poticane stanogradnje, provođenja programa integracije osoba s invaliditetom u društvo, provođenja programa demografske obnove te provođenja programa gospodarenja otpadom te provođenja operativnih programa Vlade Republike Hrvatske za nacionalne manjine.

Člankom 4. stavkom 2. Zakona o upravljanju državnom imovinom uređeno je da Ministar nadležan za poslove državne imovine može odlukom povjeriti nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske iz članka 3. stavka 1. podstavka 3. Zakona o upravljanju državnom imovinom na upravljanje trgovačkom društvu Državne nekretnine d.o.o. (dalje u tekstu i kao: DN d. o. o.)⁷

⁷ Još 2013. godine, Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 3. listopada 2013. godine dana je suglasnost Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom za osnivanje trgovačkog društva posebne namjene za upravljanje i raspolaganje sljedećim nekretninama: fondom stanova od komercijalne vrijednosti,

Na dan 31.12.2018. DN d.o.o. je na upravljanju imao 5770 nekretnina čija je ukupna vrijednost ugovora iznosila 75.952.113,11 kn. Za razdoblje 2020.-2022. očekuje se povećanje i broja nekretnina i vrijednosti ugovora za nekretnine na upravljanju.

1.2. Poseban cilj „Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku“

U dokumentu prijedloga Nacionalnog programa reformi 2019. za postizanje ovog posebnog cilja utvrđena je reformska mjera Aktivacija i bolje upravljanje državnom imovinom. Sadržajno, ova reformska mjera odnosi se na ostvarivanje više posebnih ciljeva Nacrta prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za razdoblje 2018.-2024. čiji je nositelj Ministarstvo državne imovine, i to: posebnog cilja „Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske“, te posebnog cilja „Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu RH i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za RH“, a u korist smanjenja proračunskog manjka i javnog duga te povećanja kreditnog rejtinga po osnovi aktivacije neiskorištene državne imovine, te specifično u okviru ovog posebnog cilja po osnovi ostvarenja privatizacijskih primitaka trgovačkih društava u državnom portfelju a koja nisu od posebnog interesa za RH, te poboljšanja upravljanja dionicama i poslovnim udjelima u pravnim osobama od posebnog interesa za RH.

Reformska mjera Aktivacija i bolje upravljanje državnom imovinom odnosi se na učinkovito smanjenje portfelja državne imovine kojom upravljaju Ministarstvo državne imovine i CERP na način da će se nastaviti s aktivnostima identifikacije, pripreme i prodaje nestratiških trgovačkih društava⁸. Nakon donošenja Zakona o upravljanju državnom imovinom donesena je i Uredba o načinima raspolaganja dionicama i udjelima („Narodne novine“, br. 95/2018.) a koja bi trebala ubrzati i pojednostaviti uvjete prodaje spomenutih društava. Nadalje, pri definiranju reformske mjere u tablicama 1.2. i

fondom poslovnih prostora od komercijalne vrijednosti, rezidencijalnim objektima i ostalim nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja i raspolaže Ministarstvo državne imovine.

⁸ U tekstu se spomenuti termin koristi i kao termin pravne osobe koje nisu od posebnog interesa za RH.

2.1., utvrđeni su i ciljevi, odnosno načini ostvarenja, i to kako slijedi: jačanje nadzora nad poslovanjem u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu kroz poboljšanje kompetencija nadzornih i revizijskih odbora, utvrđivanje kriterija za definiranje pravnih osoba od posebnog interesa za RH, osiguravanje pretpostavki koje će doprinijeti usklađenosti poslovanja s pravnom regulativom, u pravnim osobama u većinskom državnom vlasništvu i smanjenju korupcije, te učinkovito smanjenje portfelja državne imovine kojom upravljaju Ministarstvo državne imovine i CERP-a.

U cilju poboljšanja upravljanja državnom imovinom i poboljšanja upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasništvu, plan je provoditi radionice za članove nadzornih i revizijskih odbora u kojima će se predstavnici države upoznati s vlasničkom politikom u pogledu upravljanja dionicama i poslovnim udjelima, Kodeksom korporativnog upravljanja, okvirima za planiranje i restrukturiranje, OECD⁹-ovim smjernicama za korporativno upravljanje i svim ostalim znanjima i informacijama potrebnim za što efikasnije poslovanje i upravljanje trgovačkim društvima u državnom vlasništvu.

