

Razvojem e-usluga do funkcionalnije javne uprave

U Ministarstvu graditeljstva i prostornoga uređenja intenzivno se radi na nadogradnji funkcionalnosti sustava eDozvola te se razvijaju novi podmoduli Informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU).

eDozvola

Modul eDozvola je, uz eKatalog, prvi modul ISPU-a koji je krenuo s radom 2014. godine. Posljednjom nadogradnjom sustav eDozvola je dosegao nivo predavanja zahtjeva za dozvolu i priloga elektroničkim putem, a upravo provedene radnje uključuju uvođenje digitalnog potpisa dokumenata (projekata) te online plaćanje pristojbi čime će sustav eDozvola biti spreman za potpuno elektroničko poslovanje.

Uskoro se provodi povezivanje sustava eDozvola sa sustavom e-Građani putem Nacionalnog identifikacijskog i autentifikacijskog sustava (NIAS) četvrtog stupnja. Identifikacija korisnika odnosno vjerodostojnost unosa, te valjanost zahtjeva realizirat će se i potvrđivati kroz visoke sigurnosne protokole sustava e-Građani.

Ovisno o vrsti zahtjeva, korisnici će ispunjavati elektroničke obrasce te s osobnog računala, tableta ili mobitela prilagati potrebne dokumente. Sustav će informirati podnositelja o uspješno predanom zahtjevu ili upozoravati na nedostatak određenog, konkretnog dokumenta.

eDozvola

Implementacijom digitalnog potpisa u sustav značajno će se pojednostaviti odnosi s korisnicima, ubrzati procesi administracije te smanjiti opterećenje ureda i šaltera.

ePlanovi

Modul ePlanovi je najsloženija aplikacija ISPU-a u koju će se unositi prostorni slojevi i pripadajuće odredbe prostornih planova na snazi i u izradi, u propisanim formatima, strukturirani prema pravilniku o prostornim planovima i odgovarajućem modelu podataka. Osim toga, unosit će se metapodaci i prateća dokumentacija o postupku izrade i donošenja planova.

U prvoj fazi uspostavljene su temeljne funkcionalnosti ePlanova: učitavanje, prikaz i upravljanje prostornim slojevima, skupno i pojedinačno ažuriranje atributa, obrasci za unos metapodataka o postupku izrade i donošenja planova, procedure u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju, verifikacija i objava planova na geoportalu ISPU-a, kao i arhiviranje prostornih planova i dr. Uz to, sastavni dio modula je Katalog prostornih tema, odnosno „elektronička verzija“ pravilnika o prostornim planovima, koji kroz sustav kodiranja ulaznim slojevima prostornih planova dodjeljuje standardiziranu simbologiju i dio atributnih podataka, čime se postiže ujednačenost prikaza planova i jednoznačnost odredbi. Sustav prepoznaje vrste planova i



razine planiranja kako propisuje zakonodavstvo, te proceduralne korake po fazama izrade i donošenja.

U sljedećim fazama razvoja ugradit će se dodatne funkcionalnosti: npr. za ispis službenih karata prostornih planova, generiranje odluka o donošenju plana i odredbi plana, zatim za automatiziranu kontrolu uvoza podataka prema unaprijed utvrđenim pravilima i dojavu pogrešaka koje treba ispraviti, izradu izvještaja i dr. te poboljšati neke postojeće funkcionalnosti.

Dodatne aktivnosti na uspostavi sustava uključit će edukaciju svih subjekata u postupku izrade i donošenja planova (stručni izrađivači, nositelji izrade i dr.) o metodologiji pripreme podataka i slojeva te o radu s modulom, kao i opsežan rad na nastavku izrade odgovarajućih podzakonskih akata i tehničkih uputa.