Sukladno podacima iz Vladina dokumenta *Obrazloženje prijedloga državnog proračuna za 2019 i projekcije za 2020 i 2021 godinu prije amandmana*, u dijelu koji se odnosi na planirane prihode od imovine, najvećim dijelom planiraju se prihodi od koncesija te prihodi od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima. U promatranom razdoblju planira se daljnje povlačenje dobiti trgovačkih društava u vlasništvu države u državni proračun.¹⁰ Upravo je i prihod od dobiti pravnih osoba koje su od posebnog interesa, kao i pravnih osoba koje nisu od posebnog interesa, pretpostavljen kao pokazatelj rezultata (na jednogodišnjoj osnovi) načina ostvarenja 1.2.2. Jačanje efikasnosti poslovanja i praćenje poslovanja trgovačkih društava u državnom vlasništvu, ali i pokazatelj učinka (na trogodišnjoj osnovi) posebnog cilja 1.2. Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu RH i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za RH, u ovom strateškom planu.

⁹ OECD (The Organisation for Economic Co-operation and Development)

¹⁰ *Obrazloženje prijedloga državnog proračuna za 2019 i projekcije za 2020 i 2021 godinu prije amandmana* i 2020. godinu. Dokument dostupan na:

<http://www.mfin.hr/adminmax/docs/Obrazlozenje%20Drzavnog%20proracuna%20P19.pdf>

Za mjeru Utvrđivanje kriterija za definiranje pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku važno je naglasiti kako se Zakonom o upravljanju državnom imovinom definiraju načela upravljanja državnom imovinom. Jedno od načela je i načelo javnosti upravljanja državnom imovinom koje se osigurava propisivanjem preglednih pravila i kriterija upravljanja državnom imovinom, a uvažavajući nacionalne specifičnosti i međunarodnu priznatu praksu (primjerice, vlasnički udio , tržišni udio u ekonomiji, teritorijalni značaj, broju zaposlenika, dodana vrijednost koju ostvaruju te djelatnost, a čime se pridonosi ostvarivanju strateških ciljeva, bilo gospodarskih i/ili socijalnih).

Reformsko područje Poboľšanje raspolaganja i upravljanja državnom imovinom jedna je od mjera za poboljšanje učinkovitosti rashoda proračuna u Programu konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2017. - 2020., u kojem se navodi „radi poboljšanja raspolaganja i upravljanja državnom imovinom, politika Vlade Republike Hrvatske će biti usmjerena na ... „dovršetak privatizacije i unaprjeđenje upravljanja trgovačkim društvima“. U Programu se navodi i da su dovršetak privatizacije i unaprjeđenje upravljanja trgovačkim društvima povezani s donošenjem novog propisa o upravljanju državnom imovinom kojim će se omogućiti učinkovito smanjenje državnog portfelja prodajom dionica i poslovnih udjela nestrategičkih trgovačkih društava.¹¹ U Programu konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2018. - 2021., u dijelu Financiranje proračuna opće države i projekcija kretanja javnog duga, navodi se da se na strani financijske imovine u razdoblju 2018. - 2021. očekuju i primici od privatizacije u iznosu od prosječno 0,3% BDP-a godišnje.¹²

¹¹ Vlada Republike Hrvatske (2017) Program konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2017. - 2020.:

<http://www.mfin.hr/adminmax/docs/Program%20konvergencije%20Republike%20Hrvatske%20za%20razdoblje%202017.%20-%202020.pdf>

¹² Vlada Republike Hrvatske (2018) Program konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2018. - 2021.:

<https://vlada.gov.hr/UserDocImages/Europski%20semestar/Dokumenti%20i%20publikacije/2018/Plan%20konvergencije%202018-2021/Program%20konvergencije%20RH%202018.%20-%202021.pdf>

1.3. Poseban cilj „Učinkovito upravljanje pokretninama koje su trajno oduzete zbog počinjenja kaznenog djela“

Upravljanje imovinom u obliku pokretnina u užem smislu podrazumijeva pokretnine koje Ministarstvo državne imovine stekne te potom njima raspolaže, a koje su trajno oduzete zbog počinjenja kaznenog djela. Upravljanje i raspolaganje trajno oduzetom imovinom odnosi se na: trajno oduzeti gotovi novac, trajno oduzete nekretnine, trajno oduzete pokretnine i trajno oduzete dionice, udjele i poslovne udjele. U okviru posebnog cilja „Učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske“ obuhvaćene su trajno oduzete nekretnine, dok poseban cilj „Nastavak privatizacije trgovačkih društava u vlasništvu Republike Hrvatske i unaprjeđenje upravljanja pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku“ uključuje trajno oduzete dionice, udjele i poslovne udjele. Stoga poseban cilj „Učinkovito upravljanje pokretninama koje su trajno oduzete zbog počinjenja kaznenog djela“ obuhvaća sljedeće pokretnine: trajno oduzeti gotovi novac i trajno oduzete pokretnine.

Slijedom navedenog, poseban cilj „Učinkovito upravljanje pokretninama koje su trajno oduzete zbog počinjenja kaznenog djela“ operacionalizirat će se putem načina ostvarenja, kako slijedi: smanjenje portfelja pokretnina putem prodaje, i aktivacija pokretnina putem predaje na uporabu, najma ili zakupa u skladu s namjenom trajno oduzete imovine.

Ministarstvo državne imovine nastoji i nastojati će i dalje raspolagati trajno oduzetim pokretninama odmah nakon predaje od strane nadležnih tijela kako bi se omogućilo što racionalnije i ekonomičnije raspolaganje. Osim odluke o prodaji, Ministarstvo može donijeti odluku da pokretnine daje na uporabu, iznajmi ili preda u zakup u skladu s namjenom trajno oduzete imovine. Odluke o raspolaganju Ministarstvo donosi istovremeno vodeći računa o socijalnoj komponenti i potrebama drugih državnih tijela i korisnika državnog proračuna. S time u vezi, u ovom strateškom planu upisane su ciljane vrijednosti sukladno trenutačnom broju pokretnina kojima Ministarstvo raspolaže. Kako Ministarstvo ne može predvidjeti koliko će pokretnina biti trajno oduzeto u kaznenim postupcima i predano na raspolaganje Ministarstvu, nismo u mogućnosti detaljnije dugoročno kvantificirati ciljane vrijednosti odnosno predvidjeti buduća raspolaganja s eventualno predanim trajno oduzetim pokretninama. Ciljane vrijednosti

za 2021. i 2022. su unesene temeljem najave preuzimanja trajno oduzetih pokretnina koje su postale vlasništvo Republike Hrvatske.

Nadalje, pri donošenju konačnih odluka o raspolaganju trajno oduzetom imovinom uzimaju se u obzir i iskazane potrebe državnih tijela, ustanova socijalne skrbi te ostalih korisnika državnog proračuna, tako da nismo u mogućnosti predvidjeti eventualno donošenje odluka o davanju na uporabu, najam ili zakup trajno oduzetih pokretnina.

1.4. Poseban cilj „Harmonizacija i prijedlog novih propisa“

Kroz dosadašnje modele i regulaciju upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske uočena je potreba za ubrzanjem, pojednostavljenjem i povećanjem efikasnosti postupaka raspolaganja državnom imovinom.

Harmoniziranje sustava upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske predstavlja kontinuirani proces, što zahtjeva stalnu analizu postojećeg stanja i provođenje dodatne regulacije u svrhu bolje aktivacije imovine. Navedeno se osobito odnosi na otklanjanje nedostataka u zakonodavnom okviru, uočavanje i otklanjanje dupliciranja poslova i preklapanja ovlasti od strane više tijela državne uprave, te u koordinaciji s tim tijelima, povećanje efikasnosti i ubrzavanja postupaka raspolaganja imovinom.

Prilikom izmjena i dopuna starih, odnosno donošenja novih propisa i akata potrebno je postupati transparentno i u skladu s propisima koji reguliraju sudjelovanje zainteresirane javnosti, kako bi se kroz propisane aktivnosti omogućilo adresatima propisa da sudjeluju u njihovom donošenju te prikupilo što više relevantnih informacija.

Temeljem Zakona o upravljanju državnom imovinom propisano je da će Vlada RH donijeti ukupno 8 uredbi, od čega ih je u 2018. godini Vlada RH na prijedlog MDI donijela ukupno 7, dok se donošenje Uredbe o uvjetima i kriterijima za dodjelu na korištenje službenih stanova državnim dužnosnicima planira za 2019. godinu. Također, Zakon o središnjem registru državne imovine predviđa donošenje Uredbe o ustrojstvu i načinu vođenja, sadržaju Središnjeg registra i načinu prikupljanja podataka za Središnji registar, što se također planira u 2019. godini. Od zakonskih prijedloga, Ministarstvo sukladno Godišnjem planu zakonodavnih aktivnosti za 2019. godinu planira izraditi

Zakon o neprocijenjenom građevinskom zemljištu, te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Navedeni zakoni će vjerojatno sadržavati i odredbe o donošenju provedbenih propisa, a o čemu će ovisiti i redefiniranje projekcija za 2020., i 2021. godinu, kako se i navodi u tablici 1.4.