eKatalog

Modul eKatalog objedinjuje funkcionalnosti registra prostornih planova i kataloga metapodataka u smislu INSPIRE direktive. Omogućava pronalaženje podataka o prostornim planovima, ali i samih prostornih planova ili njihovih dijelova. Modul je u funkciji od 2014. godine i podaci se u njemu kontinuirano dopunjuju i ažuriraju. Ovlasti za unos i/ili verifikaciju metapodataka imaju korisnici iz zavoda za prostorno uređenje svih županija i Grada Zagreba. Katalog sadrži više od 8400 metapodataka, od kojih je verificirano oko 6000. Svi verificirani metapodaci javno su dostupni bez ograničenja na geoportalu ISPU-a.

eKatalog je povezan s eDozvolom, kako bi korisnicima eDozvole bio dostupan uvijek ažuran popis prostornih planova za potrebe izdavanja akata za gradnju. U budućnosti će se eKatalog integrirati s ePlanovima, a po potrebi i s drugim modulima ISPU-a.

Do pune uspostave ePlanova i početka izrade planova prema novim pravilima, tzv. „planova nove generacije“, nastavit će se dosadašnja

RBR	Oznaka plana	Naziv revizije plana	Grad / Općina	Izmijenjeno
1	HR-ISPU-PU0352-03638-005	PUP Grada Raba I. ID	RAB	11.02.2015.
2	HR-ISPU-PU0352-03638-003	PUP Grada Raba ID Izmjena	RAB	11.02.2015.
3	HR-ISPU-DPU2-04910-003	DPU Šćc. većeŠka - II. ID	VIROVITICA	11.02.2015.
4	HR-ISPU-DPU2-04910-001	DPU Šćc. većeŠka	VIROVITICA	11.02.2015.
5	HR-ISPU-DPU2-04910-002	DPU Šćc. većeŠka - I. ID	VIROVITICA	11.02.2015.
6	HR-ISPU-DPU3-04910-002	DPU JUŽNI BLOK - I. ID	VIROVITICA	11.02.2015.
7	HR-ISPU-DPU3-04910-003	DPU JUŽNI BLOK - II. ID	VIROVITICA	11.02.2015.
8	HR-ISPU-PU0352-03638-004	PUP Grada Raba ISP (određb.)	RAB	11.02.2015.
9	HR-ISPU-UPU4-04910-002	UPU POSLOVNA ZONA ZAPAL.	VIROVITICA	11.02.2015.
10	HR-ISPU-UPU3-04910-001	UPU POSLOVNA ZONA ZAPAL.	VIROVITICA	11.02.2015.
11	HR-ISPU-PU0352-03638-002	PUP Grada Raba ID	RAB	11.02.2015.
12	HR-ISPU-PU0352-03638-001	PUP Grada Raba	RAB	11.02.2015.
13	HR-ISPU-UPU1-04910-002	UPU sređita Virovitice - I. ID	VIROVITICA	11.02.2015.
14	HR-ISPU-UPU1-04910-004	UPU sređita Virovitice - III. ID	VIROVITICA	11.02.2015.
15	HR-ISPU-UPU4-04910-001	UPU POSLOVNA ZONA ZAPAL.	VIROVITICA	11.02.2015.
16	HR-ISPU-UPU1-04910-003	UPU sređita Virovitice - II. ID	VIROVITICA	11.02.2015.
17	HR-ISPU-UPU2-04910-001	UPU ŽIG 1	VIROVITICA	11.02.2015.
18	HR-ISPU-GUP1-04910-001	GUP Grada Virovitica	VIROVITICA	11.02.2015.
19	HR-ISPU-GUP1-04910-003	GUP Grada Virovitice - II. ID	VIROVITICA	11.02.2015.
20	HR-ISPU-GUP1-04910-004	GUP Grada Virovitice - III. ID	VIROVITICA	11.02.2015.
21	HR-ISPU-UPU7-04910-001	UPU ANTUNOVAC	VIROVITICA	11.02.2015.
22	HR-ISPU-UPU8-04910-001	UPU BILOGORA	VIROVITICA	11.02.2015.
23	HR-ISPU-UPU6-04910-001	UPU ŽUG 2	VIROVITICA	11.02.2015.

praksa prikupljanja, pregleda i pripreme za objavu na geoportalu ISPU-a odabranih rasterskih karata važećih prostornih planova tzv. „stare generacije“ koje pripremaju i dostavljaju zavodi za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba. Na taj način su na geoportalu i u drugim modulima ISPU-a objavljeni svi prostorni planovi područja posebnih obilježja, prostorni planovi županija te prostorni planovi uređenja gradova i općina koji se kontinuirano obnavljaju.