1.5. Poseban cilj „Vođenje, standardizirani razvoj i unaprjeđenje sveobuhvatne interne evidencije pojavnih oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine“

Sveobuhvatna evidencija državne imovine infrastrukturna je pretpostavka učinkovitog upravljanja državnom imovinom, budući da se donošenje odluka o uporabi državne imovine treba zasnivati na prikupljenim i obrađenim pravodobnim i vjerodostojnim podacima o cjelokupnoj imovini i s njome povezanim obvezama. Funkcionalna uspostava sveobuhvatnog kvantitativnog i kvalitativnog popisa (podatkovne baze), odnosno registra, ishodišno je pitanje učinkovitog upravljanja imovinom.¹³

Strukturni izazov javne politike u području upravljanja državnom imovinom ogleda se u činjenici da se državna imovina u Republici Hrvatskoj klasificira, evidentira, vrednuje i prikazuje na način koji zahtijeva dodatne razvojne elemente. Disperzirana podatkovna osnova podataka o državnoj imovini u različitim je evidencijama državnih institucija, što za posljedicu može imati izostavljanje pojedinih oblika državne imovine iz skupnih evidencija, odnosno nepotpunost i neažurnost podataka o državnoj imovini. Stoga je jedna od ključnih mjera za poboljšanje učinkovitosti rashoda proračuna poboljšanje sadašnjeg sustava upravljanja državnom imovinom.¹⁴

Člankom 55. Zakona o upravljanju državnom imovinom definirano je kako će Ministarstvo voditi isključivo evidenciju o imovini kojom upravlja. U skladu s navedenim, poseban cilj definiran je na sljedeći način da isti glasi: vođenje, standardizirani razvoj i

¹³ Prilagođeno prema: Ministarstvo državne imovine (2016) Plan upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2016. godinu. Dokument dostupan na: <https://imovina.gov.hr/UserDocImages//dokumenti/Prijedlog%20Plana%20upravljanja%20imovinom//Plan%20upravljanja%20imovinom%20u%20vlasni%20C5%A1tvu%20RH%20za%202016.pdf>

¹⁴ Vlada Republike Hrvatske (2018) Nacionalni program reformi 2018. Dokument dostupan na: <https://vlada.gov.hr/UserDocImages/Sjednice/2018/04%20travnja/93%20sjednica%20VRH/93%20-%201.pdf>

unaprjeđenje sveobuhvatne interne evidencije pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine. Ministar pravilnikom propisuje način vođenja i podatke koji se vode u evidenciji državne imovine kojom upravlja Ministarstvo, a što se postavlja kao instrument razvoja i unaprjeđenja interne evidencije.

Važno je istaknuti da je sveobuhvatna interna evidencija pojava oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine pretpostavka, odnosno osnova za dostavu podataka o imovini u Središnji registar državne imovine te treba ustrajati da interne evidencije zadovoljavaju podatkovnu strukturu ISUDIO sustava¹⁵, no i da nisu ograničene u pogledu iste, ukoliko potrebe institucije u pogledu podatkovnog obuhvata nadilaze potrebe Središnjeg registra državne imovine.

¹⁵ Za podsjetiti je da će se za potpunu funkcionalnu uspostavu Središnjeg registra državne imovine kao budućeg centralnog sustava upravljanja državnom imovinom koristi metodološki standardizirana osnova o svim pojavnim oblicima državne imovine, u skladu s međunarodnim standardima i zahtjevima Ministarstva financija (Uputa MFIN o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu RH. Dokument dostupan na:

<http://www.mfin.hr/adminmax/docs/Uputa%20o%20priznavanju,%20mjerenju%20i%20evidentiranju%20imovine%20u%20vlasni%C5%A1tvu%20RH%20-%202018.pdf>; Naputak Ministarstva financija. Dokument dostupan na: <https://imovina.gov.hr/UserDocsImages/dokumenti/Registar%20imovine/Prilog%201%20-%20Naputak.pdf>). Metodološki postavljena baza autentičnih fizičkih, pravnih te ekonomsko-financijskih značajki/atributa o pojavnim oblicima imovine infrastrukturna je pretpostavka učinkovitom upravljanju i odgovornom raspolaganju imovinom, a time i rastu financijskih i nefinancijskih učinaka upravljanja, odnosno rastu udjela prihoda od upravljanja i raspolaganja državnom imovinom u BDP-u. Također, postizanje potpune funkcionalne uspostave Središnjeg registra državne imovine zahtijeva i elektroničko povezivanje s temeljnim registrima u nadležnosti drugih tijela državne uprave i bazama podataka drugih institucija koje se vode u skladu s obvezama koje proizlaze iz pozitivnih provedbenih propisa (Vlada Republike Hrvatske (2018) Nacionalni program reformi 2018. Dokument dostupan na:

<https://vlada.gov.hr/UserDocsImages/Sjednice/2018/04%20travnja/93%20sjednica%20VRH/93%20-%201.pdf>). Stupanjem na snagu Zakona o središnjem registru državne imovine kompletno vođenje Središnjeg registra preuzeo je Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva (SDURDD). Sporazum o preuzimanju opreme, pismohrane i druge dokumentacije za vođenje Središnjeg registra državne imovine, sredstava za rad, financijskih sredstava te prava i obveza za vođenje Središnjeg registra, potpisan je od strane SDURDD i MDI u veljači 2019., a potom je potpisan i Zapisnik o primopredaji Središnjeg registra državne imovine.

Pored načina ostvarenja naziva Uspostava sveobuhvatne interne evidencije pojavnih oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine, u tablici 1.5., kao nadogradnja na vođenje sveobuhvatne interne evidencije pojavnih oblika državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine ističe se i planira uspostava modela za upravljanje učincima od upravljanja i raspolaganja državnom imovinom. Rezultat ovih načina ostvarenja treba biti standardiziran i metodološki razrađen podatkovni i programski model ažurnih i autentičnih značajki/atributa za pojavne oblike državne imovine kojom upravlja Ministarstvo državne imovine. Primjerice, podaci koje bi model trebao sadržavati su: kriteriji/mjerila za donošenje odluke o upravljanju i raspolaganju pojedinom državnom imovinom, poduzete aktivnosti za aktivaciju pojedine državne imovine, podaci o prihodima i/ili rashodima za pojedinu državnu imovinu, analiza optimalnosti odluke o upravljanju i raspolaganju državnom imovinom, izvještaj o upošljavanju učinaka od upravljanja i raspolaganja imovinom u konkretne razvojne projekte te ocjena usklađenosti s trogodišnjim strateškim planom (odnosno od 2020. godine četverogodišnjim strateškim planom) Ministarstva državne imovine i Godišnjim planom upravljanja državnom imovinom.

1.6. Poseban cilj „Priprema, izrada i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja“

Zakonom o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) normirani su ključni i međusobno povezani dokumenti upravljanja državnom imovinom: Strategija upravljanja državnom imovinom, Godišnji plan upravljanja državnom imovinom i Izvješće o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom. Zakon propisuje donošenje Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom do 30. studenog tekuće godine za sljedeću godinu te Izvješća o provedbi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom do 30. rujna tekuće godine za prethodnu godinu.

Strategija se izrađuje temeljem zakonskih odredbi, a njome se određuju srednjoročni (u skladu sa smjernicama Zakona o upravljanju državnom imovinom („Narodne novine“, br. 52/2018.) ili dugoročni (u skladu sa smjernicama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, „Narodne novine“, br. 123/2017) ciljevi i

smjernice upravljanja državnom imovinom, dok se pojedinačnim godišnjim planovima upravljanja državnom imovinom određuju kratkoročni ciljevi i smjernice upravljanja, te se kroz godišnja izvješća o provedbi planova upravljanja operacionaliziraju provedbene mjere i realizira se praćenje provođenja Strategije, odnosno u Strategiji postavljeni srednjoročni/dugoročni ciljevi.