S obzirom na zahtjevnost pripreme i objave planova „stare generacije“, u tijeku je izrada eRegistra prostornih planova kao prijelaznog rješenja, odnosno (pod)modula za učitavanje planova „stare generacije“ kojim će se ubrzati postupak objave planova na geoportalu i omogućiti objava svih karata i tekstualnih dijelova važećih planova. Istovremeno s izradom eRegistra, nadograđuje se i sam eKatalog u cilju poboljšanja kontrole unosa podataka, olakšavanja rada korisnicima i omogućavanja izvoza podataka.



eArhiv

Modul eArhiv nadogradnja je postojećeg sustava eDozvola, za uvoz digitalizirane arhivske građe, točnije akata za gradnju koji su izdani u razdoblju od 1968. do 2014. godine, te za pohranu, pregled i pretraživanje pripadajućih metapodataka, kao i njihovo georeferenciranje. Aplikacija je završena i implementirana u sustav eDozvola.

Za potrebe uspostave eArhiva provodi se digitalizacija fizičke dokumentacije koja se opisuje odgovarajućim meta podacima. Dokumentacija na taj način uvedena u sustav korisnicima će biti dostupna u digitalnom obliku i podijeljena na osnovnu i osjetljivu arhivu. Građa iz osnovne arhive će se moći izvesti iz sustava s originalnim izgledom sadržaja, dok će se građa iz osjetljive arhive moći u sustavu koristiti samo s vidljivom oznakom na sadržaju.

Proces digitalizacije započeo je pilot projektom u kojem će se skenirati 50 tisuća listova, a provodi se temeljem Sporazuma o suradnji na pilot projektu 'Digitalizacija postojećih građevinskih dozvola u Republici Hrvatskoj' koji je Ministarstvo potpisalo sa osam upravnih tijela koji se bave poslovima prostornog uređenja i gradnje. Riječ je o upravnim odjelima Brodsko-posavske, Šibensko-kninske, Varaždinske i Vukovarsko-srijemske županije te gradova Pazin, Šibenik, Varaždin i Vinkovci. Osim administrativnog rasterećenja i nepotrebnih regulatornih troškova digitalizacija dozvola za gradnju biti će korisna i svim građanima Republike Hrvatske a pogotovo onima koji su takve dozvole izgubili. Lokacije izdanih akata, metapodaci i dio same digitalizirane građe bit će javno dostupni i na geoportalu ISPU-a.

eKonferencija

Modul eKonferencija također je nadogradnja postojećeg sustava eDozvola. Ovaj modul sadrži elektroničku oglasnu ploču s podacima predmeta dostavljenih na postupanje javnopravnim tijelima. Objava podataka i akata predmeta putem modula eKonferencija vezan je za postupak izdavanja dozvola. Ovlašteni korisnici sustava prilikom vođenja predmeta, tijekom provjere usklađenosti prema posebnim propisima, odabiru javnopravna tijela nadležna za izdavanje posebnih uvjeta i generiraju propisane akte. Prema postojećem rješenju u eDozvoli, akte je potrebno dostaviti i povratno zaprimiti očitovanje javnopravnih tijela izvan sustava eDozvola, te zaprimljene povratne podatke dodatno unijeti u sustav eDozvola.

eKonferencija je poboljšanje koje omogućava da se popratne aktivnosti postupka izdavanja dozvola, vezane za izdavanje posebnih uvjeta javnopravnih tijela, vode elektroničkim putem kroz jedinstveno mjesto komunikacije, odnosno u samom sustavu eDozvola. Ova nadogradnja također uključuje digitalno potpisanu dokumentaciju i projekte učitane u sustav prilikom elektroničke predaje zahtjeva.

eNekretnine

Stvaranjem kvalitetne baze podataka sa relevantnim podacima i poboljšanom funkcionalnošću sustava eNekretnine unaprjeđuje se poslovno okruženje i omogućuje pravna sigurnost investitora i vlasnika nekretnina te ujednačuje procjena vrijednosti nekretnina u sudskim postupcima i postupcima izvlaštenja.

Ministarstvo je krajem 2018. godine u postojeći informacijski sustav tržišta nekretnina eNekretnine implementiralo cjenovne blokove za područje cijele Republike Hrvatske.

Cjenovni blokovi su kartografski prikazi koji predstavljaju najmanju prostornu cjelinu na kojoj se postiže približno ista razina kupoprodajnih cijena za nekretnine približno istih obilježja i osnovna su podloga za izradu plana približnih vrijednosti.

Ukupno je izrađeno **16934** cjenovnih blokova pa je tako primjerice u Gradu Zagrebu formirano **690** cjenovnih blokova, u Karlovcu **118**, Splitu **120**, Rijeci **98**, Varaždinu **119**, Osijeku **94** itd. Njihovom je implementacijom u sustav eNekretnine omogućeno zahvaćanje podataka odabranih vrsta nekretnina unutar zadanog cjenovnog bloka određene namjene (pr. stambena namjena, gospodarska namjena, mješovita – pretežno stambeno-javna namjena, sportsko-rekreacijska i dr.).



Prilikom formiranja svakog pojedinog cjenovnog bloka posebna je pozornost dana načinu izrade odnosno planirano je da najveći dio površine obuhvata cjenovnog bloka bude istih obilježja tako da visoka homogenost njihovih obilježja značajno olakšava vođenje zbirke kupoprodajnih cijena i daje dodatnu mogućnost lakše pretrage i dohvata potrebnih podataka ovlaštenim korisnicima sustava.

U nastavku unapređenja sustava slijedi izrada plana približnih vrijednosti. Približne vrijednosti utvrđuju se prema propisanim općim načinima procjena vrijednosti nekretnina te je potrebno da procjeniteljska povjerenstva i stručne službe županija, Grada Zagreba odnosno velikoga grada daju svoje komentare na izrađene cjenovne blokove za područje njihove nadležnosti u skladu sa odredbama Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina najkasnije do 15. veljače 2019. godine.

Osim navedenog, krajem 2018. godine u produkciju je stavljena nova nadogradnja aplikacije eNekretnine, s poboljšanjima u 33 promijenjene ili nove funkcije u odnosu na dosadašnji postojeći sustav.

Pristup podacima informacijskog sustava tržišta nekretnina eNekretnine dopušten je ovlaštenim procjeniteljima i posrednicima u prometu nekretninama. Ova baza podataka važna je radi osiguranja transparentnosti tržišta nekretnina a sadrži podatke o broju transakcija za pojedino područje, vrsti nekretnina i podatke o nekretnini koja je bila predmet transakcije – stan, kuća, poslovni prostor, poljoprivredno, građevinsko, šumsko zemljište, postignute cijene i druge korisne podatke.

PREDSTAVLJENE NOVINE RAZVOJA E-USLUGA I IZMJENA ZAKONA



U prostoru Hrvatske komore inženjera građevinarstva u Zagrebu, u četvrtak 31. siječnja 2019. godine, okupljenim su stručnjacima iznesene novine izmjena Zakona o gradnji i aktivnosti na razvoju e-usluga Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja koje se provode u sklopu rasterećenja gospodarstva i nacionalnih reformi.