Izradi Nacrta prijedloga Strategije upravljanja državnom imovinom za naredno sedmogodišnje razdoblje pristupilo se u proljeće 2018. godine. Po zaprimljenoj suglasnosti Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske, tekst Nacrta prijedloga Strategije upućen je u postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, koji je zatvoren 22. ožujka 2019. godine¹⁶. Obzirom na u 2018. godini započet proces izrade Nacionalne razvojne strategije RH 2030, u izradi sektorske strategije, obratila se pozornost da identificirani strateški i posebni ciljevi budu u skladu sa strateškim razvojnim prioritetima Republike Hrvatske. Člankom 50. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, pretpostavljeno da će se svi akti strateškog planiranja koji imaju rok važenja nakon 31. prosinca 2020. uskladiti s odredbama istog do 31. prosinca 2020., a što je uzeto u obzir kod projekcija ciljanih vrijednosti u tablici 1.6. ovog dokumenta. Nastavno na izrađen prvi Nacrt prijedloga Strategije, u kolovozu 2018. godine započele su i pripremne aktivnosti za izradu Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom za 2019. godinu. Rad na izradi Godišnjeg plana upravljanja državnom imovinom za 2019. godinu započeo je sredinom rujna 2018. godine, odnosno u predviđenom zakonskom roku. Isti je trenutno u fazi Nacrta, te istom predstoji proces dorade i dopune, a u poveznici i ovisnosti s procesom donošenja Konačnog prijedloga Strategije, nakon čega se očekuje da će isti biti upućen na savjetovanje s javnošću, a potom i pušten u službenu proceduru donošenja na Vladi Republike Hrvatske. Pri izradi dokumenta plana i pripremi analitike uzele su se u obzir prethodno proučene smjernice recentnog zakonodavnog okvira u području strateškog planiranja, a koji proizlaze iz EU regulative i EU smjernica za izradu strateških dokumenata, odnosno definiranje elemenata okvira strateškog planiranja (Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, 2017, Uredba

¹⁶ Dokument je dostupan na poveznici, kako slijedi:
<https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=10368>

o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, 2018) kao i dodatne smjernice MRRFEU u pogledu definiranja elemenata okvira strateškog planiranja u procesu izrade NRS 2030.

Pored izrade ključnih dokumenata upravljanja i raspolaganja državnom imovinom, Ministarstvo državne imovine sudjeluje u izradi strateških planova za ministarstva i druga državna tijela na razini razdjela organizacijske klasifikacije što je kao obveza uvedeno Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 87/08.). Trogodišnji strateški planovi prvi su korak u procesu izrade proračuna, a istima su, između ostalog, obuhvaćene i reformske mjere u nadležnosti institucije, utvrđene Nacionalnim programom reformi Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (definirano je kako su provedbeni programi središnjih tijela državne uprave kratkoročni akti strateškog planiranja koji se donose na temelju nacionalnih planova, programa Vlade i financijskog plana središnjeg tijela državne uprave te vrijede za vrijeme trajanja mandata Vlade). Stoga od 2020. godine nadalje, a u skladu s odredbama i novinama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske uvodi se obveza i praksa donošenja provedbenih programa središnjih tijela državne uprave kao kratkoročnih planova (četverogodišnjih), umjesto postojećih trogodišnjih strateških planova. S tim u svezi u ovom strateškom planu izvršeno je redefiniranje načina ostvarenja naziva Priprema i izrada trogodišnjih strateških planova Ministarstva državne imovine i izvještavanje, na način da isti sada glasi Priprema i izrada trogodišnjih strateških planova odnosno provedbenih programa Ministarstva državne imovine i izvještavanje.

Isto tako temeljem zahtjeva EU semestar tima pri Vladi RH kao koordinacijskog tijela zaduženog za provedbu i praćenje reformskih mjera Nacionalnog programa reformi Ministarstvo državne imovine izrađuje izvješća o napretku u provedbi reformskih mjera i posebnih preporuka sukladno EU semestru iz svoje nadležnosti. U tom pogledu, Ministarstvo državne imovine iz svoje nadležnosti kontinuirano provodi reformske mjere i posebne preporuke sukladno EU semestru povezane sa aktivacijom i boljim upravljanjem državnom imovinom. U suradnji s nacionalnim koordinativnim tijelom, a u cilju stvaranja pretpostavki za učinkovitije upravljanje državnom imovinom, trenutno je u

pripremi prijedlog Nacionalnog programa reformi 2019. Ministarstvo državne imovine predlaže aktivnosti u dijelu koji se odnosi na upravljanje trgovačkim društvima iz državnog portfelja uvođenjem noviteta u cilju boljeg korporativnog upravljanja (primjerice edukacije članova nadzornih i revizijskih odbora, osiguranje pretpostavke koje će doprinijeti usklađenosti poslovanja s pravnom regulativom i dr.) kao i Intenziviranje aktivnosti vezanih za raspolaganje neiskorištenom državnom imovinom u upravljanju nekretninama (priprema i praćenje investicijskih projekata, aktivacija neiskorištenih nekretnina i zemljišta u korist i stavljanje u funkciju općeg, javnog, socijalnog, kulturnog i obrazovnog napretka).