Predavanja i prezentacije okupljenom auditoriju su održali državni tajnici Ministarstva Dunja Magaš i Danijel Meštrić. [Više...](#)

eInspekcija

Modul eInspekcija, kao i ostali moduli ISPU-a, izrađuje se kao zasebna web-aplikacija, dakle bez posebne instalacije na računala korisnika. U manjem opsegu funkcionalnosti i uz instalaciju, bit će dostupan i za mobilne uređaje. Navedeni sustav povezuje korisnike, građevinske

inspektore u područnim uredima i područnim jedinicama građevinske inspekcije raspoređenim u županijama i Gradu Zagrebu i središnju službu pri Ministarstvu. Sustav građevinskim inspektorima omogućava i olakšava pripremu, vođenje i rješavanje inspeksijskih predmeta, pruža uvid u stanje inspeksijskih postupaka za sve dionike i korisnike sustava, omogućava sustavno planiranje i vođenje inspeksijskih pregleda, odnosno postupaka, kao i izvršenja inspeksijskih rješenja.

Sustav je povezan s drugim sustavima MGIPU-a i državnih institucija koje raspolažu s podacima koji su od interesa za građevinsku inspekciju kako bi omogućio pristup svim potrebnim informacijama za inspektore tijekom obavljanja njihove službene dužnosti.

Dio podataka o inspeksijskim postupcima građevinske inspekcije iz modula eInspekcija bit će dostupan putem geoportala ISPU-a. Puna funkcionalnost ovog modula očekuje se sredinom 2019. godine.

Registar brownfield područja u RH

Registar brownfield područja u Republici Hrvatskoj uspostavljen je krajem 2018. godine u cilju inventarizacije, vrednovanja i praćenja stanja brownfield područja te stvaranja preduvjeta za kreiranje poticajnih mjera za ulaganja koja će područja bivših industrijskih područja, vojnih kompleksa, napuštenih turističkih objekata i sl. prenamijeniti ili revitalizirati u višenamjenske moderne gradske strukture, nova industrijska postrojenja ili moderne turističke komplekse. Registar je dostupan ovlaštenim korisnicima: zavodima za prostorno uređenje, razvojnim agencijama, jedinicama lokalne samouprave, ministarstvima i agencijama. Podaci iz Registra po unosu su javno dostupni kao prostorni sloj s pripadajućim opisom na geoportalu ISPU-a.

Razvoj novih modula

U postupku je razvijanje novih modula: Satelitski snimci i ePlanovi – editor.

Postojeći sustav eDozvola potrebno je nadograditi na način da sadrži preglednik snimki prikupljenih daljinskim istraživanjima (satelitske i avionske snimke, snimke bespilotnih letjelica) koji će omogućiti pretraživanje, pregled i usporedbu različitih snimki iz dostupnih izvora, s ciljem praćenja stanja i promjena u prostoru kroz vrijeme.

Osim toga, funkcionalnosti modula obuhvaćaju alate za izradu bilješki i oznaka na snimkama, ispis područja od interesa na karti, horizontalnu razmjenu informacija i opažanja među sudionicima procesa te preklapanje snimki s različitim vektorskim podacima dostupnim putem mrežnih usluga ili učitanih u sustav. Pristup obrađenim setovima snimaka omogućit će se i iz drugih modula ISPU-a (npr. za potrebe modula eInspekcija), kao i na geoportalu ISPU-a.

Aplikacija ePlanovi – editor namijenjena je izradi prostornih planova nove generacije, kao zasebno webGIS programsko rješenje koje stručnim izrađivačima prostornih planova omogućava jednostavnu pripremu, oblikovanje i uređivanje prostornih slojeva prostornih planova nove generacije, radi unosa u Informacijski sustav prostornog uređenja ISPU - modul ePlanovi. Kroz pilot-projekt, izrađena je osnovna verzija aplikacije kao alata prilagođenog izradi Državnog plana prostornog razvoja, a planira se daljnji razvoj koji će omogućiti izradu ostalih vrsta planova. Aplikacija će bez naknade biti dostupna stručnim izrađivačima prostornih planova koji imaju suglasnost Ministarstva za obavljanje poslova prostornog uređenja i koje se planira uključiti u daljnji razvoj aplikacije.